

**Zápis z 38. zasedání
Rady vlády pro veřejnou správu
konaného dne 20. 11. 2020 od 9:30 h
telekonferenčně**

Přítomni:

Dle účasti na telekonferenci.

1. Zahájení zasedání, schválení zápisu z minulého zasedání

Zasedání zahájil Ing. Mgr. David Sláma, který omluvil JUDr. PhDr. Petra Mlsnu, Ph.D., výkonného místopředsedu Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“) a náměstka ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy. Předsedající přivítal všechny připojené účastníky a dále nechal zkontrolovat usnášeníschopnost RVVS, která byla následně potvrzena.

Počet členů RVVS s hlasovacím právem: 23

Počet přítomných členů RVVS oprávněných hlasovat: 16

Počet hlasů k přijetí usnesení: 9

Rada je usnášeníschopná

Příloha č. 1 – Seznam účastníků telekonference 38. RVVS ze dne 20. 11. 2020

Následně předsedající schůze Ing. Mgr. David Sláma přešel k prvnímu bodu zasedání a nechal hlasovat o schválení zápisu z 37. zasedání RVVS, které se konalo dne 25. 9. 2020.

Nikdo z účastníků neuplatnil k zápisu žádnou připomínku.

Usnesení č. 1/38:

RVVS schvaluje zápis z minulého zasedání RVVS, které se konalo dne 25. 9. 2020.

Výsledky hlasování:

Pro: 16

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 2 – Zápis z 37. RVVS ze dne 25. 9. 2020

2. Projednání a schválení programu zasedání RVVS

Předsedající schůze přešel k druhému bodu, kterým bylo schválení návrhu programu 38. zasedání RVVS. Návrh programu byl členům rozeslán spolu s pozvánkou dne 6. 11. 2020. Předsedající uvedl, že v původním návrhu programu byl změněn bod č. 3 na Informace MMR k novému stavebnímu zákonu, a vyzval členy RVVS, aby se k návrhu vyjádřili a případně navrhli doplnění. Nikdo z účastníků neuplatnil k předloženému návrhu programu žádnou připomínku, proto bylo přistoupeno k hlasování.

Usnesení č. 2/38:

RVVS schvaluje program 38. zasedání podle předloženého návrhu.

Výsledky hlasování:

Pro: 16

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 3 – Program 38. RVVS

3. Informace MMR k novému stavebnímu zákonu

Ing. Mgr. David Sláma přešel k dalšímu bodu, uvedl, že tento bod byl zařazen do programu RVVS dodatečně. Následně předal slovo Ing. Marcele Pavlové, náměstkyni pro řízení sekce výstavby a veřejného investování MMR.

Ing. Marcela Pavlová uvedla, že 5. 11. 2020 návrh stavebního zákona prošel po rozsáhlé diskusi prvním čtením v Poslanecké sněmovně (PS) a byl přikázán k projednání výborům, a to hospodářskému výboru jako výboru garančnímu, výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj a ústavně právnímu výboru jako výborům dalším, přičemž lhůta pro projednání ve výborech byla stanovena na 100 dní. Doplnila, že v diskusi v PS bylo na jedné straně požadováno, aby i krajská úroveň zůstala v přenesené působnosti KÚ, jako je tomu dnes, a proti tomu návrh, aby veškeré rozhodování bylo svěřeno do státní stavební správy. Dále v PS zaznělo, že předložený návrh omezuje práva samospráv. K tomu Ing. Pavlová uvedla, že se s tímto názorem neztotožňuje, protože vydávání územně plánovací dokumentace zůstává v samostatné působnosti, tak jako dosud. Doplnila, že dnes je každá obec účastníkem územního řízení, avšak již není běžně účastníkem stavebního řízení, přičemž v návrhu zákona se předpokládá pouze jedno povolovací řízení, takže obec bude účastníkem celého schvalovacího procesu. Dále uvedla, že bylo diskutováno i to, že nový zákon nepředpokládá možnost samostatného nařízení hl. m. Prahy v přenesené působnosti, kterým by si stanovila obecné požadavky na využívání území, jako je tomu nyní, ale měly by vzniknout jednotné celostátní předpisy, které by však reflektovaly specifické požadavky velkých měst. Dále Ing. Pavlová konstatovala, že další projednávání bude probíhat ve výborech, jimž byl návrh přikázán. Uvedla, že hospodářský výbor se již sešel 18. 11., kdy proběhla obecná rozprava, a byl stanoven harmonogram dalšího projednávání – 6. 1. 2021 proběhne první projednání pozměňovacích návrhů, do 20. 1. budou pozměňovací návrhy předány na hospodářský výbor a postoupeny MMR, do 29. 1. MMR předá hospodářskému výboru svá stanoviska k pozměňovacím návrhům a 3. 2. materiál hospodářský výbor projedná. Doplnila, že výbor pro veřejnou správu a regionální rozvoj by měl návrh projednávat v prosinci a ústavně právní výbor v lednu 2021.

Ing. Mgr. David Sláma paní náměstkyni poděkoval za vystoupení a na úvod diskuse uvedl, že dle diskuse a pozměňovacích návrhů v PS by se dalo říct, že se předloha vrací cca o rok zpátky, kdy celá stavební správa byla státní, opět se uvažuje o speciálním stavebním úřadu, který by měl mít kompetenci i odvolacího orgánu atd. Doplnil, že z diskuse v PS vyplývá, že největší spor bude o institucionální řešení stavební správy. Ing. Pavlová k tomu uvedla, že nejspíš půjde o dvě varianty – ponechání v přenesené působnosti včetně krajské úrovně nebo čistě státní stavební správa. Ing. Mgr. Sláma dále vznesl dotaz, zda se i nadále předpokládá úplné projednání ještě v tomto volebním období. K tomu Ing. Pavlová uvedla, že nyní záleží na PS, ale harmonogram pro projednání v tomto volebním období zatím není ohrožen. V diskusi dále zaznělo, že jednání výborů neprobíhá

on-line a nelze se jednání zúčastnit, přestože by bylo žádoucí, aby zástupcům samospráv byla účast na jednání výborů umožněna, aby mohli vyjádřit svůj postoj. Ing. Pavlová k tomu uvedla, že na jednání hospodářského výboru byli někteří aktéři připojeni dálkově a doporučila obrátit se přímo na příslušné výbory s žádostí o umožnění vzdáleného připojení.

Vzhledem k tomu, že se nikdo další do diskuse nepřihlásil, Ing. Mgr. David Sláma přistoupil k hlasování o návrhu usnesení.

V průběhu projednávání bodu se připojil 1 člen s hlasovacím právem, kvorum pro přijetí usnesení se nezměnilo.

Usnesení č. 3/38:

RVVS bere na vědomí informace k novému stavebnímu zákonu.

Výsledky hlasování:

Pro: 17

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

4. Zakotvení právní úpravy distanční účasti členů zastupitelstva nebo rady ÚSC v zákonech o ÚSC

Předsedající přešel k dalšímu bodu programu a předal slovo Mgr. Veronice Benešové z odboru veřejné správy, dozoru a kontroly MV.

Mgr. Veronika Benešová ve stručnosti představila novelu zákonů o územních samosprávných celcích, která výslovně zakotvuje a upřesňuje distanční účast na jednání obecních orgánů a jejíž potřeba byla vyvolána současnou epidemiologickou situací. Mgr. Benešová uvedla, že stávající předpisy distanční formu účasti nevylučují, avšak novela ji blíže specifikuje. Uvedla hlavní zásady distanční účasti – musí být tato možnost stanovena v jednacím řádu včetně podrobností (zejména stanovení technických, ale i dalších podmínek), distanční účast záměrně není omezena jen na určité situace (např. krizový stav), člen zastupitelstva není povinen distanční účast využít, ani není nároková. Dále se Mgr. Benešová zabývala hlavními praktickými problémy zavedení distanční účasti. Uvedla, že fakticky může celé zasedání proběhnout pouze distančně, nelze to však přímo stanovit – vždy bude muset být zajištěna možnost prezenční účasti občanů nebo on-line přístup. Problematické může být technické zajištění tajného hlasování nebo přerušení spojení. Dále uvedla, že zákon nebude stanovovat technické podmínky distanční účasti. Na závěr Mgr. Benešová uvedla, že v současnosti byla novela projednána komisí pro správní právo a do tří týdnů by měla být projednána vládou. Doplnila, že MV připraví také metodiku, a to jak k právní, tak k i technické stránce novely.

Ing. Mgr. David Sláma poděkoval a otevřel diskusi. V diskusi zaznělo, že účastníci novelu vítají, ale vyvolává mnoho dalších otázek. Zazněl požadavek na zavedení jednotného technického standardu, kterým by byla státem zaručena účast občanů a zainteresovaných stran a nemohlo dojít ke zpochybnění jednání a přijatých usnesení. Mgr. Benešová uvedla, že touto otázkou se bude odbor veřejné správy, dozoru a kontroly ještě zabývat ve spolupráci se sekci IT. Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že by bylo diskutabilní samosprávám přímo stanovit nějakou konkrétní platformu pro distanční účast a doplnil, že NÚKIB ve spolupráci s NAKIT vydal Bezpečnostní standard pro videokonference, který je dostupný z odkazu <https://nukib.cz/cs/infoservis/aktuality/1599-predstavujeme-bezpecnostni-standard-pro-videokonference/>. V diskusi bylo dále upozorněno na další problém distančního přístupu, a to jak technicky zajistit, aby bylo v každém okamžiku ověřitelné, kdo je a kdo není

připojen, zejména pro účely usnášeníschopnosti a hlasování. Mgr. Benešová zdůraznila, že distanční účast je pouze jedna možnost a na prvním místě musí být stále zajištěna i možnost prezenční účasti. Doplnila, že zejména na malých obcích je možná vzájemná kontrola připojení členů a v případě technické závady je nutno ji řešit operativně (např. telefonicky). Závěrem diskuse zazněla podpora nových trendů a technických řešení i v oblasti jednání zastupitelstev a rad obcí.

Vzhledem k tomu, že se nikdo další do diskuse nepřihlásil, přistoupil předsedající k hlasování o návrhu usnesení.

Usnesení č. 4/38:

RVVS bere na vědomí informaci o právní úpravě distanční účasti členů zastupitelstva nebo rady ÚSC v zákonech o ÚSC.

Výsledky hlasování:

Pro: 17

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 4 – Prezentace: Novela-distanční účast na jednání obecních orgánů

5. Příspěvek na výkon státní správy pro rok 2021

Předsedající schůze Ing. Mgr. David Sláma přešel k dalšímu bodu programu a věnoval se příspěvku na výkon státní správy pro rok 2021. V úvodu konstatoval, že MV připravuje každoročně podklady na nadcházející rok pro Ministerstvo financí, které je zapracuje do návrhu zákona o státním rozpočtu. MV dále druhým rokem zpracovává uživatelskou příručku pro snazší orientaci v příspěvku a nově webovou aplikaci www.prispevekobce.cz, která rychle a přehledně zobrazí výši a strukturu příspěvku konkrétní obce. Ing. Mgr. Sláma doplnil, že v aplikaci je vedle příspěvku pro rok 2020 již zveřejněn i návrh příspěvku na rok 2021, který bude teprve schvalovat PS. Dále uvedl, že MV klade důraz na adresnost, transparentnost a výkonový princip příspěvku. Dále zdůraznil, že příspěvek je určen na částečnou úhradu výdajů při výkonu státní správy, dalšími zdroji jsou správní poplatky a sankční platby a další příjmy z rozpočtu obce nebo kraje (např. daňové příjmy). Příspěvek se v posledních letech každoročně navyšuje, pro rok 2021 přesahuje 13 mld. Kč. Dále se Ing. Mgr. Sláma věnoval výkonovému financování, kdy se pro rok 2021 počítá s navýšením částek za jednotlivé úkony a jsou připraveny dvě další agendy pro výkonové financování. Jedná se o částečné výkonové financování živnostenských úřadů, které bylo připravováno po diskusi se Sdružením tajemníků městských a obecních úřadů, za což Ing. Mgr. Sláma vyjádřil poděkování. Příspěvek bude ve výši 338 Kč za každé avízo (z živnostenského rejstříku, MPO), tj. změnu a doplnění údajů ze základních registrů a určených informačních systémů. Další agendou je výkonová platba za aktivaci čipu občanského průkazu, čímž chce MV motivovat zaměstnance obcí, aby vedli občany k aktivaci elektronických čipů jako prostředek přístupu ke službám eGovernmentu. Dále Ing. Mgr. Sláma zmínil změny výše příspěvku na zvláštní postavení obcí s detašovanými pracovišti a příspěvku pro kraje a hl. m. Prahu. Uvedl, že příspěvek pro kraje bude rozdělen metodou adekvátního počtu úvazků na výkon přenesené působnosti a míra krytí se zvýší na 67,52 %. Příspěvek pro hl. m. Prahu bude zpracován v samostatné příloze a bude valorizován u obecné působnosti o 4,28 % a u krajské o 11,59 %, shodně s obcemi a kraji, přičemž výkonové platby stojí samostatně a jsou nezávislé na obecném příspěvku na 100 obyvatel. Ing. Mgr. Sláma dále upozornil na novou metodiku pro stanovení nákladů na výkon státní správy. Metodika by měla sloužit jednotlivým rezortům v momentě, kdy připravují novou

legislativu, která stanovuje novou povinnost pro ÚSC, aby v RIA došlo k adekvátnímu zhodnocení a byly správně stanoveny příslušné náklady a bylo možno tyto náklady zahrnout do příspěvku na výkon státní správy na další období. Apeloval na rozšíření a používání této metodiky zejména na útvary rezortů, které zpracovávají novou legislativu a RIA. K metodice dále uvedl, že největší debata proběhla ke stanovení koeficientu režijních nákladů, který byl stanoven 44 % pro kraje a 48 % pro obce ze superhrubé mzdy. Dále Ing. Mgr. Sláma přiblížil způsob výpočtu modelového úvazku pro výkon státní správy. Metodika byla v létě schválena vládou, byla rozeslána na rezorty a lze ji nalézt na webu MV: www.mvcr.cz/clanek/metodika-pro-stanoveni-nakladu-na-vykon-statni-spravy-v-prenesene-pusobnosti.aspx. V závěru Ing. Mgr. Sláma pozval účastníky na další webináře na inovační management.

Ing. Mgr. David Sláma následně otevřel diskusi. V diskusi zaznělo upozornění, že příspěvek se vypočítává ze skutečnosti předchozího roku, takže na rok 2021 je příspěvek vypočítán ze skutečnosti roku 2019, ale skutečnost roku 2020, která je ovlivněna nouzovým stavem v důsledku koronaviru, a tím způsobeným omezením činnosti úřadů, může negativně ovlivnit výši příspěvku na rok 2022. Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že uvítá podklady a diskusi na schůzce, která se uskuteční 2. 12. 2020. Dále v diskusi zaznělo poděkování, že MV postupně dorovná podfinancování příspěvku na výkon státní správy krajů a tato problematika se bude řešit i v následujících letech. Dále zaznělo upozornění na dopady aktuální situace se zrušením superhrubé mzdy a snížením daně z příjmu fyzických osob v PS na rozpočty ÚSC. Tyto změny mohou vést ke snižování stavu zaměstnanců ÚSC a proto zazněl apel na pokračování ve spolupráci a partnerství při fungování a respektování spojeného modelu výkonu veřejné správy. Ing. Mgr. Sláma k tomu uvedl, že podfinancování příspěvku na výkon státní správy krajů se bude i nadále řešit, a doplnil, že na rozdíl od dalších zdrojů financování územních samospráv se předpokládá navyšování příspěvku na výkon státní správy i v dalších letech a nemělo by tedy docházet k plošným škrtům v oblasti výkonu přenesené působnosti. Uvedl, že tento výkon by měl být zajišťován kontinuálně, avšak hledání úspor a zvyšování efektivity MV podporuje, nikoli však na úkor zajištění výkonu. Připustil, že zrušením superhrubé mzdy a snížením daně z příjmu dojde k velkému zásahu do územních rozpočtů, avšak v této oblasti nemá MV ani RVVS žádnou působnost, v tomto případě se jedná o politické rozhodnutí a dalším případným vyjednáváním o kompenzaci. Dále v diskusi zazněl dotaz, zda se nepředpokládá úprava způsobu financování příspěvku na výkon přenesené působnosti, protože množství agend stále narůstá. Další dotaz směřoval na financování agendy krizového řízení, který je také hrazen z příspěvku, avšak na jednotlivých ORP se jeho výkon výrazně liší. V této souvislosti zazněl i návrh na zvýšení kontroly v oblasti výkonu krizového managementu na úrovni ORP, pokud to spadá do kompetence MV. Ing. Mgr. Sláma k navyšování příspěvku uvedl, že nedojde k meziročnímu nárůstu platových tabulek zaměstnanců, takže se jedná o navýšení objemu, aniž by rostly tyto základní vstupy. K nárůstu agend uvedl, že MV požaduje každoročně na jaře od všech rezortů, aby nahlásili nové agendy pro ÚSC na další období. Pro rok 2021 byla nahlášena pouze agenda MZe související s kůrovcem, takže příspěvek byl navýšen o částku na 2 zaměstnance na každý kraj na zajištění této agendy. Doplnil, že pro obce MV žádné podněty nedostalo, takže k agendovému navýšení příspěvku na přenesenou působnost nedošlo. Ing. Mgr. Sláma potvrdil, že agenda krizového řízení, které jsou v přenesené působnosti, se financují z obecné části příspěvku, nejedná se o výkonovou platbu, a připustil, že na některých ORP mohla být tato agenda donedávna poněkud podceněna. Do diskuse se nikdo další nezapojil, bylo proto přistoupeno k hlasování o usnesení.

Usnesení č. 5/38:

RVVS bere na vědomí informaci o příspěvku na výkon státní správy pro rok 2021.

Výsledky hlasování:

Pro: 17

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

6. Easy-to-read: Narození dítěte – příručka pro rodiče

Ing. Mgr. David Sláma přešel k dalšímu bodu programu a uvedl, že MV je členem vládního výboru pro osoby se zdravotním postižením. Na základě tohoto členství MV zpracovalo metodiku easy-to-read, která vychází z vládní strategie pro začleňování osob se zdravotním postižením a byla připravena ve spolupráci se Společností pro podporu lidí s mentálním postižením. Uvedl, že metodika má dvě části – tvorbu srozumitelného textu, který je určen pro každého, kdo není přímo odborníkem v dané oblasti, a tvorbu zjednodušeného textu („easy-to-read“ – ETR), který je určen pro osoby s mentálním postižením, cizince s nižší znalostí češtiny apod., kteří mají problém i se čtením srozumitelného textu. Výstupem je jednoduchá, přehledná, strukturovaná a srozumitelná informace, přesná, ale bez zbytečných podrobností, která říká jak postupovat např. v určité životní situaci. Metodika je dostupná na webu MV <http://kvalitavs.cz/metodika-easy-to-read/> a byla rozeslána na všechny rezorty. Ing. Mgr. Sláma dále sdělil, že dosud byly na základě metodiky zpracovány texty ETR pro volby do Senátu a do obecních zastupitelstev a pro výměnu nebo získání OP. Dále uvedl, že vzhledem k tomu, že tyto texty měly dobrý ohlas, byla nyní ve spolupráci s MPSV zpracována ETR příručka pro rodiče, která uvádí, co je potřeba zařídit před a po narození dítěte, jak zařídit mateřskou, různé příspěvky atd. Na závěr Ing. Mgr. Sláma uvedl, že ETR texty pro řešení dalších životních situací se připravují. Následně otevřel diskusi.

Vzhledem k tomu, že se nikdo do diskuse nepřihlásil, předsedající Ing. Mgr. David Sláma přistoupil k hlasování o návrhu usnesení.

Příloha č. 6 – Prezentace: ETR-příručka pro rodiče

Usnesení č. 6/38:

RVVS bere na vědomí informaci o Easy-to-read příručce pro rodiče k narození dítěte.

Výsledky hlasování:

Pro: 17

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

7. Různé

• Informace z Řídících výborů

Ing. Mgr. David Sláma informoval, že řídicí výbory od minulého jednání RVVS nezasedaly.

Předsedající poté vyzval k doplnění návrhů v rámci bodu Různé. V rámci bodu byla vznesena poznámka k výměně ŘP, jejichž platnost byla prodloužena po dobu nouzového stavu, avšak není technicky možné doklady všem, kteří to potřebují, vyměnit okamžitě. Proto zazněl návrh na prodloužení této lhůty minimálně o 1 měsíc na jejich výměnu.

Dále byl vznesen dotaz, jak postupuje novela zákona o obcích upravující pravidla meziobecní spolupráce. Ing. Mgr. David Sláma k tomu uvedl, že vzhledem k náporu agend spojených s epidemiologickou situací a nouzovým stavem se nepředpokládá zahájení legislativního procesu u dalších novel zákona o obcích ještě v tomto volebním období. Podotkl, že v PS má MV více návrhů, u kterých nemusí být dokončen legislativní proces. Dodal, že by však bylo vhodné toto téma v mezičase prodiskutovat a pokusit se najít konsenzus pro přípravu novely v dalším volebním období a navrhl svolat na toto téma schůzku se zainteresovanými stranami.

Dále byla vznesena žádost o zařazení bodu na další zasedání RVVS k novele zákona o podpoře regionálního rozvoje, která má zásadní dopady do fungování veřejné správy ve smyslu zajišťování koordinace programů, fondů a nástrojů v přímém řízení Evropské komise a zrušení Regionálních rad regionů soudržnosti a přechod jejich působnosti, práv a povinností na MMR.

Na závěr zástupce Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů Ing. Jaromír Zajíček, MPA oznámil, že ve sdružení proběhly volby a novým předsedou se stal Ing. Jan Holický, MBA, který bude také navržen na člena RVVS. Ing. Zajíček, MPA poděkoval všem členům RVVS za dosavadní spolupráci. Ing. Mgr. David Sláma také poděkoval za dobrou spolupráci a účast na jednáních RVVS a uvedl, že bude možné navázat na plodné debaty i na jiných platformách.

8. Závěr

Předsedající Ing. Mgr. David Sláma poděkoval za účast a konstruktivní jednání a vzhledem k tomu, že další zasedání se bude konat až v novém roce, popřál všem krásné vánoční svátky a mnoho zdraví a vše nejlepší v novém roce. Předsedající v 10:51 h zasedání ukončil.

Další zasedání RVVS proběhne v pátek 19. 2. 2021 od 9:30 h.

Zpracovala: Mgr. Renata Hůrková
Schválil: JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D., náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy,
státní správy a územní samosprávy
V Praze dne: 25. 11. 2020

Seznam příloh:

- Příloha č. 1 – Seznam účastníků telekonference 38. RVVS ze dne 20. 11. 2020
- Příloha č. 2 – Zápis z 37. RVVS ze dne 25. 9. 2020
- Příloha č. 3 – Program 38. RVVS
- Příloha č. 4 – Prezentace: Novela-distanční účast na jednání obecních orgánů
- Příloha č. 5 – Prezentace: Příspěvek na výkon státní správy 2021
- Příloha č. 6 – Prezentace: ETR-příručka pro rodiče