



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost

Rozhodování o změnách služebního poměru v návaznosti na zrušení služebního místa

Mgr. Iva Hřebíková, Mgr. Karel Moravec, Mgr. Alena Svobodová
odbor systemizace organizace a koordinace státní služby
sekce pro státní službu
Ministerstvo vnitra ČR

Podpora profesionalizace a kvality státní služby a státní správy
CZ.03.4.74/0.0/0.0/15_019/0006173

Dotčené změny služebního poměru

- **odvolání ze služebního místa představeného**
- důvod podle § 60 odst. 1 písm. a) ZSS
- **převedení na jiné služební místo**
- důvod podle § 61 odst. 1 písm. b) (představený) nebo c) (ostatní státní zaměstnanci)
- **zařazení mimo výkon služby z organizačních důvodů**
- § 62 ZSS – nelze-li postupovat podle § 61 odst. 1 písm. b) a c) ZSS

Zrušení služebního místa

1. Roční systemizace (§ 17 ZSS)

- systemizace na kalendářní rok schválena vládou
- promítnutí vládní systemizace do vnitřní organizační struktury služebního úřadu jeho interním aktem (služebním předpisem) – identifikovatelnost zrušení konkrétního služebního místa

2. Změna systemizace (§ 18 ZSS)

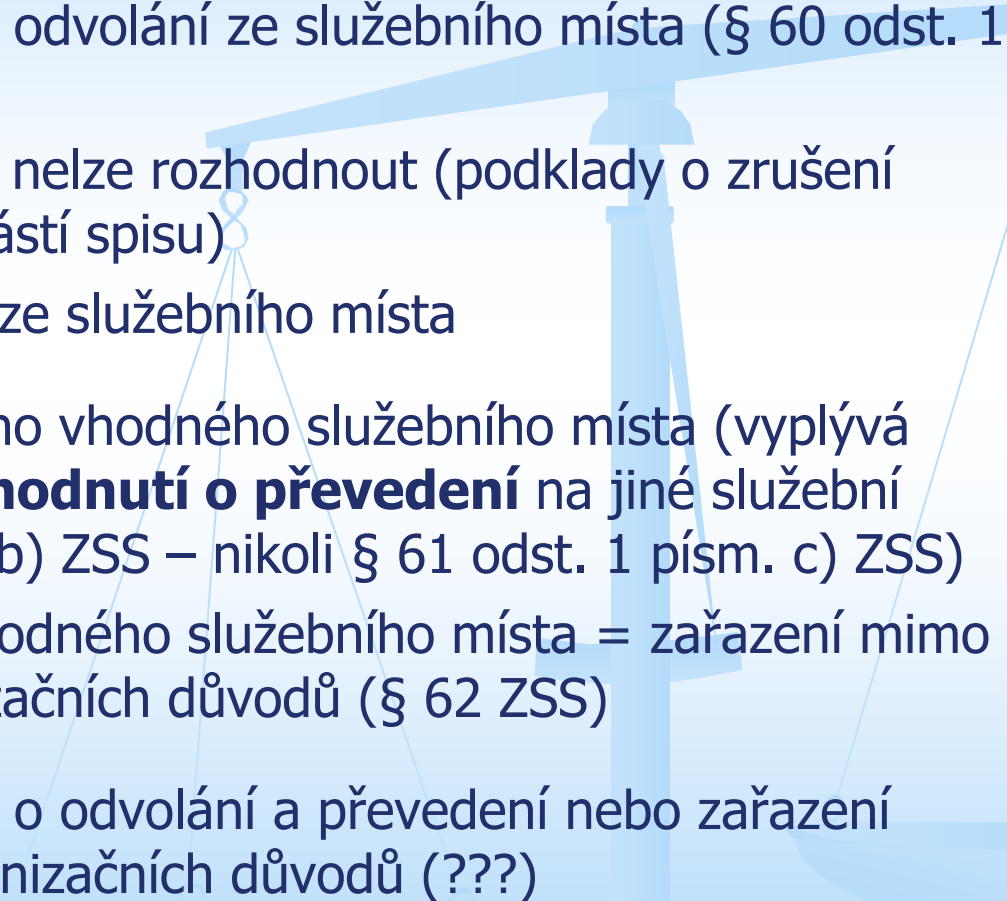
- změna systemizace schválena vládou
- promítnutí vládní změny systemizace do organizační struktury služebního úřadu jeho interním aktem (služebním předpisem) – identifikovatelnost zrušení konkrétního služebního místa

3. Změna organizační struktury (§ 19 ZSS)

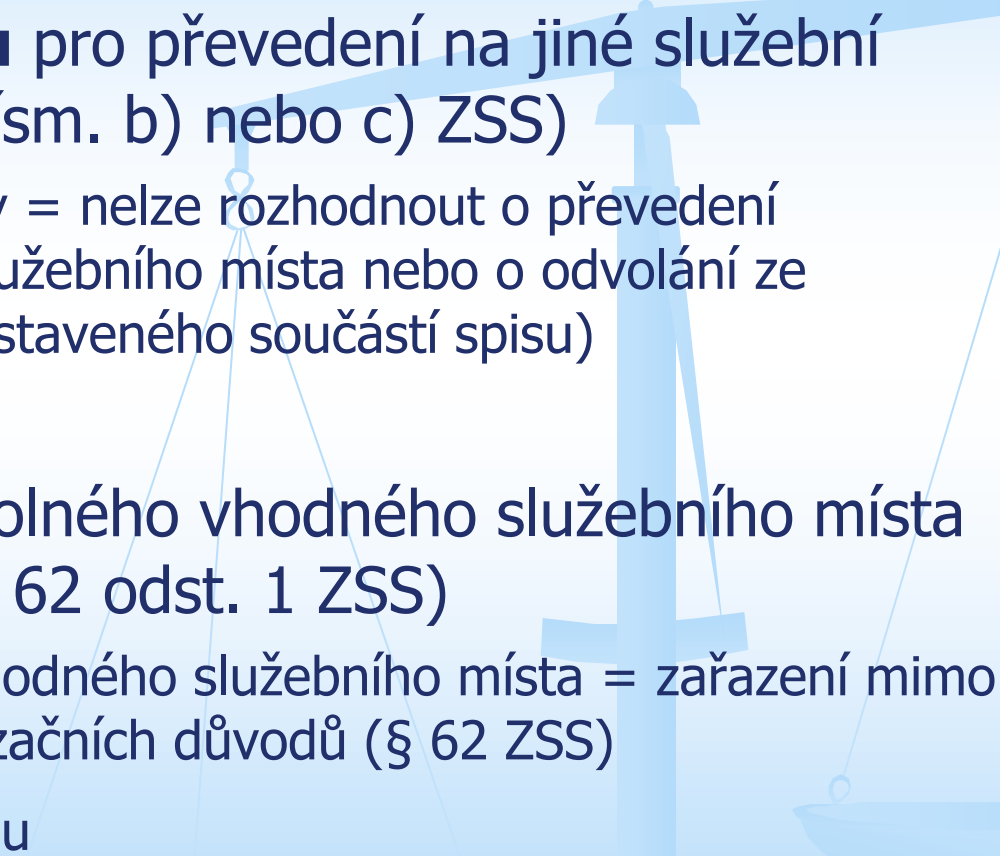
- změna v organizační struktuře služebního úřadu jeho interním aktem (služebním předpisem) – identifikovatelnost zrušení konkrétního služebního místa

- **1. podklady pro vydání rozhodnutí o změně služebního poměru**


Rozhodování o odvolání ze služebního místa představeného

- 
- 1. **Naplnění důvodu** pro odvolání ze služebního místa (§ 60 odst. 1 písm. a) ZSS)
 - nesplnění podmínky = nelze rozhodnout (podklady o zrušení služebního místa součástí spisu)
 - rozhodnutí o odvolání ze služebního místa
 - 2. **Nalezení** jiného volného vhodného služebního místa (vyplývá z § 62 odst. 1 ZSS) a **rozhodnutí o převedení** na jiné služební místo (§ 61 odst. 1 písm. b) ZSS – nikoli § 61 odst. 1 písm. c) ZSS)
 - nenalezení volného vhodného služebního místa = zařazení mimo výkon služby z organizačních důvodů (§ 62 ZSS)
 - 3. **Společné rozhodnutí** o odvolání a převedení nebo zařazení mimo výkon služby z organizačních důvodů (???)

Rozhodování o převedení na jiné služební místo

- 
- 1. **Naplnění důvodu** pro převedení na jiné služební místo (§ 61 odst. 1 písm. b) nebo c) ZSS)
 - nesplnění 1. podmínky = nelze rozhodnout o převedení (podklady o zrušení služebního místa nebo o odvolání ze služebního místa představeného součástí spisu)
 - 2. **Nalezení** jiného volného vhodného služebního místa (§ 61 odst. 4, resp. § 62 odst. 1 ZSS)
 - nenalezení volného vhodného služebního místa = zařazení mimo výkon služby z organizačních důvodů (§ 62 ZSS)
 - podklady součástí spisu

Vhodné služební místo - kritéria

- 
- **Správní uvážení** (podle okolností případu)
 - **Demonstrativní výčet** – metodický pokyn NMVSS
 - zdravotní hledisko a zdravotní způsobilost
 - požadované vzdělání a kvalifikace
 - obor/obory služby
 - schopnosti státního zaměstnance a jeho dosavadní zkušenosti, resp. vykonávané správní činnosti (KS Ústí n.L. 15 Ad 4/2016-65)
 - stejný nebo jiný služební úřad
 - služební působiště, resp. místo výkonu služby (KS Praha 48 Ad 115/2016-102)
 - zařazení do platové třídy
 - přístup státního zaměstnance k převedení
 - zájem na řádném výkonu služby
 - Převedení na služební místo **představeného?**

Proces, jehož výsledkem je závěr o jednom vhodném služebním místě I.

- **Souhlas** státního zaměstnance? Nabízíme nebo rozhodujeme?
- Hledáme **vhodné nebo nejvhodnější**? (absence nároku – MS Praha 8 A 41/2018-53)
- **Hledání služebního místa**
 - 1. v témže služebním úřadu, není-li pak
 - 2. v jiných služebních úřadech podle příbuznosti agendy (souhlas podle § 162 odst. 3 ZSS)
- **Aktuální podklady** – podle stavu v době rozhodování (ale: ví-li služební orgán, že nějaké služební místo ještě neexistuje, ale že bude existovat v době převedení, měl by je do svých úvah zahrnout)
- **Fáze** hledání vhodného služebního místa



Proces, jehož výsledkem je závěr o jednom vhodném služebním místě II.

➤ Fáze hledání vhodného služebního místa

- **1. fáze = hledání možností** – soupisy volných služebních míst, případně výběru volných služebních míst, která by přicházela v úvahu
- **2. fáze = užší výběr** – služební orgán se zaměří na výběr několika málo služebních míst, která se jeví jako vhodná, popř. na jedno vhodné místo, pokud jich není více (detailnější posouzení těchto míst)
- Promítnutí obou fází **do správního spisu**, tj. musí být podklady
 - o zaměstnanci – o vzdělání, praxi, charakteristika dosavadního služebního místa, o příp. zdravotních omezeních zaměstnance apod.
 - o zvažovaném místě/místech – soupisy volných míst v úřadu, výpisy z EOSM ISoSS, o konkrétních služebních místech pak nejlépe charakteristiky služebních míst
- Promítnutí obou fází **do odůvodnění rozhodnutí** – § 68 odst. 3 SŘ (hodnocení podkladů a úvahy a závěry z tohoto hodnocení plynoucí = jak hodnotím podklady a v návaznosti na ně proč právě to služební místo, na které převádím, je vhodné)

Některé procesní aspekty převedení

- Řízení **z moci úřední** (KS Ústí n.L. 59 A 111/2017-36)
- § 165 ZSS **x** § 46 SŘ
- **Neformální projednání** převedení před vydáním rozhodnutí podle § 165 ZSS **x** zahájení řízení a **seznámení s podklady** pro vydání rozhodnutí podle § 46 a § 36 odst. 3 SŘ
- **Obsah spisového materiálu** - podklady pro vydání rozhodnutí (důvod převedení + vhodnost sl. místa)
- Využití **skutečností známých služebnímu orgánu z jeho úřední činnosti** jako podkladů pro vydání rozhodnutí
 - promítnutí ve spisovém materiálu? (odlišnosti mezi řízením zahájeným podle § 46 SŘ a řízením zahájeným vydáním rozhodnutí)
 - seznámení státního zaměstnance s těmito skutečnostmi (NSS 1 As 100/2009-129)? (odlišnosti mezi řízením zahájeným podle § 46 SŘ a řízením zahájeným vydáním rozhodnutí)

Rozhodování o zařazení mimo výkon služby

➤ **Důvod** pro zařazení mimo výkon služby (§ 62 odst. 1 ZSS)

= **nemožnost převedení** (mateřský ani jiný služební úřad)

- 1. existence důvodu pro převedení** – podklady o zrušení služebního místa nebo o odvolání ze služebního místa představeného součástí spisu
- 2. nebylo nalezeno volné vhodné služební místo** – podklady jako v případě rozhodování o převedení s výsledkem, že volné vhodné služební místo nebylo nalezeno

➤ **Obdobný proces** (obdobné procesní aspekty, kritéria vhodnosti, správní uvážení, fáze hledání volného vhodného služebního místa, požadavky na obsah spisu a odůvodnění rozhodnutí) jen s výsledkem, že volné vhodné služební místo nebylo nalezeno

Skončení služebního poměru

- **jako důsledek zrušení služebního místa** (§ 72 odst. 1 písm. d) ZSS) = marné uplynutí doby 6 měsíců zařazení mimo výkon služby z organizačních důvodů
 - 1. podmínka běhu času** – podklady = rozhodnutí o zařazení mimo výkon služby z organizačních důvodů (nelze rozhodnout dříve)
 - 2. podmínka marného uplynutí** – podklady = aktivita (byť marná) služebního orgánu v průběhu doby 6 měsíců zařazení mimo výkon služby nalézt pro zaměstnance volné vhodné služební místo a na takové místo ho převést
- **Nelze aplikovat § 165 ZSS** – třeba zahájit řízení podle § 46 odst. 1 SŘ a vést standardní správní řízení (včetně seznámení účastníka s podklady podle § 36 odst. 3 SŘ)
- **Odbytné** - § 72 odst. 2 a 3 (společné rozhodnutí)

Děkuji za pozornost

