



Zápis z porady Ministerstva vnitra s řediteli krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy

ze dne 9. listopadu 2022
Centrotex, zasedací místnost 1. 70

Účastníci jednání: dle prezenční listiny

Z jednání se omluvili JUDr. Lukáš Glaser, JUDr. Jiří Holub; Ing. Martin Kubelka, Ph.D. a Mgr. Štěpánka Szabó, MBA delegovali na jednání své zástupce.

Poradu zahájil v 10:00 hodin Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, pověřen řízením sekce veřejné správy a eGovernmentu.

Informoval o aktuální činnosti sekce ve vztahu ke krajům - tematicky rozděleno se věnoval příspěvku na výkon přenesené působnosti, přípravě novel zákonů o územních samosprávných celcích včetně zákona o úřednících územních samosprávných celků a Nařízení vlády č. 318/2017 Sb., o výši odměn členů zastupitelstev ÚSC.

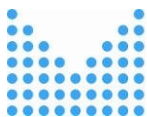
Příspěvek na výkon přenesené působnosti pro kraje na rok 2023 je stanoven v objemu roku 2022 s plánovaným navýšením 5%. Další navýšení je plánováno v souvislosti s provozem Digitální technické mapy - zatím rozděleno podle velikostí jednotlivých krajů - na rok 2023 v absolutní hodnotě 75 mil. Kč, na rok 2024 rozpočtově plánováno 150 mil. Kč. Celková míra krytí adekvátních nákladů na výkon přenesené působnosti činí 76 %.

Aktuálně probíhá meziresortní připomínkové řízení k návrhu vládního nařízení č. 318/2017 Sb., přičemž návrh Ministerstva vnitra počítá s 10 % nárůstem výše odměn. Návrh odpovídá indexaci mezd a růstu platů ve státní správě. Z připomínkového řízení je zřejmé, že požadavky některých svazů jsou vyšší - např. SMO ČR navrhuje předložit navýšení o 15 %. I s ohledem na tvorbu rozpočtů je třeba projednat bez dalších odkladů tak, aby nařízení vlády mohlo být účinné od 1. 1. 2023.

Ve výčtu se Ing. Mgr. David Sláma věnoval připravovaným novelám zákonů ÚSC. Jedním z bodů, které by mohlo novelizované znění obsáhnout, je automatická valorizace odměn členů zastupitelstev ÚSC závislá na růstu průměrné mzdy. Z „technických“ změn a doplnění se pracuje na dalších tématech: formy společenství obcí a jejich spolupráce, zvýšení finančních limitů v rozhodovací pravomoci rad ad. Ministerstvo vnitra předpokládá, že návrhy zákonů budou vládě předloženy v březnu 2023.

Změny jsou navrhovány i v zákoně č. 312/2002 S., o úřednících ÚSC - v návrhu dochází k zásadní změně v přístupu ke vzdělávání úředníků, kdy je navrhováno zrušení akreditace vzdělávacích programů u průběžného vzdělávání. Nově je projednáváno zahrnutí institutu klíčových míst (pro vybraná pracovní zařazení - typicky v oblasti IT) jako určitá obdoba služebního zákona. Aktuálně probíhá vnitroresortní připomínkové řízení.

Upozornil na stále nedostatečný zájem ze strany úředníků obcí, kteří mají vykonat ZOZ úředních osob oprávněných k provádění úkonů správního orgánu v řízení o přestupcích podle zákona č. 250/2016 Sb. Institut pro veřejnou správu Praha pracuje na vyhotovení rezervačního systému. Ministerstvo vnitra je připraveno znovu oslovit konkrétní obce. Určitým problémem je neaktuálnost zápisů v registru OVM; výkon přestupkové agendy a její převod na základě veřejnoprávních smluv nebo rozhodnutí kraje není v registru doplňován.



Diskuze:

Konkrétní dotaz na postup zastupitelstva obce Rapotice na ustavujícím zasedání vznesl ředitel Kraje Vysočina Mgr. Ing. Zdeněk Kadlec, dr. h. c. V dané obci nové zastupitelstvo účelově nezvolilo nového starostu ani místostarostu. Obec vede dosavadní starosta, který již v nových volbách nekandidoval. Ministerstvo vnitra situaci analyzuje a připravuje stanovisko. Ing. Mgr. David Sláma shrnul současný stav, který vyplývá z poznatků a četnosti podnětů a dotazů - lze konstatovat, že v mnoha obcích, kde proběhly volby do zastupitelstev, dochází k rezignaci zvolených zastupitelů a s tím spojených problémů s ustanovením nového zastupitelstva. Je otázkou do věčné debaty, co je příčinou neúspěchu k výkonu samosprávy v obcích - diskuze by měla být otevřena v průběhu přípravy novely zákona o obcích. Jako návrhy k projednání se jeví změna ve výkonu správy obcí, otevřena by měla být i otázka slučování obcí. V této souvislosti také Ing. Mgr. David Sláma odkázal na výsledky analýzy identifikace agend v rámci výkonu přenesené působnosti, které jsou vykonávány na obcích I. typu. S výsledky identifikace a navrženým postupem budou ředitelé seznámeni na příští poradě Ministerstva vnitra.

Na Ing. Mgr. Davida Slámu navázal náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy a státní správy **Mgr. Petr Vokáč**. Věnoval se některým bodům navrhovaného „Lex Ukrajina IV.“ - zejména ve vztahu k činnosti krajů. Cílem novelizace je legislativní prodloužení institutu dočasné ochrany po 31. březnu 2023. V rámci jednání a aktuálně krátce ukončeného mezíresortního připomínkového řízení ministerstvo pracuje s konkrétními připomínkami, které se týkají dalšího zajišťování nouzového přístřeší a nouzového ubytování, včetně připomínky Asociace krajů ČR, aby Krajská asistenční centra pomoci Ukrajině již nebyla zajišťována kraji, ale Ministerstvem vnitra. Otevřenou zůstává otázka provozování databáze humanitární pomoci - jedná se o převodu kompetencí od HZS na odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra.

V druhé části se Mgr. Petr Vokáč věnoval volebním zákonům. Zvláštní způsob hlasování je navržen ke schválení Poslaneckou sněmovnou v 1. čtení pro lednové volby prezidenta republiky. S odkazem na tento systém je zároveň pracováno na návrhu obecného zákona pro zvláštní způsoby hlasování (v rozšířeném smyslu řešící běžné typy katantén a nařízených izolací, nejen tedy s vazbou na onemocnění covid-19). Návrh se věnuje různým formám zabezpečení hlasování, ale již bez provozování tzv. drive-in hlasování. K širší otázce elektronického způsobu hlasování (spíše ve smyslu elektronizace některých úkonů) se uvažuje o zřízení pracovní skupiny, která by se problematice věnovala. Kraje budou samozřejmě k této diskuzi přizvány.

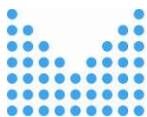
Informace k jednotlivým bodům porady

Aktuální informace z eGovernmentu - kampaň Datové schránky

(Ing. Jolana Pastyříková, Mgr. Ing. Ondřej Menoušek, odbor eGovernmentu, Ministerstvo vnitra)

Zástupci odboru eGovernmentu představili plánovaný postup rozšíření datových schránek - v období od ledna do března 2023 je vzhledem k automatickému zřízení datových schránek ze zákona právníkům osobám a podnikajícím fyzickým osobám počítáno se zřizováním cca 50 000 přístupů denně. Byla zahájena a probíhá cílená kampaň na podporu datových schránek s cílem zvýšit objem využívaných služeb v rámci jejich provozu.

(Prezentace jsou přílohami zápisu č. 1 a č. 2).



Novelizace zákona o kybernetické bezpečnosti a transpozice směrnice NIS2 do českého právního řádu

(Michaela Henzlová, Jan Hénik, Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost)

Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost se připravuje na změnu směrnice NIS2, která byla vyvolána revizí směrnice NIS. Zásadní je informace, že finální text směrnice NIS2 dosud nebyl schválen a publikován v Úředním věstníku Evropské unie, v rámci legislativního procesu může ještě dojít ke změnám, které aktuálně prezentovaný příspěvek zástupců úřadu nemohl obsáhnout. Je zřejmé, že aktuální návrh prohlubuje mnoho institutů „původní“ směrnice - např. by mělo dojít k přehodnocení statutu povinných osob - v rámci ČR z dosud regulovaných 400 povinných osob na minimálně 6 000 povinných osob dle směrnice NIS2 (kraje jako poskytovatelé regulované služby v režimu vyšších povinností v odvětví veřejná správa).

(Prezentace je přílohou č. 3 zápisu).

Aktuální činnost Úřadu pro ochranu osobních údajů

(Mgr. Petr Jäger, Úřad pro ochranu osobních údajů)

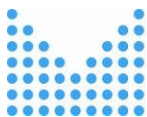
Místopředseda úřadu pro ochranu osobních údajů v úvodu svého vystoupení uvedl nové logo úřadu a dále se věnoval rozhodovací činnosti úřadu ve vztahu ke krajským samosprávám, konkrétně postupu úřadu v případě ztráty spisu stavebního úřadu a postupu určování nadřízeného orgánu příspěvkových organizací (škol) na základě zákona o svobodném přístupu k informacím. Žádosti o určení nadřízeného orgánu povinného subjektu (školy) ze strany krajských úřadů v poslední době přibývá. Na poradě bylo představeno stanovisko Úřadu pro ochranu osobních údajů vycházející z judikatury NSS (č.j.: 1 As 160/2012-41 a č.j.: 7 As 235/2018-35). U povinných subjektů (zde škol) je třeba zkoumat naplnění kritérií dle § 178 správního řádu.

(Prezentace je přílohou č. 4 zápisu).

Diskuze:

Ing. Jaroslav Folprecht vznesl dotaz, kdo je z hlediska zákona o svobodném přístupu k informacím nadřízeným odvolacím orgánem povinného subjektu nemocnice jako akciové společnosti založené krajem? Bez rešerše judikatury nebylo možno dotaz zodpovědět na místě, Mgr. Petr Jäger rovněž poukázal na omezené kompetence úřadu, úřad má pouze kompetence rozhodovací. V otázce výkladu konkrétního postupu nabízí Ministerstvu vnitra spolupráci v rámci metodické role ministerstva. Ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly v této souvislosti přislíbil zahrnout otázku určení odvolacího orgánu organizací zřízených nebo založených územními samosprávami do další aktualizace metodiky k výkladu novelizovaného zákona č. 106/1999 Sb.

Vzhledem k zásadnosti projednávané otázky poukázal ředitel Krajského úřadu Pardubického kraje Ing. Jaroslav Folprecht na potřebnost zaznamenávat a zveřejňovat diskuzní příspěvky v zápise z porady, jak bylo dříve standardem. Potřebnost zaznamenání diskuze vysvětlil cílem seznámit i jiné než účastníky porady s názory ředitelů úřadů k projednávané věci.



Setkávání zástupců územních samospráv, obecních a městských policií, příslušných odborných útvarů PČR pro sdílení informací a dobré praxe při zajišťování veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti

(Mgr. Martin Koňářík, odbor bezpečnostní politiky, Ministerstvo vnitra)

Vedoucí oddělení bezpečnostních hrozeb a krizového řízení představil záměr odboru bezpečnostní politiky, který obsahově navazuje na iniciativu „Sdílení dobré praxe v oblasti spolupráce státní policie s orgány místní samosprávy“. V rámci workshopů, které proběhly v rozmezí měsíců červen-listopad 2021, se účastníci věnovali několika věcným okruhům (místním záležitostem vnitřního pořádku, sdílení informací a spolupráci mezi aktéry, problematice spojené s migrací cizinců, záležitostí ochrany dětí, mladistvých a zvláště zranitelných osob). Nový záměr odboru bezpečnostní politiky plánuje rozšířit zájmové skupiny o zástupce samospráv s cílem podpořit jejich pravidelné setkávání se zástupci PČR pro účely řešení aktuálních témat v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku. V roce 2023 jsou plánovány 4 dvoudenní workshopy, prvním z nich bude setkání na téma Možnosti zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku a ochrany majetku na území obce bez zřízené obecní policie - 20. a 21. března 2023, Solenice.

(Prezentace je přílohou č. 5 zápisu).

Aktuální informace z činnosti Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

(Ing. Marie Kostruhová, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže)

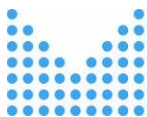
Zástupkyně Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže se ve svém vystoupení zaměřila především na otázky spojené se zadáváním veřejných zakázek v podmínkách roku 2022. Zásadními tématy jsou ceny energií, dopravy a stavebních materiálů a sankční opatření proti Rusku a Bělorusku. Oběma otázkám se úřad intenzivně věnuje. Ve spolupráci s MMR bylo zpracováno společné stanovisko k problematice nárůstu cen stavebních materiálů. Na zvyšování cen reagovaly i programy metodických dní veřejného zadávání, které v roce 2022 úřad pořádal on-line, zaměřené cíleně na zodpovědný přístup k zadávání s ohledem na řízení rizika, náhlé změny cen v době plnění zakázky, možnost změn závazků ze smlouvy a strategii zodpovědného nákupu. Ředitelé krajských úřadů byli informováni o aktualizaci stanoviska věnovaného dopadu mezinárodních sankcí proti Rusku a Bělorusku do oblasti veřejných zakázek (k 24. říjnu 2022). Prezentace a text aktualizovaného stanoviska k sankcím jsou přílohami č. 6 a č. 7 zápisu).

Digitální technické mapy

(Ing. Karel Štencel, Český úřad zeměměřický a katastrální)

Místopředseda úřadu a ředitel sekce zeměměřictví a katastru nemovitostí shrnul ve svém prezentaci uváděném příspěvku dosavadní postup při tvorbě Digitální technické mapy (dále jen „DTM“). Povinnost vybudovat DTM uložila novela zákona o zeměměřictví (zákon č. 47/2020 Sb.). Nový stavební zákon stanovuje, že pro územní a stavební řízení bude jedním ze základních podkladů právě DTM. Hlavním cílem zřízení DTM je přitom lepší koordinace stavebních prací a podpora územního a stavebního řízení. Správci DTM jsou v rámci přenesené působnosti kraje, které mohou správu smluvně předat i jinému subjektu. Postup při tvorbě DTM a také Digitální mapy veřejné správy je řešen na pracovních poradách koordinační rady správců, která sdružuje mimo dvou zástupců ČÚZK také čtrnáct zástupců krajů (resp. MHMP). Jako stálí hosté se jednání koordinační rady účastní i zástupci ŘSD a SŽ.

Ing. Karel Štencel shrnul i aktuální situaci ve vztahu k činnosti krajů - v rámci realizace projektů financovaných z fondů EU kraje pořizují data a zejména budují informační systémy. Postup prací se



však v jednotlivých krajích různí, v této souvislosti požádal ředitele krajských úřadů, aby se s aktuálním stavem seznámili. Z místa řečníka požádal rovněž o jednotné dodržení postupu, který v otázce smluvního předání povinnosti editora ve vymezených koridorech ŘSD a SŽ schválila koordinační rada. Zatím nejsou podepsány příslušné písemné dohody v Plzeňském kraji. Ředitelé krajských úřadů obdrželi informaci o výši příspěvku na výkon přenesené působnosti (provozování DTM) - na rok 2023 (resp. na období od 1. 7. 2023) se jedná o 75 mil. Kč; na rok 2024 je v rozpočtovém výhledu počítáno s částkou 150 mil. Kč.

(Prezentace je přílohou č. 8 zápisu).

(Pozn.: Podrobná tabulka výše příspěvku na výkon přenesené působnosti pro rok 2023 pro jednotlivé kraje zpracovaná odborem strategického rozvoje a koordinace veřejné správy byla odeslána ředitelům krajských úřadů a MHMP e-mailem dne 9. listopadu 2022, zároveň je přílohou č. 11 zápisu).

Diskuze:

Do diskuze se zapojili Ing. Jaroslav Folprecht a Mgr. René Havlík s dotazy směřovanými na povinné zapojení spolupracujících subjektů a na konkrétní situaci v postupu jednotlivých krajů. Řediteli Krajského úřadu Libereckého kraje bylo ze strany místopředsedy slíbeno zaslání konkrétních informací ke stavu projektu. Ing. Miroslav Vrba požádal řečníka o případnou podporu a hledání řešení v otázce bezplatného zpřístupnění náhledu do katastru nemovitostí i pro příspěvkové organizace krajů (typicky např. správy a údržby silnic). Ing. Štencel odpověděl, že problém je mu znám, tento požadavek nezazněl poprvé. Bylo přislíbeno projednat na poradě vedení úřadu. O výsledku bude úřad krajské úřady informovat; vzhledem k tomu, že se k problému v minulosti negativně vyjadřovalo Ministerstvo financí, nemůže slíbit kladné vyřešení požadavku.

Komentář k novelizaci stavebního zákona

(Ing. Žanet Hadžić, Ministerstvo pro místní rozvoj)

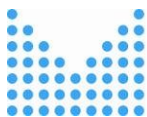
Ředitelka odboru stavebního řádu komentovala aktuální návrh zákona, kterým se mění stavební zákon (sněmovní tisk 330) s důrazem na změnu stavební správy, změny v územním plánování a související změny procesního práva. Ministerstvo pro místní rozvoj pracuje na výstavbě vzájemně provázaných informačních systémů Digitalizace stavebního řízení a územního plánování s provazbou na základní registry, katastr nemovitostí, DTM a národní geoportál územního plánování. Jednotnou branou by měl být Portál stavebníka.

(Prezentace je přílohou č. 9 zápisu).

Diskuze:

Ing. Jaroslav Folprecht připomněl a uvedl, že by bylo vhodné při přípravě Portálu stavebníka aktivně jednat s kraji, případně Asociací krajů ČR. Bude velmi zásadní mít možnost seznámit se a vyjadřovat se k navrhovaným funkcionalitám; odkázal i na potřebnost školení. V odpovědi Ing. Žanet Hadžić přislíbila předání podnětu, Ministerstvo pro místní rozvoj spoluprací s kraji samozřejmě plánuje; co se týká školení bude ministerstvo hlavním garantem a školitelem.

K tématu školení úředníků ÚSC (stavebních úřadů) se připojil ředitel Ing. Bc. Miroslav Veselý. Informoval, že k problematice vzdělávání úředníků již proběhlo první jednání s Ing. arch. Petrem Klánem, vedoucím oddělení digitalizace stavebního řízení a územního plánování.



Aktuální informace z činnosti Institutu pro veřejnou správu

(Mgr. Dušan Zouhar, MBA, LL.M., Institut pro veřejnou správu Praha)

Náměstek pro vzdělávání a rozvoj krátce shrnul současné aktivity Institutu pro veřejnou správu Praha. Uvedl, že od ledna 2023 budou probíhat školení a zkoušky opět prezenčně. K povinnosti vykonat ZOZ úředních osob oprávněných k provádění úkonů správního orgánu v řízení o přestupcích podle zákona č. 250/2016 Sb uvedl, že podle průzkumu IVS zbývá proškolit a složit zkoušku přibližně 1 600 úředníků (z toho přibližně z krajů 100 úředníků). Institut pro veřejnou správu nabízí programy pro zastupitele: Zastupitel v kurzu 2023 a Zastupitel v pře(hle)du. Zde se jedná o e-learningový vzdělávací program, jehož cílem je seznámit účastníky se systémem veřejné správy a postavením zastupitelů územních samosprávných celků, jejich odpovědností, odměňováním a dalšími důležitými oblastmi.

Poradu ukončil Ing. Bc. Miroslav Veselý ve 14:20 hodin. Poděkoval za účast a náměty v diskuzích, ale také za celoroční spolupráci, aktuálně i součinnost při správě obcí, ve kterých v září 2022 neproběhly volby do zastupitelstev a kde pracují správci z řad zaměstnanců Ministerstva vnitra. Předem avizoval setkání věnované novelizaci zákona č. 106/1999 Sb., kde bude prostor i k diskuzi nad připravenými metodikami - jednání se uskuteční 7. prosince 2022, odbor včas rozešle pozvánky na akci. Posledním bodem porady bylo upřesnění požadavku (námětu) k jednání - ředitelé krajských úřadů navrhuje setkat se nad problematikou sociálního bydlení; téma bude zařazeno na program příští porady. Přizvání budou zástupci Ministerstva pro místní rozvoj a Ministerstva práce a sociálních věcí.

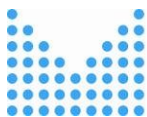
Termín konání příští porady: středa 1. února 2023 od 10:00 hodin v zařízení Ministerstva vnitra Spiritka, Atletická 2352/11, Praha 6 - Břevnov.

Případné náměty na poradu nebo jiná pracovní jednání zasílat na e-mail: odbordk@mvcz.cz

Schválil: Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, pověřen řízením sekce veřejné správy a eGovernmentu

Praha 21. listopadu 2022

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra



Seznam prezentací/příloh:

Příloha č. 1 - eG - Nejmasovější rozšíření datových schránek

Příloha č. 2 - eG - Kampaň na podporu DS 2022-2023

Příloha č. 3 - NÚKIB - Směrnice NIS2 a plány její transpozice v ČR

Příloha č. 4 - ÚOOÚ - Aktuality z rozhodovací činnosti úřadu

Příloha č. 5 - OBP - Sdílení informací a dobré praxe se zástupci ÚSC

Příloha č. 6 - ÚOHS - Aktuálně o činnosti úřadu

Příloha č. 7 - Dopad sankcí proti Rusku a Bělorusku do oblasti veřejných zakázek

Příloha č. 8 - ČZÚK - Digitální technické mapy a DMVS

Příloha č. 9 - MMR - Nový stavební zákon (stav k 9. listopadu 2022)

Příloha č. 10 - Prezenční listina

Příloha č. 11 - Výše příspěvku na výkon přenesené působnosti - DTM 2023

Příloha č. 12 - Metodika k 106/1999 Sb. - 2. část (ostatní změny)