



## **Výbor pro kontrolu kvality hodnocení dopadů regulace (RIA)**

Č. j.:

AVS 587/09

V Praze dne 30. dubna 2009

### **N á v r h   s t a n o v i s k a   č. 43**

#### **Grémia pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu**

**k**

#### **návrhu zákona o podpoře rodin s dětmi a o změně některých zákonů**

---

I.

##### **Cíl návrhu**

Návrh zákona o podpoře rodin s dětmi a o změně některých zákonů předkládá Ministerstvo práce a sociálních věcí ve spolupráci s Ministerstvem financí a Ministerstvem průmyslu a obchodu na základě úkolu vyplývajícího z Plánu legislativních prací vlády na rok 2009. Předmětem navrhované právní úpravy jsou opatření na podporu rodin s dětmi schválené usnesením vlády č. 1451 o Souboru prarodinných opatření – Prarodinném balíčku ze dne 19. listopadu 2008.

Cílem prarodinných opatření vlády je zejména vytvoření socioekonomických podmínek příznivých rodině, posilování rodičovských kompetencí a zapojení krajů a obcí do realizace rodinné politiky. Návrh zákona zavádí nový institut vzájemné rodičovské výpomoci. Dále se umožňuje zřizovat miniškolku a tím rozšířit nabídku služeb péče o děti poskytovaných na individuálním základě. Předkládaným zákonem se rovněž nově upravuje a sjednocuje způsob odměňování pěstounů. Návrh současně obsahuje i doplnění zákona č. 187/2006 Sb., o nemocenském pojištění, ve znění pozdějších předpisů, o další dávku, a to otcovské.

Předkládaný návrh obsahuje také doplnění zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, a to o nový institut, o slevy na pojistném. Návrh obsahuje ještě další právní úpravy související s podporou rodiny, péče o děti a vzdělávání. Úprava v živnostenském zákoně se týká změn v živnosti vázané. Účinnost zákona se navrhuje stanovit od 1. ledna 2010.

II.

##### **Soulad s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace**

Materiál obsahuje závěrečnou zprávu z hodnocení dopadů regulace zpracovanou podle jednotlivých částí (problematik) materiálu, neboť v původním návrhu se jednalo o 4 návrhy zákonů a zákon změnový. V závěrečné zprávě předkládaného návrhu, která se týká zřizování miniškolek předkladatel neprovedl vyhodnocení dopadů do státního rozpočtu.

### III.

#### Způsob projednávání návrhu

Návrh zákona byl projednán v meziresortním připomínkovém řízení a některé připomínky byly vypořádány na poradě dne 8. dubna 2009, kdy byl ještě rozdělen na návrhy jednotlivých dílčích zákonů. Vypořádání zásadních připomínek je uvedeno v příloze č. V. Kromě připomínkových míst, s nimiž povinnost projednání vyplývá z čl. 5 odst. 1 Legislativních pravidel vlády, byl návrh zákona projednán s řadou občanských sdružení působících v oblasti rodiny, rovných příležitostí žen a mužů a péče o děti. Návrh zákona se předkládá vládě s rozporů s ministerstvy financí, spravedlnosti, školství, mládeže a tělovýchovy, vnitra a zdravotnictví, s ministrem pro lidská práva a menšiny, s hl. m. Prahou, s krajem Moravskoslezským a Vysočinou, Svazem měst a obcí ČR a Úřadem vlády – odborem kompatibility.

Převážnou většinu připomínek, které jsou předmětem rozporu, nelze z pohledu předkladatele akceptovat proto, že jdou nad rámec nebo proti zásadám navrhované právní úpravy, které byly schváleny usnesením vlády č. 1451 dne 19. listopadu 2008.

Z hlediska hodnocení dopadů regulace nebyla akceptována připomínka Ministerstva vnitra (viz bod II).

### IV.

#### Návrhy na úpravu/ doplnění

Materiál v rozporu s Legislativními pravidly vlády neobsahuje hodnocení dopadů regulace na státní rozpočet v části týkající se zřizování miniškolek (Hlava II). Navrhuje se proto, aby předkladatel ve spolupráci s ostatními spolupředkladateli doplnil v závěrečné zprávě z hodnocení dopadů regulace k této části rozbor očekávaných dopadů na státní rozpočet alespoň formou kvalifikovaných odhadů.

### V.

#### Závěr

S přihlédnutím k bodu II. a IV. sekretariát Grémia doporučuje Výboru, aby navrhl Grémium vrátit materiál předkladateli k doplnění zprávy z hodnocení dopadů regulace ve smyslu bodu IV.