

Zápis č. 36

ze zasedání Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy
konaného dne 3. 2. 2022 telekonferenčně

Přítomni: dle prezenční listiny

Počet členů řídicího výboru:	21
Z toho s hlasovacím právem:	20
Počet přítomných členů řídicího výboru s hlasovacím právem:	14
Počet k přijetí usnesení:	11

1. Zahájení zasedání, schválení zápisu z minulého jednání

Jednání zahájil Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy a předseda Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy (dále také „ŘV“). Přivítal členy ŘV a představil nové členy ŘV, kterými jsou Mgr. Ing. Veronika Zápotocká z odboru eGovernmentu MV a Mgr. & Mgr. Dominik Hrubý ze Sdružení místních samospráv. Dále se Ing. Mgr. Sláma omluvil za hlasovou indispozici a předal slovo Ing. Petru Jirmanovi. Ten konstatoval, že ŘV má 21 členů, z toho 20 s hlasovacím právem. Přítomno bylo 14 členů s hlasovacím právem, ŘV je tedy usnášenišchopný.

Předsedající poté vnesl dotaz na členy k zápisu z 35. zasedání ŘV, které se konalo 16. 9. 2021. Vzhledem k tomu, že nikdo neměl výhrady, ani požadavky na doplnění, zápis je platný v zaslané verzi.

Usnesení 1/36:

Řídicí výbor pro modernizaci veřejné správy schvaluje zápis z předchozího jednání ŘV konaného dne 16. 9. 2021.

Pro: 14 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

2. Projednání a schválení návrhu programu Řídicího výboru

Předsedající představil navrhovaný program jednání. K návrhu programu jednání nebyly vneseny žádné připomínky.

Usnesení 2/36:

Řídicí výbor pro modernizaci veřejné správy schvaluje program jednání ŘV.

Pro: 14 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

3. Informace z RVVS

Předsedající předal slovo zpět Ing. Mgr. Davidu Slámovi, který informoval o závěrech z jednání Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“), která naposledy zasedala dne 24. 9. 2021.

Závěry z předchozího zasedání RVVS:

- RVVS vzala na vědomí informace k implementaci nového stavebního zákona;
- RVVS vzala na vědomí informace k elektronické Sbírce právních předpisů ÚSC;
- RVVS vzala na vědomí informace k novým povinnostem pro obce, kraje a orgány státní správy v oblasti otevřených dat;
- RVVS vzala na vědomí informace o výkonové platbě v agendě zkušebních komisařů;
- RVVS vzala na vědomí materiál Komunikace organizací veřejné správy (analýza dat);
- RVVS vzala na vědomí souhrn plnění IP 1 až 4 za 1. pololetí roku 2021.

Následující jednání RVVS proběhne 18. 2. 2022.

4. Informace o postupu realizace projektu PROAK

Předsedající Ing. Petr Jirman přešel k dalšímu bodu a předal slovo Mgr. Ing. Lucii Novotné ze Sekce pro státní službu MV.

Mgr. Ing. Lucie Novotná omluvila Mgr. Martinu Postupovou, personální ředitelku, a ve stručnosti informovala o projektu Podpora profesionalizace a kvality státní služby a státní správy, který běží již šestým rokem a jehož cílem je zavedení řízení kvality ve služebních úřadech. Doplnila, že v červnu 2023 by měl být projekt dokončen. Závěrem uvedla, že paní ředitelka představí výsledky projektu na dalším zasedání ŘV.

Předsedající poděkoval a otevřel diskusi. Do diskuse se nikdo nepřihlásil, takže přistoupil k hlasování.

Usnesení 3/36:

Řídící výbor pro modernizaci veřejné správy bere na vědomí informace o postupu realizace projektu PROAK.

Pro: 14 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

5. Informace o výsledcích a opatřeních realizovaného dotazníkového šetření k zavádění inovací ve VS

Předsedající Ing. Petr Jirman přešel k dalšímu bodu. Uvedl, že předkládaný materiál prezentuje výsledky dotazníkového šetření, které bylo v souladu s koncepcí Klientsky orientovaná veřejná správa 2030 (specifického cíle 2.5.1) realizováno odborem strategického rozvoje a koordinace veřejné správy v listopadu a prosinci 2021. Doplnil, že bylo osloveno 304 subjektů – ministerstva, další ÚOSS, služební orgány s celostátní a územní působností, krajské úřady, obecní úřady, od nichž se vrátilo 211 odpovědí, což činí 69 %. Uvedl, že se MV inspirovalo v zahraničí a doplnil, že cílem bylo zmapovat současný stav zavádění inovací ve veřejné správě. Poté ve stručnosti shrnul závěry analýzy, z níž vyplynula doporučení pro zavádění inovací ve veřejné správě. Podrobnosti lze nalézt též na webu <http://kvalitavs.cz> a konkrétně k dotazníkovému šetření na adrese <http://kvalitavs.cz/mereni-inovaci-ve-verejne-sprave-2019-2021/>.

Ing. Jirman poté otevřel diskusi. V diskusi zazněl dotaz, které inovace na obcích byly posuzovány. K tomu Ing. Jirman uvedl, že toto šetření bylo první a proběhlo na celkem malém vzorku. Doplnil, že MV spatřuje potenciál v rozšíření dotazníkového šetření, aby vznikla i časová řada zachycující vývoj v této oblasti. Dále zazněl dotaz, na které inovace by bylo možno čerpat dotace, případně připravit informaci o možnostech čerpání dotací na inovace. K možnostem financování Ing. Jirman uvedl, že

existují dotační tituly zaměřené na inovace, např. TAČR nabízí program SIGMA, ale že existují i další nedotační možnosti financování inovačních projektů, jako např. crowdfunding, crowdsourcing apod., a zmínil i využití participativních rozpočtů. Doplnil, že zatím není shoda na přesné definici inovace ve veřejné správě. V souvislosti s tím by zástupci MV uvítali diskusi k připravovanému zákonu, který by měl nahradit zákon č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků.

Usnesení 4/36:

Řídící výbor pro modernizaci veřejné správy bere na vědomí informace o výsledcích a opatřeních realizovaného dotazníkového šetření k zavádění inovací ve VS.

Pro: 14 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

6. Informace o vyhodnocení implementace KOVES

Ing. Petr Jirman přešel k dalšímu bodu programu. Uvedl, že předložený materiál shrnuje plnění aktivit koncepce KOVES v roce 2021, kdy bylo realizováno 11 aktivit, u 16 aktivit zatím nebyla realizace zahájena. Doplnil, že u dalších aktivit bude realizace probíhat v roce 2022 a v následujících letech.

Předsedající následně otevřel diskusi. V diskusi zazněla poznámka k výkonovému financování agentury zkušebních komisařů, která je označena za dokončenou, avšak diskuse s MV dále probíhá. Dále zazněl dotaz na propojení elektronické Sbírky právních předpisů ÚSC se systémem eSbírka a eLegislativa. Ing. Mgr. David Sláma k tomu uvedl, že se nedomnívá, že v nejbližších letech by k propojení došlo, a to zejména z technologických důvodů. Doplnil, že systém eSbírky vychází z platformy eLegislativy, takže k vkládání do eSbírky nebude docházet manuálně, ale automatizovaně po schvalovacím procesu v eLegislativě. Pokud by došlo k propojení, museli by zástupci obcí pracovat v celém poměrně náročném IS, což by zejména pro malé obce mohla být značná zátěž. Uvedl, že MV se propojení principiálně nebrání, avšak bude možné nejdříve po pětiletém období udržitelnosti a zejména po rozsáhlé diskusi s obcemi (kraje v systému budou zahrnuty od počátku vzhledem k jejich zákonodárné iniciativě). Ing. Mgr. Sláma ještě doplnil, že IS eSbírka a eLegislativa by měl být spuštěn do zkušebního provozu na podzim 2022 a další rozvoj vidí spíše v rozšíření na judikaturu. Dále v diskusi zazněl požadavek na projednávání příspěvku na přenesenou působnost i se zástupci SMS. K tomu Ing. Mgr. Sláma uvedl, že sdružení tajemníků zahrnuje i zástupce malých obcí, přičemž přenesená působnost jde spíše za úřadem, takže Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů ČR je příslušným partnerem pro tuto oblast. K problematice financování přenesené působnosti v diskusi dále zaznělo, že toto téma není ze strany ÚSC považováno za uzavřené a bude pokračovat diskuse. Ing. Mgr. Sláma k tomu doplnil, že financování přenesené působnosti je téma i v programovém prohlášení nové vlády, nicméně je to i otázka celkového objemu finančních prostředků a diskuse bude i nadále probíhat.

Usnesení 5/36:

Řídící výbor pro modernizaci veřejné správy bere na vědomí informaci o vyhodnocení implementace KOVES za rok 2021.

Pro: 14 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

7. Informace o plnění IP1 za 2. pololetí roku 2021

Předsedající Ing. Petr Jirman přešel k dalšímu bodu programu. Uvedl, že se jedná o pravidelný půlroční monitoring plnění IP1 SRRVS. Doplnil, že opatření a aktivity jsou nadále plněny, řada projektů běží až do 30. 6. 2023.

Poté Ing. Jirman otevřel diskusi. V rámci diskuse nebyl vznesen dotaz k tématu.

Usnesení 6/36:

Řídící výbor pro modernizaci veřejné správy

a) schvaluje souhrn plnění IP1 za 2. pololetí roku 2021,

b) doporučuje jej k projednání na RVVS

Pro: 12 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 2

Usnesení bylo přijato

8. Organizační záležitosti a různé

V rámci tohoto bodu zazněl požadavek na zpřístupnění kontaktů úřadů, zejména ústředních orgánů státní správy, které, na rozdíl od úřadů ÚSC, vesměs zveřejňují pouze kontakt na ústřednu. Ing. Mgr. David Sláma k tomu uvedl, že toto téma by mohlo spadat do zmíněného projektu kvality státní služby a státní správy.

Dále zazněla informace, že MPSV připravuje změnu principu kategorizace obcí v souvislosti s financováním OSPOD již na rok 2022, s nímž zástupci ÚSC nesouhlasí. Ing. Mgr. David Sláma k tomu uvedl, že MV tyto informace analyzuje, avšak žádné oficiální informace z MPSV nemá. Doplnil, že již před časem MPSV navrhoval, aby prostředky na OSPOD byly dány do VPS, do příspěvku na výkon státní správy, jako výkonová platba, a tím by odpadlo dotační financování, avšak nebyla k tomu vůle ani ze strany MPSV, ani ze strany území.

V rámci bodu zazněla také připomínka k implementaci nového stavebního zákona a s ní související plánovanou digitalizací stavebních archivů. V této souvislosti byl vznesen dotaz, zda budou vypsány nějaké dotační tituly, protože digitalizaci, zejména již existujících stavebních dokumentů, je nutno provést systémově v celém státě a obcím chybí prostředky. V diskusi zazněl souhlas s tímto názorem a doplnění, že celý systém IT ve veřejné správě by měl být státem uchopen jednotně. K problematice stavebního zákona zazněl dotaz ke změnám ve struktuře stavební správy. Zaznělo, že proběhlo jednání u kulatého stolu, kde byla diskutována verze stavebních úřadů na ORP + jejich detašovaných pracovištích, přičemž také dotčené orgány státní správy by byly pouze na ORP. Bylo konstatováno, že se jedná o pracovní verzi, jsou v této věci názorové rozdíly a bude dále probíhat politická debata. Zároveň se vláda již zabývala novelou nového stavebního zákona.

Příští zasedání ŘV pro modernizaci veřejné správy je plánováno na duben 2022.

9. Závěr

Předsedající Ing. Petr Jirman poděkoval přítomným za účast a konstruktivní jednání a zasedání ukončil.

Zpracovala: Mgr. Renata Hůrková

Schválil: Ing. Mgr. David Sláma, předseda řídicího výboru pro modernizaci výkonu veřejné správy v území