

Evropský návratový fond
Roční program na rok 2012



- prvotní verze
 přepracovaná verze po diskusi s Komisí
 verze přepracovaná z jiných důvodů

ČLENSKÝ STÁT:
Česká republika (ČR)

FOND:
Evropský návratový fond (ENF)

ODPOVĚDNÝ ORGÁN:
Odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra České republiky (OAMP MV ČR)

PŘEDMĚTNÝ ROK:
2012

OBSAH:

<u>1. OBECNÁ PRAVIDLA PRO VÝBĚR PROJEKTŮ, KTERÉ MAJÍ BÝT FINANCOVÁNY Z PROGRAMU</u>	3
PRAVIDLO ZÁKAZU KONFLIKTU ZÁJMŮ	3
INDIVIDUÁLNÍ PROJEKTY	4
NÁRODNÍ PROJEKTY	5
POSTUPY PŘI NÁKUPU ZBOŽÍ A SLUŽEB	5
1.1 DALŠÍ ROZVOJ A ZLEPŠENÍ AKTIVIT DOBROVOLNÉHO NÁVRATU	6
1.2 PODPORA STRATEGICKÉHO ZAMĚŘENÍ NA STANDARDY EU PROSTŘEDNICTVÍM IMPLEMENTACE OPATŘENÍ SPOJENÝCH S POŽADAVKY NÁVRATOVÉ SMĚRNICE	7
1.3 ZLEPŠENÍ NÁRODNÍCH SCHOPNOSTÍ PROSTŘEDNICTVÍM SPOLUPRÁCE S JINÝMI ČLENSKÝMI STÁTY	8
<u>3. OPATŘENÍ, KTERÁ MAJÍ BÝT FINANCOVÁNA Z PROGRAMU V RÁMCI VYBRANÝCH PRIORIT</u>	9
3.1 OPATŘENÍ ZAMĚŘENÁ NA IMPLEMENTACI PRIORITY 1: PODPORA A ROZVOJ STRATEGICKÉHO PŘÍSTUPU K ŘÍZENÍ NÁVRATŮ ČLENSKÝMI STÁTY	9
3.1.1 OPATŘENÍ 1: PROGRAMY ASISTOVANÝCH/DOBROVOLNÝCH NÁVRATŮ, PR AKTIVITY NA PODPORU ASISTOVANÝCH/DOBROVOLNÝCH NÁVRATŮ A SBĚR DAT	9
3.1.2 OPATŘENÍ 2: INSTRUKTÁŽNÍ FILMY NA PODPORU ZÁJMU O PROGRAMY ASISTOVANÝCH/DOBROVOLNÝCH NÁVRATŮ	12
3.1.3 OPATŘENÍ 3: REALIZACE NÁVRATOVÉHO CENTRA	16
3.1.4 OPATŘENÍ 4: PENĚŽNÍ POBÍDKY A OPATŘENÍ NA POMOC NAVRACEJÍCÍM SE OSOBÁM	19
3.1.5 OPATŘENÍ 5: PROGRAMY PRO NUCENÉ NÁVRATY – SPECIFICKÉ OPATŘENÍ	22
3.2 OPATŘENÍ ZAMĚŘENÁ NA IMPLEMENTACI PRIORITY 2: PODPORA NA SPOLUPRÁCI MEZI ČLENSKÝMI STÁTY V OBLASTI NÁVRATŮ	25
3.2.1 OPATŘENÍ 6: VÝMĚNA ZKUŠENOSTÍ, OSVĚDČENÝCH POSTUPŮ A INFORMACÍ V OBLASTI NÁVRATŮ MEZI ČLENSKÝMI STÁTY	25
3.3 OPATŘENÍ ZAMĚŘENÁ NA IMPLEMENTACI PRIORITY 3: PODPORA NA SPECIFICKÉ INOVAČNÍ MEZINÁRODNÍ ČI VNITROSTÁTNÍ NÁSTROJE K ŘÍZENÍ NÁVRATŮ	28
3.3.1 OPATŘENÍ 7: OPATŘENÍ ZAMĚŘENÁ NA REINTEGRACI NAVRACEJÍCÍCH SE OSOB V CÍLOVÉ ZEMI	28
3.3.2 OPATŘENÍ 8: CELONÁRODNÍ KAMPAŇ ZAMĚŘENÁ NA PROPAGACI ASISTOVANÝCH/DOBROVOLNÝCH NÁVRATŮ	31
3.3.3 OPATŘENÍ 9: INOVACE V OBLASTI METOD PRÁCE V OBLASTI REALIZACE NÁVRATŮ – SPECIFICKÉ OPATŘENÍ	34
<u>4. TECHNICKÁ POMOC</u>	37
4.1 ÚČEL TECHNICKÉ POMOCI	37
4.2 VIDITELNOST FINANCOVÁNÍ EU	38
<u>5. NÁVRH FINANČNÍHO PLÁNU</u>	40

1. OBECNÁ PRAVIDLA PRO VÝBĚR PROJEKTŮ, KTERÉ MAJÍ BÝT FINANCOVÁNY Z PROGRAMU

A. Obecná pravidla

Výběr projektů spolufinancovaných z Evropského návratového fondu (dále „ENF“) v rámci ročního programu ENF 2012 bude probíhat v souladu se schváleným společným systémem řízení a kontroly pro obecný program Solidarita a řízení migračních toků na období let 2007 až 2013 vytvořeným v České republice.

V rámci implementace ročního programu ENF 2012 bude umožněna realizace tzv. individuálních a národních projektů. Individuálními projektem se rozumí projekty, předkládané na základě časově omezené otevřené výzvy, přičemž zde vystupuje odpovědný orgán jako orgán udělující finanční podporu. Národní projekty jsou předkládány na základě časově omezené neveřejné výzvy a odpovědný orgán zde vystupuje jako orgán výkonný. Národní projekt je typem projektu, který nelze vzhledem k jeho povaze (např. právní monopol či bezpečnostní důvody) provést jinak, nežli jej realizovat s předem známým konečným příjemcem.

Odpovědný orgán je povinen dodržovat při výběru a schvalování projektů zásady nestrannosti, transparentnosti, rovného zacházení a objektivitu. Odpovědný orgán zabezpečí, že proces výběru projektů bude obsahovat mechanismy zabraňující vzniku konfliktu zájmů.

Pravidlo zákazu konfliktu zájmů

Konflikt zájmů je situace, kdy z osobních nebo podobných vztahů zainteresovaných osob je narušen nestranný nebo objektivní výkon funkce či plnění pracovních úkolů nebo je reálný předpoklad, že by k takovému narušení mohlo dojít. Při implementaci obecného programu Solidarita je kladen důraz na předcházení konfliktů zájmů na všech úrovních.

Konflikt zájmů je sledován u těchto situací a osob:

- příprava a předkládání projektových žádostí – osoby podílející se na přípravě a uveřejňování výzev či poskytování informací potenciálním žadatelům nesmí být zainteresovány do přípravy či implementace projektů, ani být osobou blízkou žadatele či konečného příjemce;
- kontrola formálních náležitostí projektových žádostí – osoby vykonávající kontrolu formálních náležitostí projektových žádostí nesmí být zainteresovány do přípravy či implementace projektů, ani být osobou blízkou žadatele či konečného příjemce;
- hodnocení a výběr projektů – členové výběrových komisí nesmí být zapojeni do přípravy, monitorování, ani implementace hodnocených projektů v rámci dané výzvy. Zároveň nesmí být osobami blízkými žadatele či konečného příjemce a nesmí být v posledních dvou letech v pracovním vztahu k těmto osobám;
- ověřování způsobilosti výdajů a platby příjemcům – osoby ověřující způsobilost výdajů nebo schvalující či realizující platby nesmí být zapojeny do implementace projektu a ani nesmí být osobami blízkými konečného příjemce.

V případě, realizace národních projektů je konflikt zájmu sledován pouze u těchto situací a osob:

- hodnocení a výběr projektů – členové výběrových komisí nesmí být zapojeni do přípravy, monitorování, ani implementace hodnocených projektů v rámci dané výzvy.

Zároveň nesmí být osobou blízkou žadatele či konečného příjemce a nesmí být v posledních dvou letech v pracovním vztahu k těmto osobám;

- ověřování způsobilosti výdajů a platby příjemcům – osoby ověřující způsobilost výdajů nebo schvalující či realizující platby nesmějí být zapojeni do implementace projektů, ani nesmí být osobou blízkou konečného příjemce.

Individuální projekty

Postup výběru individuálního projektu

V souladu s časovým harmonogramem ročního programu připraví odpovědný orgán vyhlášení výzvy k předkládání projektových žádostí, tj. vypracuje výzvu a všechny související přílohy (formulář projektové žádosti, vzor smlouvy o poskytnutí veřejné finanční podpory, příručka pro žadatele a další podpůrné dokumenty, např. protokol o posouzení formálních požadavků, souhrnný hodnotící formulář výběrové komise).

Odpovědný orgán zabezpečí zveřejnění časově omezené otevřené výzvy k předkládání projektových žádostí na webové stránce Ministerstva vnitra ČR. Po zveřejnění výzvy zajistí odpovědný orgán organizaci informační schůzky pro žadatele a zveřejnění jejího termínu konání. Cílem tohoto setkání je seznámení potenciálních žadatelů s výzvou, jejími cíly a podmínkami pro získání finanční podpory. Žadatelé jsou seznámeni s projektovou žádostí, rozpočtem projektu a pravidly způsobilosti výdajů projektu.

Postup hodnocení individuálního projektu

Projektové žádosti, předložené v rámci výzvy k ročnímu programu, budou zařazeny odpovědným orgánem do hodnotícího procesu, který je dvoustupňový. Nejprve jsou projektové žádosti podrobeny hodnocení formálních náležitostí (nedostatky závažného charakteru vedou k vyřazení žádosti z hodnotícího procesu) a následně jsou předloženy k posouzení výběrové komisi.

Členové výběrové komise jsou povinni řídit se statutem a jednacím řádem Pokynu ministra vnitra č. 18/2009, kterým se zřizují výběrové komise pro fondy obecného programu Solidarita a řízení migračních toků. Při hodnocení projektových žádostí musí být dodržována pravidla transparentnosti a rovného zacházení. Hodnocení probíhá podle výše uvedených pravidel předcházejících vzniku konfliktu zájmů a v souladu s postupem pro hodnocení projektů. Projektové žádosti budou hodnoceny na základě kritérií, zveřejněných předem ve výzvě, a která budou v souladu s minimálními kritérii stanovenými v článku 15, odst. 5 Rozhodnutí Rady 575/2007/ES:

- situace a potřeby v dotyčném členském státě;
- efektivnost nákladů, mimo jiné s ohledem na počet osob, jichž se projekt týká;
- zkušenosti, odborné znalosti, spolehlivost a finanční příspěvek organizace žádající o financování a všech partnerských organizací;
- rozsah, v němž projekt doplňuje jiné akce financované ze souhrnného rozpočtu Evropské unie nebo v rámci národních programů.

Výstupem hodnocení výběrovou komisí je rozhodnutí výběrové komise o ne/doporučení projektu k realizaci. Konečnou pravomoc k ne/schválení realizace projektů má ředitel Odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra ČR. Odpovědný orgán zajistí, aby byli všichni žadatelé o výsledku výběrového řízení informováni písemně.

Předpokládaný časový harmonogram

Vyhlášení výzvy k předkládání projektových žádostí
Termín pro předložení projektových žádostí
Výběrový proces, hodnocení projektových žádostí
Uzavření smluv o poskytnutí veřejné finanční podpory

září 2012
říjen 2012
listopad 2012
prosinec 2012

Národní projekty

Postup výběru národního projektu

V souladu s časovým harmonogramem ročního programu připraví odpovědný orgán vyhlášení neveřejné výzvy k předkládání projektových žádostí, tj. vypracuje výzvu a všechny související přílohy (formulář projektové žádosti, vzor smlouvy o poskytnutí veřejné finanční podpory, příručka pro žadatele a další podpůrné dokumenty, např. protokol o posouzení formálních požadavků, souhrnný hodnotící formulář výběrové komise).

Odpovědný orgán nikdy nevykonává realizaci národních projektů přímo, vždy budou národní projekty implementovány ve spolupráci s jiným odborným útvarem Ministerstva vnitra ČR nebo jiným ministerstvem, popř. s jiným orgánem státní správy, a to na základě uzavření právního aktu mezi odpovědným orgánem a příslušným odborným útvarem.

Postup hodnocení národního projektu

Projektové žádosti, předložené v rámci neveřejné výzvy k ročnímu programu, budou zařazeny odpovědným orgánem do hodnotícího procesu, který je taktéž dvoustupňový. Nejprve jsou projektové žádosti podrobeny hodnocení formálních náležitostí. V případě shledání formálních nedostatků požádá odpovědný orgán předkladatele o jejich odstranění.

Následně jsou projektové žádosti předloženy k posouzení výběrové komisí. Postup hodnocení národních projektů výběrovou komisí je obdobný procesu hodnocení projektů individuálních. Při hodnocení projektových žádostí musí být dodržována pravidla transparentnosti a rovného zacházení. Hodnocení probíhá podle výše uvedených pravidel předcházejícím vzniku konfliktu zájmů a v souladu s postupem pro hodnocení projektů.

Výstupem hodnocení výběrovou komisí je rozhodnutí výběrové komise o ne/doporučení projektu k realizaci. Konečnou pravomoc k ne/schválení realizace projektů má ředitel Odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra ČR. Odpovědný orgán zajistí, aby byli všichni žadatelé o výsledku výběrového řízení informováni písemně.

Předpokládaný časový harmonogram

Vyhlášení výzvy k předkládání projektových žádostí	září 2012
Termín pro předložení projektových žádostí	říjen 2012
Výběrový proces, hodnocení projektových žádostí	listopad 2012
Uzavření právního aktu o poskytnutí veřejné finanční podpory	prosinec 2012
Implementace projektů	leden 2013 - červen 2014

Postupy při nákupu zboží a služeb

Nákup zboží a služeb bude probíhat v souladu s čl. 11 prováděcích pravidel, dodržena tímto budou pravidla veřejné soutěže platná jak v EU, tak v České republice.

Výběrové řízení na dodavatele bude probíhat v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb. o veřejných zakázkách ve znění pozdějších předpisů. Dodavatel veřejné zakázky bude vybrán na základě výběrového řízení. Lze očekávat, že se bude jednat o veřejné zakázky s předpokládanou hodnotou do 2 mil. CZK bez DPH, resp. o veřejné zakázky malého rozsahu. Příjemce podpory má povinnost dodržovat zásadu transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace. V zájmu dodržení uvedených zásad je v praxi obvyklé oslovit na základě průzkumu trhu nejméně tři dodavatele a vybrat ekonomicky nejvýhodnější nabídku.

Prozatím nám nejsou známa opatření a akce z technické pomoci, v rámci kterých by mohly být realizovány veřejné zakázky.

B. Současný stav strategických cílů 2012 - 2013

1.1 Další rozvoj a zlepšení aktivit dobrovolného návratu

Klíčovým strategickým cílem v oblasti dobrovolných návratů je vytvoření stabilního systému dobrovolných návratů, schopného zabezpečit organizaci komplexních služeb spojených s dobrovolným návratem. Základním předpokladem pro fungování takového systému je vytvoření Návratového centra, jako projektové platformy naplňované konkrétním vybraným realizátorem, které by kromě poskytování služeb rovněž organizačně zastrešovalo, koordinovalo a metodicky podporovalo fungování rozličných projektových aktivit zaměřených na podporu dobrovolných návratů, realizovaných stabilním okruhem převážně neziskových subjektů. Za tímto účelem budou tyto subjekty informačně propojeny s Návratovým centrem a své dílčí aktivity budou s návratovým centrem koordinovat. Ve svém důsledku to znamená, že jednotlivým zájemcům o asistovaný dobrovolný návrat bude lépe dostupný celý komplex služeb, na jehož vrcholu stojí faktická realizace návratu, kterou zajistí Návratové centrum. Subjektu, který bude v rámci Opatření č. 3 realizovat projekt Návratového centra pak bude rovněž možné (na rozdíl od subjektů realizujících Opatření č. 1) poskytnout finanční prostředky na realizaci přepravy cizinců do země původu.

V rámci realizace ročních plánů 2008 a 2009 se, z důvodu nezájmu nestátních neziskových subjektů a tehdy existujících legislativních překážek pro čerpání finančních prostředků z ENF relevantními mezivládními subjekty, nepodařilo vytvořit a zprovoznit Návratové centrum. Aktuálně je, po odpadnutí výše uvedených legislativních překážek, Návratové centrum vytvářeno v rámci ročního plánu 2010.

V rámci realizace ročních plánů 2008 a 2009 se podařilo vytvořit dílčí stabilní projektové aktivity, které jsou zaměřené na poskytování návratového a právního poradenství, realizaci motivačních pobídek, podporu faktické realizace dobrovolných návratů, vyhodnocování realizace dobrovolných a nucených návratů a shromažďování zahraničních zkušeností v oblasti dobrovolných a nucených návratů. Aktuálně je budován stabilní projekt zaměřený na reintegraci navrácených cizinců v zemích původu.

Již realizované projektové aktivity přispěli k lepší informovanosti cílové skupiny a rozšíření přístupu k návratovému a právnímu poradenství, a to především v terénu; to znamená mezi cizinci z cílové skupiny, kteří pobývají na území České republiky bez pobytového oprávnění. Zlepšil se i přístup orgánů státní správy odpovědných za problematiku návratů, Policie ČR a Ministerstva vnitra ČR k zahraničním zkušenostem v oblasti dobrovolných a nucených návratů. Vyhodnocování těchto zkušeností probíhá prostřednictvím projektu, který je realizován v rámci ročního plánu 2010.

Z hlediska dalšího rozvoje a zlepšování fungování dobrovolných návratů, jak po stránce propagace, návratového a právního poradenství, faktické realizace dobrovolných návratů, motivačních pobídek a reintegračních aktivit, je klíčové vytvoření a zprovoznění Návratového centra, které již fungující dílčí aktivity organizačně, informačně a metodicky propojí. Uvedeného cíle by mělo být dosaženo nejpozději v červnu 2012. Po zprovoznění Návratového centra bude v budování stabilního systému dobrovolných návratů dosaženo kvalitativně nové úrovně.

Paralelně s fungováním Návrátového centra bude dále probíhat další rozvoj dílčích projektových aktivit v oblasti dobrovolných návratů a jejich eventuelní účelná modifikace na základě dosavadních zkušeností s jejich fungováním.

V oblasti propagace asistovaných dobrovolných návratů a služeb s nimi spojených se podařilo dosáhnout úrovně v rámci které jsou jednotlivé dílčí služby lokálně propagovány realizátory příslušných opatření (Opatření č. 1 a 4). Metodická koordinace Návrátového centra by měla do budoucna rovněž přispět ke sjednocení propagačních materiálů distribuovaných na lokální úrovni.

Samostatně vytvářeným propagačním materiálem by měl být instruktážní film, k jehož vytvoření by mělo dojít v rámci Opatření č. 2. Výsledný produkt bude poskytnut k užívání rovněž subjektu realizujícímu Opatření č. 3 (Návrátovému centru) a subjektům realizujícím Opatření č. 1 a 5.

Celonárodní úroveň propagace asistovaných dobrovolných návratů by měla zajistit realizace Opatření č. 8 (Celonárodní informační kampaň), pro niž se doposud nepodařilo nalézt vhodného realizátora.

1.2 Podpora strategického zaměření na standardy EU prostřednictvím implementace opatření spojených s požadavky Návrátové směrnice

Směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2008/115/ES byla komplexně transponována do zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců. Nová podoba zákona nabyla účinnosti 1.1.2011. V rámci priorit vytyčených výše uvedenou směrnicí je klíčový důraz kladen na preferenci dobrovolného návratu příslušníků třetích zemí, kteří nesplňují nebo již nesplňují podmínky vstupu anebo pobytu na území před jejich návratem vynuceným. Ve shodě s důrazem na výše uvedenou preferenci směrnice definuje základní standardy pro postup správních orgánů členských zemí při řešení neoprávněného pobytu příslušníků třetích zemí na území členských států a aplikaci různých typů sankčních opatření a opatření k zajištění jejich návratu do zemí původu. Krom uvedeného věnuje směrnice zvláštní pozornost standardům v oblasti zacházení se zranitelnými skupinami.

Víceletý plán 2008 – 2013, jakož i dílčí roční plány čerpání prostředků z ENF od počátku reflektují základní priority dané směrnicí a zaměřují se na podporu motivace cílové skupiny cizinců k dobrovolnému návratu do zemí původu a podporu budování stabilního systému dobrovolných návratů v České republice. Velký důraz je přitom kladen na podporu zdokonalování organizačního a logistického zabezpečení dobrovolných návratů v České republice. Klíčovým cílem je dosažení organického propojení různorodých aktivit realizovaných rozličnými neziskovými subjekty na poli propagace a realizace dobrovolných návratů a reintegrace. Strategickým cílem je stabilně fungující systém, schopný zabezpečit komplexní služby na poli dobrovolných návratů a následné reintegrační pomoci, účelně naplňující standardy vytyčené směrnicí v oblasti zacházení se zranitelnými skupinami.

V rámci realizace ročních plánů 2008 – 2010 se podařilo vytvořit základní institucionální rámec takového systému prostřednictvím stabilizace neziskových subjektů, které se věnují propagaci a realizaci dobrovolných návratů, včetně reintegrační pomoci v zemích původu. Vznikl stabilní okruh neziskových subjektů, které získali s uvedenou problematikou nové zkušenosti a hodlají se jí i do budoucna věnovat.

V průběhu ročních plánů 2008 – 2010 byly vytvořeny stabilní projekty, které se věnují poradenství pro cílovou skupinu cizinců, které je zaměřeno jak na motivaci k dobrovolnému návratu a podporu faktické realizace dobrovolných návratů, tak na právní pomoc cizincům, kterým bylo ve správním řízení vydáno rozhodnutí o správním vyhoštění. V rámci uvedených projektových aktivit byl kladen důraz rovněž na propagaci dobrovolných návratů v rámci cílové skupiny cizinců, a to jak v zařízeních pro zajištění cizinců, pobytových střediscích pro žadatele o mezinárodní ochranu, tak rovněž mezi cizinci, kteří pobývají na území České republiky bez pobytového oprávnění. V rámci výše uvedených ročních plánů byl rovněž vytvořen stabilní projekt zaměřený na realizaci motivačních pobídek. Budování stabilního projektu zaměřeného na reintegrační pomoc navraceným cizincům v zemích původu je předmětem realizace ročního plánu 2010. V rámci těchto projektových aktivit je kladen zvýšený důraz na pomoc zranitelným skupinám cizinců a jejich motivaci k návratu.

Aktuálně je budována základní platforma, v podobě návratového centra, která umožní dosažení požadované úrovně organizačního a funkčního propojení dílčích aktivit realizovaných na poli propagace a realizace dobrovolných návratů, včetně návazné reintegrační pomoci. V rámci realizace ročního plánu 2010 dosáhne návratové centrum operační způsobilosti. V této souvislosti se zvýší potřeba realizace komplexnější informační kampaně, ideálně v celorepublikovém měřítku, zaměřené na propagaci dobrovolných návratů, která by měla proběhnout v rámci realizace ročního plánu 2011, resp. 2012.

1.3 Zlepšení národních schopností prostřednictvím spolupráce s jinými členskými státy

V rámci realizace ročního plánu 2008 byly v rámci opatření č. 6, výměna zkušeností, osvědčených postupů a informací v oblasti návratů mezi členskými státy, realizovány dvě projektové aktivity zaměřené na zmapování zahraničních zkušeností v oblasti dobrovolných návratů. Souborné zprávy vytvořené v rámci těchto projektů jsou aktuálně předmětem další analýzy, která je součástí projektu realizovaného v rámci ročního plánu 2010. Aktuálně realizovaný projekt si klade za cíl vyhodnotit shromážděné zahraniční zkušenosti z hlediska jejich inovativního potenciálu a z hlediska přenositelnosti do stabilního systému dobrovolných návratů budovaného v České republice.

V rámci návazných projektů v této oblasti, které by měly být realizovány v ročním plánu 2011, resp. 2012, bude důraz kladen na monitoring a analýzu zavádění inovativních doporučení do systému dobrovolných návratů. Současně budou preferovány projekty zaměřené na analýzu možností spolupráce s okolními zeměmi v oblasti realizace dobrovolných návratů a reintegrací. Cílem těchto projektů by mělo být zhodnocení aktuální úrovně bilaterálních a multilaterálních potřeb v této oblasti a eventuelních možností praktické realizace takové spolupráce.

Na základě vyhodnocení výsledků plánovaných projektových aktivit bude dále zhodnoceno, zda je ve střednědobém horizontu účelné orientovat se v rámci systému dobrovolných návratů a reintegrací na budování společných návratových platforem, resp. společného sdílení již vybudovaných platforem reintegračních, se sousedními státy.

V oblasti nucených návratů odpovědný orgán státní správy České republiky, Policie České republiky, využívá v oblasti spolupráce s členskými státy standardních nástrojů. Eventuelní doporučení, vzešlá z výše uvedených, aktuálně realizovaných a plánovaných, projektových aktivit hodnotících rovněž možnosti mezinárodní spolupráce v oblasti návratů nucených, budou rovněž účelně implementována.

3. OPATŘENÍ, KTERÁ MAJÍ BÝT FINANCOVÁNA Z PROGRAMU V RÁMCI VYBRANÝCH PRIORIT

3.1 Opatření zaměřená na implementaci priority 1: Podpora a rozvoj strategického přístupu k řízení návratů členskými státy

Opatření 1: Programy asistovaných/dobrovolných návratů, PR aktivity na podporu asistovaných/dobrovolných návratů a sběr dat

Opatření 2: Instruktažní filmy na podporu zájmu o programy asistovaných/dobrovolných návratů

Opatření 3: Realizace návratového centra

Opatření 4: Peněžní pobídky a opatření na pomoc navracejícím se osobám

Opatření 5: Programy pro nucené návraty

3.1.1 Opatření 1: Programy asistovaných/dobrovolných návratů, PR aktivity na podporu asistovaných/dobrovolných návratů a sběr dat

1. Účel a rozsah opatření

Hlavním cílem tohoto opatření je podporovat a dále rozvíjet programy asistovaných/dobrovolných návratů v České republice prostřednictvím výzvy k předkládání projektů na poskytování služeb souvisejících s realizací dobrovolných návratů.

Výzva k předkládání projektů v rámci tohoto opatření bude vyhlášena tak, aby byla zajištěna kontinuita stávajících návratových programů. V rámci projektů předložených pod tímto opatřením budou poskytovány služby nezbytné k realizaci dobrovolných návratů. Mezi tyto asistenční služby patří veškeré konkrétní činnosti vedoucí k realizaci návratu. Konkrétně se jedná o šíření informací o programu asistovaných/dobrovolných návratů, usnadnění komunikace se zastupitelskými úřady a dalšími dotčenými orgány země původu, poskytování informací cílové skupině o dobrovolném návratu a podmínkách, za nichž je možné o něj požádat, pomoc s realizací dobrovolného návratu,.

Subjekty realizující Opatření č. 1 budou koordinovat svůj postup v oblasti práce s konkrétním žadatelem o asistovaný dobrovolný návrat se subjektem realizujícím Opatření č. 3 – Návratové centrum.

V rámci tohoto opatření se neposkytují finanční prostředky na vlastní realizaci asistovaného dobrovolného návratu.

Toto opatření spadá pod prioritu 1 strategických pravidel a cíle 1 MAP. Navazuje na opatření 3.1.1 ročního programu pro rok 2011. V rámci tohoto opatření byl z RP 2008 a 2009 realizován projekt Návratový program pro žadatele o udělení mezinárodní ochrany, neúspěšné žadatele a držitele MO. Z RP 2009 byl realizován projekt Asistované návraty na Moravě a ve Slezsku. Z RP 2010 je realizován projekt Asistované návraty na Moravě a Slezsku II.

S účinností od 1.1.2011 došlo v České republice k zásadní změně v oblasti migračního managementu. Od tohoto data přešla veškerá agenda spojená s vydáváním víz k pobytu nad 90 dnů a dlouhodobých pobytů na Ministerstvo vnitra, odbor azylové a migrační politiky. Policie České republiky – Služba cizinecké policie, která tuto agendu dříve vedla pak prošla zásadní reorganizací. V rámci kompetencí definovaných pro nově vytvořené Odbory cizinecké policie při Krajských ředitelstvích Policie ČR zůstává agenda návratů, a to jak

návratů nucených (realizace správního vyhoštění), částečně však také návratů dobrovolných. Vzhledem k tomu, že v rámci této reorganizace došlo také v průběhu roku 2011 k významným personálním změnám, bude nezbytné vhodným způsobem pokračovat v informování pracovníků nově určených pro tuto agendu. Předložené projekty by proto měly v aktivitách určených k šíření informací o možnostech dobrovolných návratů věnovat pozornost nejen cílové skupině cizinců, ale také příslušným pracovníkům všech dotčených orgánů (i organizací).

Hlavní cílovou skupinou aktivit projektů předkládaných v rámci tohoto opatření příslušníci třetích zemí kteří nesplňují nebo již nesplňují podmínky vstupu anebo pobytu na území České republiky. V rámci uvedené skupiny bude standardně pozornost věnována cizincům ze třetích zemí, kterým správní rozhodnutí o vyhoštění se lhůtou, ve které mají opustit Českou republiku, cizincům umístěným do zařízení pro zajištění cizinců a žadatelům o mezinárodní ochranu, zejména těm, jejichž žádosti nebylo vyhověno. Do cílové skupiny budou rovněž zahrnuti cizinci, kterým byla, z titulu vydaného výjezdního příkazu, uložena povinnost opustit území České republiky.

Samostatnou aktivitou implementovanou v rámci projektů pod tímto opatřením bude sběr informací a dat o asistovaných/dobrovolných návratech (ať už úspěšně realizovaných či pouze vyžádaných, kdy byla realizace z nějakého důvodu neúspěšná) se zvláštním důrazem na problémy a překážky, s nimiž se musela cílová skupina potýkat, zejména pak v případech, kdy dobrovolný návrat nebylo možné z objektivních důvodů realizovat. Pravidelně budou předkládány zprávy o situaci obsahující jak kvantitativní, tak i kvalitativní část. Základem kvalitativní části bude dotazník, který bude členům cílové skupiny pokládat otázky týkající se jejich motivace pro podání žádosti o účast v Programu asistovaných/dobrovolných návratů, včetně jejich názoru na stávající služby, pokud jde o dostupnost pomoci a pobídek, jakož i stávající překážky. Informace uvedené v těchto zprávách se použijí jako východisko pro přípravu dalšího Ročního plánu.

Činnosti realizované v rozsahu tohoto opatření se uplatní pouze na cílovou skupinu tak, jak je uvedeno v odstavci d) článku 7 Rozhodnutí č. 575/2007/ES.

2. Předpokládání příjemci finanční podpory

Příjemci finančního příspěvku v rámci tohoto opatření budou právnické osoby zejména nevládní organizace, mezivládní organizace a další právnické osoby, které jsou způsobilými příjemci finanční podpory ze státního rozpočtu dle vnitrostátního práva¹.

3. Případné uvedení důvodů v případě realizace projektu přímo ze strany odpovědného orgánu, který má funkci výkonného orgánu

Nepoužije se. Toto opatření se bude realizovat formou individuálního projektu/projektů.

4. Předpokládané kvantifikovatelné výsledky a ukazatele, které budou použity

Název ukazatele	Jednotka	Výstup
Počet konzultací na téma asistovaných/dobrovolných návratů poskytnutých v prostorách realizátora projektu	konzultace	200
Počet konzultací na téma asistovaných/dobrovolných návratů poskytnutých cílové skupině v zařízeních pro zajištění cizinců	konzultace	200
Počet konzultací na téma asistovaných/dobrovolných návratů poskytnutých cílové skupině v zařízeních pro žadatele o mezinárodní ochranu	konzultace	100

¹ Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších právních předpisů.

Počet konzultací na téma asistovaných/dobrovolných návratů poskytnutých cílové skupině v jiných zařízeních, než která jsou uvedena výše	konzultace	20
Počet konzultací na téma asistovaných/dobrovolných návratů poskytnutých cílové skupině v terénu	konzultace	10
Počet příslušníků třetích zemí, kteří se zajímají o program asistovaných/dobrovolných návratů nebo požádali o zařazení do tohoto programu	osoba	200
Počet příslušníků třetích zemí, kterým byla poskytnuta pomoc s vystavením dodatečných cestovních dokladů	osoba	20
Počet asistencí s realizací asistovaných/dobrovolných návratů	osoba	120
Počet příslušníků třetích zemí, kteří skutečně opustili území České republiky	osoba	100
Množství informačních materiálů rozšířených v cílové skupině	informační materiály	3 000
Počet navštívených zařízení za účelem zvýšení povědomí o asistovaných/dobrovolných návratech v cílové skupině (zařízení pro zajištění cizinců, zařízení pro žadatele o mezinárodní ochranu atd.)	zařízení	5
Počet realizovaných školení k problematice dobrovolných návratů, realizovaných pro pracovníky Odborů cizinecké policie Krajských ředitelství PČR	školení	3
Zprávy shrnující výše uvedené údaje o situaci v oblasti asistovaných/dobrovolných návratů se zvláštním důrazem na problémy a problematické momenty, včetně doporučení případných zlepšení	zpráva	1

5. Viditelnost financování EU

Návrhy projektů, které se budou realizovat v rámci tohoto opatření, musí obsahovat zvláštní část, v níž budou popsány propagační činnosti s podrobným popisem způsobu, jakým bude příspěvek z ENF propagován a zviditelněn v projektových aktivitách. Odpovědný orgán vypracoval manuál publicity, včetně způsobů a postupů propagace a zviditelnění, kterým se příjemci podpory musí řídit. Srozumitelný popis plánu propagace a zviditelnění je jednou z podmínek, která musí být splněna, aby se projekt kvalifikoval jako způsobilý pro získání finanční podpory z ENF. Příjemce, který obdrží příspěvek z tohoto opatření zabezpečí zviditelnění příspěvku v rámci konaných aktivit, včetně různých produktů, zpráv a dalších písemných materiálů zveřejněných na internetu nebo seminářích v souladu s manuálem publicity. Logo EU bude připojeno na všechny materiály, které budou výstupem projektu. Podobně bude logo EU umístěno na veškeré použité vybavení pořízené v rámci projektu v prostorách příjemce veřejné finanční podpory. O spolufinancování z ENF budou informováni účastníci veřejných událostí, kde bude projekt zmíněn.

6. Případná doplňkovost prostřednictvím podobných akcí financovaných ostatními nástroji ES

Česká republika ručí za to, že nebude docházet k překrývání finančních prostředků na činnosti uvedené v tomto projektu, pokud jde o jiné právě probíhající projekty nebo projekty plánované v oblasti azylové a migrační politiky.

Probíhající projekty, které by se mohly doplňovat s činnostmi v rámci ENF (viz popis v části 4 MAP):

- GDISC ERIT Ukrajina;
- klastrový projekt v Gruzii (AENEAS 2005);

- projekt „Identifikace padělaných a pozměněných dokumentů na Ukrajině“, Aeneas 2005 (2007–2008), předpokládá se pokračování projektu v rámci Tematického programu;
- projekt „Mechanismus zlepšování a standardy harmonizace v oblasti dobrovolného návratu neregulérních migrantů v členských státech střední Evropy“.

7. Finanční údaje

Podíl na celkovém příspěvku prostředků EU přidělených na rok 2012 (včetně technické pomoci)	15,37 %
--	----------------

	EUR	%
Příspěvek EU	180 000,00 €	75,00 %
Veřejné zdroje	60 000,00 €	25,00 %
Soukromé zdroje	0,00 €	0
Celkem	240 000,00 €	100,00 %

Stanovení výše alokace na jednotlivá opatření vychází z opodstatněných požadavků jednotlivých subjektů (partnerů), které se podílely na přípravě ročního programu a které jsou přímo odpovědné za řešení problematiky, která věcně spadá do fungování ENF. Tyto dokážou nejlépe stanovit, kterou oblast je nutné nejvíce podpořit. Na základě těchto finančních požadavků a na základě předběžných alokací stanovených Evropskou komisí na celé víceleté období 2008–2013 byly prostředky proporcionálně rozděleny mezi jednotlivá opatření a priority.

8. Kategorizace opatření dle typologie fondu

Úroveň 1 – Asistovaný dobrovolný návrat nebo nucený návrat

- Typ A – Asistovaný dobrovolný návrat
Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů)
- Typ B – Nucený návrat
Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů)

Úroveň 2 – Typologie

Typologie (maximálně 3 typy)	Procentní podíl
1. Řízení návratu (strategie)	10 %
2. Asistovaný dobrovolný návrat	20 %
3. Nucený návrat	
4. Poradenství a informace	70 %
5. Asistence zranitelným skupinám	
6. Budování kapacit – zaměstnanci	
7. Budování kapacit – infrastruktura a nástroje	
8. Budování kapacit – výzkum / dobrá praxe	
9. Spolupráce mezi členskými státy	
10. Spolupráce s třetími zeměmi	

3.1.2 Opatření 2: Instruktažní filmy na podporu zájmu o programy asistovaných/dobrovolných návratů

1. Účel a rozsah opatření

Hlavním účelem tohoto opatření je posílit a podpořit zájem o program asistovaných/dobrovolných návratů v cílové skupině.

Budou proto vyhlášeny výzvy k předkládání projektů na distribuci a vysílání filmů, jejichž cílem bude zvýšit povědomí o programech asistovaných/dobrovolných návratů v cílové skupině a zejména mezi příslušníky třetích zemí a asistujícími organizacemi. Vzhledem k tomu, že v rámci ročního programu 2011 se nepodařilo zajistit zpracovatele instruktažního filmu, měl by být tento filmy/ filmy zpracovány v rámci realizace projektů ročního programu 2012.

Toto opatření spadá pod prioritu 1 strategických pravidel a cíle 2 MAP. Navazuje na opatření 3.1.2 ročního programu pro rok 2012.

Smyslem instruktažního filmu/filmů je zajistit maximální povědomí o možnosti dobrovolného návratu mezi cílovou skupinou. Aby se zvýšil zájem o návratové programy, je nejprve třeba dát členům cílové skupiny srozumitelné informace o podmínkách, za nichž je možné asistovaných/dobrovolných návratů využít. Musí být jasné, jaký je rozdíl mezi asistovanými/dobrovolnými návraty a správním vyhoštěním nebo vyhoštěním s eskortou. Rozšíření informací v cílové skupině zajistí instruktažní filmy, které budou vytvořeny v rámci opatření v roce 2012 (ENF 2011). Hlavním cílem projektů, které budou předloženy v rámci tohoto opatření v roce 2013 (ENF 2012), je rozšířit tento komunikační prostředek v cílové skupině a stejně tak mezi osoby, které jednají jako prostředníci k zajištění cílové skupiny. V současné době je zřejmé, že cílové skupině není doposud zcela jasný rozdíl mezi asistovanými/dobrovolnými návraty a vyhoštěním/vyhoštěním s eskortou, takže příprava těchto akcí je nezbytná. Činnosti související s šířením informací budou zahájeny bezprostředně po natočení filmů v roce 2012. V roce 2012 bude vypracována zpráva, která bude obsahovat nejen kvantitativní údaje, ale také informace o tom, jak film/filmy vnímají diváci. Bude vypracován krátký dotazník určený pro členy cílové skupiny. Na základě této zprávy, která bude rovněž obsahovat popis filmu/dopadu filmové projekce na cílovou skupinu, bude vypracován časový rozvrh/plán filmových projekcí na rok 2012 (roční program 2011). Do plánu budou zahrnuty nejen zařízení pro zajištění cizinců a zařízení pro žadatele o mezinárodní ochranu, ale i další vhodná zařízení. Promítání se budou pořádat i pro pracovníky nevládních organizací, kteří působí v oblasti poradenství a pomoci poskytované státním příslušníkům třetích zemí. Jelikož mezi pracovníky nevládních organizací dochází k fluktuaci, budou se promítání pro nevládní organizace konat alespoň dvakrát ročně. Jelikož osoby umístěné v zařízeních pro zajištění cizinců a zařízeních pro žadatele o mezinárodní ochranu se často střídají, promítání filmu/filmů v těchto zařízeních bude naplánováno v pravidelných termínech, a to nejméně jednou měsíčně. Instruktažní filmy se mohou promítat také u příležitosti různých vhodných akcí, které umožňují oslovit cílovou skupinu.

Předpokládá se, že ve filmech bude jednoduše a srozumitelně vysvětleno, jakým způsobem probíhají asistované/dobrovolné návraty a jaký je průběh vyhoštění/vyhoštění s eskortou. Rovněž by zde měl být krátce zachycen průběh cesty, jakož i asistence, která je poskytována navracejícímu se státnímu příslušníkovi třetí země v průběhu cesty a po příjezdu do země návratu (v případě asistovaných/dobrovolných návratů). Autorská práva k filmu/filmům ve smyslu vnitrostátního práva musí zůstat zachována odpovědnému orgánu. Předpokládá se, že česká mutace filmu bude vyrobena v roce 2012 (roční program 2011), včetně anglických, ruských, vietnamských a mongolských titulků. Způsobitelné náklady projektů předložených v rámci této výzvy k předkládání projektů v roce 2013 budou zahrnovat i náklady na přípravu titulků v dalších jazycích, jako je francouzština, arabština, portugálština a další (určí se podle výsledků projektů realizovaných v roce 2012). Podle výsledků projektů realizovaných v roce 2012 bude rozhodnuto o vhodnosti opatřit instruktažní film/filmy

dabingem, zejména s ohledem na cílovou skupinu cizinců z Indie, Pákistánu, Bangladéše a Afghánistánu.

V rámci každého promítání filmu/filmů pořádaného pro státní příslušníky třetích zemí anebo odbornou veřejnost proběhne krátká přednáška o podmínkách asistovaných/dobrovolných návratů, po které bude následovat otevřená diskuze.

Akce, které mají být realizovány v rámci tohoto opatření, mají být zaměřeny na tyto cílové skupiny:

- cílová skupina fondu (článek 7 rozhodnutí o zřízení Evropského návratového fondu);
- osoby pracující v oblasti návratového managementu a které jsou potenciální v kontaktu se zmíněnou cílovou skupinou fondu

2. Předpokládání příjemci finanční podpory

Příjemci finančního příspěvku v rámci tohoto opatření budou právnické osoby zejména nevládní organizace, mezivládní organizace a další právnické osoby, které jsou způsobilými příjemci finanční podpory ze státního rozpočtu dle vnitrostátního práva².

3. Případné uvedení důvodů v případě realizace projektu přímo ze strany odpovědného orgánu, který má funkci výkonného orgánu

Nepoužije se. Toto opatření se bude realizovat formou individuálního projektu/projektů.

4. Předpokládané kvantifikovatelné výsledky a ukazatele, které budou použity

Název ukazatele	Jednotka	Výstup
Počet prezentací instruktážního filmu v zařízeních pro zajištění cizinců	prezentace	48
Počet zajištěných státních příslušníků třetích zemí, kteří se účastnili promítání instruktážního filmu	osoba	600
Počet prezentací instruktážního filmu v zařízeních pro žadatele o mezinárodní ochranu	prezentace	120
Počet žadatelů o mezinárodní ochranu, kteří se účastnili promítání instruktážního filmu	osoba	700
Počet prezentací instruktážního filmu pořádané pro státní příslušníky třetích zemí v jiných než výše uvedených zařízeních	prezentace	3
Počet státních příslušníků třetích zemí, kteří se účastnili promítání pořádaných v jiných zařízeních než v zařízeních pro zajištění cizinců anebo zařízeních pro žadatele o mezinárodní ochranu	osoba	60
Počet prezentací instruktážního filmu pořádaných pro zaměstnance orgánů a organizací, kteří jsou v přímém kontaktu s příslušníky třetích zemí	prezentace	10
Počet zaměstnanců orgánů a organizací, kteří se účastnili promítání instruktážního filmu	osoba	60
Počet dalších akcí, na kterých se promítal instruktážní film	akce	2
Počet osob z řad veřejnosti, které se účastnily akce, na které se promítal instruktážní film	osoba	80
Počet následných přednášek a diskuzí pořádaných pro příslušníky třetích zemí, zajištěné státní příslušníky třetích zemí, státní příslušníky třetích zemí žádající o mezinárodní	diskuze	30

² Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších právních předpisů.

ochranu, zaměstnance orgánů a organizací, odbornou a laickou veřejnost, kteří se zúčastnili promítání filmu		
Čtvrtletní a souhrnné zprávy o tom, jakým způsobem vnímá film cílová skupina	zpráva	5

5. Viditelnost financování EU

Návrhy projektů, které se budou realizovat v rámci tohoto opatření, musí obsahovat zvláštní část, v níž budou popsány propagační činnosti s podrobným popisem způsobu, jakým bude příspěvek z ENF propagován a zviditelněn v projektových aktivitách. Odpovědný orgán vypracoval manuál publicity, včetně způsobů a postupů propagace a zviditelňování, kterým se příjemci podpory musí řídit. Srozumitelný popis plánu propagace a zviditelňování je jednou z podmínek, která musí být splněna, aby se projekt kvalifikoval jako způsobilý pro získání finanční podpory z ENF. Příjemce, který obdrží příspěvek z tohoto opatření zabezpečí zviditelnění příspěvku v rámci konaných aktivit, včetně různých produktů, zpráv a dalších písemných materiálů zveřejněných na internetu nebo seminářích v souladu s manuálem publicity. Logo EU bude připojeno na všechny materiály, které budou výstupem projektu. Podobně bude logo EU umístěno na veškeré použité vybavení pořízené v rámci projektu v prostorách příjemce veřejné finanční podpory. O spolufinancování z ENF budou informováni účastníci veřejných událostí, kde bude projekt zmíněn.

6. Případná doplňkovost prostřednictvím podobných akcí financovaných ostatními nástroji ES

Česká republika ručí za to, že nebude docházet k překrývání finančních prostředků na činnosti uvedené v tomto projektu, pokud jde o jiné právě probíhající projekty nebo projekty plánované v oblasti azylové a migrační politiky.

Stávající projekty, které mohou aktivity v rámci ENF doplňovat:

- GDISC ERIT;
- klášterní projekt v Gruzii (AENEAS 2005);
- projekt „Identifikace padělaných a pozměněných dokumentů na Ukrajině“, Aeneas 2005 (2007–2008), předpokládá se pokračování projektu v rámci Tematického programu.

7. Finanční údaje

Podíl na celkovém příspěvku prostředků EU přidělených na rok 2012 (včetně technické pomoci)	6,45 %
--	---------------

	EUR	%
Příspěvek EU	75 568,00 €	75,00 %
Veřejné zdroje	25 189,34 €	25,00 %
Soukromé zdroje	0,00 €	0
Celkem	100 757,34 €	100,00 %

Stanovení výše alokace na jednotlivá opatření vychází z opodstatněných požadavků jednotlivých subjektů (partnerů), které se podílely na přípravě ročního programu a které jsou přímo odpovědné za řešení problematiky, která věcně spadá do fungování ENF. Tyto dokážou nejlépe stanovit, kterou oblast je nutné nejvíce podpořit. Na základě těchto finančních požadavků a na základě předběžných alokací stanovených Evropskou komisí na celé víceleté období 2008–2013 byly prostředky proporcionálně rozděleny mezi jednotlivá opatření a priority.

8. Kategorizace opatření dle typologie fondu

Úroveň 1 – Asistovaný dobrovolný návrat nebo nucený návrat

- Typ A – Asistovaný dobrovolný návrat
Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů)
- Typ B – Nucený návrat
Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů)

Úroveň 2 – Typologie

Typologie (maximálně 3 typy)	Procentní podíl
1. Řízení návratu (strategie)	
2. Asistovaný dobrovolný návrat	
3. Nucený návrat	
4. Poradenství a informace	100 %
5. Asistence zranitelným skupinám	
6. Budování kapacit – zaměstnanci	
7. Budování kapacit – infrastruktura a nástroje	
8. Budování kapacit – výzkum / dobrá praxe	
9. Spolupráce mezi členskými státy	
10. Spolupráce s třetími zeměmi	

3.1.3 Opatření 3: Realizace návratového centra

1. Účel a rozsah opatření

Hlavním cílem tohoto opatření je zajistit, aby všechny služby nezbytné k realizaci asistovaných/dobrovolných návratů byly pro cílovou skupinu dostupné.

V Návratovém centru by měly být poskytovány všechny služby, které jsou nezbytné k realizaci asistovaných/dobrovolných návratů. Návratové centrum bude rovněž zajišťovat úhradu nákladů spojených s dobrovolným návratem příslušníků třetích zemí, kteří nesplňují nebo již nesplňují podmínky vstupu anebo pobytu na území České republiky.

Toto opatření spadá pod prioritu 1 strategických pravidel a cíle 4 MAP. Navazuje na opatření 3 ročního programu pro rok 2008 a 2009.

Návratové centrum se podařilo zprovoznit v roce 2012 v rámci ročního programu 2010. Jako takové je Návratové centrum projektovou platformou, která je naplňována vybraným realizátorem. Návratové centrum bude do budoucna zastřešovat zajišťování všech služeb i individuální pomoci nezbytné k úspěšné realizaci asistovaných dobrovolných návratů. Služby může poskytovat Návratové centrum buď vlastními pracovníky, nebo prostřednictvím subdodavatele. Návratové centrum bude, jako zastřešující platforma, rovněž zajišťovat koordinaci aktivit realizovaných na základě projektů předložených v rámci opatření 1 (mezi projekty předloženými v rámci opatření č. 1 a opatření č. 3 musí existovat jednoznačné propojení) a rovněž aktivit realizovaných na základě projektů v rámci opatření č. 4 a 7.

Výkonná role Návratového centra v oblasti asistovaných dobrovolných návratů zahrnuje následující aktivity: propagace asistovaných dobrovolných návratů, návratové poradenství, zajišťování náhradních cestovních dokladů, zjišťování konkrétních potřeb individuálních migrantů vzhledem k zabezpečení úspěšného dobrovolného návratu, zajištění a koordinace konkrétních služeb na tyto potřeby reagujících, logistické zajištění přepravy cizince do země původu a to včetně nezbytných tranzitních asistencí, eventuelně nezbytného doprovodu (např. lékařského).

Koordinační role Návrátového centra úzce souvisí s některými oblastmi, které jsou svěřeny Návrátovému centru v rámci jeho výkonné role:

- a) koordinace a metodický dohled nad poskytováním návratového poradenství v rámci projektů spadajících do Opatření č. 1 (představující projekty zaměřené na návratové poradenství a propagaci návratů). Subjekty, které vysoutěží realizaci projektů v rámci opatření č. 1 koordinují, v případě projevení zájmu konkrétního cizince o asistovaný dobrovolný návrat, další postup s Návrátovým centrem a v určité fázi (v závislosti na možnostech subjektů realizujících opatření č. 1) Návrátové centrum přebere konkrétní případ realizace asistovaného dobrovolného návratu do vlastní gesce. Cílem je maximálně sjednotit praxi poskytování služeb cizincům, kteří usilují o asistovaný dobrovolný návrat do země původu.
- b) koordinuje poskytování dalších návazných služeb v podobě peněžních pobídek poskytovaných v rámci Opatření č. 4 a reintegrační asistence, která je poskytována v rámci Opatření č. 7. Koordinuje využití uvedených instrumentů v rámci návratového poradenství, ať již realizovaného po linii Návrátového centra nebo po linii subjektů, které realizují Opatření č. 1. Dále koordinuje poskytování neintegrační asistence a zprostředkovává kontaktáž cizince usilujícího o asistovaný dobrovolný návrat se subjektem, který realizuje Opatření č. 7. V rámci své koordinační role je Návrátové centrum rovněž garantem smysluplnosti a účelnosti poskytnuté asistence v rámci Opatření č. 4 a 7 vzhledem k cíli, kterým je udržitelný návrat konkrétního navracejícího se cizince.

V rámci Opatření č. 3 se počítá, dovolí-li to kofinanční možnosti realizátora i s možností přidělení finančních prostředků na úhradu nákladů přepravy cizinců do země původu. V opačném případě budou náklady přepravy cizinců hrazeny z jiný zdrojů.

K realizaci Opatření 3 v roce 2013 (roční program 2012) se použijí výsledky a informace získané v průběhu projektů realizovaných v rámci tohoto opatření v roce 2012 (roční program 2010 a 2011). V souladu s MAP se kromě Prahy plánuje otevření poboček i v dalších městech, aby se pro cílovou skupinu zajistila územní dostupnost.

Samostatnou aktivitou implementovanou v rámci projektu Návrátového centra pod opatřením č. 3 bude sběr informací a dat o asistovaných/dobrovolných návratech (ať už úspěšně realizovaných či pouze vyžádaných, kdy byla realizace z nějakého důvodu neúspěšná) se zvláštním důrazem na problémy a překážky, s nimiž se musela cílová skupina potýkat, zejména pak v případech, kdy dobrovolný návrat nebylo možné z objektivních důvodů realizovat. Součástí sledovaných informací budou i data o poskytnutých asistencích v rámci Opatření č. 4 a 7, která se týkají peněžních pobídek a reintegračních asistencí. Pravidelně budou předkládány zprávy o situaci obsahující jak kvantitativní, tak i kvalitativní část. Informace uvedené v těchto zprávách se použijí jako východisko pro přípravu dalšího Ročního plánu.

2. Předpokládání příjemci finanční podpory

Příjemci finančního příspěvku v rámci tohoto opatření budou právnické osoby zejména nevládní organizace, mezivládní organizace a další právnické osoby, které jsou způsobilými příjemci finanční podpory ze státního rozpočtu dle vnitrostátního práva³ jakož i odpovědné státní orgány.

3. Případné uvedení důvodů v případě realizace projektu přímo ze strany odpovědného orgánu, který má funkci výkonné orgánu

Nepoužije se. Toto opatření se bude realizovat formou individuálního projektu/projektů.

³ Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších právních předpisů.

4. Předpokládané kvantifikovatelné výsledky a ukazatele, které budou použity

Název ukazatele	Jednotka	Výstup
Počet státních příslušníků třetích zemí, kterým byly poskytnuty poradenské služby v Návratovém centru	osoba	800
Počet státních příslušníků třetích zemí, kterým byla poskytnuta individuální pomoc s realizací dobrovolného návratu	osoba	500
Počet cestovních dokladů vystavených, za účelem návratu, s pomocí zaměstnanců Návratového centra	cestovní doklad	200
Počet státních příslušníků třetích zemí, u nichž úspěšně proběhl dobrovolný návrat	osoba	400
Počet činností/akcí realizovaných za účelem propagace programu asistovaných/dobrovolných návratů	akce	5
Souhrnná zpráva o naplňování koncepce návratového centra v rámci RP 2012	zpráva	1

5. Viditelnost financování EU

Návrhy projektů, které se budou realizovat v rámci tohoto opatření, musí obsahovat zvláštní část, v níž budou popsány propagační činnosti s podrobným popisem způsobu, jakým bude příspěvek z ENF propagován a zviditelněn v projektových aktivitách. Odpovědný orgán vypracoval manuál publicity, včetně způsobů a postupů propagace a zviditelnění, kterým se příjemci podpory musí řídit. Srozumitelný popis plánu propagace a zviditelnění je jednou z podmínek, která musí být splněna, aby se projekt kvalifikoval jako způsobilý pro získání finanční podpory z ENF. Příjemce, který obdrží příspěvek z tohoto opatření zabezpečí zviditelnění příspěvku v rámci konaných aktivit, včetně různých produktů, zpráv a dalších písemných materiálů zveřejněných na internetu nebo seminářích v souladu s manuálem publicity. Logo EU bude připojeno na všechny materiály, které budou výstupem projektu. Podobně bude logo EU umístěno na veškeré použité vybavení pořízené v rámci projektu v prostorách příjemce veřejné finanční podpory. O spolufinancování z ENF budou informováni účastníci veřejných událostí, kde bude projekt zmíněn.

6. Případná doplňkovost prostřednictvím podobných akcí financovaných ostatními nástroji ES

Česká republika ručí za to, že nebude docházet k překrývání finančních prostředků na činnosti uvedené v tomto projektu, pokud jde o jiné právě probíhající projekty nebo projekty plánované v oblasti azylové a migrační politiky.

7. Finanční údaje

Podíl na celkovém příspěvku prostředků EU přidělených na rok 2012 (včetně technické pomoci)	18,18 %
--	----------------

	EUR	%
Příspěvek EU	213 000,00 €	75,00 %
Veřejné zdroje	71 000,00 €	25,00 %
Soukromé zdroje	0,00 €	0
Celkem	284 000,00 €	100,00 %

Stanovení výše alokace na jednotlivá opatření vychází z opodstatněných požadavků jednotlivých subjektů (partnerů), které se podílely na přípravě ročního programu a které jsou

přímo odpovědné za řešení problematiky, která věcně spadá do fungování ENF. Tyto dokážou nejlépe stanovit, kterou oblast je nutné nejvíce podpořit. Na základě těchto finančních požadavků a na základě předběžných alokací stanovených Evropskou komisí na celé víceleté období 2008–2013 byly prostředky proporcionálně rozděleny mezi jednotlivá opatření a priority. Alokace jednotlivých opatření proporcionálně porostou v závislosti na růstu alokace přidělené ze strany Evropské komise.

8. Kategorizace opatření dle typologie fondu

Úroveň 1 – Asistovaný dobrovolný návrat nebo nucený návrat

- Typ A – Asistovaný dobrovolný návrat
Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů)
- Typ B – Nucený návrat
Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů)

Úroveň 2 – Typologie

Typologie (maximálně 3 typy)	Procentní podíl
1. Řízení návratu (strategie)	20 %
2. Asistovaný dobrovolný návrat	40 %
3. Nucený návrat	
4. Poradenství a informace	40 %
5. Asistence zranitelným skupinám	
6. Budování kapacit – zaměstnanci	
7. Budování kapacit – infrastruktura a nástroje	
8. Budování kapacit – výzkum / dobrá praxe	
9. Spolupráce mezi členskými státy	
10. Spolupráce s třetími zeměmi	

3.1.4 Opatření 4: Peněžní pobídky a opatření na pomoc navracejícím se osobám

1. Účel a rozsah opatření

Hlavním cílem tohoto opatření je praktické využití systému motivačních pobídek, které mají sloužit ke zvýšení zájmu o dobrovolný návrat mezi cílovou skupinou.

Propojení mezi tímto opatřením a opatřením č. 7 je takové, že finanční pobídky budou poskytovány více osobám než reintegrační programy. Jedná se o nižší částky, které mají zajistit motivaci k návratu, a to formou pomoci před návratem a nebo bezprostředně po návratu. Reintegrační programy v rámci opatření 7 jsou používány např. na vybudování podnikatelského záměru nebo zlepšení postavení na trhu práce prostřednictvím rekvalifikace.

Toto opatření spadá pod prioritu 1 strategických pravidel a cíle 5 MAP. Navazuje na opatření 3.1.4 ročního programu pro rok 2010. V rámci tohoto opatření byl z RP 2008 realizován projekt Analýza možných forem pobídek a jejich potencionální efektivity pro navracejících se osoby se specifickým zaměřením na vybrané cílové destinace. Z RP 2009 byl realizován projekt Finanční pobídky v AVR na Moravě a ve Slezsku. Z RP 2010 byl realizován projekt Finanční pobídky v AVR na Moravě a ve Slezsku II.

V průběhu roku 2010 (roční plán 2008) byl zpracován základní přehled možných motivačních pobídek. V průběhu roku 2011 (roční plán 2009) pak byl realizován první projekt v jehož rámci bylo zajištěno poskytování pobídek přímo pro cílovou skupinu. V roce 2012 (roční plán

2011) by měl proběhnout vyhodnocení realizovaných projektů a zaměření se na zpracování konečné podoby metodického materiálu. V dalších letech (roční plán 2012 a 2013) budou již realizovány výhradně motivační pobídky pro ty cizince z cílové skupiny, kteří se k dobrovolnému návratu rozhodnou, až na základě nabídky motivační pobídky; zvýšená pozornost bude věnována zranitelným skupinám.

Subjekty realizující Opatření č. 4 budou koordinovat svůj postup v oblasti práce s konkrétním žadatelem o peněžní pobídku se subjektem realizujícím Opatření č. 3 – Návratové centrum. Návratové centrum bude naopak ve spojení se subjektem realizujícím Opatření č. 4 v případě cizinců, kteří byli v rámci návratového poradenství (v rámci Opatření č. 1 nebo Opatření č. 3) motivováni k souhlasu s asistovaným dobrovolným návratem možností využití peněžní pobídky.

Předpokládá se, že jako základ tohoto opatření se použijí zprávy vypracované v rámci implementace projektů ročního programu 2008 a ročního programu 2009 a 2010. Jak je popsáno níže, tyto zprávy budou obsahovat podrobné informace o různých pobídkách, např. finanční pomoci, která pokryje cestovní náklady včetně odvozu osobního majetku navracejících se osob, podpoře školení (v České republice/v zemi návratu), jednorázové finanční podpoře na zahájení schváleného obchodního záměru v zemi návratu atd., a to včetně vyhodnocení názorů cílové skupiny na jednotlivé pobídky. Tento cíl bude naplněn formou zohlednění zjištění uvedených v těchto zprávách při plánování dalších aktivit zaměřených na motivační pobídky pro oblast asistovaných/dobrovolných návratů. Jak je podrobně popsáno v MAP, oblast asistovaných/dobrovolných návratů, včetně pobídek, které budou poskytovány navracejícím se osobám, není zcela jednotná, jelikož různé instituce a organizace realizují různé projekty (Správa uprchlických zařízení Ministerstva vnitra, Služba cizinecké policie, Mezinárodní organizace pro migraci, odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra). Účelem zpráv je poskytnout souhrnné informace, které se použijí jako základ pro sjednocení postupů a metodik využívaných v oblasti asistovaných/dobrovolných návratů.

Realizace projektů v rámci tohoto opatření je velmi úzce spojena s realizací projektů pod opatřením č. 7. Předkládané projekty v rámci obou opatření by proto na sebe měly navazovat a vzájemně vycházet z poznatků získaných při jejich realizaci. Výzva k předkládání projektů bude vycházet z informací shromážděných v analytických materiálech vypracovaných v roce 2009, 2010 a 2011. Konkrétně se jedná o popis aktuální situace v České republice ohledně jednotlivých typů asistence, která je poskytována příslušníkům třetích zemí za účelem jejich motivace k dobrovolnému návratu. V této zprávě je nastíněn popis konkrétních typů podpory/opatření (včetně lhůty – výše jednorázové částky, více úrovní atd.). Ve druhé zprávě je pak shrnuta praxe týkající se pobídek používaných v jednotlivých členských státech. V této zprávě jsou podrobně popsány jednotlivé motivační nástroje, včetně způsobu, jakým je vnímají členové cílové skupiny, a celkových zkušeností orgánů dané země s každým z popsaných opatření, a to včetně doporučení, u kterých opatření by bylo možné zvážit jejich využití v ČR. Třetí očekávaný materiál – Příručka metodiky pro postupy rozhodování o jednotlivých pobídkách, by měl být zpracován v roce 2011 a 2012 v rámci RP 2010. V roce 2013 (RP 2012) bude tedy cílem osvědčit popsané poznatky v praxi a výsledný materiál o tyto poznatky doplnit. Finální verze příručky by pak následně měla být využívána odpovědnými pracovníky příslušných subjektů, kteří pracují v oblasti dobrovolných návratů.

2. Předpokládání příjemci finanční podpory

Státní organizace podílející se na návratových programech. Příjemci finančního příspěvku v rámci tohoto opatření budou právnické osoby zejména nevládní organizace, mezivládní

organizace a další právnické osoby, které jsou způsobilými příjemci finanční podpory ze státního rozpočtu dle vnitrostátního práva⁴.

3. Případné uvedení důvodů v případě realizace projektu přímo ze strany odpovědného orgánu, který má funkci výkonného orgánu

Nepoužije se. Toto opatření se bude realizovat formou individuálního projektu/projektů.

4. Předpokládané kvantifikovatelné výsledky a ukazatele, které budou použity

Název ukazatele	Jednotka	Výstup
Počet dotčených příslušníků třetích zemí, kteří požádali o konkrétní typ podpory	osoba	80
Počet příslušníků třetích zemí, kterým byl poskytnut určitý typ podpory	osoba	40
Hodnoticí zpráva o postupech uplatněných při rozhodování o určitých typech podpory	zpráva	1
Příklad osvědčené praxe/inovačního prvku, který byl znovu uplatněn v České republice	osvědčená praxe	1

5. Viditelnost financování EU

Návrhy projektů, které se budou realizovat v rámci tohoto opatření, musí obsahovat zvláštní část, v níž budou popsány propagační činnosti s podrobným popisem způsobu, jakým bude příspěvek z ENF propagován a zviditelněn v projektových aktivitách. Odpovědný orgán vypracoval manuál publicity, včetně způsobů a postupů propagace a zviditelňování, kterým se příjemci podpory musí řídit. Srozumitelný popis plánu propagace a zviditelňování je jednou z podmínek, která musí být splněna, aby se projekt kvalifikoval jako způsobilý pro získání finanční podpory z ENF. Příjemce, který obdrží příspěvek z tohoto opatření zabezpečí zviditelňování příspěvku v rámci konaných aktivit, včetně různých produktů, zpráv a dalších písemných materiálů zveřejněných na internetu nebo seminářích v souladu s manuálem publicity. Logo EU bude připojeno na všechny materiály, které budou výstupem projektu. Podobně bude logo EU umístěno na veškeré použité vybavení pořízené v rámci projektu v prostorách příjemce veřejné finanční podpory. O spolufinancování z ENF budou informováni účastníci veřejných událostí, kde bude projekt zmíněn.

6. Případná doplňkovost prostřednictvím podobných akcí financovaných ostatními nástroji ES

Z dostupných informací vyplývá, že v současné době se v České republice žádná taková opatření financovaná z jiných nástrojů EU nerealizují.

7. Finanční údaje

Podíl na celkovém příspěvku prostředků EU přidělených na rok 2012 (včetně technické pomoci)	6,91 %
--	---------------

	EUR	%
Příspěvek EU	81 000,00 €	75,00 %
Veřejné zdroje	27 000,00 €	25,00 %
Soukromé zdroje	0,00 €	0
Celkem	108 000,00 €	100,00 %

⁴ Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších právních předpisů.

Stanovení výše alokace na jednotlivá opatření vychází z opodstatněných požadavků jednotlivých subjektů (partnerů), které se podílely na přípravě ročního programu a které jsou přímo odpovědné za řešení problematiky, která věcně spadá do fungování ENF. Tyto dokážou nejlépe stanovit, kterou oblast je nutné nejvíce podpořit. Na základě těchto finančních požadavků a na základě předběžných alokací stanovených Evropskou komisí na celé víceleté období 2008–2013 byly prostředky proporcionálně rozděleny mezi jednotlivá opatření a priority.

8. Kategorizace opatření dle typologie fondu

Úroveň 1 – Asistovaný dobrovolný návrat nebo nucený návrat

- Typ A – Asistovaný dobrovolný návrat
Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů)
- Typ B – Nucený návrat
Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů)

Úroveň 2 – Typologie

Typologie (maximálně 3 typy)	Procentní podíl
1. Řízení návratu (strategie)	
2. Asistovaný dobrovolný návrat	50 %
3. Nucený návrat	
4. Poradenství a informace	
5. Asistence zranitelným skupinám	50 %
6. Budování kapacit – zaměstnanci	
7. Budování kapacit – infrastruktura a nástroje	
8. Budování kapacit – výzkum / dobrá praxe	
9. Spolupráce mezi členskými státy	
10. Spolupráce s třetími zeměmi	

3.1.5 Opatření 5: Programy pro nucené návraty – specifické opatření

1. Účel a rozsah opatření

Hlavním cílem tohoto opatření je zajistit efektivní a důstojnou proceduru pro nucené návraty státních příslušníků třetích zemí, kteří nesplňují nebo již nesplňují podmínky pro vstup nebo pobyt na území České republiky.

Předložené projekty budou obsahovat aktivity pokrývající veškerou problematiku realizace nucených návratů státních příslušníků třetích zemí. Činnosti, které mohou být realizovány v rámci tohoto opatření, jsou zejména tyto:

- komunikace s národními orgány třetích zemí, především s cílem identifikace a vydání náhradních cestovních dokladů;
- organizace a zajištění nuceného návratu (včetně pokrytí cestovních nákladů do země návratu a cestovních nákladů do místa odjezdu);
- poradenství poskytované dotčeným příslušníkům třetích zemí (včetně právního a všeobecného poradenství);
- náklady na překladatelské služby;
- sběr dat týkajících se nuceného návratu.

Toto opatření spadá pod prioritu 1 strategických pravidel a cíle 3 MAP. Navazuje na opatření 3.1.5 ročního programu pro rok 2010.

V rámci tohoto opatření byly z RP 2008 realizovány tři projekty: Nucené návraty, Obecné poradenství a právní pomoc cizincům v návratovém procesu a projekt Návrat domů. Z RP 2009 byly realizovány tři projekty: Nucené návraty II, Obecné poradenství a právní pomoc cizincům v návratovém procesu a projekt Návrat domů II. V rámci RP 2010 byly realizovány tři projekty: Nucené návraty III, Obecné poradenství a právní pomoc cizincům v návratovém procesu II a projekt Návrat domů III.

Projekty předložené v rámci tohoto opatření mohou být zaměřené buď na realizaci nuceného návratu a související služby, nebo na poskytování poradenství, a to zejména příslušníkům třetích zemí, kteří byli umístěni do zařízení pro zajištění cizinců, nebo obecně těm, kterým bylo vydáno správní rozhodnutí o vyhoštění se lhůtou, ve které mají opustit Českou republiku. V roce 2010 (roční program 2009) byly vypracovány informační materiály. Projekty předkládané v rámci tohoto opatření v roce 2012 (roční program 2011) mohou obsahovat vytvoření nových informačních materiálů, překlad do chybějících jazyků či aktualizace existujících informačních materiálů. Způsobilými náklady budou rovněž náklady na tlumočnické služby, které budou poskytovány v jednotlivých případech v souvislosti s realizací nuceného návratu, ale také při poskytování poradenských služeb dotčeným příslušníkům třetích zemí.

Aktuálně, v rámci opatření č. 5 v ročním plánu 2010, je realizován projekt jehož náplní je sběr statistických dat a informací týkajících se činností prováděných při realizaci nucených návratů. V závěrečné zprávě bude uveden souhrn statistických dat a informací o situaci v oblasti nucených návratů. Zpráva vypracovaná v rámci tohoto projektu v roce 2012 (ENF 2010) poslouží jako základ pro aktivity organizované v roce 2012 (roční program 2011). Tyto aktivity by měly zohledňovat souhrnná zjištění uvedená ve zprávě za rok 2010 a měly by být zaměřeny na odstraňování případných omezení, překážek nebo mezer popsanych ve zprávě z roku 2011. Po vyhodnocení uvedených informací bude rozhodnuto, zda bude v rámci ročního plánu 2012 účelné pokračovat ve sběru statistických dat prostřednictvím projektových aktivit financovaných z ENF.

Činnosti realizované v rozsahu tohoto opatření se uplatní pouze na cílovou skupinu tak, jak je uvedeno v odstavci d) článku 7 Rozhodnutí č. 575/2007/ES.

2. Předpokládání příjemci finanční podpory

Státní organizace podílející se na programech nucených návratů. Příjemci finančního příspěvku v rámci tohoto opatření budou právnické osoby zejména nevládní organizace, mezivládní organizace a další právnické osoby, které jsou způsobilými příjemci finanční podpory ze státního rozpočtu dle vnitrostátního práva⁵.

3. Případné uvedení důvodů v případě realizace projektu přímo ze strany odpovědného orgánu, který má funkci výkonného orgánu

Vzhledem k tomu, že nucené návraty jsou plně v kompetenci Policie České republiky, bude tato část opatření realizována formou národního projektu/projektů, zatímco poradenské služby se budou realizovat formou individuálního projektu/projektů.

4. Předpokládané kvantifikovatelné výsledky a ukazatele, které budou použity

Název ukazatele	Jednotka	Výstup
Počet příslušníků třetích zemí, u nichž byla zahájena realizace nuceného návratu	osoba	250
Počet příslušníků třetích zemí, u nichž byl dokončen nucený návrat	osoba	200

⁵ Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších právních předpisů.

Počet náhradních cestovních dokladů vystavených v rámci realizace nuceného návratu	cestovní doklad	100
Počet příslušníků třetích zemí, kterým bylo poskytnuto obecné návratové poradenství	osoba	300
Počet státních příslušníků třetích zemí, kterým bylo poskytnuto právní poradenství	osoba	200
Počet odvolání podaných státními příslušníky třetích zemí proti správním rozhodnutím o vyhoštění	odvolání	50
Počet informačních materiálů poskytujících obecné informace o návratech	Informační materiály	1 000
Počet dalších přeložených jazykových mutací informačních materiálů	jazykové mutace	6
Zpráva o současné situaci v oblasti nucených návratů, včetně popisu mezer ve stávajících postupech a metodice	zpráva	1
Doporučení případných zlepšení při implementaci postupů nucených návratů		3

5. Viditelnost financování EU

Návrhy projektů, které se budou realizovat v rámci tohoto opatření, musí obsahovat zvláštní část, v níž budou popsány propagační činnosti s podrobným popisem způsobu, jakým bude příspěvek z ENF propagován a zviditelněn v projektových aktivitách. Odpovědný orgán vypracoval manuál publicity, včetně způsobů a postupů propagace a zviditelnění, kterým se příjemci podpory musí řídit. Srozumitelný popis plánu propagace a zviditelnění je jednou z podmínek, která musí být splněna, aby se projekt kvalifikoval jako způsobilý pro získání finanční podpory z ENF. Příjemce, který obdrží příspěvek z tohoto opatření zabezpečí zviditelnění příspěvku v rámci konaných aktivit, včetně různých produktů, zpráv a dalších písemných materiálů zveřejněných na internetu nebo seminářích v souladu s manuálem publicity. Logo EU bude připojeno na všechny materiály, které budou výstupem projektu. Podobně bude logo EU umístěno na veškeré použité vybavení pořízené v rámci projektu v prostorách příjemce veřejné finanční podpory. O spolufinancování z ENF budou informováni účastníci veřejných událostí, kde bude projekt zmíněn.

6. Případná doplňkovost prostřednictvím podobných akcí financovaných ostatními nástroji ES

Česká republika ručí za to, že nebude docházet k překrývání finančních prostředků na činnosti uvedené v tomto projektu, pokud jde o jiné právě probíhající projekty nebo projekty plánované v oblasti azylové a migrační politiky.

Probíhající projekty, které by se mohly doplňovat s činnostmi v rámci ENF (viz popis v části 4 MAP):

- GDISC ERIT Ukrajina;
- klastrový projekt v Gruzii (AENEAS 2005);
- projekt „Identifikace padělaných a pozměněných dokumentů na Ukrajině“, Aeneas 2005 (2007–2008), předpokládá se pokračování projektu v rámci Tematického programu;
- projekt „Mechanismus zlepšování a standardy harmonizace v oblasti dobrovolného návratu neregulérních migrantů v členských státech střední Evropy“.

7. Finanční údaje

Podíl na celkovém příspěvku prostředků EU přidělených na rok 2012 (včetně technické pomoci)	14,60 %
--	----------------

	EUR	%
Příspěvek EU	171 000,00 €	75,00 %
Veřejné zdroje	57 000,00 €	25,00 %
Soukromé zdroje	0,00 €	0
Celkem	228 000,00 €	100,00 %

Stanovení výše alokace na jednotlivá opatření vychází z opodstatněných požadavků jednotlivých subjektů (partnerů), které se podílely na přípravě ročního programu a které jsou přímo odpovědné za řešení problematiky, která věcně spadá do fungování ENF. Tyto dokážou nejlépe stanovit, kterou oblast je nutné nejvíce podpořit. Na základě těchto finančních požadavků a na základě předběžných alokací stanovených Evropskou komisí na celé víceleté období 2008–2013 byly prostředky proporcionálně rozděleny mezi jednotlivá opatření a priority.

8. Kategorizace opatření dle typologie fondu

Úroveň 1 – Asistovaný dobrovolný návrat nebo nucený návrat

- | | |
|--|------|
| <input checked="" type="checkbox"/> Typ A – Asistovaný dobrovolný návrat
Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů) | 10 % |
| <input checked="" type="checkbox"/> Typ B – Nucený návrat
Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů) | 90 % |

Úroveň 2 – Typologie

Typologie (maximálně 3 typy)	Procentní podíl
1. Řízení návratu (strategie)	
2. Asistovaný dobrovolný návrat	
3. Nucený návrat	75 %
4. Poradenství a informace	25 %
5. Asistence zranitelným skupinám	
6. Budování kapacit – zaměstnanci	
7. Budování kapacit – infrastruktura a nástroje	
8. Budování kapacit – výzkum / dobrá praxe	
9. Spolupráce mezi členskými státy	
10. Spolupráce s třetími zeměmi	

3.2 Opatření zaměřená na implementaci Priority 2: Podpora na spolupráci mezi členskými státy v oblasti návratů

3.2.1 Opatření 6: Výměna zkušeností, osvědčených postupů a informací v oblasti návratů mezi členskými státy

1. Účel a rozsah opatření

Hlavním cílem tohoto opatření je zlepšit stávající mechanismus a programy v oblasti návratů výměnou poznatků z praxe, zkušeností a osvědčených postupů s ostatními členskými státy.

Projekty předložené v rámci tohoto opatření se mohou zaměřit buď konkrétně na asistované dobrovolné/nucené návraty, nebo mohou kombinovat činnosti zaměřené na výměnu informací a osvědčených postupů týkajících se obou těchto přístupů.

Toto opatření spadá pod prioritu 2 strategických pravidel a cíle 7 MAP. Navazuje na opatření 3.2.1 opatření 6 ročního programu pro roky 2009 a 2010. V rámci této priority byly z RP 2008

realizovány dva projekty: Výměna zkušeností a dobré praxe AVR v členských zemích EU a projekt Komparace návratových systémů EU. V rámci výzvy RP 2009 nebyl předložen žádný projekt. V rámci RP 2010 je realizován projekt Vytvoření inovativních koncepčních návrhů v oblasti návratové politiky v České republice.

Výzva k předkládání projektů bude vycházet ze zpráv vypracovaných v letech 2009 - 2012, v nichž budou uvedeny souhrnné informace o současné situaci v ostatních členských státech, včetně srovnání těchto postupů a praxe s Českou republikou. V rámci projektu realizovaných pod tímto opatřením v roce 2010 byly podrobně popsány praxe ostatních členských států a na základě získaných informací byly vybrány země, jejich praxe by pro Českou republiku mohla být přínosnou. Na základě těchto doporučení by počínaje rokem 2012 (roční plán 2010) měly být dosavadní nashromážděné poznatky analyzovány z hlediska využitelnosti zahraničních zkušeností a možnosti přenést inovativní podněty do praktického fungování systému nucených a dobrovolných návratů v ČR. V rámci uvedené analytické aktivity bude uskutečněna pracovní cesta do země, jejíž dobrá praxe v oblasti managementu a praktického fungování systému návratů bude mít z hlediska přenositelnosti do praxe v České republice největší potenciál. Pro rok 2012 (roční program 2011) se pak předpokládá eventuelní dopracování analytických aktivit na poli přenositelnosti zahraničních zkušeností do praxe v ČR. Předložené návrhy projektů by se měly zaměřit na výměnu zkušeností, informací o osvědčených postupech a metodik uplatňovaných v oblasti dobrovolných/nucených návratů v souladu s nejvhodnějšími postupy, které budou moci být využity v České republice tak, jak je uvedeno ve zprávách. Na základě informací shromážděných již v letech 2009 – 2010 rovněž nových informací získaných v rámci studijních pobytů budou vypracovány závěrečné zprávy, které budou obsahovat podrobný popis kroků, které musí být přijaty za účelem implementace konkrétních doporučení v praxi. Předpokladem je, že samotná analýza a realizace studijní cesty by měly proběhnout do června 2012. V druhé polovině roku 2012 by pak měl být vytvořen závěrečný soubor doporučení pro zlepšení praxe v oblasti návratů v České republice. Zpracované doporučení pak bude obsahovat nejen faktický přínos daného opatření pro zvýšení efektivity návratových programů v ČR, ale také konkrétní popis postupu, který musí předcházet zavedení takového opatření do české praxe. Součástí by pak měla být také informace o tom, zda si zavedení takového opatření vyžádá legislativní změny a v jaké podobě, včetně označení právních norem, které by případně musely být změněny. V rámci ročního plánu 2012 by měla být v rámci tohoto opatření sledováno, analyzováno a vyhodnocováno zavádění konkrétních inovativních doporučení do praxe v oblasti nucených a dobrovolných návratů do praxe v České republice. Současně by měly být zkoumány možnosti spolupráce v oblasti dobrovolných návratů se sousedními státy.

2. Předpokládání příjemci finanční podpory

Státní organizace podílející se na návratových programech. Příjemci finančního příspěvku v rámci tohoto opatření budou právnické osoby zejména nevládní organizace, mezivládních organizace a další právnické osoby, které jsou způsobilými příjemci finanční podpory ze státního rozpočtu dle vnitrostátního práva⁶.

3. Případné uvedení důvodů v případě realizace projektu přímo ze strany odpovědného orgánu, který má funkci výkonného orgánu

Toto opatření bude realizováno formou individuálního projektu/projektů u činností zaměřených na nevládní organizace a formou národního projektu/projektů v souvislosti s činnostmi, které vzhledem ke své povaze, mohou být provedeny pouze státními organizacemi (v souladu s čl. 7(3) prováděcích pravidel).

4. Předpokládané kvantifikovatelné výsledky a ukazatele, které budou použity

⁶ Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších právních předpisů.

Název ukazatele	Jednotka	Výstup
Počet studijních pobytů	studijní pobyt	2
Zprávy ze studijních pobytů	zpráva	2
Závěrečná zpráva hodnotící možnosti mezinárodní spolupráce v oblasti návratů dobrovolných a nucených	doporučení	1
Vytvoření kontaktní pracovní skupiny pro hodnocení úrovně a průběhu zavádění inovativních opatření	kontaktní skupina	1
Počet pracovních jednání kontaktní skupiny nad shromážděnými podklady	jednání	6
Zpráva hodnotící úroveň a průběh zavádění inovativních doporučení	zpráva	1

5. Viditelnost financování EU

Návrhy projektů, které se budou realizovat v rámci tohoto opatření, musí obsahovat zvláštní část, v níž budou popsány propagační činnosti s podrobným popisem způsobu, jakým bude příspěvek z ENF propagován a zviditelněn v projektových aktivitách. Odpovědný orgán vypracoval manuál publicity, včetně způsobů a postupů propagace a zviditelnění, kterým se příjemci podpory musí řídit. Srozumitelný popis plánu propagace a zviditelnění je jednou z podmínek, která musí být splněna, aby se projekt kvalifikoval jako způsobilý pro získání finanční podpory z ENF. Příjemce, který obdrží příspěvek z tohoto opatření zabezpečí zviditelnění příspěvku v rámci konaných aktivit, včetně různých produktů, zpráv a dalších písemných materiálů zveřejněných na internetu nebo seminářích v souladu s manuálem publicity. Logo EU bude připojeno na všechny materiály, které budou výstupem projektu. Podobně bude logo EU umístěno na veškeré použité vybavení pořízené v rámci projektu v prostorách příjemce veřejné finanční podpory. O spolufinancování z ENF budou informováni účastníci veřejných událostí, kde bude projekt zmíněn.

6. Případná doplňkovost prostřednictvím podobných akcí financovaných ostatními nástroji ES

Z dostupných informací vyplývá, že v současné době se v České republice žádná taková opatření financovaná z jiných nástrojů EU nerealizují.

7. Finanční údaje

Podíl na celkovém příspěvku prostředků EU přidělených na rok 2012 (včetně technické pomoci)	3,59 %
--	---------------

	EUR	%
Příspěvek EU	42 000,00 €	75,00 %
Veřejné zdroje	14 000,00 €	25,00 %
Soukromé zdroje	0,00 €	0
Celkem	56 000,00 €	100,00 %

Stanovení výše alokace na jednotlivá opatření vychází z opodstatněných požadavků jednotlivých subjektů (partnerů), které se podílely na přípravě ročního programu a které jsou přímo odpovědné za řešení problematiky, která věcně spadá do fungování ENF. Tyto dokážou nejlépe stanovit, kterou oblast je nutné nejvíce podpořit. Na základě těchto finančních požadavků a na základě předběžných alokací stanovených Evropskou komisí na celé víceleté období 2008–2013 byly prostředky proporcionálně rozděleny mezi jednotlivá opatření a priority.

8. Kategorizace opatření dle typologie fondu

Úroveň 1 – Asistovaný dobrovolný návrat nebo nucený návrat

- | | |
|--|------|
| <input checked="" type="checkbox"/> Typ A – Asistovaný dobrovolný návrat
Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů) | 70 % |
| <input type="checkbox"/> Typ B – Nucený návrat
Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů) | 30 % |

Úroveň 2 – Typologie

Typologie (maximálně 3 typy)	Procentní podíl
1. Řízení návratu (strategie)	70 %
2. Asistovaný dobrovolný návrat	
3. Nucený návrat	
4. Poradenství a informace	
5. Asistence zranitelným skupinám	
6. Budování kapacit – zaměstnanci	
7. Budování kapacit – infrastruktura a nástroje	
8. Budování kapacit – výzkum / dobrá praxe	
9. Spolupráce mezi členskými státy	30 %
10. Spolupráce s třetími zeměmi	

3.3 Opatření zaměřená na implementaci Priority 3: Podpora na specifické inovační mezinárodní či vnitrostátní nástroje k řízení návratů

Opatření 7: Opatření zaměřená na reintegraci navracejících se osob v cílové zemi

Opatření 8: Celonárodní kampaň zaměřená na propagaci asistovaných/dobrovolných návratů

Opatření 9: Inovace v oblasti metod práce v oblasti realizace návratů – specifické opatření

3.3.1 Opatření 7: Opatření zaměřená na reintegraci navracejících se osob v cílové zemi

1. Účel a rozsah opatření

Hlavním cílem tohoto opatření je zajistit pro co největší skupinu navracejících se osob udržitelnou návratovou politiku prostřednictvím implementace reintegrační podpory, která bude poskytována buď před odjezdem, nebo krátce po příjezdu, v zemích návratu.

V rámci tohoto opatření budou předkládány návrhy projektů zaměřené na přímou konkrétní podporu navracejících se osob před odjezdem anebo v zemích návratu. Návrhy projektů předkládané v rámci tohoto opatření by měly obsahovat popis činností a typu podpory, jako je omezený finanční příspěvek na prvotní výdaje po návratu, pomoc s dopravou osobního majetku navracející se osoby, dočasné ubytování po příjezdu do země návratu, školení a pomoc při hledání zaměstnání nebo omezená finanční podpora na zahájení podnikatelské činnosti v zemích návratu, které se budou poskytovat navracejícím se osobám po realizaci jejich návratu.

Subjekty realizující Opatření č. 7 budou koordinovat svůj postup v oblasti práce s konkrétním žadatelem o reintegrační asistenci se subjektem realizujícím Opatření č. 3 – Návratové

centrum. Návratové centrum bude naopak ve spojení se subjektem realizujícím Opatření č. 7 v případě cizinců, kteří v rámci návratového poradenství (v rámci Opatření č. 1 nebo Opatření č. 3) vyjádřili souhlas s asistovaným dobrovolným návratem a projevíli přání využít reintegrační asistenci; nebo reintegrační asistence byla v jejich případě Návratovým centrem vyhodnocena jako přínos k udržitelnosti návratu těchto cizinců.

Toto opatření spadá pod prioritu 3 strategických pravidel a cíle 8 MAP. V rámci výzvy RP 2008 a 2009 nebyl předložen žádný projekt. V rámci RP 2010 byl předložen jeden projekt na reintegraci.

Seznam zemí, v nichž se budou v rámci tohoto opatření projekty realizovat, bude uveden ve výzvě k předkládání projektů tak, aby se přihlédlo k současné situaci v daném roce. Realizace projektů v rámci tohoto opatření je velmi úzce spojena s realizací projektů pod opatřením č. 4. Předkládané projekty v rámci obou opatření by proto na sebe měly navazovat a vzájemně vycházet z poznatků získaných při jejich realizaci. Pro realizaci projektů v rámci tohoto opatření pak při hodnocení bude výhodou, bude –li mít český předkladatel projektu zajištěnu spolupráci s partnerskou organizací v zemi návratu. Návrhy projektů musí vedle přesného popisu asistence, která má být poskytnuta cílové skupině, obsahovat také obecné informace o situaci v zemi návratu, kde by měl být projekt realizován. V projektové žádosti rovněž musí být popsán předpokládaný dopad projektových činností na cílovou skupinu.

2. Předpokládání příjemci finanční podpory

Příjemci finančního příspěvku v rámci tohoto opatření budou právnické osoby zejména nevládní organizace, mezivládní organizace a další právnické osoby, které jsou způsobilými příjemci finanční podpory ze státního rozpočtu dle vnitrostátního práva⁷ jakož i odpovědné státní orgány.

3. Případné uvedení důvodů v případě realizace projektu přímo ze strany odpovědného orgánu, který má funkci výkonného orgánu

Nepoužije se. Toto opatření se bude realizovat formou individuálního projektu/projektů.

4. Předpokládané kvantifikovatelné výsledky a ukazatele, které budou použity

Název ukazatele	Jednotka	Výstup
Počet třetích zemí, v nichž se bude realizovat projekt zaměřený na reintegraci	země	2
Počet příslušníků třetích zemí, kterým byla poskytnuta podpora v rámci projektů	osoba	50
Seznam činností/typů podpory, které byly využity pro navracející se osoby v rámci procesu jejich reintegrace	podpora	7
Zpráva o dopadu činností/podpor poskytnutých v rámci projektu v konkrétních zemích návratu	zpráva	2
Zpráva o dopadu činností/podpor poskytnutých v rámci projektu na každého jednotlivce, který byl v rámci projektu podpořen	zpráva	50

5. Viditelnost financování EU

Návrhy projektů, které se budou realizovat v rámci tohoto opatření, musí obsahovat zvláštní část, v níž budou popsány propagační činnosti s podrobným popisem způsobu, jakým bude příspěvek z ENF propagován a zviditelněn v projektových aktivitách. Odpovědný orgán vypracoval manuál publicity, včetně způsobů a postupů propagace a zviditelnování, kterým

⁷ Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších právních předpisů.

se příjemci podpory musí řídit. Srozumitelný popis plánu propagace a zviditelnění je jednou z podmínek, která musí být splněna, aby se projekt kvalifikoval jako způsobilý pro získání finanční podpory z ENF. Příjemce, který obdrží příspěvek z tohoto opatření zabezpečí zviditelnění příspěvku v rámci konaných aktivit, včetně různých produktů, zpráv a dalších písemných materiálů zveřejněných na internetu nebo seminářích v souladu s manuálem publicity. Logo EU bude připojeno na všechny materiály, které budou výstupem projektu. Podobně bude logo EU umístěno na veškeré použité vybavení pořízené v rámci projektu v prostorách příjemce veřejné finanční podpory. O spolufinancování z ENF budou informováni účastníci veřejných událostí, kde bude projekt zmíněn.

6. Případná doplňkovost prostřednictvím podobných akcí financovaných ostatními nástroji ES

Probíhající projekty, které by se mohly doplňovat s činnostmi v rámci ENF (viz popis v části 4 MAP):

- GDISC ERIT Ukrajina;
- klastrový projekt v Gruzii (AENEAS 2005);
- projekt „Identifikace padělaných a pozměněných dokumentů na Ukrajině“, Aeneas 2005 (2007–2008), předpokládá se pokračování projektu v rámci Tematického programu;
- projekt „Mechanismus zlepšování a standardy harmonizace v oblasti dobrovolného návratu neregulérních migrantů v členských státech střední Evropy“;
- projekt Partnerství mobility v Moldávii.

7. Finanční údaje

Podíl na celkovém příspěvku prostředků EU přidělených na rok 2012 (včetně technické pomoci)	19,72 %
--	----------------

	EUR	%
Příspěvek EU	231 000,00 €	75,00 %
Veřejné zdroje	77 000,00 €	25,00 %
Soukromé zdroje	0,00 €	0
Celkem	308 000,00 €	100,00 %

Stanovení výše alokace na jednotlivá opatření vychází z opodstatněných požadavků jednotlivých subjektů (partnerů), které se podílely na přípravě ročního programu a které jsou přímo odpovědné za řešení problematiky, která věcně spadá do fungování ENF. Tyto dokážou nejlépe stanovit, kterou oblast je nutné nejvíce podpořit. Na základě těchto finančních požadavků a na základě předběžných alokací stanovených Evropskou komisí na celé víceleté období 2008–2013 byly prostředky proporcionálně rozděleny mezi jednotlivá opatření a priority. Alokační jednotlivých opatření proporcionálně porostou v závislosti na růstu alokace přidělené ze strany Evropské komise.

8. Kategorizace opatření dle typologie fondu

Úroveň 1 – Asistovaný dobrovolný návrat nebo nucený návrat

- Typ A – Asistovaný dobrovolný návrat
Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů)
- Typ B – Nucený návrat
Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů)

Úroveň 2 – Typologie

Typologie (maximálně 3 typy)	Procentní podíl
1. Řízení návratu (strategie)	
2. Asistovaný dobrovolný návrat	80 %
3. Nucený návrat	
4. Poradenství a informace	
5. Asistence zranitelným skupinám	20 %
6. Budování kapacit – zaměstnanci	
7. Budování kapacit – infrastruktura a nástroje	
8. Budování kapacit – výzkum / dobrá praxe	
9. Spolupráce mezi členskými státy	
10. Spolupráce s třetími zeměmi	

3.3.2 Opatření 8: Celonárodní kampaň zaměřená na propagaci asistovaných/dobrovolných návratů

1. Účel a rozsah opatření

Hlavním cílem projektů, které se budou realizovat v rámci tohoto opatření v roce 2012, je zvýšit zájem o program asistovaných/dobrovolných návratů mezi cílovou skupinou.

Cílem aktivit v rámci tohoto opatření tedy bude definovat případné mezery ve znalosti informací o dobrovolných návratech mezi cílovou skupinou a následně v rámci projektů chybějící informace cílové skupině doplnit. Zejména s ohledem na změny legislativy, které byly uskutečněny s platností od 1.1.2011 a které zásadním způsobem mění také pravidla a podmínky pro oblast návratů, lze předvídat, že ani v roce 2012 nebude cílová skupina o těchto nových podmínkách plně informována.

Toto opatření spadá pod prioritu 3 strategických pravidel a cíle 9 MAP. Navazuje na opatření 3.3.2 opatření 8 ročního programu pro rok 2009 a 2010. V rámci výzvy RP 2008, 2009 a 2010 nebyl předložen žádný projekt.

Vzhledem k tomu, že pro rok 2010 ani 2011 se nepodařilo nalézt vhodného zájemce o realizaci celonárodní kampaně, bude pro rok 2012 a následně případně i pro rok 2013 přistoupeno k realizaci méně rozsáhlých aktivit, zaměřených na šíření informací o dobrovolném návratu mezi cílovou skupinou. V rámci předkládaných projektů tedy mohou být vytvořeny různé informační materiály určené pro cílovou skupinu, a to buď plošně na území celé České republiky nebo regionálně pro vybranou skupinu státních příslušníků třetích zemí. Možnou aktivitou projektů budou rovněž specifické informační materiály, zaměřené na specifickou kategorii cizinců jako jsou např. osamělé matky s dětmi, senioři či osoby se zdravotním postižením.

Vedle těchto dílčích aktivit bude výzva i nadále určena také pro předkladatele projektů na celonárodní informační kampaň. Tato by měla být zaměřena na šíření informací o asistovaných/dobrovolných návratech, podmínkách, za nichž je možné o ně požádat, a službách, kterých může využít cílová skupina a které jim usnadní realizaci jejich dobrovolného návratu.

V případě, že ani v roce 2012 nebude zahájena přípravná práce na realizaci této kampaně, bude pro rok 2013 (roční plán 2012) uveřejněna výzva na předkládání projektů na činnosti zaměřené na přípravu celonárodní kampaně, která měla oslovit všechny příslušníky třetích zemí v České republice, kteří nesplňují nebo již nesplňují podmínky vstupu anebo pobytu na území České republiky, a poskytnout jim informace o programu asistovaných/dobrovolných návratů a podmínkách, za nichž je možné o něj požádat. V projektech předložených pro

celonárodní kampaň by měl být navržen její koncept. V konceptu by měly být podrobně popsány konkrétní činnosti, které se mají v rámci kampaně realizovat, včetně konkrétních realizačních prostředků. Úvod konceptu musí zahrnovat podrobné ověření postupů, které se předkladatel rozhodne v rámci kampaně použít. Protože pokrytí nelegálně pobývajících státních příslušníků třetích zemí bude může být obtížné, bylo by možné k nim přistupovat přímo a nebo se zaměřit na informace výhradně pro ně. Kampaň musí být bezpodmínečně zaměřena, na obecné úrovni, také na ostatní příslušníky třetích zemí, kteří žijí na území České republiky, a to zejména na území s vyšší koncentrací usídlených příslušníků třetích zemí. Toto může být jedním ze způsobů předávání informací cílové skupině o programech asistovaných/dobrovolných návratů financovaných z Evropského návratového fondu.

Cílem tohoto opatření je v obecné rovině šířit informace o asistovaných/dobrovolných návratech jako takových a také informace o všech službách a asistenci, které jsou k dispozici členům cílové skupiny v rámci jejich dobrovolného návratu. Podle konceptu, který bude případně vybrán, budou do kampaně zahrnuty informace týkající se aktivit realizovaných v rámci opatření 1 a 4. Poté, co bude kampaň realizována, bude v rámci cílové skupiny vybrána referenční skupina, jejímž prostřednictvím bude vyhodnocen možný dopad navrhované kampaně tak, aby případně mohla být realizována v roce 2014. Vzhledem k tomu, že se může ukázat, že nebude možné zajistit dostatečně reprezentativní vzorek představující cílovou skupinu, může vyvstat potřeba mít podobnou referenční skupinu vztahující se na většinu obyvatel, aby bylo možné zjistit, zda kampaň je úspěšná nebo je nutné provést změny.

2. Předpokládání příjemci finanční podpory

Příjemci finančního příspěvku v rámci tohoto opatření budou právnické osoby zejména nevládní organizace, mezivládní organizace a další právnické osoby, které jsou způsobilými příjemci finanční podpory ze státního rozpočtu dle vnitrostátního práva⁸. V návrzích projektů předložených v rámci tohoto opatření by měl realizátor srozumitelně popsat své zkušenosti v oblasti vztahů s veřejností. Zkušenost s vedením kampaní zaměřených na cizince je v tomto případě výhodou. V případě, že sám realizátor projektu tyto zkušenosti nemá, může využít služeb subdodavatele, který bude tento požadavek splňovat.

3. Případné uvedení důvodů v případě realizace projektu přímo ze strany odpovědného orgánu, který má funkci výkonného orgánu

Nepoužije se. Toto opatření se bude realizovat formou individuálního projektu/projektů.

4. Předpokládané kvantifikovatelné výsledky a ukazatele, které budou použity

Název ukazatele	Jednotka	Výstup
Počet informačních aktivit realizovaných mimo celonárodní kampaň	akce	30
Počet osob oslovených těmito informačními aktivitami	osoba	10 000
Počet vytvořených informačních materiálů	Informační materiál	50 000
Počet konkrétních segmentů realizované kampaně		5
Počet státních příslušníků třetích zemí, kteří budou osloveni v rámci kampaně	osoba	150 000
Počet konkrétních segmentů kampaně, které osloví zranitelné skupiny (postižené, svobodné matky, mládež)	segment	2
Konkrétní segment kampaně, který osloví ženy	segment	1
Konkrétní segment kampaně, který osloví příslušníky třetích zemí žijící na venkově	segment	1

⁸ Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších právních předpisů.

Zpráva o realizaci kampaně	zpráva	1
Hodnotící zpráva o dopadu kampaně na cílovou skupinu	zpráva	1
Hodnotící zpráva o dopadu kampaně na veřejnost	zpráva	1

5. Viditelnost financování EU

Návrhy projektů, které se budou realizovat v rámci tohoto opatření, musí obsahovat zvláštní část, v níž budou popsány propagační činnosti s podrobným popisem způsobu, jakým bude příspěvek z ENF propagován a zviditelněn v projektových aktivitách. Odpovědný orgán vypracoval manuál publicity, včetně způsobů a postupů propagace a zviditelňování, kterým se příjemci podpory musí řídit. Srozumitelný popis plánu propagace a zviditelňování je jednou z podmínek, která musí být splněna, aby se projekt kvalifikoval jako způsobilý pro získání finanční podpory z ENF. Příjemce, který obdrží příspěvek z tohoto opatření zabezpečí zviditelňování příspěvku v rámci konaných aktivit, včetně různých produktů, zpráv a dalších písemných materiálů zveřejněných na internetu nebo seminářích v souladu s manuálem publicity. Logo EU bude připojeno na všechny materiály, které budou výstupem projektu. Podobně bude logo EU umístěno na veškeré použité vybavení pořízené v rámci projektu v prostorách příjemce veřejné finanční podpory. O spolufinancování z ENF budou informováni účastníci veřejných událostí, kde bude projekt zmíněn.

6. Případná doplňkovost prostřednictvím podobných akcí financovaných ostatními nástroji ES

Z dostupných informací vyplývá, že v současné době se v České republice žádná taková opatření financovaná z jiných nástrojů EU nerealizují.

7. Finanční údaje

Podíl na celkovém příspěvku prostředků EU přidělených na rok 2012 (včetně technické pomoci)	7,68 %
--	---------------

	EUR	%
Příspěvek EU	90 000,00 €	75,00 %
Veřejné zdroje	30 000,00 €	25,00 %
Soukromé zdroje	0,00 €	0
Celkem	120 000,00 €	100,00 %

Stanovení výše alokace na jednotlivá opatření vychází z opodstatněných požadavků jednotlivých subjektů (partnerů), které se podílely na přípravě ročního programu a které jsou přímo odpovědné za řešení problematiky, která věcně spadá do fungování ENF. Tyto dokážou nejlépe stanovit, kterou oblast je nutné nejvíce podpořit. Na základě těchto finančních požadavků a na základě předběžných alokací stanovených Evropskou komisí na celé víceleté období 2008–2013 byly prostředky proporcionálně rozděleny mezi jednotlivá opatření a priority.

V celonárodní kampani jsou očekávány náklady spojené s inzercí v celostátním tisku, časopisech, internetu, veřejné dopravě, billboardech nebo krátký spot v televizi. Očekává se opětovné použití těchto forem kampaně v průběhu realizace projektu, aby byla zajištěna účinnost kampaně.

8. Kategorizace opatření dle typologie fondu

Úroveň 1 – Asistovaný dobrovolný návrat nebo nucený návrat

Typ A – Asistovaný dobrovolný návrat

- Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů)
- Typ B – Nucený návrat
- Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů)

Úroveň 2 – Typologie

Typologie (maximálně 3 typy)	Procentní podíl
1. Řízení návratu (strategie)	
2. Asistovaný dobrovolný návrat	
3. Nucený návrat	
4. Poradenství a informace	100 %
5. Asistence zranitelným skupinám	
6. Budování kapacit – zaměstnanci	
7. Budování kapacit – infrastruktura a nástroje	
8. Budování kapacit – výzkum / dobrá praxe	
9. Spolupráce mezi členskými státy	
10. Spolupráce s třetími zeměmi	

3.3.3 Opatření 9: Inovace v oblasti metod práce v oblasti realizace návratů – specifické opatření

1. Účel a rozsah opatření

Hlavním cílem tohoto opatření je zvýšení schopnosti českých státních orgánů usnadnit realizaci návratů státních příslušníků třetích zemí, kterým bylo vydáno rozhodnutí o správním vyhoštění.

Hlavním cílem projektových činností v roce 2013 (roční program 2012) je dále rozvíjet anebo podporovat komunikační kanály a spolupráci s odpovědnými orgány v zemích původu/návratu příslušníků třetích zemí, které byly vybudovány v průběhu realizace projektu v rámci tohoto opatření v roce 2012.

Toto opatření spadá pod prioritu 3 strategických pravidel a cíle 10 MAP. Jelikož v rámci tohoto opatření nebyly v roce 2011 (roční program 2010) předloženy žádné projekty, bude výzva k předkládání projektů vyhlášena v roce 2012 znovu. Toto opatření navazuje na opatření 3.3.2 opatření 9 ročního programu 2010. V rámci výzvy RP 2008, 2009 a 2010 nebyl předložen žádný projekt.

Pro naplnění tohoto cíle bude v rámci projektů předložených pod tímto opatřením v roce 2012 vytvořen seznam cílových zemí. Seznam bude vypracován na základě zkušeností, které doposud získaly státní organizace podílející se na realizaci návratů, a bude zohledňovat stávající mezery v komunikaci/spolupráci s konkrétními zeměmi. Pro každou konkrétní zemi bude vypracován seznam problematických bodů, které by se měly projednat, a dále seznam státních orgánů, které by se v rámci daného projektu mohly stát partnerskou organizací. Jelikož spolupráce založená v roce 2012 by měl dále pokračovat studijními pobyty odborníků dané země, budou projekty předložené v rámci tohoto opatření v roce 2013 (roční program 2012) zahrnovat rovněž plánovaný program těchto studijních pobytů a popis cílů, které mají být během pobytů splněny.

2. Předpokládání příjemci finanční podpory

Státní orgány, především Ministerstvo vnitra a Služba cizinecké policie.

3. Případné uvedení důvodů v případě realizace projektů přímo ze strany odpovědného orgánu, který má funkci výkonného orgánu

Jelikož je toto opatření zaměřené na zlepšování spolupráce mezi státními orgány, které realizují návratové aktivity, bude realizováno formou národního projektu/projektů.

4. Předpokládané kvantifikovatelné výsledky a ukazatele, které budou použity

Název ukazatele	Jednotka	Výstup
Seznam prioritních zemí vybraných pro založení spolupráce v oblasti návratů	země	5
Seznam předpokládaných partnerských státních orgánů v zemích původu	země	5
státní orgány v zemích původu oslovené návrhem spolupráce	státní orgány	10
Program schůzek ve finální schválené podobě a projednaný s příslušnými orgány v jednotlivých zemích původu	schůzky	5
Operační zpráva o realizovaných schůzkách, včetně seznamu výsledků při těchto schůzkách dosažených	zpráva	1

5. Viditelnost financování EU

Návrhy projektů, které se budou realizovat v rámci tohoto opatření, musí obsahovat zvláštní část, v níž budou popsány propagační činnosti s podrobným popisem způsobu, jakým bude příspěvek z ENF propagován a zviditelněn v projektových aktivitách. Odpovědný orgán vypracoval manuál publicity, včetně způsobů a postupů propagace a zviditelnění, kterým se příjemci podpory musí řídit. Srozumitelný popis plánu propagace a zviditelnění je jednou z podmínek, která musí být splněna, aby se projekt kvalifikoval jako způsobilý pro získání finanční podpory z ENF. Příjemce, který obdrží příspěvek z tohoto opatření zabezpečí zviditelnění příspěvku v rámci konaných aktivit, včetně různých produktů, zpráv a dalších písemných materiálů zveřejněných na internetu nebo seminářích v souladu s manuálem publicity. Logo EU bude připojeno na všechny materiály, které budou výstupem projektu. Podobně bude logo EU umístěno na veškeré použité vybavení pořízené v rámci projektu v prostorách příjemce veřejné finanční podpory. O spolufinancování z ENF budou informováni účastníci veřejných událostí, kde bude projekt zmíněn.

6. Případná doplňkovost prostřednictvím podobných akcí financovaných ostatními nástroji ES

Z dostupných informací vyplývá, že v současné době se v České republice žádná taková opatření financovaná z jiných nástrojů EU nerealizují.

7. Finanční údaje

Podíl na celkovém příspěvku prostředků EU přidělených na rok 2012 (včetně technické pomoci)	2,56 %
--	---------------

	EUR	%
Příspěvek EU	30 000,00 €	75,00 %
Veřejné zdroje	10 000,00 €	25,00 %
Soukromé zdroje	0,00 €	0
Celkem	40 000,00 €	100,00 %

Stanovení výše alokace na jednotlivá opatření vychází z opodstatněných požadavků jednotlivých subjektů (partnerů), které se podílely na přípravě ročního programu a které jsou přímo odpovědné za řešení problematiky, která věcně spadá do fungování ENF. Tyto dokážou nejlépe stanovit, kterou oblast je nutné nejvíce podpořit. Na základě těchto

finančních požadavků a na základě předběžných alokací stanovených Evropskou komisí na celé víceleté období 2008–2013 byly prostředky proporcionálně rozděleny mezi jednotlivá opatření a priority. Alokace jednotlivých opatření proporcionálně porostou v závislosti na růstu alokace přidělené ze strany Evropské komise.

8. Kategorizace opatření dle typologie fondu

Úroveň 1 – Asistovaný dobrovolný návrat nebo nucený návrat

- | | | |
|-------------------------------------|--|------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | Typ A – Asistovaný dobrovolný návrat
Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů) | 30 % |
| <input type="checkbox"/> | Typ B – Nucený návrat
Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů) | 70 % |

Úroveň 2 – Typologie

Typologie (maximálně 3 typy)	Procentní podíl
1. Řízení návratu (strategie)	
2. Asistovaný dobrovolný návrat	
3. Nucený návrat	
4. Poradenství a informace	
5. Asistence zranitelným skupinám	
6. Budování kapacit – zaměstnanci	
7. Budování kapacit – infrastruktura a nástroje	
8. Budování kapacit – výzkum / dobrá praxe	
9. Spolupráce mezi členskými státy	
10. Spolupráce s třetími zeměmi	100 %

4. TECHNICKÁ POMOC

4.1 Účel technické pomoci

Prostředky technické pomoci budou využívány MV ČR jakožto Odpovědným a Certifikačním orgánem a MF ČR jakožto Auditním orgánem pro ENF. Finanční prostředky technické pomoci budou využity v souvislosti s přípravou ročního programu, hodnocením a výběrem projektů, monitorováním a hodnocením realizovaných projektů, kontrolou a auditem, certifikací výdajů a publicitou fondu.

S ohledem na skutečnost, že pro všechny čtyři fondy obecného programu Solidarita a řízení migračních toků existuje společný systém řízení a kontroly, budou výdaje v rámci technické pomoci příslušných ročních programů sloučeny v souladu s čl. 14 prováděcích pravidel každého fondu.

Celková hodnota rozpočtu technické pomoci společného systému řízení a kontroly v rámci ročních programů 2012 je 423 100,00 EUR. Tato hodnota byla stanovena v souladu s odst. 2 písmeno a) čl. 16 základního rozhodnutí o EUF, čl. 15 základního rozhodnutí o EIF, čl. 18 základního rozhodnutí o FVH a čl. 17 základního rozhodnutí o ENF jako suma přibližně 4 % z celkové hodnoty jednotlivých ročních programů přidělené na základě rozhodnutí EK plus 30 000,- EUR.

Výdaje v rámci technické pomoci jsou propláceny podle podílu hodnoty příslušného ročního programu fondu na celkové hodnotě rozpočtu technické pomoci.

Vzorec jednoduchého a reprezentativního rozdělení mezi jednotlivé roční programy fondů je uveden níže. Použití tohoto vzorce nevede ke zvýšení maximální hodnoty výdajů technické pomoci v rámci jednotlivých ročních programů.

Hodnota podílu H_K daného výdaje hodnoty H v rámci jednotlivých fondů je dána vzorcem:

$$H_K = H * p_K$$

kde p_K je podíl na celkovém rozpočtu technické pomoci a $K = \text{EUF, EIF, FVH, ENF}$

Fond	Roční program	Alokace technické pomoci	Podíl na celkovém rozpočtu (p_K)
EUF	2012	55 003,00 €	13 %
EIF	2012	152 316,00 €	36 %
FVH	2012	139 623,00 €	33 %
ENF	2012	76 158,00 €	18 %
Celkem		423 100,00 €	100,00%

Parametr p_K je stanoven na základě podílu hodnoty technické pomoci daného fondu vůči celkové hodnotě rozpočtu technické pomoci pro dané roční programy. Tento parametr je z praktického hlediska zaokrouhlen na celá procenta tak, aby jejich součet byl roven 100 %.

Konkrétně by se mělo jednat o:

- výdaje na platy a související zákonné odvody zaměstnanců, kteří byly zaměstnání výhradně za účelem realizace ENF, případně na platy externích konzultantů;
- výdaje na vzdělávání zaměstnanců;

- výdaje za služby. Zejména se jedná o překlady programových materiálů či podkladů EK, nezávislý audit a odborné poradenství;
- výdaje za ITC a spotřební vybavení;
- výdaje za zasedání výběrové komise;
- výdaje za zahraniční pracovní cesty. Jedná se o úhradu cestovních nákladů, ubytování a diet za zahraniční pracovní cesty do Výboru, neformálních pracovních skupin či výměny zkušeností o realizaci ENF s jinými členskými státy;
- výdaje za tuzemské cesty. Jedná se o úhradu cestovních nákladů, ubytování a diet v rámci monitoringů a kontrol realizovaných projektů;
- výdaje na propagaci.

Veškeré výdaje v rámci technické pomoci budou realizovány v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách ve znění pozdějších předpisů a v souladu s interními předpisy ministerstva.

Finanční prostředky technické pomoci mohou být využívány na úhradu nákladů vzniklých v období od ledna 2012 do března 2015. Výše uvedené výdaje budou kryty do výše 100 %. Nebude využito soukromé ani veřejné spolufinancování.

4.2 Viditelnost financování EU

Odpovědný orgán zabezpečí publicitu spolufinancování z fondů obecného programu Solidarita a řízení migračních toků u všech aktivit, financovaných v rámci programu, zejména prostřednictvím:

- umístění znaku EU na všech dokumentech, písemných materiálech a publikacích, které vydává odpovědný orgán (zveřejnění výzvy k návrhům projektů, pokyny, žádosti apod.);
- umístění znaku EU a informací o spolufinancování z fondů obecného programu Solidarita a řízení migračních toků v prostorách odpovědného orgánu (ve vstupních prostorách, kancelářích apod.);
- umístění znaku EU a informací o spolufinancování z fondů nebo obecného programu na všech souvisejících reklamních materiálech a letáčích a všech technických zařízeních zakoupených z technické pomoci fondu;
- v případě organizování konferencí, seminářů či školení informování účastníků o spolufinancování projektu z fondu obecného programu Solidarita a řízení migračních toků, pokud je v jejich rámci projekt zmíněn;
- zveřejnění ročního programu fondu na webových stránkách Ministerstva vnitra;
- informování potenciálních příjemců, jiných organizací a veřejnosti o možnosti spolufinancování z fondu obecného programu Solidarita a řízení migračních toků na informačních schůzkách, která následují po schválení ročního programu.

Po ukončení realizace ročního programu zorganizuje Odpovědný orgán informativní setkání, v rámci kterého představí úspěchy víceletého a ročních programů.

Odpovědný orgán zabezpečí publicitu spolufinancování z fondů obecného programu Solidarita a řízení migračních toků u všech aktivit, financovaných v rámci programu, prostřednictvím následujících činností příjemců:

- umístění znaku EU a informace o spolufinancování z fondu na všech materiálech vytvořených příjemcem pro účely realizace projektu;
- informování všech zainteresovaných subjektů (cílová skupina, účastníci vzdělávání apod.) o spolufinancování projektu z fondu;

- umístění znaku EU a informace o spolufinancování z fondu na všech materiálech určených pro informování veřejnosti (PR materiály, tiskové zprávy apod.);
- umístění znaku EU a informace o spolufinancování z fondu v prostorách sídla konečného příjemce (na nástěnce, při vstupu apod.);
- informování účastníků o spolufinancování z fondu v případě prezentování projektu na seminářích a konferencích;
- umístění trvalé tabule informující o spolufinancování projektu z fondu;
- pokud je obsahem projektu nákup nemovitého majetku, financování infrastruktury nebo stavební úpravy a celkový příspěvek z fondu na projekt přesahuje 100 000 EUR, vyvěsí v místě realizace projektu příjemce nejpozději do 3 měsíců po skončení realizace velkoplošný reklamní panel obsahující znak EU, název projektu a informace o spolufinancování projektu z fondu.

Zaměstnanci MV ČR zabezpečující implementaci fondu v ČR budou v dobré víře a se zájmem poskytovat kvalitní informace o podporovaných projektech s finanční spoluúčástí Evropské unie. Tito zaměstnanci budou rovněž poskytovat propagační materiály s logem EU a zodpovídat případné dotazy k fondu, popřípadě poskytovat konzultační podporu. Záměr úspěšné implementace fondu v ČR bude zajištěn intenzivní a kvalitní spoluprací s Evropskou komisí.

5. NÁVRH FINANČNÍHO PLÁNU

Rozdíl v předpokládaných alokacích v rámci víceletého programu vycházejí ze skutečnosti, že současné rozdělení finančních prostředků na rok 2012 je nižší, než se původně předpokládalo.

Roční program – návrh finančního plánu									
Tabulka 1									
Členský stát: Česká republika									
Předmětný roční program: 2012									
Fond: Evropský návratový fond									
Referenční priorita	Příspěvek EU	Veřejné zdroje	Soukromé zdroje	CELKEM	% EU	Podíl na celkových prostředcích			
Opatření 1: Programy asistovaných/dobrovolných návratů, PR aktivity na podporu asistovaných/dobrovolných návratů a sběr dat	180 000,00 €	60 000,00 €	0	240 000,00 €	75,00 %	15,37 %			
Opatření 2: Instruktážní filmy na podporu zájmu o programy asistovaných/dobrovolných návratů	75 568,00 €	25 189,34 €	0	100 757,34 €	75,00 %	6,45 %			
Opatření 3: Návratové centrum – implementace konceptu	213 000,00 €	71 000,00 €	0	284 000,00 €	75,00 %	18,18 %			
Opatření 4: Peněžní pobídky a opatření na pomoc navracujícím se osobám, které se nacházejí v obtížné situaci	81 000,00 €	27 000,00 €	0	108 000,00 €	75,00 %	6,91 %			
Opatření 5: Programy pro nucené návraty	171 000,00 €	57 000,00 €	0	228 000,00 €	75,00 %	14,60 %			
Opatření 6: Výměna zkušeností, osvědčených postupů a informací v oblasti návratů mezi členskými státy	42 000,00 €	14 000,00 €	0	56 000,00 €	75,00 %	3,59 %			
Opatření 7: Opatření zaměřená na reintegraci navracujících se osob v cílové zemi	231 000,00 €	77 000,00 €	0	308 000,00 €	75,00 %	19,72 %			
Opatření 8: Celonárodní kampaň zaměřená na propagaci asistovaných/dobrovolných návratů	90 000,00 €	30 000,00 €	0	120 000,00 €	75,00 %	7,68 %			
Opatření 9: Inovace v oblasti metod práce v oblasti realizace návratů	30 000,00 €	10 000,00 €	0	40 000,00 €	75,00 %	2,56 %			
Technická pomoc	76 158,00 €			76 158,00 €		4,94 %			
CELKEM	1 189 726,00 €	371 189,34 €		1 561 977,34 €		100 %			

Podpis odpovědné osoby