



Z á p i s

**z porady Ministerstva vnitra, odboru veřejné správy,
dozoru a kontroly se zástupci krajských úřadů, ústředních
správních úřadů, Kanceláře veřejného ochránce práv, Svazu měst
a obcí ČR, Sdružení místních samospráv ČR, Sdružení tajemníků
městských a obecních úřadů a dalších,**

konané v Praze dne 8. září 2020 od 9,30 hod.

1) Úvodní slovo.

Ing. Marie Kostruhová, ředitelka odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, přivítala účastníky pravidelné porady, seznámila je s programem a představila jednotlivé vystupující, dále sdělila, že na pravidelné porady budou vždy nově pozváni zástupci Úřadu pro ochranu osobních údajů. Současně informovala, že vláda ČR dne 7. září 2020 schválila nulové navýšení odměn členů zastupitelstev územních samosprávních celků.

2) Aktuální stav rekodifikace veřejného stavebního práva.

Ing. Ivana Jakoubková, ředitelka odboru územně a stavebně správního Ministerstva pro místní rozvoj, v úvodu svého vystoupení stručně připomněla postup a stav projednávání nového stavebního zákona. Dále uvedla, že vládní návrh nového stavebního zákona byl v srpnu 2020 projednán v Legislativní radě vlády, která doporučila vládě návrh zákona schválit po zapracování jejích připomínek.

Ing. Ivana Jakoubková přítomným představila strukturu stavební správy, integraci dotčených orgánů státní správy, postupy při územním plánování a při stavebním řízení v podobě návrhu stavebního zákona, který vláda dne 24. srpna 2020 svým usnesením č. 850 schválila. Podrobněji v příloze č. 1.

JUDr. Stanislav Polčák, předseda Sdružení místních samospráv, položil dotaz na budoucnost úředníků, kteří v současné době vykonávají stavební agendu na krajských úřadech. Dále požádal o vysvětlení při stanovení sítě nových stavebních úřadů 1. stupně. Dále se dotázal, zda je k dispozici analýza, kolik bude třeba pracovníků na 1. stupni pro novou strukturu státní stavební správy.



Ing. Ivana Jakoubková sdělila, že nelze nikoho nutit, aby přešel z krajského úřadu na Nejvyšší stavební úřad nebo na Krajský stavební úřad. Vždy se bude jednat o dohodu, trojstrannou dohodu mezi pracovníkem stávajícího krajského úřadu, stávajícím krajským úřadem a Nejvyšším stavebním úřadem. Noví pracovníci budou státními úředníky. Prvoinstanční stavební úřady by měly mít alespoň čtyři pracovníky, aby byla zajištěna dostatečná zastupitelnost. Velikost správního území bude určena prováděcím předpisem. K existenci analýzy potřeb počtu pracovníků Ing. Jakoubková uvedla, že zatím není známa konečná struktura stavebních úřadů, proto není ani konečná verze analýzy potřeby počtu pracovníků.

Mgr. Ivona Motlová, ředitelka legislativní a právní sekce Svazu měst a obcí, zdůraznila nesouhlas Svazu měst a obcí s rušením stavebních úřadů 1. a 2. stupně. Upozornila na účinnost zrušovacích ustanovení nového stavebního zákona, kterými se zrušují stavební úřady 1. a 2. stupně, a stejnou účinnost zmocňovacího ustanovení pro vydání vyhlášek na stanovení nových správních obvodů stavebních úřadů 1. a 2. stupně, s obavou, aby nevzniklo období, kdy nebudou fungovat stavební úřady 1. a 2. stupně.

Ing. Ivana Jakoubková odpověděla, že tyto návaznosti by měly být řešeny Nejvyšším stavebním úřadem v rámci přechodného období. Ministerstvo pro místní rozvoj počítá s tím, že Nejvyšší stavební úřad bude mít minimálně 1 až 1,5 roku na přípravu nejen struktury stavebních úřadů, ale i na přípravu všech kroků, které souvisejí s novou právní úpravou stavebního práva.

Ing. arch. Tomáš Veselý, Magistrát hlavního města Prahy, zástupce ředitele magistrátu pro sekci rozhodování o území, se zajímal, zda dosavadní stavební předpisy, které platí na území hlavního města, budou zrušeny bez náhrady.

Ing. Ivana Jakoubková sdělila, že cílem rekodifikace veřejného stavebního práva je sjednotit standardy pro celou republiku. Dále uvedla, že návrh nového stavebního zákona odlišnosti Prahy, jiných velkých měst nebo specifika dalších obcí řeší dvojím způsobem udělování výjimek. Buď v rámci územního plánování budou stanoveny odlišné podmínky, které budou odpovídat specifickým potřebám a jedinečnosti té které lokality. Nebo bude stanoveno, že nelze něco splnit. Tyto výjimky nebude možno uplatňovat současně.



3) Informace o změně právní úpravy v oblasti provozování taxislužby.

Mgr. Jana Nádvorníková, vedoucí oddělení státní správy odboru veřejné dopravy Ministerstva dopravy, informovala o legislativních změnách, které přinesly dvě novely zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě. Jedná se o zákon č. 115/2020 Sb. účinný od 1. července 2020 a zákon č. 337/2020 Sb., který nabude účinnosti 1. října 2020. Mgr. Nádvorníková se ve svém vystoupení podrobně představila nejdůležitější změny v oblasti provozování taxislužby. Současně upozornila přítomné na novely vyhlášky Ministerstva dopravy č. 478/2000 Sb., kterou se provádí zákon o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů. Dále zdůraznila, že Ministerstvo dopravy připravilo podrobné metodické materiály, které jsou dostupné na webových stránkách:

<https://www.mdcr.cz/Dokumenty/Verejna-doprava/Taxisluzba/Methodika,-stanoviska,-doporuceni>

Více v příloze č. 2.

4) Poznatky z činnosti Kanceláře veřejného ochránce práv.

JUDr. Veronika Gabrišová, vedoucí odboru veřejného pořádku a místní správy Kanceláře veřejného ochránce práv, se ve svém vystoupení věnovala souhrnnému vyhodnocení činnosti za období 2017 až 2019, dále uvedla skladbu podnětů podle oblastí a nejčastější zjištění veřejného ochránce práv. Upozornila na vydání „Sborníku stanovisek veřejného ochránce práv č. 21“, část jeho výtisku bylo k dispozici pro účastníky porady. Další sborník stanovisek veřejného ochránce práv bude věnován tématu odstraňování staveb. Kancelář veřejného ochránce práv připravila setkání u kulatého stolu k otázkám zřizování vyhrazených parkovacích míst obcemi a dále k poskytování zdravotních služeb. Podrobněji v příloze č. 3.

5) Aktuální stav novelizace právní úpravy v odpadovém hospodářství.

Ing. Gabriela Bulková z odboru odpadů Ministerstva životního prostředí představila účastníkům vládní návrh nové právní úpravy odpadového hospodářství, která zahrnuje nový zákon o odpadech, zákon o výrobcích s ukončenou životností, novelu zákona o obalech a změnový zákon. Legislativní proces byl zahájen v prosinci 2019, v době konání porady byly vládní návrhy nové právní úpravy ve třetím čtení zákonů v Poslanecké sněmovně. Podle slov Ing. Bulkové se předpokládá účinnost těchto předpisů od 1. ledna 2021. Ve svém vystoupení se Ing. Bulková také věnovala tématům, kterými byly nové způsoby definování poplatku za komunální odpad, omezení ukládání odpadů na skládky a třídící slevy pro obce. Více v příloze č. 4.



JUDr. Stanislav Polčák požádal o podrobnější vysvětlení zákazu skládkování energeticky využitelných odpadů.

Ing. Gabriela Bulková sdělila, že v návrhu zákona je uveden zákaz skládkování energeticky využitelných odpadů s výhřevností vyšší než 6,5 MJ/kg v sušině a současně se bude sledovat jejich biologická stabilita, dále bude podle návrhu nového zákona zakázáno skládkování recyklovatelných odpadů, jejichž seznam bude uveden ve vyhlášce. Vysvětlila, že pokud by i přesto mělo dojít k uložení těchto odpadů na skládku, např. z důvodu odstávky zařízení na zpracování odpadů, bude to možné za podmínky vyššího poplatku.

JUDr. Stanislav Polčák následně položil dotaz, jak je to s podporou zpracovatelského průmyslu, aby se vyříděné odpady nehromadily v obcích.

Ing. Gabriela Bulková odpověděla, že Ministerstvo životního prostředí se snažilo využít všech nástrojů, které by vedly k posílení zájmu o zpracování odpadů. Jednak je to postupné navyšování poplatku za ukládání odpadů na skládky a možnost finanční podpory z operačního programu životní prostředí, to by mělo vést k vyššímu zájmu o zpracování odpadů. Ministerstvo životního prostředí se bude věnovat také dalším otázkám i ve spolupráci s Ministerstvem financí.

JUDr. Stanislav Polčák na závěr tohoto bloku upozornil mimo jiné na obavy obcí, zda vůbec budou schopny dosáhnout na třídící slevy, a na obavy z dopadu nové legislativy na výrazné zvýšení nákladů na odpadové hospodaření obcí.

Ing. Gabriela Bulková odpověděla, že podle návrhu tohoto zákona bude obec sledovat, kolik odpadů se uloží na skládku, pokud uložené množství odpadu bude pod ročním limitem stanoveným v zákoně, je obec automaticky ve slevě.

6) Změny v oblasti místních poplatků v návaznosti na nový zákon o odpadech.

JUDr. Zdeňka Jirásková, vedoucí oddělení správní činnosti v oblasti poplatků Ministerstva financí, podrobně vysvětlila změny místních poplatků v souvislosti s novým zákonem o odpadech, kterými především jsou stanovení dvou způsobů stanovení poplatku za komunální odpad. Ve svém vystoupení upozornila přechodné ustanovení v návrhu nové právní úpravy, kdy je stanovené přechodné období pro rok 2021. To mimo jiné znamená, že obce mohou vybírat místní poplatek za odpady



v roce podle dosavadních obecně závazných vyhlášek. Více podrobností v příloze č. 5.

Ing. Bc. Miroslav Veselý, vedoucí oddělení dozoru odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, zdůraznil, že Ministerstvo vnitra společně s Ministerstvem financí a Ministerstvem životního prostředí připravuje novou metodiku pro tvorbu obecně závazných vyhlášek obcí o stanovení systému nakládání s komunálním odpadem na území obce, o stanovení místního poplatku za systém odpadového hospodářství nebo o stanovení poplatku za ukládání komunálního odpadu z nemovité věci v souvislosti s novou legislativou včetně vzorů těchto obecně závazných vyhlášek.

7) Volby do krajských zastupitelstev.

JUDr. Lucie Fišarová z odboru voleb Ministerstva vnitra uvedla, že již proběhly registrace kandidátních listin pro krajské volby, pověřené obecní úřady v sídle volebního obvodu zaregistrovaly kandidáty pro volby do Senátu, Státní volební komise vylosovala čísla pro označení hlasovacích lístků ve volbách do zastupitelstev krajů a pro volby do Senátu si čísla losují samy pověřené obecní úřady v sídle volebního obvodu a kandidující subjekty delegovaly členy do okrskových volebních komisí.

Dále JUDr. Fišarová uvedla, že Ministerstvo vnitra vydalo, která má zajistit připravenost obecních a krajských úřadů na průběh podzimních voleb z hlediska prevence nákazy. Jde zejména o materiální zajištění hygienicko-protiepidemických standardů při distribuci hlasovacích lístků, školení členů okrskových volebních komisí, průběhu hlasování a sčítání hlasů.

Jsou stanoveny základní standardy, ve kterých se počítá se zajištěním dezinfekčních prostředků pro voliče i osoby zajišťující řádný průběh voleb, prací s volební dokumentací v rukavicích. Dále tam, kde je to možné, se počítá zajištěním rozestupů mezi členy komise, samozřejmě by měla být častá dezinfekce a větrání prostor využívaných pro volby. Povinná ochrana dýchacích cest pro všechny osoby tedy pro členy volebních orgánů i pro voliče ve vnitřních prostorech staveb, které jsou volebními místnostmi tak, jak to vyplývá z mimořádného opatření Ministerstva zdravotnictví. Ministerstvo vnitra v průběhu září zveřejní metodické materiály pro okrskové volební komise a doporučení pro voliče.

Ministerstvo vnitra nemá oficiální informace z obcí, že by okrskové volební komise neměly být naplněny, přesto učinilo opatření, která by tomuto problému měla předejít a to plošným navýšením odměn o 500 Kč, např. předsedovi komise při souběhu voleb bude náležet odměna ve výši 4.100 Kč. Dalším opatření je možnost snížit minimální



počet členů komise z 6 na 5, kterou pro tyto volby zakotvil zákon č. 350/2020 Sb., o zvláštních způsobech hlasování ve volbách do zastupitelstev krajů a do Senátu v roce 2020. Ministerstvo vnitra dále oslovilo dobrovolné hasiče s výzvou k účasti v okrskových volebních komisích.

Dne 24. srpna 2020 byl publikován ve Sbírce zákonů a současně nabyl účinnosti zákon č. 350/2020 Sb., o zvláštních způsobech hlasování ve volbách do zastupitelstev krajů a do Senátu v roce 2020.

Zákon umožňuje i voličům v karanténě nebo izolaci z důvodu onemocnění covid-19 hlasovat ve volbách do zastupitelstev krajů a do Senátu, a to tzv. zvláštními způsoby hlasování, kterými jsou:

- a) hlasování u volebního stanoviště tzv. drive-in hlasování,
- b) hlasování při pobytovém zařízení sociálních služeb, které bylo uzavřeno,
- c) hlasování do zvláštní přenosné volební schránky.

Ad a) Hlasování u volebního stanoviště tzv. drive-in hlasování

Volební stanoviště bude zřízeno v každém okrese, na území hlavního města Prahy budou zřízena alespoň 2 stanoviště a pokryjí všechny 3 aktivní senátní obvody.

Volební stanoviště bude uzpůsobeno pro průjezd motorového vozidla. Vybavení stanoviště zajistí Armáda ČR.

Hlasovat zde může volič s trvalým pobytem na území okresu.

Hlasování bude probíhat ve středu 30. září ve volebním týdnu od 7 do 15 hodin.

Ad b) Hlasování při pobytovém zařízení sociálních služeb, které bylo uzavřeno

Krajská hygienická stanice nahlásí uzavřená zařízení na území kraje krajskému úřadu, který vyšle komisi pro hlasování.

Hlasovat může osoba, které zařízení poskytuje pobytové služby, a

- má trvalý pobyt na území kraje, ve kterém je zařízení umístěno, pro krajské volby, nebo
- má trvalý pobyt na území senátního volebního obvodu, ve kterém je zařízení umístěno, pro senátní volby.

Hlasování bude probíhat ve čtvrtek 1. října volebního týdne od 7 do 22 hodin a v pátek volebního týdne 2. října od 7 do 18 hodin.

V tomto časovém rozmezí navštíví uzavřené zařízení komise pro hlasování a umožní voličům odvolit.

Ad c) Hlasování do zvláštní přenosné volební schránky

Zájem o hlasování do zvláštní přenosné volební schránky oznámí volič krajskému úřadu telefonicky nejpozději do čtvrtka 1. října volebního týdne do 20 hodin. K později podaným žádostem se nebude přihlížet.



Hlasovat může volič, který:

- v kraji, pro který byla komise zřízena, má trvalý pobyt a zároveň zde fakticky pobývá, pro krajské volby,
- fakticky pobývá na území kraje v senátním volebním obvodu zasahujícím na území kraje, má-li v senátním obvodu trvalý pobyt, pro senátní volby, a
- nemohl z vážných důvodů využít hlasování v drive-in.

Hlasování bude probíhat ve volební dny, tedy v pátek 2. října od 7 do 22 hodin a v sobotu 3. října od 7 do 14 hodin.

Zvláštní způsoby hlasování bude možno využít i pro druhé kolo voleb do Senátu.

Dne 3. 9. 2020 se na MV uskutečnila koordinační porada s pověřenými zástupci krajských úřadů, Armády ČR a Policie ČR, kde byly diskutovány konkrétní postupy ke zvláštním způsobům hlasování. Krajské úřady při lokaci volebních stanovišť spolupracují na krajské úrovni s krajskými vojenskými velitelstvími a krajskými ředitelstvími policie.

Ministerstvo vnitra dokončuje přípravu metodiky pro volební orgány i pro voliče ke zvláštním způsobům hlasování.

Vzhledem k tomu, že některé zvláštní způsoby hlasování budou probíhat v předstihu přede dny voleb, na které byly původně podzimní volby prezidentem republiky vyhlášeny, vyhlásil dne 28. srpna 2020 prezident republiky svým rozhodnutím ještě dny hlasování u volebních stanovišť a při uzavřených pobytových zařízeních sociálních služeb.

JUDr. Stanislav Polčák v souvislosti s nároky na hygienická opatření ve volebních místnostech položil dotaz, kdo bude hradit zvýšené finanční náklady na pořízení roušek a dalších potřeb např. zhotovení ochranné zábrany z plexiskla.

JUDr. Lucie Fišarová odpověděla, že roušky pro členy okrskových volebních komisí a osobám na obcích a krajích, které přímo zabezpečují volby, jsou hrazeny na základě připravenostní směrnice Ministerstva vnitra ze dne 1. srpna 2020, kde je i dohoda s Ministerstvem financí, že tyto náklady budou hrazeny ze státního rozpočtu. Voliči přicházející do volební místnosti mají povinnost mít roušku na základě opatření Ministerstva zdravotnictví. Mohou se stát případy, že z nějakého důvodu přicházející volič nebude mít roušku, např. ji zapomněl, bude i pro takovéto případy připraveno ve volebních místnostech více než 3 miliony roušek. Na základě opatření Ministerstva zdravotnictví byly stanoveny základní hygienické standardy pro volební místnosti, pro ochranu členů volebních komisí a voličů a pro ochranu členů volebních komisí mezi sebou. Plexisklo je nadstandardní opatření, proto nebude hrazeno z účelové dotace



na volby. Pokud se obce rozhodnou pro toto nadstandardní opatření, budou si je hradit ze svého rozpočtu.

8) Kvalifikace úředníků přestupkové agendy.

Mgr. Jan Roneš, vedoucí oddělení vzdělávání územní veřejné správy odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra vysvětlil požadavky na kvalifikaci úředníků, kteří jsou pověřeni vedením přestupkové agendy, podle zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ve kterém je definována zkouška zvláštní odborné způsobilosti, a požadavky na kvalifikaci úředníků podle zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů, ve kterém se hovoří o zkoušce odborné způsobilosti. Mgr. Roneš podrobně vysvětlil, že se jedná o dvě na sobě nezávislé zkoušky, popsal požadavky, společné znaky a odlišnosti, výjimky při posuzování splnění podmínek kvalifikace úředníků přestupkové agendy podle obou uvedených zákonů. Podrobněji v příloze č. 6.

9) Závěr.

Další porada Ministerstva vnitra se zástupci krajských úřadů, ústředních správních úřadů, Kanceláře veřejného ochránce práv, Svazu měst a obcí ČR, Sdružení místních samospráv ČR, Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů a dalších, se bude konat v úterý **2. března 2021.**

Přílohy k zápisu:

1. Prezentace Ministerstva pro místní rozvoj „Aktuální stav rekodifikace veřejného stavebního práva“
2. Prezentace Ministerstva dopravy „Informace o změně právní úpravy v oblasti provozování taxislužby“
3. Prezentace Kanceláře veřejného ochránce práv „Poznátky z činnosti „KVOP“
4. Prezentace Ministerstva životního prostředí „Aktuální stav novelizace právní úpravy v odpadovém hospodářství“
5. Prezentace Ministerstva financí „Změny v oblasti místních poplatků v návaznosti na nový zákon o odpadech“
6. Prezentace Ministerstva vnitra „Kvalifikace úředníků přestupkové agendy“
7. Prezentace Ministerstva vnitra „Standardy kontrol výkonu přenesené působnosti obcí“

Ing. Bc. Miroslav Veselý
vedoucí oddělení dozoru

Mgr. Roman Radosta
pověřen vedením oddělení
Sbírky právních předpisů

JUDr. Adam Furek
vedoucí oddělení
legislativně – právního

Mgr. Jan Roneš
vedoucí oddělení vzdělávání
územní veřejné správy

Mgr. Ing. Stanislav Herman
pověřen vedením oddělení
výkonu veřejné správy a provozně
technického zabezpečení

Mgr. Jakub Joklík
vedoucí oddělení
metodiky dozoru

Ing. Bc. Tomáš Pösl
vedoucí oddělení kontroly

Schválila:

Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru