

MINISTERSTVO VNITRA

Poradní sbor ministra vnitra
ke správnímu řádu

Závěr č. 27

ze zasedání poradního sboru ministra vnitra ke správnímu řádu ze dne 6. 3. 2006

Právo účastníků řízení na pořízení kopie projektové dokumentace ze spisu

Správní orgán je povinen zhotovit účastníkům řízení či jejich zástupcům kopie spisu nebo jeho části, i když je součástí spisu projektová dokumentace.

Odůvodnění:

Poradní sbor ke správnímu řádu se na svém zasedání zabýval otázkou, zda se právo na pořízení kopie spisu nebo jeho části podle § 38 odst. 4 správního řádu vztahuje, zejména s ohledem na zákon č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění zákona č. 81/2005 Sb., též na projektovou dokumentaci obsaženou ve spise.

Podle ustanovení § 38 odst. 1 správního řádu účastníci a jejich zástupci mají právo nahlížet do spisu. S právem nahlížet do spisu je podle odstavce 4 tohoto ustanovení spojeno právo činit si výpisy a právo na to, aby správní orgán pořídil kopie spisu nebo jeho části. Otázku, které části jsou vyloučeny z nahlížení do spisu, řeší odstavec 6. Podle tohoto ustanovení jde o ty části spisu, které obsahují utajované informace nebo skutečnosti, na něž se vztahuje zákonem uložená nebo uznaná povinnost mlčenlivosti; to neplatí o částech spisu, jimiž byl nebo bude prováděn důkaz, do takových částí spisu však může nahlížet pouze účastník řízení nebo jeho zástupce za předpokladu, že jsou předem seznámeni s následky porušení povinnosti mlčenlivosti o těchto skutečnostech a že o poučení je sepsán protokol, který podepíší. Ustanovení odstavce 4 se nepoužije, tzn. jejich kopírování není možné. Projektová dokumentace však zpravidla takové informace nebo skutečnosti neobsahuje, ustanovení § 38 odst. 6 správního řádu proto nebude možné aplikovat.

Z definice díla obsažené v § 2 autorského zákona je zřejmé, že projektová dokumentace může být předmětem ochrany dle tohoto zákona, nemusí tomu tak však být vždy. V konkrétním případě může jít o dílo, které je jedinečným výsledkem tvůrčí činnosti autora.

V případě, že tomu tak bude, pouze autor má právo své dílo užít a udělit jiné osobě smlouvou oprávnění k výkonu tohoto práva. Jiná osoba může dílo užít bez udělení takového oprávnění pouze v případech stanovených autorským zákonem. Právem dílo užít je též právo na rozmnožování díla. Podle § 13 autorského zákona se rozmnožením díla rozumí zhotovování dočasných nebo trvalých, přímých nebo nepřímých rozmnoženin díla, a to jakýmkoli prostředky a v jakékoli formě, za účelem zpřístupňování díla prostřednictvím těchto rozmnoženin. Podle ustanovení § 34 odst. 1 písm. a) autorského zákona však do práva autorského nezasahuje ten, kdo v odůvodněné míře dílo užije k úřednímu účelu na základě zákona. Právo účastníka řízení nahlížet do spisu a s tím spojené právo na pořízení kopie spisu nebo jeho části, včetně projektové dokumentace, slouží k zajištění možnosti účastníka seznámit se s předmětem řízení a tím k zajištění uplatnění jeho dalších procesních práv v řízení. Podle ustanovení § 4 odst. 4 správního řádu je správní orgán povinen umožnit dotčeným osobám uplatňovat jejich práva a oprávněné zájmy. Z tohoto pohledu tedy lze na pořizování kopií spisu či jeho části účastníkovi řízení nebo jeho zástupci nahlížet jako na užití díla k úřednímu účelu na základě zákona. Kopie nelze použít k žádnému jinému účelu, o čemž by měl být účastník či jeho zástupce poučen, stejně jako o následcích takového jednání. Zpoplatnění bude stejné jako u ostatních částí spisu, tj. podle zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

Pro úplnost lze dodat, že podle ustanovení § 177 odst. 2 nového stavebního zákona *kopii dokumentace stavby stavební úřad poskytne, pokud žadatel předloží souhlas toho, kdo dokumentaci pořídil, případně souhlas vlastníka stavby, které se dokumentace týká. V odůvodněných případech lze usnesením odepřít nahlížení do vybraných částí dokumentace u staveb důležitých pro obranu státu, staveb civilní ochrany a bezpečnosti.*