

MINISTERSTVO VNITRA  
Sekretariát poradního sboru ministra vnitra  
ke správnímu řádu

### **Závěr č. 20**

**ze zasedání poradního sboru ministra vnitra ke správnímu řádu ze dne 5. 12. 2005**

**- Doručení návrhu opatření obecné povahy a oznámení opatření obecné povahy**

Dnem zveřejnění návrhu opatření obecné povahy je podle § 172 odst. 1 správního řádu den, kdy byl návrh opatření obecné povahy doručen veřejnou vyhláškou při splnění požadavků § 25. Dnem zveřejnění návrhu opatření je tedy patnáctý den po vyvěšení na úřední desce správního orgánu, který jej doručuje. Podmínkou přitom je, aby v této lhůtě byl návrh opatření zveřejněn též způsobem umožňujícím dálkový přístup. Podle stejných pravidel bude určen i den oznámení opatření obecné povahy podle § 173 odst. 1 správního řádu.

#### Odůvodnění:

Poradní sbor ke správnímu řádu se na svém zasedání zabýval výkladem ustanovení § 172 odst. 5 a § 173 odst. 1 správního řádu, která se týkají opatření obecné povahy. Správní orgány vydávají opatření obecné povahy v případě, kdy to ukládá zvláštní zákon (např. zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích, ve znění pozdějších předpisů). Konkrétně šlo o otázku, co se rozumí zveřejněním, resp. dnem zveřejnění podle § 172 odst. 5, a zda je pro určení dne zveřejnění rozhodný i den zveřejnění způsobem umožňujícím dálkový přístup. Dále se zabýval otázkou, v jakém rozsahu se na § 173 odst. 1 vztahuje § 25, zda se rozumí dnem vyvěšení den vyvěšení na úřední desce správního orgánu, který písemnost zveřejňuje a zda je zveřejnění způsobem umožňujícím dálkový přístup předpokladem účinnosti opatření obecné povahy.

Podle ustanovení § 172 odst. 5 věty první *mohou vlastníci nemovitostí, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy související s výkonem vlastnického práva mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, nebo, určí-li tak správní orgán, i jiné osoby, jejichž oprávněné zájmy*

*mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, podat proti návrhu opatření obecné povahy písemné odůvodněné námitky ke správnímu orgánu ve lhůtě 30 dnů ode dne jeho zveřejnění. Co je okamžikem zveřejnění návrhu opatření, je třeba posuzovat podle ustanovení § 172 odst. 1, podle kterého návrh opatření obecné povahy s odůvodněním správní orgán po projednání s dotčenými orgány uvedenými v § 136 doručí veřejnou vyhláškou podle § 25, kterou vyvěsí na své úřední desce a na úředních deskách obecních úřadů v obcích, jejichž správních obvodech se má opatření obecné povahy týkat, a vyzve dotčené osoby, aby k návrhu opatření podávaly připomínky nebo námitky. V případě potřeby se návrh zveřejní i jiným způsobem, v místě obvyklém. Návrh opatření obecné povahy musí být zveřejněn nejméně po dobu 15 dnů.*

Podle názoru poradního sboru je dnem zveřejnění návrhu den, kdy byl návrh opatření obecné povahy doručen veřejnou vyhláškou podle § 25 – tedy při splnění všech požadavků ustanovení § 25.<sup>1</sup> V souladu s ustanovením § 25 odst. 2 a 3 správního řádu je tedy dnem zveřejnění patnáctý den po vyvěšení návrhu opatření obecné povahy na úřední desce správního orgánu, který jej doručuje. Podmínkou přitom je, aby v této lhůtě byl návrh opatření zveřejněn též způsobem umožňujícím dálkový přístup. Okamžik vyvěšení písemnosti na úředních deskách obecních úřadů v obcích, jejichž správních obvodech se má opatření obecné povahy týkat, nemá z hlediska určení okamžiku doručení (zveřejnění) význam.

Ačkoli podle § 174 odst. 1 platí pro řízení podle části šesté ustanovení části druhé pouze přiměřeně, vzhledem k přímému odkazu na § 25 v ustanovení § 172 odst. 1 je nutno aplikovat § 25 v plném rozsahu.

Pokud jde o otázku, v jakém rozsahu se na § 173 odst. 1 vztahuje § 25, jde o určení okamžiku oznámení opatření obecné povahy s právními účinky. Podle § 173 odst. 1 *opatření obecné povahy, které musí obsahovat odůvodnění, správní orgán oznámí veřejnou vyhláškou; opatření obecné povahy zveřejní též na úředních deskách obecních úřadů v obcích, jejichž správních obvodech se opatření obecné povahy týká. Ustanovení § 172 odst. 1*

---

<sup>1</sup> „(2) Doručení veřejnou vyhláškou se provede tak, že se písemnost, popřípadě oznámení o možnosti převzít písemnost, vyvěsí na úřední desce správního orgánu, který písemnost doručuje; na písemnosti se vyznačí den vyvěšení. Písemnost nebo oznámení se zveřejní též způsobem umožňujícím dálkový přístup. Patnáctým dnem po vyvěšení se písemnost považuje za doručenou, byla-li v této lhůtě splněna i povinnost podle věty druhé.

(3) Jde-li o řízení, ve kterém se veřejnou vyhláškou doručuje ve správních obvodech několika obcí, správní orgán, který písemnost doručuje, ji nejpozději v den vyvěšení zašle též příslušným obecním úřadům, které jsou povinny písemnost bezodkladně vyvěsit na svých úředních deskách na dobu nejméně 15 dnů.

*platí obdobně. Opatření obecné povahy nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky.*

Ustanovení § 173 odst. 1 používá oproti § 172 odst. 1 zčásti odlišnou terminologii, i v tomto případě však jde o doručování veřejnou vyhláškou podle § 25 správního řádu. § 173 odst. 1 výslovně odkazuje na obdobné užití § 172 odst. 1. Je sice používán termín „oznámení veřejnou vyhláškou“ oproti „doručování“ v § 172 odst. 1, avšak správní řád používá v části druhé pojem „oznámení“ jako širší pojem, přičemž doručení písemného vyhotovení rozhodnutí je jedním ze způsobů oznámení (k tomu srov. § 72 odst. 1).

Okamžik oznámení opatření obecné povahy podle § 173 odst. 1 bude tedy určen stejným způsobem, jako okamžik zveřejnění návrhu opatření obecné povahy podle § 172 odst. 1. Dnem vyvěšení veřejné vyhlášky bude den jejího vyvěšení na úřední desce správního orgánu, který písemnost doručuje. Podmínkou účinného oznámení bude i to, aby byl v 15-denní lhůtě, po kterou bude vyvěšena veřejná vyhláška, návrh opatření zveřejněn též způsobem umožňujícím dálkový přístup.

Podle výslovného ustanovení § 173 odst. 1 nabývá opatření obecné povahy účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky. Datum účinnosti opatření obecné povahy bude tedy shodné s datem jeho oznámení ve smyslu § 25 a § 173 odst. 1 správního řádu. To koresponduje i s ustanovením § 173 odst. 2, podle kterého proti opatření obecné povahy nelze podat opravný prostředek.

---

Dnem vyvěšení je den vyvěšení na úřední desce správního orgánu, který písemnost doručuje. Jinak platí ustanovení odstavce 2 obdobně.“