



# Společné stanovisko k povolování střelnic

Ministerstva pro místní rozvoj a Ministerstva vnitra

Praha, únor 2022



## Úvod

Při povolení střelnice je nutná součinnost příslušného útvaru policie a stavebního úřadu. Příslušný útvar policie vydává povolení k provozování střelnice, v rámci něhož stanoví podmínky pro bezpečné užívání střelnice a schvaluje provozní řád střelnice. Stavební úřad koordinuje všechny zájmy v území, a to i v případech, kdy nejde o stavební činnost, ale i o změnu využití území (ve smyslu nestavebních záměrů).

Z tohoto důvodu § 52 odst. 5 zákona č. 119/2002 Sb., zákon o zbraních, ve znění pozdějších předpisů, stanoví:

„(5) Příslušný útvar policie si za účelem posouzení žádosti o povolení k provozování střelnice opatří

a) výpis ze živnostenského rejstříku, pokud má být střelnice používána k podnikatelským účelům, a

**b) vyjádření příslušného stavebního úřadu, zda lze danou nemovitost podle stavebního zákona užívat jako střelnici; to neplatí, týká-li se žádost povolení dočasné střelnice.“**

Z uvedeného ustanovení vyplývá, že střelnici povoluje příslušný útvar policie, přičemž za účelem posouzení žádosti je povinen si opatřit vyjádření příslušného stavebního úřadu. Vzhledem k tomu, že uvedené ustanovení činí výkladové problémy, přistoupilo Ministerstvo pro místní rozvoj a Ministerstvo vnitra k vydání společného stanoviska k této problematice.

## Střelnice trvalá x dočasná (příležitostná<sup>1</sup>)

Z citovaného ustanovení § 52 odst. 5 zákona o zbraních vyplývá, že stavební úřad se nevyjadřuje k záměrům dočasných střelnic, klíčové je tedy rozdělení na střelnice trvalé a střelnice dočasné (příležitostné).

V případě trvalého provozu střelnice areál slouží převážně střelbě a další činnosti jsou v areálu omezeny (např. provozní doba střelnice je od 8:00 do 22:00 hod. denně). Naopak v případě dočasné (příležitostné) střelnice jde typicky o situaci, kdy je střelba provozována ve volné krajině na zemědělských pozemcích nebo pozemcích lesa apod. a pozemky nadále slouží svému původnímu účelu (zemědělství, lesnická činnost apod.), jejich využití pro odlišný účel (střelba) je omezeno jen dočasně a v ostatní době zůstává zachována zemědělská, lesnická nebo jiná činnost a součástí střelnice nejsou žádné stavby nebo trvalá zařízení. Klíčové je tedy posouzení, zda i přes provoz střelnice mohou pozemky sloužit svému původnímu účelu, ke kterému jsou určeny podle zápisu v katastru nemovitostí.

**Posouzení, zda konkrétní střelnice je střelnicí trvalou nebo dočasnou (příležitostnou), činí vždy na základě provozního řádu střelnice příslušný útvar policie, který střelnici povoluje. Provozní řád střelnice je povinnou přílohou žádosti o povolení a musí být dostatečně konkrétní, aby mohlo být jednoznačně seznatelné, zda jde o střelnici trvalou či dočasnou (příležitostnou). Pokud nelze z provozního řádu střelnice uvedené zjistit, nelze na základě takového provozního řádu střelnici povolit. V případě, že jde o střelnici dočasnou (příležitostnou), příslušný útvar policie nežádá o vyjádření stavební úřad a sám přistoupí k vydání rozhodnutí o povolení střelnice. Pouze pokud na základě provozního řádu střelnice dojde příslušný útvar policie k závěru, že jde o střelnici trvalou, pak je vyjádření stavebního úřadu nutné.**

<sup>1</sup> Pojem „příležitostná střelnice“ upravuje § 61 návrhu nového zákona o zbraních z roku 2022 (viz materiál v elektronické knihovně Úřadu vlády <https://www.odok.cz/portal/veklep/material/ALBSCJRBT5UB/>), který má za cíl stávající právní úpravu výslovně upřesnit pro potřeby praxe. Do budoucna by tak měla být za příležitostnou střelnici považována taková střelnice, která není využívána častěji než 26 dnů v kalendářním roce.



## Vyjádření stavebního úřadu

V případě trvalé střelnice stavební úřad ve svém vyjádření hodnotí, zda současný způsob využití pozemku je slučitelný s provozováním střelnice. Jednotlivé způsoby využití pozemku stanoví příloha k vyhlášce č. 357/2013 Sb., o katastru nemovitostí (katastrální vyhláška), ve znění pozdějších předpisů a jde o údaj zapisující se do katastru nemovitostí.

Katastrální vyhláška jako způsob využití pozemku explicitně neuvádí střelnici, z tohoto důvodu je nutné ji podřadit pod jinou kategorii. Typicky jsou pozemky, na nichž jsou provozovány trvalé střelnice, vedeny jako sportoviště a rekreační plocha nebo jiná plocha. Přitom je třeba zohlednit také konkrétní technickou podobu střelnice, o kterou se v daném případě jedná, neboť odlišné nároky na využití pozemku bude mít např. sportovní broková střelnice pro střelbu na asfaltové holuby a jiné pak zkušební střelnice u výrobce zbraní, která může mít i podobu mobilního technického zařízení (balistického boxu).

V případě, že způsob využití pozemku neumožňuje provozování střelnice, pak stavební úřad v rámci řízení o povolení střelnice poskytne negativní vyjádření, jelikož pozemek nelze jako střelnici užívat.

## Rozhodnutí o změně využití území

Pokud stavební úřad poskytl negativní vyjádření, lze situaci řešit tak, že žadatel k věcně a místně příslušnému stavebnímu úřadu podá žádost o změnu využití území podle § 80 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů.

V rámci tohoto rozhodnutí dojde ke změně způsobu využití pozemku tak, aby jeho nový způsob využití byl slučitelný s provozováním střelnice. Aby mohlo být toto rozhodnutí vydáno, musí být nový způsob využití pozemku v souladu s územně plánovací dokumentací závaznou pro dané území, typicky s územním plánem. Pokud územní plán neumožňuje využití pozemku jako střelnici, je nutné nejprve požádat o změnu územního plánu. Změna územního plánu je v samostatné působnosti dotčené obce a na změnu územního plánu není právní nárok.

Pokud jsou splněny podmínky pro vydání rozhodnutí o změně využití území a stavební úřad pravomocně rozhodne o změně využití území, zapíše se nové využití pozemku do katastru nemovitostí a následně v rámci řízení o povolení střelnice v novém vyjádření stavební úřad poskytne kladné vyjádření a střelnici lze povolit.

## Závěr:

Příslušný útvar policie povolující střelnici je sám povinen na základě provozního řádu střelnice posoudit, zda má jít o střelnici trvalou nebo dočasnou (příležitostnou). Pouze v případě střelnice trvalé žádá příslušný útvar policie o vyjádření příslušný stavební úřad, zda lze pozemek využívat jako střelnici. V případě, že pozemek nelze jako střelnici využívat, stavební úřad poskytne negativní vyjádření a situaci lze řešit podáním žádosti o změnu využití území ke stavebnímu úřadu. Pokud je následně pravomocně rozhodnuto o změně využití území a nový údaj o využití území je zapsán v katastru nemovitostí, vydá v rámci řízení o povolení střelnice stavební úřad kladné vyjádření, že pozemek lze jako střelnici užívat a příslušný útvar policie následně střelnici povolí, pokud jsou splněny ostatní zákonné náležitosti.

Za Ministerstvo pro místní rozvoj:

Ing. Žanet Hadžić, CSc.  
ředitelka odboru stavebního řádu

Za Ministerstvo vnitra:

09-02-2023

Mgr. Radek Šubrt  
ředitel odboru bezpečnostní politiky