

## Plenární zasedání Rady vlády pro informační společnost

Termín zasedání: 6. března 2020 v 9:30 hodin

Místo konání: Ministerstvo vnitra ČR, náměstí Hrdinů 1634/3, Praha 4,  
velká zasedací místnost (1. patro, 1.04)

### Přítomní:

Člen	Instituce	Funkce
Ing. Vladimír Dzurilla	NAKIT	Předseda RVIS
JUDr. Jaroslav Strouhal	MV	Člen
JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D.	MV	Člen
Mgr. Zdeněk Zajíček	ICT Unie	Místopředseda RVIS
Mgr. Zdeňka Kábrtová	ÚV	V z. Mgr. Mileny Hrdinkové
Mgr. Radoslav Bulíř	MF	Člen
Ing. Miloslav Marčan	MPO	V z. Ing. Petra Očka, Ph.D.
Ing. Jaroslav Šmíd	NÚKIB	Člen
Ing. Hana Tajčová	MSp	Člen
Mgr. Jaroslav Faltýn	MŠMT	Člen
Mgr. Jan Teleky	MD	Člen
Ing. Ladislav Němec	MD	Člen
Ing. Přemysl Sezemský	MSp	Člen
Ing. Stanislav Volčík	MŠMT	Člen
Ing. Blanka Cupáková	MO	Člen
Mgr. Jaromír Adamuška	MŽP	V z. Ing. Jana Landy
plk. Mgr. Roman Brabenec	BIS	Člen
Mgr. Petr Kačenka, CISA, CISM	SSHR	Člen
Mgr. David Krupa	ČTÚ	V z. Mgr. Ing. Hany Továrkové
Ing. Miroslav Paclík, Ph.D.	ÚPV	Člen
Ing. Tomáš Pešava	MZV	V z. Ing. Tomáše Kryla, Ph.D.
Ing. Michal Merxbauer, Ph.D.	SÚJB	Člen
Ing. Richard Tesař	ERÚ	Člen
PhDr. JUDr. Vítězslav Urbanec,	ČBÚ	V z. Ing. Radima Mžyka
Ing. Michael Dezider Il'ko	NSA	Člen
Zdeněk Doležal	RRTV	Člen
Ing. Pavel Kodym	ÚPDI	Člen
Ing. Eva Krumpová	ČSÚ	V z. Ing. Petra Böhma, Ph.D.
MUDr. Jiří Běhounek	AK ČR	Člen
Ing. Radek Brázda	SMOČR	Člen
Ing. Vladimíra Žufanová	ČUZK	V z. Ing. Karla Štencela
Ing. Martin Plachý, Ph.D.	HKČR	Člen
Ing. Veronika Vinklárková	ÚV	Člen
Ing. Radim Hejduk	ČMKOS	Člen
Mgr. Jana Nováková	MPSV	Host
Mgr. Markéta Adámková	MMR	Host

Mgr. Pavel Herman	MMR	Host
Bc. Daniel Všetěčka, Msc.	MPO	Host
Ing. Martin Štícha	MPO	Host
Ing. Věra Peškarová	ÚV	Host
Pavel Dyntera Smékal	ÚV	Host
Mgr. Iva Havelková	MV	Host
Mgr. Jiří Kárník	MV	Host
Ing. Jana Vodičková	MŽP	Host
Mgr. Lukáš Zelený	ČTÚ	Host
Mgr. Václav Koubek, MBA	MZe	Host
Ing. Martin Tax	NAKIT	Host
Marek Pur	NAKIT	Host
PhDr. Aleš Pekárek	MMR	Host
Mgr. Et Mgr. Šimon Trusina	MV	Host
Mgr. Bc. Petra Klapalová	MV	Host
Mgr. Lucie Paličková	MV	Host
PhDr. Jiří Úlovec	MV	Host
Pavel Kolář	ČBA	Host
Ing. Pavel Poledna	MV	Odd. RVIS
Ing. Jolana Pastyříková	MV	Odd. RVIS
Zdeňka Ráczová	MV	Odd. RVIS

## **Program jednání:**

1. Zahájení jednání a schválení programu
2. BankID
3. Aktuální informace o IT zakázkách
4. Digitální Česko
5. Aktuální informace o legislativě
6. Katalog služeb OVM
7. Návrh novely zákona o zadávání veřejných zakázek
8. IROP 2021-2027
9. Současná problematika spisové služby
10. Různé
11. Ukončení jednání

## 1) Zahájení jednání a schválení programu

Předseda Rady vlády pro informační společnost (dále jen „RVIS“ nebo „Rada“) zahájil jednání, přivítal všechny přítomné a představil připravený program zasedání.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost jednomyslně schválila navržený program zasedání.

## 2) BankID

Zástupce České bankovní asociace Pavel Kolář v úvodu připomenul schválení zákona č. 49/2020, k němuž došlo v únoru letošního roku. Zákon má účinnost od 1. ledna 2021. Skládá se v zásadě ze dvou částí, a to z novely zákona o bankách, která bankám umožní stát se poskytovateli služeb vytvářejících důvěru, především stát se IDP providerem, a dále z novely zákona o bankovních registrech, která rozšiřuje spektrum možností pro soukromé společnosti, jak komunikovat, resp. ověřovat a získávat změnové notifikace o klientských údajích, které musí držet ve svých informačních systémech.

Pavel Kolář poděkoval za spolupráci zástupcům MV, MF, vládnímu zmocněnci pro digitalizaci a IT a ICT Unii.

V tuto chvíli probíhá implementační fáze, která započala již v loňském roce plánováním rozpočtů. Již byl uspořádán první velký seminář pro všechny členy ČBA, na který navazují další školení. Probíhá i sběr dotazů směřovaných státní správě. Společně s MF se usilovně pracuje na naplnění doprovodného usnesení poslanecké sněmovny. Došlo k dohodám se státní správou, jakým způsobem bude probíhat dohled, jak bude probíhat implementační fáze, jak budou podávány žádosti a na koho a s jakými formuláři se s nimi obracet ad., aby byly postupy sjednocené. Banky nově mohou přistupovat do základních registrů ze svých vlastních informačních systémů, které bude v souladu se zákonem nyní třeba vybudovat.

V březnu 2020 bude uspořádán další seminář, kde již budou podrobněji představeny modelové situace. Vzhledem k předpokládanému vývoje implementace je plánován seminář ještě na srpen 2020.

S Ministerstvem vnitra jsou dále vedeny debaty o tom, jak podpořit elektronickou identitu a služby, které by měly být na jejím základě dostupné. Interně připravuje projektový tým strategii rozvoje navazujících služeb, u nichž se počítá s další úzkou spoluprací se státní správou. Tato spolupráce by měla být formalizována, aby byl její proces i výstupy dostupné všem ÚOSS.

Ing. Dzurilla doplnil informace pana Koláře upozorněním, že důležitost projektu spočívá zejména v množství osob majících digitální identitu, které je možné touto cestou získat. Dále se dotázal, jakým způsobem je formalizována spolupráce a zda se dotýká všech subjektů státní správy. Pavel Kolář uvedl, že s JUDr. Strouhalem a jeho týmem je připravováno memorandum, které se však týká pouze MV. Rada doporučila rozšíření tohoto memoranda na celou státní správu, a to v hlavních bodech, tak aby nebyla pozdržena příprava celého memoranda. Rozšíření připraví ČBA společně s JUDr. Strouhalem a Ing. Dzurillou, členové RVIS budou obesláni s aktuální verzí dokumentu, aby byli připraveni k žádostem o doplnění. Ing. Marčan vyjádřil souhlas s tímto rozšířením a doporučil, aby jeho obsahem bylo i zjednodušení komunikace mezi státní správou

a bankami tak, aby mohla komunikace směrem k bankám probíhat pouze přes ČBA. Dodal, že některé služby Bankovní asociace by mohl využít zase stát. Ing. Dzurilla doplnil, že s některými rozšiřujícími službami se počítá již k 1. lednu 2020.

### 3) Aktuální informace k IT zakázkám

Ing. Dzurilla uvedl, že vzhledem k velkému mediální tlaku je třeba uchopit celou situaci tak, aby v budoucnu nebylo nutné zaujímat defenzivní postoj, a napravit mínění občanů o IT ve státní správě, jenž se nyní snížilo. Je třeba provést kroky, které dokáží, že cílem společné práce nejsou megalomanské projekty a podpora korupce.

Nově bude větší důraz, aby na straně IT vznikaly oponentury k požadavkům zadavatelů a věcných garantů. Vzhledem k přípravám na programové období eurofondů na období 2021 až 2027 bude pod RVIS zřízena pracovní skupina, která bude hodnotit vznikající projekty. Důraznější kontrolou budou procházet i projekty, u nichž se bude žádat o prostředky ze státního rozpočtu.

ICT Unie již nějaký čas vyzývá k vytvoření společné platformy státní správy a odborníků ze soukromé sféry, k jejichž propojování postupně dochází. Jako příklad uvedl Ing. Dzurilla spolupráci s ICT Uníí reprezentovanou Mgr. Zajíčkem či neziskovou organizací Česko.Digital. Je třeba vytvořit širší životaschopný model.

Na dotaz Mgr. Bulíře uvedl Ing. Dzurilla, že hlubší kontrola bude organizována ze strany OHA, hovoří se nyní o počátečním checklistu, který administrativně nezatíží gestory projektů.

Mgr. Zajíček doplnil, že i dle jeho názoru se nyní IT vzalo neprávem jako cíl špatné funkce státu při spolupráci s dodavateli. Dojde ke snaze najít místo ke konzultacím, aby nevznikal pocit, že něco probíhá utajeně v okruhu vybraných. Mgr. Zajíček vyjádřil přání, aby se této platformy účastnilo co nejvíce zástupců soukromého sektoru, a to nejen proto, že již svou víkendovou akcí k projektu dálničních známek vyjádřili, že jim věc není lhostejná.

Ing. Marčan uvedl, že k problematice spolupráce byla v minulosti přeložena příručka ze státní správy USA, u níž byly později zjištěny překážky související s rozdílnou legislativou. Doporučuje tedy začít právě s touto příručkou a s těmito známými legislativními omezeními. Mgr. Zajíček v souvislosti uvedl, že byly obnoveny práce na metodice o zadávání veřejných zakázek ICT, která vznikala na MMR. Budou-li údaje z příručky použitelné, je možné je zakomponovat již do této metodiky. Dále informoval o proběhlé konferenci ohledně vendor-lock-in, kde byl úmysl vzniku metodiky kladně přijat i zástupci soudu. Ing. Marčan doplnil informaci o podpůrném materiálu, který vydal NÚKIB, jak uchopit ve veřejných zakázkách požadavky na kybernetickou bezpečnost, který by se měl stát součástí této metodiky.

Ing. Žufanová se dotázala na aktuální informaci k postupu předložení u OHA a na vládě u již rozběhnutému schvalovacím procesu. Dle Ing. Dzurilly závisí postup na tom, zda již bylo schvalováno podle bodu A či B, v případě schválení OHA dle bodu B, pod nějž by měl projekt ČÚZK spadat, stačí už pouze předložení Vládě ČR. Ve spolupráci s náměstkem MV byl již rozeslán dopis s výkladovým stanoviskem na resorty, které jej dále postoupí úřadům. JUDr. Strouhal doplnil, že sporné případy budou posuzovány jednotlivě a v nutném případě může být doplněno usnesení. Dle Ing. Dzurilly je k postupu

připravována samostatná evidence, včetně jednotného formuláře, celý proces bude zjednodušen, aby nedocházelo k možným prodávám.

Ing. Dzurilla v reakci na dotaz uvedl, že k zakázkám není nutné vypisovat meziresortní připomínkové řízení, pakliže není projekt přímo zařazen jako bod na jednání vlády. Materiály jdou standardně na vládu pro informaci, tedy je není nutné meziresortně schválit. Ing. Borej v souvislosti informoval, že vzhledem k tomu, že pod MZd spadají i nemocnice, bylo s OHA dořešeno, že pouze ty, které spadají do kategorie soukromoprávních uživatelů údajů a jsou připojeni na NIA mají povinnost podle bodu A, ostatní podle bodu B.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala na vědomí podané aktuální informace o IT zakázkách.

#### 4) Digitální Česko

Ing. Vinklárková uvedla, že v minulém týdnu proběhlo jednání výboru, kde byla schválena aktualizace pilíře Česko v digitální Evropě (dále jen „ČDE“) programu Digitální Česko (dále jen „DČ“), která byla vytvořena ve spolupráci se zástupci Rady. Aktuálně je také aktualizováno opatření Provedení analýzy personálních kapacit úřadů státní správy, které se podílejí na vyjednávání a iniciativ agendy EU, u něhož je zapotřebí spolupráce všech resortů. Cílem je zjistit, kolik lidí a v jakých pracovních skupinách se podílí na vyjednávání legislativních i nelegislativních digitálních iniciativ, a to s ohledem na plánované předsednictví ČR v Radě EU, a současně protože digitální agenda je jednou z velkých priorit Evropské komise. Na analýze spolupracuje ÚV s vysokou školou Škoda auto v rámci programu Toucher a jsou připraveny dotazníky, jejichž distribuce proběhne prostřednictvím digitálních zmocněnců a paralelně budou zasílány i na vedoucí kabinetů a vedoucí úřadů. ÚV rád poskytne jakékoliv informace k dotazníku a zodpoví případné dotazy.

V oblasti digitální evropské agendy se momentálně nejvíce řeší tzv. Digitální balíček, který zveřejnila Evropská komise dne 19. února 2020. Jedná se o tři nové iniciativy a dvě zprávy expertních skupin, které výrazně ovlivní podobu digitalizace EU a přístup členských států. Jedná se o Evropskou digitální strategii, která zastřešuje a shrnuje plány Evropské komise v oblasti digitální ekonomiky v průběhu následujících pěti let. Již je přeložena do češtiny. Dále balíček obsahuje Evropskou strategii pro data, která má za cíl vytvořit evropský datový prostor s jednotnými pravidly pro sdílení a využívání dat, a Bílou knihu k umělé inteligenci, která navrhuje, jak by EU mohla přistoupit k potenciální regulaci umělé inteligence. Ke všem třem iniciativám jsou připravovány rámcové pozice, jejichž první verze budou rozesílány již začátkem příštího týdne společně s výzvou ke komentářům. Schválení pozice je naplánováno na 17. března 2020 na jednání Pracovního výboru pro EU. K iniciativám byla také pořádána konzultace se zástupci nevládního sektoru, z níž vzešly zajímavé postřehy, které budou také zapracovány do rámcové pozice. EU k iniciativám vypsala i veřejné on-line konzultace.

Ing. Dzurilla zdůraznil důležitost dotazníků k analýze, neboť separované aktivity na různých resortech někdy nejsou úplně v souladu.

Bc. Všecká uvedl, že také implementační plány pilíře Česko v digitální Evropě (dále jen „ČDE“) jsou momentálně aktualizovány. Výbor DES by měl být uspořádán až po schválení implementačních plánů Vládou ČR. Současně je procesována změna týkající se výborů a podvýborů DES, kde ve spolupráci s vládním zmocněncem pro IT bylo navrženo převedení Výboru pro Průmysl 4.0 pod strukturu DES. Zástupci DES mají dále na starosti implementovat evropský komunitární program Digitální Evropa, k němuž se nyní pracuje na definici a metodice Center pro digitální inovace, které by měly hrát roli v digitalizaci malých a středních firem, ale v určitých případech se dotýkají i veřejné správy. V blízké budoucnosti bude vyvoláno pracovní jednání o sladění představ.

Ing. Dzurilla informoval, že v rámci aktualizace DČ po dvou letech budou upraveny všechny pilíře. Informační koncepce ČR (dále jen „IK ČR“) bude také změněna a bude k ní přidán jeden cíl týkající se efektivitu úřadu, který se bude zabývat backendem systémů, aby bylo možné lépe mapovat jednotlivé cíle. Bližší informace budou podány na příštím jednání.

Intenzivně se pracuje na dokončení implementačních plánů, aby mohly být předloženy v termínu. Bude kladen větší důraz na to, aby tam byly projekty, které jsou smysluplné a obhajitelné, budoucí projekty bez podrobného popisu budou až další v řadě. Aktivita následujících dvou týdnů odstartuje mapování záměrů na jednotlivé cíle a podcíle v Archirepu, navazovat budou implementační plány a finální výstupy. Připravována bude i souhrnná zpráva, neboť již v minulém roce byla přidělena finanční částka 492 mil. Kč, a vládě bude předložena zpráva, kam tyto prostředky směřují. Bude tam také zhodnocení jednotlivých projektů vycházející z vyplněných plnění v Archirepu. Ing. Dzurilla proto opakovaně apeloval na aktualizaci splněných kroků. Speciálně vyčleněny budou projekty, na něž budou požadovány finanční prostředky pro příští rok. Jedná se o projekty týkající se pěti základních bodů, tj. on-line služeb, harmonizace informačních koncepcí resortu a státu, digitálně přívětivé legislativy, propojeného datového fondu a katalogu služeb. Důraz na on-line služby podpoří převádění digitálních formulářů do Portálu občana.

Ing. Marčan doplnil, že řada z těchto preferovaných projektů má vazbu na Single Digital Gateway.

M. Pur doplnil zásadní termíny harmonogramu. Aktualizace mandatorních záměrů a úprava cílů by měla být kompletní během aktuálního týdne. Od 9. března 2020 bude telefonicky probíhat sběr doplňujících informací a přiřazování záměrů k jednotlivým cílům podle upravené struktury. V týdnu od 16. března 2020 budou vytvářeny vlastní dokumenty implementačních plánů, a to po jednotlivých pilířích. Na konci týdne by měly být připraveny k odeslání do meziresortního připomínkového řízení, které bude trvat od 23. března do 4. dubna 2020. Následovat bude vypořádání připomínek tak, aby byly dokumenty předloženy nejpozději 15. dubna 2020 ministrově k podpisu a následně, nejpozději do 30. dubna 2020, Vládě ČR.

Ing. Vinklárková se dotázala, jak bude probíhat spolupráce na aktualizaci v Archirepu. Ing. Dzurilla uvedl, že během příštího týdne budou do Archirepa přidávány nové cíle a na ně automaticky namapovány záměry podle dodaných podkladů, takže bude potřeba již pouze kontrola.

Ing. Šmíd se dotázal, jak bude provedena změna cíle požadována NÚKIB. Dle Ing. Dzurilly jej bude kontaktovat projektová kancelář v průběhu příštího týdne.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o programu Digitální Česko.

## 5) Aktuální informace o legislativě

JUDr. PhDr. Mlsna přítomným připomněl, že zákon o právu na digitální služby je již zahrnut ve sbírce pod číslem 12/2020. Ve vazbě na tento zákon Vláda ČR poslala dne 18. února 2020 balíček změnových zákonů o další elektronizaci orgánů veřejné moci, tzv. DEPO, do Poslanecké sněmovny ČR. Návrhy by měly v příštím týdnu projít prvním čtením. SONIA, BankID, je již ve sbírce zákonů pod č. 49/2020.

Ve vazbě na zákon o právu na digitální služby jsou dále připravovány dvě zcela nové vyhlášky, a to Vyhláška o seznamu položek popisu informačního systému veřejné správy a Návrh vyhlášky o popisu orgánů veřejné moci. Novelizovány budou dvě stávající vyhlášky. Návrhy budou rozeslány do meziresortního připomínkového řízení v květnu 2020, účinnosti nabudou 1. srpna 2020.

V souvislosti se schvalováním legislativního plánu vlády v prosinci 2019 vláda přijala zásady digitálně přívětivé legislativy, tak aby v budoucnu nebyly kladeny překážky při digitalizaci.

Ing. Dzurilla se dotázal, zda bude u usnesení č. 870 k digitální přívětivé legislativě nějaké šetření. JUDr. PhDr. Mlsna uvedl, že bude třeba dohoda s panem náměstkem Kněžínkem, jak budou některé návrhy posuzovány v praxi, o čemž bude informovat Legislativní rada vlády. Během několika měsíců praxe vznikne materiál s návrhem, jak dále pokračovat. Mgr. Zajíček doplnil, že zatím není jasné, kdo dá vyjádření o souladu se zásadami digitálně přívětivé legislativy a kdo bude posuzování zastřešovat.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o legislativě.

## 6) Katalog služeb OVM

Ing. Trusina v úvodu sdělil návrh označení „Katalog služeb orgánů veřejné moci“, které by mělo být používáno, aby nedocházelo k záměnám s jinými katalogy ve státní správě.

Pokračují aktivity, aby k datu účinnosti zákona, bylo vše připraveno. Změnová část zavádějící povinnost pro ústřední správní úřady nabývá účinnosti 1. srpna 2020, tedy všechny přípravy směřují k tomuto datu.

V první řadě všechny ústřední správní úřady a ohlašovatelé agend dle zákona o základních registrech musí být připraveny na implementaci. Je připravována metodika a proběhly už dva semináře k zákonu jako takovému i ke katalogu, kde byly definovány pojmy služby a jednotlivých úkonů. Dále se pracuje na doplňující vyhlášce a jsou kompletovány nutné změny informačního systému, v nichž se bude editovat.



V polovině března 2020 bude představena metodika, první verze vyhlášky a poprávkového dokumentu v úzkém kruhu na MV a postupně dojde k dalšímu rozšiřování.

Mgr. Bulíř se dotázal, kdy bude k dispozici finální metodika a kolik času tedy zbude úřadům do termínu 1. srpna 2020. Ing. Trusina uvedl, že katalog musí být naplněn do konce roku 2020, aby byl plán kompletní do 1. února 2021. V první fázi dojde k naplnění služeb, které iniciuje sám občan, úkony konané z moci úřední jsou oproti tomu již dnes funkční přes datové schránky. V případě zdárného postupu by metodika mohla být představena cca v polovině dubna 2020. Termín bude, dle Ing. Dzurilly, upřesněn na příštím jednání RVIS či jeho Předsednictva. Doplnil, že do září 2020 je třeba také zharmonizovat informační koncepcí, což s katalogem také souvisí.

Mgr. Zajíček požádal o zapojení soukromého sektoru k diskusím o implementaci zákona, jelikož mnoho zástupců se bude na implementaci podílet jak z pohledu dodavatelů, tak i konzultantů. Na ICT Unii a HK ČR již přípravy probíhají, ale je třeba dát přípravy do co největšího souladu, aby bylo možné dodržet stanovené termíny.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o Katalogu služeb OVM.

## 7) Stavební řízení

Mgr. Zajíček uvedl, že zákon je publikován ve sbírce zákonů pod číslem 47/2020 a představil Radě rámcový harmonogram digitalizace stavebního řízení. Klíčovým termínem je nyní 30. června 2020, kdy by měla být připravena sada opatření, na základě kterých bude možný posun z oblasti legislativní do oblasti implementační.

Do konce června tohoto roku je třeba vytvořit funkční architektonické řešení, na němž soustavně pracuje pracovní skupina pro architekturu a pracovní skupina pro legislativu. S tím souvisí technické specifikace jako podklad pro tvorbu vyhlášek a prováděcích právních předpisů a také jako podklad pro zadávací řízení. Už v tuto chvíli probíhají konzultace s OHA. Začínají se zpracovávat studie proveditelnosti, které jsou nezbytně nutné pro přípravu výzev pro jednotlivé zadávací řízení, budou probíhat také výběry administrátorů k jednotlivým zadávacím řízením. Paralelně běží vyjednávání o realokaci finančních prostředků z OP PIK do IROP, čeká se na stanovisko Evropské komise. Pečlivě proběhne příprava na průběh realizace zadávání zadávacích řízení.

Dalším klíčovým milníkem je 1. červenec 2021, kdy by po dohodě s MMR mělo dojít k zpřístupnění některých služeb v oblasti digitálního stavebního řízení, a to profesionálům, kteří se v dané oblasti pohybují. V současnosti se hledají již funkční služby, z nichž by se mohla udělat celoplošná působnost, ale neměly by zatím substituovat plnohodnotný systém, který by měl plně, nikoliv v testovací fázi, fungovat od 1. července 2023.

Součástí digitálního stavebního řízení a územního plánování je také digitální technická mapa, která bude distribuovaným systémem obsahujícím 14 digitálních map krajů s centrální řídicí jednotkou, kterou bude provozovat ČÚZK. Kraje v tuto chvíli uvažují o společném zadávání a vytvoření společného DNS, což se z geodetického

a administrativního hlediska jeví jako velmi účelné. HW a SW pro technické mapy krajů je již v některých krajích k dispozici, neboť své technické mapy provozují už nyní, a mohou být vodítkem pro ostatní.

Prezentace obsahující kompletní harmonogram bude členům Rady rozeslána.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o stavebním řízení.

## 8) Informace k návrhu novely zákona o zadávání veřejných zakázek

Mgr. Herman přednesl informaci k návrhu novely zákona o zadávání veřejných zakázek, která je připravována zejména z důvodu upřesnění transpozice evropských směrnic, nicméně je její součástí úprava elektronizace zadávání řízení v případech výkladových potíží.

Návrh novelizace byl již rozeslán do meziresortního připomínkového řízení, nyní budou vypořádávány jednotlivé připomínky.

Na základě připomínky MV bude z návrhu vyřazena možnost čerpat data ze základních registrů prostřednictvím NEN.

Upřesněn bude vztah k elektronickým podpisům, u nichž dlouhodobě docházelo k výkladovým problémům, neboť z hlediska certifikovaných nástrojů se elektronický podpis vyžaduje pro registraci, ale není zapotřebí u všech dalších dokumentů.

Dále by mělo dojít k posunu v otázce archivace, kde vzniká problém v tom, že elektronické nástroje nejsou spisovou službou a nastává potíž s komunikací se spisovou službou. Certifikované elektronické nástroje představují zvláštní komunikační prostředí vytvořené speciálně pro komunikaci ve veřejných zakázkách a další přesun se jeví jako zbytečný. Řešením, nalezeným společně s Národním archivem, je, že bude v zákoně napsána výjimka, že data z certifikovaného elektronického nástroje nebudou podléhat povinnosti spisové služby a budou z hlediska archivního zákona považovány za zvláštní evidenci. Také skartaci bude provádět provozovatel elektronického nástroje ve spolupráci s Národním archivem.

S Národním archivem i odborem archivní správy MV budou vedena i další jednání v souvislosti s vypořádáváním připomínek.

Ing. Peškarová uvedla, že dle jejího názoru je vhodné mít v elektronickém nástroji dokumentaci k výběrovému řízení, ale s veřejnou zakázkou souvisí návazné procesy a dokumenty, které dále archivuje spisová služba, a bude mezi nimi ztracena návaznost. Při napojení NEN na spisovou službu by bylo možné pokračovat, nikoliv dokumenty dublovat, a moci získat všechny potřebné informace.

Mgr. Bulíř doplnil, že jedná-li se o informační systém spravující dokumenty, pak splňuje požadavky standardu a mimo jiné má rozhraní pro spisovou službu. Mgr. Herman uvedl, že technické rozhraní zde fyzicky není, a úprava nástrojů by vyžadovala zvýšené finanční náklady. Navzdory tomu členové Rady upozornili na zákonnou povinnost. P. Dyntera uvedl, že na napojení NEN na spisové služby se již v Pracovní skupině pro NEN pracuje

a mělo by naprogramované na začátku roku 2021. Mgr. Herman v reakci uvedl, že není kompetentní pro vyjádření v technických otázkách, více se ukáže při projednávání připomínek, kterého se zúčastní i zástupci IT.

O aktuálním stavu bude podána informace na příštím jednání Rady či jejího Předsednictva.

Ing. Šmíd se dotázal, zda se u NEN, jako u kritického informačního systému, počítá s tím, že musí splňovat podmínky zákona o kybernetické bezpečnosti, a zda je zohledněna speciální kategorie utajených informací, k níž musí být zřízený specializovaný archiv, či musí archivní systém podléhat certifikaci. Mgr. Herman v reakci uvedl, že aktuálním cílem není technické předělání systémů, ale vyjasnění, co je, či není nutné, a případně provést legislativní posun. Společným cílem je najít funkční řešení.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace k návrhu novely zákona o zadávání veřejných zakázek a požádala o poskytnutí informací o způsobu vypořádání připomínek z meziresortního připomínkového řízení a zodpovězení IT dotazů na příštím jednání.

## 9) IROP 2021-2027

Ing. Mazal přednesl přítomným informace o novém programovém období Integrovaného regionálního operačního programu a podpoře eGovernmentu v tomto období. S IROP je třeba počítat při přípravě rozpočtu na příští rok, aby mohly být alokovány finanční prostředky pro spolufinancování a projekty včas zahájeny.

EU již nebude na projekty přispívat 85 %, u celostátních projektů se zatím počítá s příspěvkem ve výši 62 %. Zda bude nějak přispívat stát, bude jasné v polovině příštího roku. Finance musí být nově vyúčtovány do dvou let od schválení programu, během nichž musí dojít k vyhlášení výzev, vyhodnocení projektů, vysoutěžení a proplacení některých dodávek, které budou k dispozici do certifikace. Vzhledem k této lhůtě se počítá s projekty na úrovni obcí, nikoliv na úrovni OSS, které jsou časově náročnější. Ing. Dzurilla doplnil, že ale i na úrovni krajů a obcí je třeba vycházet z centrálních projektů, aby nedošlo k neefektivní roztržštěnosti. Pozitivní zprávou je, jak dále uvedl Ing. Mazal, že celkový objem poskytnutých prostředků by měl být vyšší. Způsobnost výdajů bude zpětně od 1. ledna 2021, je tedy možné pokrýt i výdaje rozběhnutých projektů. První avíza výzev by měly být zveřejněny za cca dvanáct měsíců, kde již budou jasně dané parametry.

PhDr. Pekárek dále navázal typologií projektů, přičemž upozornil, že jednotlivé aktivity budou naplňovány i společně v jednom projektu, čemuž budou odpovídat i identifikátory. Soulad s DČ zaručí prováděcí dokument. Současný popis aktivit a jejich příklady jsou uzpůsobeny pro snadné porozumění veřejnosti. Jedná se o aktivity v oblasti elektronizace vybraných služeb, elektronické identity, open dat, eGovernment Cloudu, automatizace, portálových řešení obcí a krajů, metropolitních a krajských sítí a kybernetické bezpečnosti.

Ing. Šmíd doplnil, že na kybernetickou bezpečnost by mohlo směřovat i více výzev, neboť je zmapováno, kde je podfinancování ve státní správě, v komerci, v kritické infrastruktuře apod. Minulá obecná výzva byla také dodatečně doplňována. Nyní je třeba plánovat

od začátku od těch nejcitlivějších a nejvíce zanedbaných oblastí. PhDr. Pekárek uvedl, že proběhnou konzultace s NÚKIB. Výzva ke kybernetické bezpečnosti bude dlouhodobá a může být prodlužována a navyšována. Průběžné výzvy budou vyhlášovány na kratší období, např. na půl roku, neboť většina projektů je předkládána těsně před jejich koncem. I zde zdůraznil Ing. Dzurilla nutnost koordinace, aby se finance nečerpaly zbytečně na jednotlivé drahé projekty kybernetické bezpečnosti, zatímco by se nedostalo na další budování. Jako příklad uvedl plánované počínání na úrovni nemocnic. PhDr. Pekárek upozornil, že kybernetická bezpečnost může v začátku zaručit dostatečný tok prostředků, který bude podmínkou pro další dotace. Koordinaci v této oblasti by měl řídit NÚKIB, jehož zástupce bude součástí plánované pracovní skupiny.

Ing. Borej požádal, aby užití příkladů projektů v gesci MZd bylo s resortem konzultováno za účelem jasné specifikace, která půjde směrem k veřejnosti. PhDr. Pekárek uvedl, že by měly být použity příklady, které již v minulosti definovalo MZd či NÚKIB. Ty jsou, dle Ing. Boreje, nedostatečné a měly by být dále dopracovány.

Programový dokument je ze strany MMR připraven a začíná vyjednávání s Evropskou komisí. Základem je soulad s DČ, které bude představeno na implementačních plánech, a koordinace bude posílána prováděcí zprávou vznikající na MV, které bude i jejím předkladatelem. Jistá je i úloha OHA jako hlavního kontrolora proveditelnosti.

Technicky se zatím pracuje s dotační částkou 20 mld. Kč, která je oproti minulému programovému období téměř dvojnásobná.

Informační prezentace bude rozeslána členům Rady. Přibližně v červnu tohoto roku by mohly být k dispozici další informace.

Ing. Dzurilla navrhl řídit koordinaci na úrovni pracovní skupiny zřízené pod RVIS. Vyzval přítomné, aby zaslali své nominace do pracovní skupiny. Dále doporučil zařadit informace o vzniku prováděcí zprávy jako stálý bod jednání.

**Přijaté usnesení:** Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o IROP 2021-2027 a požádala Ministerstvo vnitra, aby vytvořilo prováděcí dokument programu Digitální Česko, který bude sloužit jako podklad pro čerpání z EU fondů v programovém období 2021–2027, a který předloží Radě vlády pro informační společnost ke schválení nejpozději do 30. září 2020 jako předpoklad pro schválení Programového dokumentu IROP Evropskou komisí. Prováděcí dokument bude následně předložen ke schválení Vládě ČR společně s aktualizovanými implementačními plány programu Digitální Česko pro rok 2021.

Za tímto účelem Rada vlády pro informační společnost doporučila vytvořit pracovní skupinu pro přípravu prováděcího dokumentu pro potřeby IROP 2021-2027 tvořenou oddělením projektů eGovernmentu a samostatným oddělením strategií a ESIF, jehož předsedou bude Mgr. Jiří Kárník.

RVIS dále požádal členy Rady o poskytnutí součinnosti při tvorbě prováděcího dokumentu.

## 10) Současná problematika spisové služby

PhDr. Úlovec shrnul připravenost veřejnoprávních původců dokumentů na současný eGovernment a probíhající přípravy dalších právních předpisů, které se ve spisové službě promítnou. Výsledky prováděné analýzy spisových služeb ukázaly závažná pochybení a závažné problémy u vybraných 76 subjektů z oblasti státní správy, které se týkaly zejména zabezpečení spisové služby personálně, finančně a materiálně.

Po zhodnocení akčních plánů, které byly odevzdány MV k loňskému říjnu a následně vyhodnoceny, a po zprávách o plnění akčních plánů, které byly dodány MV k 31. lednu 2020, je možné říci, že situace se mírně zlepšuje. Střední a nižší management subjektů si začal uvědomovat své nedostatky. Původci jsou většinou schopni odstranit nejzásadnější problémy rozsahu nikoli velkého po stránce finanční a personální. Problémem je finanční situace. Pouze několik původců přijalo taková opatření, že naprosto změni nevyhovující systém své spisové služby a systémy navazující. Zanedbanost sahající až osm let zpátky se nyní komplikuje snižováním tabulkových míst i rozpočtů. U pěti subjektů došlo dokonce ke zrušení tabulkových míst vedoucích odpovědných za spisovou službu.

Podrobná zpráva byla předána Vládě ČR pro informaci a v následujících týdnech bude přednesena ministrem vnitra. MV bude pokračovat ve spolupráci s původci, kteří budou plnit akční plány, které si sami sestavili včetně harmonogramů, což bude složité po stránce koncepčních zásahů, které budou nutně následovat.

Nové požadavky na spisové služby obsahují zákony, které jsou již přijaty a postupně nabíjí účinnosti nebo jsou v přípravě. Jako příklad uvedl PhDr. Úlovec zákon č. 12/2020, který udržel rozmezí datových formátů, které mohou být používány pro komunikaci s veřejnou správou, ale každý původce také zveřejňuje kromě povinných formátů takové, které on sám akceptuje. To může situaci zkomplikovat povinností odpovídat ve výstupních datových formátech a dalšími zákonnými povinnostmi jako jsou požadavky ustanovení 12, §5, katalogu služeb OVM, které mohou původce ohrozit jeho rozšiřováním o další agendy, které tento katalog nebude obsahovat. Z tohoto důvodu například MV provádí revizi celé oblasti registru práv a povinností archivnictví a spisové služby, aby všech 74 jednotlivých položek skutečně odpovídalo tomu, co je povinnost a možnost plnit. Dále je připravován katalog služeb, který se soustřeďuje především na vztah veřejné zprávy a žadatele informace, aby byl naplněn předpoklad zákona o platném formátu. Je třeba stanovit budoucí preference.

Dále je v DEPO obsažena povinnost pro všechny veřejnoprávní původce povinné vedením spisové služby vést jmenné rejstříky. Jakmile bude zákon vydán, bude vytvořena i metodika. Připravován je i nový zákon o archivnictví a spisové službě, kde budou přesně vymezení původci dokumentů, kteří budou povinně vést spisovou službu v elektronické podobě, oproti možnosti výběru, který je v současném zákoně. S tím souvisí plánovaná povinná certifikace systémů spisové služby, které mohou být použity ve veřejné správě, aby byly deklarovány všechny zákonné požadavky. Jejich definice bude upřesněna ve spolupráci s OHA i soukromým sektorem.

Dále PhDr. Úlovec doplnil informace k digitalizaci stavebního řízení, kde bude brán v potaz výstupní datový formát ze zákona a vyhlášky, který bude zapotřebí pro dlouhodobé uchování dokumentů a archiválií. Potíž je s uchopením pojmu elektronického spisu ve stavebním řízení. Archivy jsou dále připravovány na plánované vedení stavebního řízení a jeho institucionálního zabezpečení, při němž dojde

ke spisovým rozlukám a předávání dokumentů. Mgr. Zajíček doplnil, že některé podklady stavebního řízení mohou být elektronicky vedeny externě a bude na ně pouze odkazováno, budou-li informace dohledatelné, bude-li jasně stanoveno rozhraní a podaří-li se to definovat.

Další informace mohou být Radě předány cca za měsíc, kdy již dojde k pokroku v přípravě zákona a současně budou k dispozici další výstupy analýzy. Analýza bude postupně rozšiřována na další subjekty.

Mgr. Zajíček za soukromý sektor nabídl konzultace expertů působících v oblasti spisových služeb. Současně potvrdil, že je třeba učinit pořádek mezi dodavateli spisových služeb, ovšem za podmínky zachování maximální konkurence. Nápomocná může být i aktivita projektu vybudování eGovernment Cloudu, v níž jsou vytipovány systémy, které mohou přecházet do cloudových služeb, z nichž jsou spisové služby nejzpůsobilější a jejich přechod do cloudu by mohl vést k žádané standardizaci. V otázce povinné certifikace vyjádřil obavu z nedostatku pracovníků, kteří by je měli provádět. Soukromý sektor se rád co nejdříve zapojí činností v pracovní skupině a přednese zde tyto i další postřehy. PhDr. Úlovec poděkoval za nabídku a doplnil, že každý software musí nabídnout řešení na klíč nebo cloudové řešení, které by bylo pro původce výhodnější, neboť z nich sejme některé povinnosti.

Ing. Šmíd dále uvedl, že již existuje finální znění vyhlášky o významných informačních systémech, kde je spisová služba v první vlně, ale vzhledem k situaci se uvažuje o jejím přesunu do druhé vlny, která proběhne v roce 2021. V první vlně na rok 2020 by byla nahrazena elektronickou poštou. Je třeba zvážit ekonomickou stránku této změny. PhDr. Úlovec doplnil, že z cca sta systémů pro spisovou službu ve veřejné zprávě je polovina vhodná k vyloučení. Zhruba deset dodavatelů je schopno splnit požadavky národního standardu. Přesunutí spisových služeb do druhé vlny označil za velmi přínosné. Ing. Dzurilla navrhl vytvoření standardizovaného podrobného výběrového řízení na dodavatele spisové služby, které by obsahovalo všechny požadavky. Zde PhDr. Úlovec upozornil na různost původců, ale vzor základních podmínek by vytvořen být mohl.

**Přijaté usnesení:** Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o současné problematice spisové služby.

## 11) Různé

### 11.1 Předsednictví ČR v Radě EU 2020

Ing. Dzurilla upozornil na chystané předsednictví ČR v Radě EU. Brzy by měly začít přípravy, co a jak bude žádoucí prezentovat.

## 12) Ukončení jednání

Ing. Dzurilla poděkoval přítomným za účast a ukončil jednání.