

Rozšiřující podmínky pro zpracování projektů a standardní postupy pro hodnocení účinnosti MKDS v rámci Programu prevence kriminality na místní úrovni - PARTNERSTVÍ

1. Rozšiřující podmínky pro zpracování projektů městských kamerových dohlížecích systémů (dále MKDS):

V popise projektů zřízení nebo rozšíření MKDS musí být, kromě obvyklých náležitostí, uvedeny následující informace:

1.1 Jakým způsobem a v jakém režimu bude (je) zajištěn stálý monitoring. Ve zvláštních případech, kdy se o stálý monitoring nejedná, zdůvodnění jiného režimového opatření.

1.2 Jakým způsobem bude (je) zajišťována obsluha a její kvalita (způsob výběru a výcviku apod.).

1.3 Jakým způsobem bude (je) prováděna práce se záznamy (tvorba a evidence záznamů, dokumentace, předávání informací, skartace apod.).

1.4 Jakými opatřeními bude (je) garantováno právo na soukromí občanů při provozu MKDS (ochrana soukromí, ochrana před zneužitím, možnost zablokování monitoringu apod.).

1.5 Jakým způsobem bude (je) zajištěno informační propojení na PČR, případně na další systémy (GIS, IZS, PCO, městský rozhlas apod.).

1.6 U projektů rozšíření MKDS, uveďte, zda předkládáte vedení a zastupitelstvu svého města vlastní hodnocení účinnosti MKDS. V případě, že ano, sdělte jaká kritéria sledujete, jaké hodnoty vyčísľujete (např. pokuty za přestupky odhalené kamerami, odhalení škod na veřejném majetku, poškozování majetku obce apod.).

2. Sledování vývoje protiprávního jednání v souvislosti se zřízením nebo rozšířením MKDS

2.1 Po zpracování projektu, na územích vytipovaných pro pokrytí kamerami, zavést okamžitě statistické sledování všech událostí obsahujících projevy závadového chování (trestné činy, přestupky, jiné protiprávní nebo protispolečenské jednání), které bude možné po vybudování systému kamerami zachytit.

2.2 Po uvedení MKDS do provozu vést dle stejných kategorií statistiku událostí zachycených kamerami.

2.3 Provést porovnání statistik za srovnatelné časové období. Ve sledování a statistickém vyhodnocování událostí v monitorovaných územích kontinuálně pokračovat.

2.4 Provozovatel provede porovnání statistik přestupků proti veřejnému pořádku v monitorované části města se statistikou v "ostatních" , nemonitorovaných, obydlených částech města. Jako srovnávací kritérium je stanoven procentuální podíl každého ze sledovaných území na katastru města (neplatí v případech, kdy je monitorována plocha menší než 1/20 území města).

2.5 Hodnocení aktuálního stavu vedení statistik a vyhodnocování vývojových trendů bude podmínkou pro podání žádosti o jakoukoliv případnou další dotaci z programu PARTNERSTVÍ městu.

3. Plošné srovnání stavu a vývoje pouliční kriminality v územích pokrytých MKDS a v "ostatních" , nemonitorovaných částech města.

3.1 Ze stávajících informačních systémů Policie ČR (ESSK = evidenční statistický systém kriminality a KSÚ = kriminalisticky sledované události) vytvořit dílčí statistiku všech trestných činů, které lze kvalifikovat jako tzv. pouliční kriminalitu prokazatelně odhalitelnou kamerovým systémem¹ a statistiku jejich objasněnosti.

3.2 Tuto účelovou statistiku vést odděleně:

- 1/ pro území přesně vymezené účinným pokrytím monitorovacích kamer²
- 2/ pro "ostatní", nemonitorovaná území města.

3.3 V intervalech min. 1/2 roku provádět srovnávání obou statistik navzájem a zároveň ve vztahu k objasněnosti. Jako srovnávací kritérium je stanoven procentuální podíl každého ze sledovaných území na katastru města (neplatí v případech, kdy je monitorována plocha menší než 1/20 území města). Součástí výstupů bude interpretace výsledků³.

3.4 Hodnocení aktuálního stavu vedení statistik a vyhodnocování vývojových trendů bude podmínkou pro podání žádosti o jakoukoliv případnou další dotaci z programu PARTNERSTVÍ městu.

3.5 V případě zásadních problémů znemožňujících nastavení standardu porovnání kriminality v monitorovaných a nemonitorovaných lokalitách⁴ je třeba o situaci informovat OPK.

¹ / Příklad: § 247 - krádeže prosté: kód 411 - kapesní, 431, 432 - motorových vozidel, 433, 434 - věci z aut, součástky motorových vozidel, 435 - jízdních kol, 490 - ostatní násilné trestné činy: § 234, kódy 131, 132 - loupeže, §§ 153 - 156, kódy 141 až 143 - násilí na veřejném činiteli, §§ 221, 222, 225, kódy 151 a 161 - úmyslné ublížení na zdraví + rvačky, § 202, kód 611 - výtržnictví, § 257b, kód 613 - sprejerství

² / Předpokladem je vytvoření mapy pokrytí MKDS a odpovídající databáze (např. rozdělení ulice dle dosahu kamer). Statistiku v pokrytém prostoru je třeba vést s maximálním možným rozlišením událostí prokazatelně zachycených MKDS a událostí kamerami nezachytitelných (uvnitř budov, v zadních traktech apod.).

³ / Kontext s celkovým nápadem TČ, ovlivňující faktory, případné chyby apod.

⁴ / Např. možné problémy se zavedením statistiky.

4. zjišťování pocitu bezpečí občanů ve vztahu k MKDS

4.1 nedílnou součástí projektů zřízení nebo rozšíření MKDS je provedení šetření informovanosti občanů o záměrech obce v tomto směru⁵.

4.2 šetření musí obsahovat zejména otázky zjišťující:

- jak vnímá dotazovaný občan pocit bezpečí nebo ohrožení ve svém městě
- zda je dostatečně informován o MKDS (monitorovaná prostranství),
- zda podporuje záměr zřízení (rozšíření) MKDS,
- zda MKDS hodnotí jako nástroj pro posílení bezpečnosti ve městě,
- zda by si přál rozšíření MKDS i do okolí svého bydliště,
- zda se v monitorovaných územích cítí bezpečněji⁶.

4.3 u projektů zřizování MKDS musí být šetření koncipováno jako srovnávací a časově musí být provedeno před realizací projektu a následně po dvou letech provozu MKDS. U projektů rozšíření jednorázově jako součást vyhodnocení projektu.

4.4 provedení šetření bude podmínkou pro podání žádosti o jakoukoliv případnou další dotaci z programu PARTNERSTVÍ městu.

5. Expertní výpovědi

U projektů rozšíření MKDS, jako součást vyhodnocení, sestaví realizátor pořadí důležitosti, jakou přikládá dalším možnostem využití MKDS: zdravotní obtíže občanů, využití při živelných pohromách, poruchy signalizace a výpadky osvětlení, řešení aktuální dopravní situace, monitoring pohybu a zákroků hlídek, monitoring hromadných akcí, nedovolené parkování + další dopravní přestupky, odhalování záškoláctví dětí, vizuální doprovod při převážení peněz, podezřelé předměty, využití MKDS jako důkazního materiálu, zadržení hledaných osob, jiné (uvést na příslušné místo v pořadí).

6. Legislativní východiska a normy

Při navrhování projektů situační prevence je nutné respektovat:

- Zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky.
- Nařízení vlády č. 17/2003 Sb., – technické požadavky na elektrická zařízení nízkého napětí.
- Nařízení vlády č. 18/2003 Sb., – technické požadavky na výrobky z hlediska elektromagnetické kompatibility.
- Nařízení vlády č. 426/2000 Sb., – telekomunikační koncová zařízení ve znění nařízení vlády č. 483/2002 Sb., a nařízení vlády č. 251/2003 Sb.

⁵ / Šetření může být provedeno nejjednodušším a nejlevnějším možným způsobem např. formou ankety. Může ale také být součástí širšího průzkumu vnímání bezpečí. Výsledky šetření uveřejnit v médiích.

⁶ / platí u projektů rozšiřování MKDS

- ČSN EN 50 132 – Poplachové systémy – CCTV sledovací systémy pro použití v bezpečnostních aplikacích.
- ČSN EN 50 131– Poplachové systémy – Elektrické zabezpečovací systémy uvnitř a vně budov.
- Publikace odboru prevence kriminality – Městské kamerové dohlížecí systémy (Koníček, Křeček, Kocábek, ISBN 80-7312-009-7, Praha 2002) – metodika výstavby MKDS.
- Zákon č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách.
- U projektů kamerových systémů musí být vyjádření krajské správy Policie ČR (kompetent).