



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Metodika práce se jmenným rejstříkem

Vysvětlující text k úpravě problematiky vedení jmenného rejstříku v § 25 novelizovaného znění vyhlášky č. 259/2012 Sb., o podrobnostech výkonu spisové služby a kapitoly 2.8 Jmenný rejstřík novelizované verze Národního standardu pro elektronické systémy spisové služby

Tomáš Bezouška
5. června 2023



Legislativní ukotvení jmenného rejstříku

- *Jmenný rejstřík je definován v § 64 odst. 4 až 7 zákona č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě*
- *Ustanovení zákona zůstává beze změny*
- *Nově jsou připojena procesní ustanovení ve spisové vyhlášce a technické požadavky v Národním standardu*



Vyhláška č. 259/2012 Sb., § 25

Jmenný rejstřík

~~(1) V případě, že jsou o odesílateli dokumentu doručeného veřejnoprávnímu původci vedeny údaje ve jmenném rejstříku; veřejnoprávní původce při příjmu dalšího dokumentu doručeného tímž odesílatelem ověří správnost vedených údajů; popřípadě doplní neúplné údaje podle rozsahu údajů stanoveného pro vedení jmenného rejstříku; obdobně se postupuje při odesílání dokumentů.~~

(1) Veřejnoprávní původce ověří u přijatého dokumentu existenci záznamu o osobě odesílatele ve jmenném rejstříku a zaznamená ve jmenném rejstříku vazbu na dokument nebo spis k příslušnému záznamu ve jmenném rejstříku.

~~(2) Veřejnoprávní původce ověřuje přesnost údajů vedených ve jmenném rejstříku o odesílatelích a adresátech dokumentů evidovaných v evidenčních pomůckách; popřípadě tyto údaje doplňuje ze zdrojů souvisejících s plněním úkolů v jeho působnosti.~~

(2) Veřejnoprávní původce vybere při odeslání dokumentu adresáta ze záznamů ve jmenném rejstříku.

~~(3) Veřejnoprávní původce určí fyzické osoby oprávněné k přístupu do jmenného rejstříku.~~

(3) V případě, že veřejnoprávní původce shledá potřebu vedení údajů ve jmenném rejstříku o jiné osobě, již se dokument týká a která není osobou uvedenou v odstavci 1 nebo 2, ověří existenci záznamu o této osobě ve jmenném rejstříku a zaznamená ve jmenném rejstříku vazbu na dokument nebo spis k příslušnému záznamu ve jmenném rejstříku.

~~(4) Veřejnoprávní původce stanoví specifické podmínky ochrany osobních údajů vedených ve jmenném rejstříku a prostředky zpracovávání údajů vedených ve jmenném rejstříku ve spisovém řádu.~~

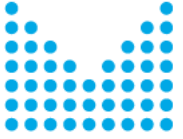
(4) Veřejnoprávní původce vytvoří ve jmenném rejstříku nový záznam v případě, že ve jmenném rejstříku není obsažen záznam o odesílateli, adresátovi nebo jiné osobě podle odstavců 1 až 3.

(5) Veřejnoprávní původce ověří správnost a aktuálnost údajů ve jmenném rejstříku ze zdrojů souvisejících s plněním úkolů v jeho působnosti; popřípadě údaje z těchto zdrojů doplňuje vždy nejméně při zaznamenání vazby na dokument nebo spis k příslušnému záznamu ve jmenném rejstříku a při odeslání dokumentu.



Vyhláška č. 259/2012 Sb., § 25

- (1) Veřejnoprávní původce *ověří u přijatého dokumentu existenci záznamu o osobě odesílatele ve jmenném rejstříku a zaznamená ve jmenném rejstříku vazbu na dokument nebo spis k příslušnému záznamu ve jmenném rejstříku.*
- (2) Veřejnoprávní původce *vybere při odeslání dokumentu adresáta ze záznamů ve jmenném rejstříku.*
- (3) V případě že veřejnoprávní *původce shledá potřebu vedení údajů ve jmenném rejstříku o jiné osobě, již se dokument týká a která není osobou uvedenou v odstavcích 1 nebo 2, ověří existenci záznamu o této osobě ve jmenném rejstříku a zaznamená ve jmenném rejstříku vazbu na dokument nebo spis k příslušnému záznamu ve jmenném rejstříku.*



Vyhláška č. 259/2012 Sb., § 25

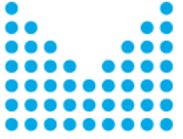
- (4) Veřejnoprávní původce *vytvoří ve jmenném rejstříku nový záznam v případě, že ve jmenném rejstříku není obsažen záznam o odesílateli, adresátovi nebo jiné osobě podle odstavců 1 až 3.*
- (5) Veřejnoprávní původce *ověří správnost a aktuálnost údajů ve jmenném rejstříku ze zdrojů souvisejících s plněním úkolů v jeho působnosti, popřípadě údaje z těchto zdrojů doplňuje vždy nejméně při zaznamenání vazby na dokument nebo spis k příslušnému záznamu ve jmenném rejstříku a při odeslání dokumentu.*



NSESSS, kapitola 2.8 Jmenný rejstřík

2.8.1	ESSL neumožní uživatelské roli ukončit příjem doručeného dokumentu bez vytvoření vazby mezi záznamem o osobě odesílatele ve jmenném rejstříku a dokumentem.
-------	---

Smyslem ustanovení je zajištění toho, aby u každého přijatého dokumentu byla zaznamenána vazba na osobu odesílatele ve jmenném rejstříku. Jedná se o naplnění požadavku odst. 1 vyhlášky. Ustanovení se uplatní i v případě, kdy není z přijatého dokumentu zřejmá totožnost odesílatele, a to jak z důvodu nedostatečně určitých údajů neumožňujících ztotožnění osoby odesílatele proti autoritativním zdrojům, tak v případě anonymního podání (v takových případech je založen záznam bez ztotožnění). Přes to, že je činnost provázání přijatého dokumentu na jmenný rejstřík součástí procesu příjmu, je na rozhodnutí původce, zda bude tuto činnost zajišťovat role podatelny nebo role referenta, který dokument převeze k vyřízení.



NSESSS, kapitola 2.8 Jmenný rejstřík

2.8.2	ESSL umožní v rámci odeslání dokumentu výběr adresáta ze jmenného rejstříku a automaticky zaznamená vazbu mezi záznamem o osobě adresáta ve jmenném rejstříku a dokumentem.
-------	---

ESSL neumožní v souladu s požadavkem definovaným v odst. 2 vyhlášky zadání příjemce dokumentu jinak než přiřazením záznamu ze jmenného rejstříku. Pokud příjemce ve jmenném rejstříku není uveden, je třeba nejprve založit záznam ve jmenném rejstříku a teprve následně tento záznam vybrat jako příjemce dokumentu. Smyslem ustanovení je zajištění toho, aby u každého odeslaného dokumentu byla zaznamenána vazba na osobu příjemce ve jmenném rejstříku.



NSESSS, kapitola 2.8 Jmenný rejstřík

2.8.3	ESSL do okamžiku vyřazení dokumentu umožní uživatelské roli zaznamenání vazby mezi záznamem o jiné osobě ve jmenném rejstříku a dokumentem.
-------	---

Po celou dobu evidence dokumentu je možné vytvořit vazbu mezi dokumentem a záznamem o osobě, která je v dokumentu uvedena. Zde je třeba upozornit, že původce musí v rámci interní metodiky práce s eSSL nebo samostatnou evidencí dokumentů zajistit, aby nebyly vytvářeny vazby mezi dokumentem a osobami, které nejsou na dokumentu explicitně uvedeny, byť by se jednalo o osoby, které s dokumentem a jeho zpracováním souvisí, protože zákonné zmocnění pro zpracování osobních údajů (§ 64 odst. 6) se díky funkční definici jmenného rejstříku ve vyhlášce (§ 25 odst. 3) vztahuje výhradně na osobu „jejíž osobní údaje jsou obsaženy v dokumentu“.



NSESSS, kapitola 2.8 Jmenný rejstřík

2.8.4	ESSL při příjmu dokumentu automatizovaně z jeho komponent obsahující XML v souladu se schématem v příloze č. X vytěží metadata o osobách a vytvoří vazbu dokumentu na záznam o vytěžených osobách ve jmenném rejstříku, případně vytvoří nový záznam o osobách, které se ve jmenném rejstříku nenacházejí.
-------	--

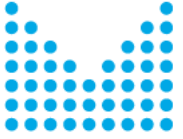
V případech, kdy doručený dokument obsahuje XML komponentu s popisnými metadaty podle přílohy X, eSSL automatizovaně vytěží údaje o osobách, provede pokus o jejich ztotožnění se záznamem ve jmenném rejstříku. Pokud je jednoznačně identifikován záznam osoby ve jmenném rejstříku, eSSL automatizovaně vytvoří vazbu dokumentu na tento záznam. Pokud není ve jmenném rejstříku nalezena osoba, která by vyhovovala metadatům vytěženým z dokumentu, provede eSSL pokus o ztotožnění osoby v dostupných autoritativních zdrojích, a v případě úspěchy vytvoří automatizovaně nový záznam ve jmenném rejstříku a vazbu tohoto záznamu na dokument. V ostatních případech umožní eSSL uživateli doplnit údaje o osobě a provést nový pokus o ztotožnění proti jmennému rejstříku a autoritativním zdrojům dat, případně založit záznam o osobě bez ztotožnění.



NSESSS, kapitola 2.8 Jmenný rejstřík

2.8.5	ESSL do okamžiku vyřazení spisu umožní uživatelské roli zaznamenání vazby mezi záznamem ve jmenném rejstříku a spisem.
-------	--

V souladu s ustanovením § 78c ArchZ je možné ve jmenném rejstříku vytvářet záznam mezi osobou a spisem analogicky jako u dokumentu, tj. postupem podle požadavků 2.8.2 až 2.8.4.



NSESSS, kapitola 2.8 Jmenný rejstřík

2.8.6	ESSL umožňuje uživatelské roli vyhledávat ve jmenném rejstříku záznamy o právnických osobách.
-------	---

Protože se na záznamy ve jmenném rejstříku o právnických osobách nevztahují omezení pro nakládání s osobními údaji, mohou uživatelé záznamy o právnických osobách vyhledávat bez omezení. To neplatí o záznamech o fyzických osobách (viz požadavek 2.8.8).



NSESSS, kapitola 2.8 Jmenný rejstřík

2.8.7	ESSL umožňuje uživatelské roli vyhledávat ve jmenném rejstříku záznamy o fyzických osobách a výsledky vyhledávání omezí na záznamy, se kterými má uživatelská role oprávnění disponovat <ul style="list-style-type: none">a) na základě nastavených oprávnění, nebob) existujících vazeb na dokumenty nebo spisy.
-------	--

Tento požadavek v praxi promítá zásadu minimalizace zpracování osobních údajů. Vychází z faktu, že osobní údaje ve jmenném rejstříku jsou uloženy v rámci zpracování dokumentů, a tedy uživatel, který nemá přístup k dokumentu, na základě kterého jsou osobní údaje fyzické osoby zpracovávány ve jmenném rejstříku nemá důvodu přistupovat k těmto údajům. Výjimkou jsou samozřejmě role, které jsou zřízeny za účelem správy údajů jmenného rejstříku nebo jiných administrátorských úloh, které vyžadují plný přístup ke všem údajům nebo k jejich jinak určené množině.



NSESSS, kapitola 2.8 Jmenný rejstřík

2.8.8	ESSL umožňuje uživatelské roli ztotožnit záznam ve jmenném rejstříku prostřednictvím zadání údajů potřebných pro jeho ztotožnění. Za údaje potřebné pro ztotožnění osoby se považují alespoň ...
-------	--

V případě, kdy uživatel přiřazuje dokument k záznamu o fyzické osobě ve jmenném rejstříku, provede tak formou ztotožnění osoby na základě jemu dostupných údajů (údajů uvedených na dokumentu). Pokud údaje dostupné uživateli nejsou dostatečné pro ztotožnění konkrétního záznamu o osobě ve jmenném rejstříku, eSSL informuje uživatele o této skutečnosti a nabídne mu možnost upřesnění údajů, nebo založení nového záznamu ve jmenném rejstříku.

Jinou elektronickou identifikací se v kontextu eSSL myslí jakékoliv další identifikátory, které mohou být využity v kontextu osoby v souladu s ustanovením § 64 odst. 6 ArchZ.



NSESSS, kapitola 2.8 Jmenný rejstřík

2.8.9	<p>V případě, že na základě údajů o osobě nelze k dokumentu nebo spisu přiřadit záznam ve jmenném rejstříku</p> <ul style="list-style-type: none">a) jsou-li k dispozici údaje podle požadavku 2.8.8, eSSL umožní ztotožnění ve zdrojích dat o fyzických osobách podle požadavku 2.8.10 nebo o právnických osobách podle požadavku 2.8.11 a zaznamená údaje z použitého zdroje dat do záznamu jmenného rejstříku,b) nejsou-li k dispozici údaje podle požadavku 2.8.8, nebo se nepodaří osobu ztotožnit podle písm. a), eSSL umožní vytvoření nového záznamu ve jmenném rejstříku bez ztotožnění osoby a záznam označí jako neztotožněný.
-------	--

Požadavek směřuje k naplnění ustanovení SpisV § 25, odst. 5 a definuje obecný rámec pro provedení pokusu o ztotožnění osob, které nejsou zavedeny ve jmenném rejstříku, v autoritativních zdrojích dat. Základní množinu autoritativních zdrojů dat tvoří informační systém základních registrů, který je pro účely spisové služby využíván veřejnoprávními původci na základě registrace agendy „A9145 Spisová služba“ v AIS RPP Působnostní ISZR v činnosti roli CR83065 Vedení jmenného rejstříku v rámci elektronického systému spisové služby, a informační systém datových schránek, kde jsou údaje o datových schránkách osob včetně souvisejících údajů je veřejně dostupné.



NSESSS, kapitola 2.8 Jmenný rejstřík

2.8.10	ESSL umožňuje ověřování údajů o fyzických osobách alespoň v těchto zdrojích: <ul style="list-style-type: none">a) registr obyvatel informačního systému základních registrů,b) informační systém datových schránek.
--------	--

Požadavek směřuje k naplnění ustanovení SpisV § 25, odst. 5 pro záznamy o fyzických osobách (viz § 17 zákona č. 111/2009 Sb.).



NSESSS, kapitola 2.8 Jmenný rejstřík

2.8.11	ESSL umožňuje ověřování údajů o právnických osobách a fyzických osobách podnikajících alespoň v těchto zdrojích: <ul style="list-style-type: none">a) registr osob informačního systému základních registrů,b) informační systém datových schránek.
--------	--

Požadavek směřuje k naplnění ustanovení SpisV § 25, odst. 5 pro záznamy o následujících typech osob (viz § 25 zákona č. 111/2009 Sb.):

- a) právnická osoba,
- b) organizační složka a organizační jednotka právnické osoby,
- c) organizační složka státu,
- d) vnitřní organizační jednotka organizační složky státu, pokud je této vnitřní organizační jednotce zákonem svěřena vlastní oblast působení,
- e) podnikající fyzická osoba,
- f) zahraniční osoba a organizační složka zahraniční osoby,
- g) svěřenský fond.



NSESSS, kapitola 2.8 Jmenný rejstřík

2.8.12	ESSL je možné konfigurovat tak, že využívá notifikační služby informačního systému základních registrů pro automatickou aktualizaci údajů záznamů jmenného rejstříku ztotožněných v informačním systému základních registrů.
--------	--

ESSL umožňuje na základě nastavení systému využívat služby z katalogu eGON služeb ISZR pro vyžádání notifikací o aktualizaci záznamů o osobách a automatické provádění aktualizace záznamů na základě obdržených notifikací (viz Katalog eGON služeb, veřejná část).



NSESSS, kapitola 2.8 Jmenný rejstřík

2.8.13	ESSL při příjmu a odeslání dokumentu spojeného se záznamem ve jmenném rejstříku zajišťuje automatickou aktualizaci údajů u záznamů osob ztotožněných podle požadavků 2.8.10 a 2.8.11 s výjimkou případů, kdy eSSL využívá notifikační službu podle požadavku 2.8.12.
--------	--

Tento požadavek směřuje v první řadě k naplnění zásady přesnosti zpracování osobních údajů ve smyslu čl. 5, odst. 1, písm. d) obecného nařízení o ochraně osobních údajů. Současně protože má původce povinnost doručovat v souladu s ustanoveními právního řádu (zejména § 17 zákona č. 300/2008 Sb. a § 19 zákona č. 500/2004 Sb.), je nezbytné, aby prováděl ověření aktuálnosti údajů o doručovacích adresách původce.

Ověření proti autoritativním zdrojům musí být provedeno vždy, když byl záznam ve jmenném rejstříku vůči těmto zdrojům ztotožněn. Výjimkou je situace, kdy autoritativní zdroj poskytuje informace o aktualizaci údajů na základě notifikační služby (viz též požadavek 2.8.13).



NSESSS, kapitola 2.8 Jmenný rejstřík

2.8.14	ESSL automaticky identifikuje vícečetné záznamy ve jmenném rejstříku a o nalezeném stavu informuje uživatelskou roli oprávněnou ke správě jmenného rejstříku. ESSL umožní této uživatelské roli manuálně identifikovat vícečetné záznamy ve jmenném rejstříku. ESSL provede na základě potvrzení této uživatelské role sloučení touto rolí označených vícečetných záznamů.
--------	--

ESSL provádí automatizovaně vyhledávání záznamů, které se týkají téže osoby (založených duplicitně, případně vzniklých dodatečným zpřesněním údajů u jednotlivých záznamů např. v rámci doplnění údajů nutných pro ztotožnění záznamu proti autoritativním zdrojům dat.

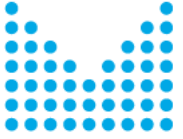
V rámci sloučení záznamů jsou vazby na dokumenty všech záznamů označených jako duplicitní převedeny na cílový záznam a následně jsou duplicitní záznamy zničeny.



NSESSS, kapitola 2.8 Jmenný rejstřík

2.8.15	<p>ESSL umožní správcovské roli nastavit lhůtu pro automatické vymazání údajů</p> <ul style="list-style-type: none">a) o fyzické osobě vedené ve jmenném rejstříku, která nemá vazbu na dokument nebo spis, ab) o právnické osobě vedené ve jmenném rejstříku, která nemá vazbu na dokument nebo spis.
--------	---

Smyslem požadavku je v nastavení eSSL definovat lhůtu, která bude přiřazena záznamům ve jmenném rejstříku, které nemají vazbu na žádný dokument ani spis, jak je popsáno v požadavku 2.8.18, a po jejímž uplynutí budou záznamy ve jmenném rejstříku, které nemají vazbu na žádný dokument ani spis automaticky zničeny, jak je popsáno v požadavku 2.8.19. Lhůta se nastavuje v letech a nemůže být delší než 3 roky.



NSESSS, kapitola 2.8 Jmenný rejstřík

2.8.16	ESSL umožní správcovské roli manuální zničení údajů o osobě vedené ve jmenném rejstříku, která nemá vazbu na dokument nebo spis.
--------	--

Smyslem požadavku je především umožnění zničení omylem založených, chybných nebo neúplných záznamů.



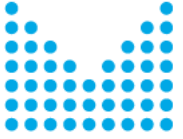
NSESSS, kapitola 2.8 Jmenný rejstřík

2.8.17	ESSL provádí identifikaci záznamů ve jmenném rejstříku, které nemají vazbu na dokument nebo spis a u těchto záznamů sleduje lhůtu pro jejich zničení podle požadavku 2.8.15. Pokud je k záznamu ve jmenném rejstříku nově připojena vazba na dokument nebo spis a tento záznam má stanovenou lhůtu pro zničení, je lhůta pro zničení záznamu zrušena.
--------	---

Při odstraňování vazby záznamu ve jmenném rejstříku na dokument nebo spis provede eSSL automaticky kontrolu, zda záznam ve jmenném rejstříku obsahuje vazbu na jiné dokumenty. Pokud záznam vazbu na jiné dokumenty neobsahuje, po odstranění vazby na dokument nastaví eSSL automaticky u daného záznamu lhůtu pro zničení, která je vypočtena dle parametrického nastavení lhůty v nastavení eSSL.

Při zapisování vazby záznamu ve jmenném rejstříku na dokument nebo spis provede eSSL automaticky kontrolu, zda záznam ve jmenném rejstříku nemá nastavenou lhůtu pro zničení a po zapsání vazby tuto lhůtu případně zruší.

Tento mechanismus zaručuje, že všechny záznamy ve jmenném rejstříku, které nemají vazbu na žádný dokument ani spis, mají nastavenou lhůtu pro automatické zničení záznamu, a naopak žádný záznam ve jmenném rejstříku, který má vazbu na dokument nebo spis, tuto lhůtu nastavenou nemá.



NSESSS, kapitola 2.8 Jmenný rejstřík

2.8.18	ESSL provádí automaticky zničení záznamů ve jmenném rejstříku, kterým uplynula lhůta pro zničení podle požadavku 2.8.15 a které nemají vazbu na dokument nebo spis.
--------	---

Požadavek směřuje k naplnění ustanovení ArchZ § 64, odst. 7 a zajišťuje, že eSSL provádí automaticky ve stanoveném intervalu kontrolu záznamů ve jmenném rejstříku, a záznamy u kterých uplynula lhůta pro zničení a které neobsahují vazbu na dokument nebo spis provede jejich zničení.



NSESSS, kapitola 2.8 Jmenný rejstřík

2.8.19	ESSL umožňuje správcovské roli nastavit specifické podmínky ochrany osobních údajů v podobě určení rolí oprávněných ke čtení, zápisu, úpravě a správě jmenného rejstříku a rozsahu jejich oprávnění ve vztahu k vedení jmenného rejstříku.
--------	--

Čtení, zápis a úprava záznamů ve jmenném rejstříku je uživatelským rolím v rámci eSSL dostupné na základě specifického nastavení, které umožňuje řídit jednotlivá oprávnění samostatně, tedy umožňuje přidělit odděleně právo jen pro čtení nebo právo pro čtení a zápis (které umožňuje jak vytváření nových záznamů, tak úpravu záznamů stávajících). Oprávnění jsou dále modifikována ve vztahu k záznamům o fyzických osobách prostřednictvím nastavení plného oprávnění k záznamům jmenného rejstříku, nebo omezení přístupu jen na záznamy, které jsou spojeny s dokumenty dostupnými dané uživatelské roli.



NSESSS, kapitola 2.8 Jmenný rejstřík

2.8.20	ESSL umožňuje uživatelské roli vyhledávat, filtrovat a třídit záznamy ve jmenném rejstříku.
--------	---

Vyhledávání záznamů, filtrování a třídění výsledků vyhledávání je uživatelským rolím v rámci eSSL dostupné na základě specifického nastavení, které umožňuje řídit oprávnění. Oprávnění jsou dále modifikována ve vztahu k záznamům o fyzických osobách prostřednictvím nastavení plného oprávnění k záznamům jmenného rejstříku, nebo omezení přístupu jen na záznamy, které jsou spojeny s dokumenty dostupnými dané uživatelské roli.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Děkuji za pozornost.
Dotazy?