



Z á p i s

**z porady Ministerstva vnitra, odboru veřejné správy,
dozoru a kontroly se zástupci krajských úřadů,
ústředních správních úřadů, Kanceláře veřejného ochránce práv, Svazu
měst a obcí ČR, Sdružení místních samospráv ČR,
Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů a dalších subjektů,
konané dne 3. září 2024 od 10:00 hodin.**

1) Úvodní slovo

Ing. Bc. Miroslav Veselý, ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, zahájil pravidelnou poradou, přivítal její účastníky a představil program porady.

2) Aktuální informace z činnosti odboru legislativy a koordinace předpisů

Mgr. Klára Štěpánková, ředitelka odboru legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra, v úvodu svého vystoupení hovořila o novele zákona o volbě prezidenta republiky, která byla schválena Poslaneckou sněmovnou, Senátem a již byla podepsána prezidentem republiky. Dále **Mgr. Klára Štěpánková** představila návrh zákona o volebních kampaních, návrh zákona, kterým se mění volební zákon a některé další zákony v souvislosti s přijetím zákona o volebních kampaních. Ve stručnosti představila též návrh zákona, kterým se mění zákon o cestovních dokladech a zákon o občanských průkazech a další související zákony. Upozornila účastníky jednání, že v mezirezortním připomínkovém řízení je návrh novely vyhlášky o ověřování shody opisu nebo kopie s listinou a o ověřování pravosti podpisu. Na závěr svého příspěvku seznámila účastníky s návrhem zákona o transparentnosti a cílení politické reklamy.

Podrobněji v příloze č. 1.

3) Aktuální informace k novele zákona o úřednících územních samosprávných celků

Mgr. Jan Roneš, vedoucí oddělení vzdělávání a samosprávných agend územních samosprávných celků odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, se podrobně věnoval nejdůležitějším změnám v zákoně o úřednících územních samosprávných celků, které nabývají účinnosti od 1. ledna 2025.

Ministerstvo vnitra připravuje pro úředníky územních samosprávných celků k nové právní úpravě školení. Na podzim roku 2024 se ve spolupráci s krajskými úřady budou konat v krajských městech k uvedenému tématu setkání se zástupci krajů



a obcí. **Ing. Bc. Miroslav Veselý** poděkoval krajským úřadům za možnost využití jejich prostor.

Více v příloze č. 2.

4) Představení vzorů pro tvorbu obecně závazných vyhlášek obcí v podobě interaktivních formulářů

Mgr. Jakub Joklík, vedoucí oddělení dozoru nad normotvorbou obcí odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, v praktické ukázce představil interaktivní vzory pro tvorbu obecně závazných vyhlášek obcí (dále jen „OZV“). Vzory jsou dostupné na: <https://sbirkapp.gov.cz/informace/tvorba-pravnich-predpisu/obecne-zavazne-vyhlaskey/interaktivni-vzory-pro-tvorbu-obecne-zavaznych-vyhlassek>

V současné době jsou dostupné interaktivní vzory OZV pro zavedení místních poplatků ze psů, z pobytu, za užívání veřejného prostranství, ze vstupného a za komunální odpad, tedy nejfrekventovanější typy místních poplatků. Dále je dostupný interaktivní vzor OZV pro stanovení koeficientu daně z nemovitých věcí. Tyto vzory jsou dostupné dle aktuálního právního stavu.

Všechny metodické materiály odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ke tvorbě OZV jsou dostupné na:

<https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicke-materialy-k-zakonnym-zmocnenim.aspx?q=Y2hudW09Mg%3d%3d> včetně linku na interaktivní vzory OZV.

Ministerstvo vnitra předpokládá zpracování dalších interaktivních vzorů OZV a jejich průběžné doplňování na webové stránky ministerstva.

5) Aktuální informace k připravovanému zákonu o podpoře bydlení

Ing. Jan Schneider, vrchní ředitel sekce strategií a analýz regionální politiky a politiky bydlení Ministerstva pro místní rozvoj, v úvodu svého vystoupení stručně představil plánovanou komplexní reformu bydlení. Podrobněji se věnoval návrhu zákona o podpoře bydlení, který byl v červenci 2024 v prvním čtení schválen v Poslanecké sněmovně (*sněmovní tisk č. 729*). Ministerstvo pro místní rozvoj předpokládá účinnost tohoto zákona od července 2025.

Více v příloze č. 3.

Dotaz **Mgr. Martiny Vránové**, ředitelky Krajského úřadu Karlovarského kraje, zda v celkovém počtu nových pracovníků tak, jak je uvedeno na konci prezentace Ministerstva pro místní rozvoj, jsou vzhledem k tomu, že se jedná o přenesenou působnost, zahrnuty i krajské úřady.

Ing. Jan Schneider potvrdil, že je to celkový počet nových míst pro obecní úřady obcí s rozšířenou působností (dále jen „ORP“) a krajské úřady dohromady.



Další dotaz **Mgr. Martiny Vránové** směřoval na Ministerstvo vnitra, zda tato nová místa budou zahrnuta v příspěvku na výkon přenesené působnosti. Tento dotaz byl předán věcně příslušnému odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ministerstva vnitra.

Podle informací **Ing. Mgr. Davida Slámy**, ředitele odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ministerstva vnitra, v rámci návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2025 není zahrnuto žádné navýšení příspěvku na výkon přenesené působnosti pro obce a kraje na agendy v oblasti bydlení.

Ing. Jan Holický, MBA, předseda Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů a tajemník Městské části Praha 6, k představenému návrhu zákona o podpoře bydlení a uváděnému počtu 125 nových míst pro ORP a krajské úřady řekl, že vzhledem k počtu krajských úřadů by pro ORP mělo být počítáno s méně než 100 novými pozicemi. To může znamenat, že se některé ORP nezapojí. Položil doplňující dotaz, zda s tím takto Ministerstvo pro místní rozvoj skutečně počítá?

Ing. Jan Schneider vysvětlil, že návrh zákona o podpoře bydlení počítá s dobrovolností jen v těch opatřeních, kdy někdo chce nebo nechce poskytovat byty. Tzv. nedobrovolný je ve smyslu návrhu zákona vznik kontaktních míst pro bydlení. Počet 125 nových míst jsou zcela nové úvazky, ministerstvo počítalo s tím, že na úřadech je více úředníků a někteří se touto agendou již zabývají. Ministerstvo pro místní rozvoj počítá s jednáními ve všech krajích, kde na setkání se starosty a tajemníky úřadů představí návrh nového zákona o podpoře bydlení. První takovéto krajské setkání se má uskutečnit již 11. září 2024.

6) Digitalizace agendy územně a stavebně správní

Ing. Lukáš Černožský, náměstek ministra pro místní rozvoj, představil „*Dva měsíce fungování novely stavebního zákona a digitalizace stavebního řízení*“. Uvedl, že před účinností nového stavebního zákona došlo k zahlcení stavebních úřadů žádostmi tzv. „po staru“ a to o pěti až deseti násobek. Hovořil o vzniku a problémech nového informačního systému, kdy došlo ke komplikacím i v důsledku několika řízení před Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže. Do konce září 2024 může Ministerstvo pro místní rozvoj využívat původního dodavatele, ale nebude možný následný rozvoj. **Ing. Lukáš Černožský** ujistil, že nedojde k žádnému vypnutí systému a tento systém bude fungovat dál. Prohlásil, že ministerstvo je vlastníkem veškerých práv k otevřeným zdrojovým kódům, je majitelem i dat, která jsou v systému uložena. Data jsou uložena na serverech, které jsou ve vlastnictví Ministerstva pro místní rozvoj a jsou ukládána na území ČR. Informoval o tom, že v současné době vede Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost řízení o tom, jestli navrhne prohlášení tohoto systému za kritický informační systém.



Dále se **Ing. Lukáš Černohorský** věnoval statistickým údajům z portálu stavebníka a z informačního systému stavebního řízení a upozornil, že aktuality k fungování informačního systému stavebního řízení a k připravovaným školením budou dostupné v rubrice aktuality na webových stránkách ministerstva nebo přímo v tomto systému. Zdůraznil, že celý proces vzniku informačního systému a vybavení stavebních úřadů výpočetní technikou je hrazen z Národního plánu obnovy. **Ing. Lukáš Černohorský** na závěr svého vystoupení řekl, že ministerstvo se bude snažit o optimalizaci systému a jeho zrychlení, uvedl, že se počítá i s přidáváním dalších funkcionalit a tím např. bude nastavení vnitřní struktury úřadu pro jednotlivé role dotčených orgánů státní správy.

Více v příloze č. 4.

Ing. Jan Holický, MBA, zdůraznil, že informační systém nefunguje a není plně funkční, neumožňuje úřadům vykonávat plnohodnotně přenesenou působnost.

Mgr. Jan Louška, ředitel Krajského úřadu Středočeského kraje, doplnil, že na úřadech v rámci Středočeského kraje vznikají v souvislosti s možnými požadavky na náhradu škody notářské záznamy o nefunkčnosti systému. Vyzval Ministerstvo pro místní rozvoj i další gesční ministerstva, která mají řídit dotčené orgány státní správy, aby se věnovaly metodice procesní stránky věci.

Mgr. Martina Vránová apelovala na dodržování ochrany osobních údajů v těchto systémech, upozornila na špatné nastavení oprávnění přístupu k informacím. Uvedla, že již od července 2024 bylo vyzýváno Ministerstvo pro místní rozvoj, aby zpracovalo metodiku pro přechodné období zejména z pohledu náhrady škod. Navrhla, aby Ministerstvo pro místní rozvoj zvážilo variantu, kdy by deklarovalo, že by za škody vzniklé díky problémům, které jsou v těchto systémech, odpovídal stát. Takového řešení by pomohlo uklidnit situaci.

Ing. arch. Tomáš Veselý, zástupce ředitele Magistrátu hlavního města Prahy pro sekci rozhodování o území, doplnil informace k národnímu geoportálu. Dne 20. srpna 2024 byla avizována na Ministerstvu pro místní rozvoj prezentace k nové verzi národního geoportálu. Nová verze stále není. Chtěli tuto skutečnost dát do zápisu, ale do 3. září 2024 zápis z jednání neobdrželi. Na závěr uvedl **Ing. arch. Tomáš Veselý**, že neexistence národního geoportálu bude zdržovat a může i zastavit celé územní plánování.

7) Aktuální informace z Institutu pro veřejnou správu Praha

Mgr. Dušan Zouhar, MBA, LL.M., náměstek ředitelky Institutu pro veřejnou správu Praha pro vzdělávání a rozvoj, poděkoval za možnost informovat o činnosti institutu. Zdůraznil, že prioritou institutu je v současné době činnost související s novelou zákona o úřednících územních samosprávných celků a příprava prováděcího právního předpisu, který bude zahrnovat i procesní část zkoušek zvláštní odborné



způsobilosti a vstupního vzdělávání. Sdělil, že institut spolupracuje s garanty, připravuje obsahové náplně jednotlivých programů a soubory zkušebních otázek. V současné době institut vypsal 55 termínů pro zkoušky zvláštní odborné způsobilosti, na které je přihlášeno přibližně 1200 úředníků.

Více na webových stránkách <https://www.institutpraha.cz>

8) Různé, diskuze, závěr

Ing. Bc. Miroslav Veselý informoval o novele zákona o obcích, kterou byla přijata nezbytná úprava výše odměny neuvolněným členům rady obce, a to s účinností od 1. července 2024. Současně proběhla i úprava meziobecní spolupráce k rozšíření některých institutů, např. možnost využití sdíleného úředníka i pro obecní úřady druhého stupně, dále možnost sdíleného pedagoga. Probíhá komunikace k nastavení dalších nástrojů meziobecní spolupráce, např. sdílení obecní policie.

Mgr. Martina Vránová vystoupila k problematice odměňování ve veřejné správě. Uvedla, že Asociace krajů s tajemníky městských a obecních úřadů dlouhodobě upozorňuje na to, že systém odměňování ve veřejné správě je nefunkční, neúčinný a zastaralý. Systém je neuctivý vůči lidem, kteří ve veřejné správě pracují. Ke svému vystoupení se rozhodla poté, co média minulý týden (konec srpna 2024) zveřejnila úvahy, kterými se vláda zabývá, a to úpravou tarifní tabulky, která je přílohou č. 1 nařízení vlády (*Nařízení vlády č. 341/2017 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě*).

Asociace krajů již řadu let žádá, aby se s platovým systémem ve veřejné správě začalo dít něco zásadního. Předseda asociace obdržel odpověď od ministra vnitra i od ministra práce a sociálních věcí, že se touto problematikou zabývá úřednicko-politická pracovní skupina. Mgr. Martina Vránová zdůraznila, že je členkou této pracovní skupiny a tato pracovní skupina se naposledy sešla před rokem a půl. Žádná z diskutovaných změn, které vycházejí přes média najevo, na pracovní skupině diskutována nebyla. Z jednání této skupiny nejsou k dispozici zápisy ani data, o které opakovaně žádal nejvyšší státní tajemník. Vyslovila názor, že pracovní skupiny nic nevyřeší. **Mgr. Martina Vránová** požádala, aby její vystoupení bylo zaznamenáno v zápise z porady. Uvedla, že z důvodů nízkých platů mají samosprávy problém motivovat mladé pro vstup do veřejné správy. Samosprávy potřebují legislativní rámec, aby představitelé zaměstnavatele ve veřejné správě mohli klidně spát, že své zaměstnance odměňují spravedlivě.

Ing. Bc. Miroslav Veselý přislíbil, že otázky odměňování ve veřejné správě budou diskutovány na nejbližší poradě ředitelů krajských úřadů. Přislíbil pozvání zástupců Ministerstva vnitra, kteří mají v gesci příspěvek na výkon státní správy, na některou z dalších porad.



Mgr. Jan Louška doplnil vystoupení Mgr. Vránové. Jako příklad dalšího navyšování počtu lidí ve veřejné správě uvedl novelu vyhlášky č. 473/2012 Sb., o provedení některých ustanovení zákona o sociálně-právní ochraně dětí, kterou krajský úřad obdržel k připomínkování. Z návrhu novely uvedené vyhlášky vyplývá oddělení institutů poručnictví a opatrovnictví dětí na dvě samostatné pozice se samostatnou zkouškou zvláštní odborné způsobilosti. Tyto pozice by podle předloženého návrhu novely měly být neslučitelné se sociálně právní ochranou dětí, jak je tomu doposud, a v důsledku toho by pak asi měly všechny úřady nabírat nové lidi. Dotázal se, jaký názor na to má Ministerstvo vnitra, které má koordinační funkci ve veřejné správě.

Ing. Bc. Miroslav Veselý odpověděl, že nemá nyní informace k připomínkování uvedené novely vyhlášky k sociálně právní ochraně dětí. Uvedl, že v minulosti podobnou situaci Ministerstvo vnitra připomínkovalo u otázky návrhu neslučitelnosti výkonu státní správy na úseku myslivosti a lesního hospodářství. Takovou podmínku ministerstvo odmítlo, nejen z hlediska zastupitelnosti.

Mgr. Pavlína Venzarová, MPA, vedoucí oddělení legislativní a právní podpory odboru organizačního a právního a krajského živnostenského úřadu Krajského úřadu Pardubického kraje, požádala o pozvání zástupců Ministerstva dopravy k zákonu o pozemních komunikacích a k otázkám placeného stání.

K požadavku zástupkyně Krajského úřadu Pardubického kraje **Ing. Bc. Miroslav Veselý** sdělil, že v problematice placeného stání nedošlo k žádnému legislativnímu posunu. Pro úplnost je nezbytné uvést, že v roce 2022 se na Ministerstvo vnitra obrátili zástupci některých krajských úřadů se žádostí o zajištění výkladových stanovisek k aplikaci § 23 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, podle kterého obce vymezují zpoplatněné oblasti místních komunikací určených k parkování a současně s tím vydávají i ceník parkování. Diskuze k této problematice byla zahájena již na pravidelné poradě Ministerstva vnitra dne 7. března 2023. Ministerstvo vnitra v předmětné věci intenzivně komunikovalo s Ministerstvem financí, Ministerstvem dopravy i s Kanceláří veřejného ochránce práv. Výsledná stanoviska Ministerstva dopravy, Ministerstva vnitra a Ministerstva financí byla rozeslána dne 21. března 2024 prostřednictvím datových schránek na všechny krajské úřady. Přesto **Ing. Bc. Miroslav Veselý** přislíbil pozvat na jarní poradu zástupce Ministerstva dopravy k pokračování v diskuzi na téma zóny placeného stání.

Závěrem **Ing. Bc. Miroslav Veselý** poděkoval vystupujícím a hostům za účast a vyzval všechny k zaslání námětů pro další jednání na pravidelné poradě Ministerstva vnitra se zástupci krajských úřadů, ústředních správních úřadů,



Kanceláře veřejného ochránce práv, místních samospráv a dalších subjektů, **která se bude konat v úterý 4. března 2025.**

JUDr. Veronika Gabrišová, vedoucí odboru veřejného pořádku a místní správy Kanceláře veřejného ochránce práv, omluvila svoji nepřítomnost na poradě a požádala o možnost seznámit účastníky porady s tím, že Kancelář veřejného ochránce práv vydala závěrečnou monitorovací zprávu 55/2023/DIS, která obsahuje doporučení pro obce ohledně desegregace. Informace o předmětné monitorovací zprávě je přiložena k zápisu.

Účastníci porady měli k dispozici nový metodický materiál k činnosti územních samosprávných celků č. 1.3 Jednací řády zastupitelstev obcí, který zpracoval odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra. Metodický materiál je také dostupný v elektronické podobě na: <https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicke-materialy-k-zakonnym-zmocnenim.aspx>

Ing. Bc. Miroslav Veselý
ředitel odboru

Přílohy k zápisu z porady ze dne 3. září 2024:

- 1) Prezentace Ministerstva vnitra o aktuální činnosti odboru legislativy a koordinace předpisů
- 2) Prezentace Ministerstva vnitra o novele zákona o úřednících
- 3) Prezentace Ministerstva pro místní rozvoj o podpoře bydlení a další reformě v oblasti bydlení
- 4) Prezentace Ministerstva pro místní rozvoj o fungování novely stavebního zákona a digitalizaci stavebního řízení
- 5) Informace Kanceláře veřejného ochránce práv