

**Zápis z 33. zasedání
Rady vlády pro veřejnou správu
konaného dne 20. 9. 2019 od 9:30 hod.**

Přítomní:

Dle prezenční listiny.

1. Zahájení zasedání, schválení zápisu z minulého zasedání

Zasedání zahájil Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy. Na úvod omluvil JUDr. PhDr. Petra Mlsnu, Ph.D., výkonného místopředsedu Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“) a náměstka ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy, který měl jiné pracovní povinnosti. Předsedající poté nechal zkontrolovat usnášeníschopnost RVVS, která byla následně potvrzena.

Počet členů RVVS s hlasovacím právem: 23

Počet přítomných členů RVVS oprávněných hlasovat: 18

Počet hlasů k přijetí usnesení: 10

Rada je usnášeníschopná

Příloha č. 1 – Prezenční listina z 32. zasedání RVVS ze dne 21. 6. 2019

V prvním bodě zasedání nechal předsedající schůze Ing. Mgr. David Sláma hlasovat o schválení zápisu z 32. zasedání RVVS, které se konalo dne 21. 6. 2019.

Nikdo z přítomných neuplatnil k zápisu žádnou připomínku.

Usnesení č. 1/33:

RVVS schvaluje zápis z minulého zasedání RVVS, které se konalo dne 21. 6. 2019.

Výsledky hlasování:

Pro: 18

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 2 – Zápis z 32. zasedání RVVS ze dne 21. 6. 2019

2. Projednání a schválení programu zasedání RVVS

Předsedající schůze přešel k druhému bodu, kterým bylo schválení návrhu programu 33. zasedání RVVS. Návrh programu byl členům rozeslán spolu s pozvánkou dne 5. 9. 2019. Předsedající vyzval členy RVVS, aby se k návrhu vyjádřili a případně navrhli doplnění. Nikdo z přítomných neuplatnil k předloženému návrhu programu žádnou připomínku, proto bylo přistoupeno k hlasování.

Usnesení č. 2/33:

RVVS schvaluje program 33. zasedání podle předloženého návrhu.

Výsledky hlasování:

Pro: 18

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 3 – Program 32. zasedání RVVS

3. Aktuální informace o rekodifikaci stavebního zákona

Ing. Mgr. David Sláma na úvod konstatoval, že 24. 6. 2019 vláda schválila usnesením č. 448/2019 věcný záměr nového stavebního zákona, přičemž RVVS se nejvíce dotýkají institucionální změny. Dodal, že zástupci MV i RVVS se opakovaně k návrhům vyjadřovali a upozorňovali na rizika, MV připravilo i alternativní řešení v rámci spojeného modelu výkonu přenesené působnosti, přesto bylo rozhodnuto o vyčlenění systému stavebních úřadů i dalších dotčených orgánů ze spojeného modelu. MV bude na základě rozhodnutí vlády poskytovat součinnost a bude se snažit o co největší zmírnění dopadů na území. Následně předsedající předal slovo zástupcům MMR Ing. Romanu Vodnému, Ph.D., řediteli odboru územního plánování, Ing. Ivaně Jakoubkové, ředitelce odboru územně a stavebně správního a Mgr. Janě Macháčkové, pověřené řízením odboru stavebního řádu.

Slova se ujal Ing. Vodný, Ph.D. a uvedl, že ve zmíněném usnesení vlády jsou stanoveny termíny pro jednotlivé úkoly, a to do 15. 8. 2019 předložení analýzy dotčených veřejných zájmů jednotlivými rezorty včetně návrhu, které veřejné zájmy a dotčené orgány by měly být integrovány do Nejvyššího stavebního úřadu (dále jen „NSÚ“), a do 30. 9. 2019 navrhnout konkrétní úpravy právních předpisů za účelem dosažení maximální integrace dotčených orgánů do soustavy státní stavební správy. Dále doplnil, že usnesení předpokládá předložení návrhu stavebního zákona včetně změnového zákona vládě do 31. 1. 2020. Nyní probíhají jednání s jednotlivými rezorty ohledně zpracování jejich požadavků. Ing. Vodný, Ph.D. dále uvedl, že dle schváleného záměru bude NSÚ ústředním orgánem státní správy, který nebude podléhat MMR, ale vládě. Do NSÚ nebudou integrovány stavební úřady MV a MO a územně plánovací dokumentace budou vydávány formou obecně závazné vyhlášky (nyní formou opatření obecné povahy). Platnost nového zákona se předpokládá 1. 1. 2021, účinnosti by nabýval postupně v průběhu roku 2021. Paragrafové znění bude projednáváno v jednotlivých PS, avšak návrh musí být předložen do mezirezortního připomínkového řízení do poloviny listopadu 2019. Poté předal slovo Ing. Ivaně Jakoubkové.

Ing. Jakoubková shrnula návrh nové struktury stavebních úřadů a způsob delimitace. Ke vzniku NSÚ uvedla, že v jeho čele bude předseda, který bude jmenován a odvoláván vládou, bude zachován dvouinstanční systém rozhodování, přičemž NSÚ bude jak prvoinstančním, tak odvolacím orgánem. Dále uvedla, že dojde ke sjednocení stavebních úřadů (dále jen „SÚ“) na jednotlivých úrovních – centrální, krajské a územní (územní pracoviště krajských stavebních úřadů), jednotlivé dotčené orgány budou integrovány do NSÚ, stávající zaměstnanci budou moci přejít v rámci delimitace pod státní službu, přičemž bude nutno ve spolupráci s MV přizpůsobit kvalifikační předpoklady, uznatelnost ZOS a započitatelnost praxe. Na závěr Ing. Jakoubková zmínila i možnost úpravy katalogu prací.

Ing. Mgr. David Sláma poděkoval a otevřel diskusi. V diskusi na úvod zazněl dotaz na připravenost delimitace jak po stránce finanční, tak po stránce dislokace, IT a pokrytí pracovními silami. Ing. Jakoubková uvedla, že byla prováděna dotazníková šetření, z nichž vyplynulo, že 17 % SÚ má 1 zaměstnance, u těchto úřadů se dá počítat s přesunem na větší SÚ. Uvedla, že MMR povede také jednání o využití stávajícího SW, který je však v majetku municipalit. Doplnila, že náklady delimitace nejsou dosud přesně vyčísleny. Ing. Mgr. David Sláma k tomu uvedl, že MV vytvořilo vlastní analýzu, kdy náklady na delimitaci SÚ mohou dosáhnout až 9 mld. Kč. MV ve svém návrhu také počítalo se snížením počtu SÚ na max. 50 % stávajícího stavu.

V diskusi se zástupci samospráv a MV shodli na tom, že vládou schválený návrh je nesystémový a jeho realizace bude problematická zejména proto, že obce se samy většinou potýkají s nedostatkem místa ve svých úřadech, takže s velkou pravděpodobností nebudou ochotny poskytnout své prostory pro nově vznikající strukturu SÚ, a zároveň se potýkají i s nedostatkem odborníků, a proto se nebudou chtít stávajících odborných zaměstnanců vzdávat. V diskusi bylo poukázáno i na další rizika, zejména na problém archivní a spisové rozluky s množstvím archivních dokumentů a na velké riziko nerealisticky nastavených termínů a nepřipravenosti celé realizace. Účastníci se shodli, že je nutno na závažnost těchto rizik vládu a další politiky i nadále upozorňovat. V diskusi také zaznělo, že jedním z pilířů stavebního řízení je proces digitalizace, avšak procesy restrukturalizace soustavy SÚ a příprava digitalizace stavebního řízení neprobíhají ve vzájemném souladu, protože termín pro realizaci digitální technické mapy včetně nového IT systému je plánován až na rok 2023. Zaznělo doporučení, aby termíny těchto dvou procesů byly sladěny tak, aby mohly být realizovány současně. Zároveň zaznělo, že by se vedle uvedeného nemělo zapomínat ani na řešení stávajících problémů stavebních řízení (prodlužování stavebního řízení, černé stavby, tlak na úředníky apod.).

Vzhledem k rozsahu a závažnosti zásahu do spojeného modelu výkonu státní správy v diskusi zazněly i názory, že by stát měl jednoznačně deklarovat, zda bude nadále podporovat spojený model výkonu veřejné správy či nikoli, aby samospráva i státní správa měla možnost dlouhodobě plánovat. K tomu se vyjádřil Ing. Mgr. David Sláma, který konstatoval, že vzhledem k tomu, že rozhodnutí Poslanecké sněmovny o spojeném modelu výkonu veřejné správy z roku 1999 je stále platné, MV i nadále s tímto modelem počítá a aplikuje jej i ve své připravované koncepci rozvoje veřejné správy na další období. Doplnil, že MV toto politické rozhodnutí vlády respektuje, ale opakovaně upozorňuje na rizika a negativní dopady na výkon státní správy, které se bude snažit minimalizovat.

Na závěr se členové RVVS shodli na tom, že MV ve spolupráci se zainteresovanými členy RVVS na další zasedání RVVS připraví materiál, který popíše a vyhodnotí rizika spojená s plánovanou změnou stavebního zákona a s ní spojenou delimitací SÚ včetně dopadů do území a reálného odhadu nákladů. Takovýto materiál by se následně předložil vládě. Poté předsedající přistoupil k hlasování o usnesení.

V průběhu projednávání bodu přišel 1 člen s hlasovacím právem, kvorum pro přijetí usnesení se nezměnilo.

Usnesení č. 3/33:

RVVS bere na vědomí informace o rekodifikaci stavebního zákona.

Výsledky hlasování:

Pro: 19

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

4. Koncepte Klientsky orientovaná veřejná správa 2030 a navazující akční plán

Ing. Mgr. David Sláma na úvod konstatoval, že na minulém jednání RVVS byla představena návrhová část koncepte. Dále uvedl, že k nyní předloženému dopracovanému materiálu proběhlo mezirezortní připomínkové řízení a po vypořádání připomínek zůstaly pouze dva rozpory se Sdružením místních samospráv. Poté předal slovo Mgr. Lucii Paličkové a Mgr. et Mgr. Petru Schlesingerovi z odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy MV.

Slova se ujala Mgr. Paličková a ve stručnosti představila zejména novinky koncepte Klientsky orientovaná veřejná správa 2030. Uvedla, že koncepte navazuje na Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014–2020, je připravována pro období 2021–2030 a bude probíhat prostřednictvím realizace tří akčních plánů i v součinnosti s e-Governmentem a dalšími zainteresovanými rezorty. Nyní byla koncepte doplněna o implementační dokument – akční plán na první období 2021–2023, materiál dále obsahuje v přílohách registry rizik, indikátorovou soustavu a přehled dopadů plánovaných legislativních změn. Mgr. et Mgr. Schlesinger navázal a zaměřil se na hlavní body, např. vytvoření nové struktury výkonu přenesené působnosti, analytické práce a přípravu nového kompetenčního zákona, pokračování v rušení místní příslušnosti nebo podporu meziobecní spolupráce zejména na úrovni ORP a v rámci aglomerací. Mgr. Paličková zmínila analytické zhodnocení systému inovací veřejných politik a následnou implementaci vzniklých doporučení, podporu inovací ve veřejné správě, e-matriky, analýzu činností vhodných k automatizaci, zkvalitnění komunikace s občany a další. Dále okomentovala harmonogram tvorby koncepte, který dospěl k poslední položce – předložení vládě a doplnila, že odhad finanční náročnosti pro realizaci koncepte je cca 1,75 mld. Kč a v případě, že bude podpořen i rozvoj meziobecní spolupráce, navýší se náklady o další 1 mld. Kč. Finanční náročnost 1. akčního plánu na období 2021–2023 je odhadována na 500 mil. Kč. Na závěr uvedla, že pro financování se počítá se zapojením EU fondů i prostředků státního rozpočtu, přičemž některé projekty, které realizaci koncepte napomohou, již běží.

Předsedající poděkoval a doplnil, že k připomínkovému řízení bylo uplatněno 170 připomínek, které byly vyjma rozporů se SMS vypořádány. Poté otevřel diskusi. Zástupce SMS požádal, aby nebyly obcím brány agendy přenesené působnosti, aby nedocházelo vzdalování výkonu VS občanům. Dále vyjádřil nesouhlas se záměrem povinného vzdělávání starostů. Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že ještě bude probíhat debata o jednotlivých agendách a přenesením některých agend se malým obcím spíše uleví. Doplnil, že i z dotazníku SMS vyplynulo, že 50 % starostů uvítá diskusi o změnách v kompetencích. Dodal, že i v případě vzdělávání se jedná o záležitost, kterou je třeba řešit systémově. Názor SMS podpořil zástupce SPOV, který vyjádřil obavu o pokles prestiže starostů malých obcí, pokud některé kompetence přejdou na jinou úroveň. V diskusi dále zaznělo poděkování zástupcům MV za partnerský přístup při přípravě a projednávání materiálu i při vypořádání námitek, kdy se podařilo dospět k rozumným kompromisům. Ing. Mgr. David Sláma na závěr poděkoval všem subjektům zapojeným do přípravy koncepte v PS i mimo ni za plodnou spolupráci.

Usnesení č. 4/33:

RVVS

- a) bere na vědomí koncepci **Klientsky orientovaná veřejná správa 2030 a její prováděcí Akční plán na léta 2021–2023**,
- b) doporučuje materiál vládě ke schválení.

Výsledky hlasování:

Pro: 17

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 2

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 4 – Presentace: Koncepce-akční plán

5. Plnění IP SRRVS k 30. 6. 2019

Předsedající schůze Ing. Mgr. David Sláma přešel k dalšímu bodu programu a ve stručnosti informoval o plnění Implementačních plánů Strategického rámce rozvoje veřejné správy k 30. 6. 2019. Uvedl, že se jedná o pravidelný půlroční reporting předkládaný RVVS. Z hodnoceného období zmínil realizaci školení pro zastupitele, v němž bylo certifikovaně proškoleno téměř 500 zastupitelů.

Následně otevřel diskusi. Do diskuse se nikdo nepřihlásil, bylo proto přistoupeno k hlasování o usnesení.

Usnesení č. 5/33:

RVVS bere na vědomí plnění IP SRRVS k 30. 6. 2019.

Výsledky hlasování:

Pro: 19

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

6. Digitální technická mapa

Ing. Mgr. David Sláma přešel k dalšímu bodu a předal slovo Ing. Vendule Zmeškalové a Michalu Součkovi z MMR.

Ing. Zmeškalová v úvodu pro úplnost zmínila digitalizaci stavebního řízení a územního plánování, které v sobě zahrnuje jako jednou ze součástí digitální technickou mapu. Uvedla, že tento systém zahrnuje integrační platformu digitalizace a 4 informační systémy: IS evidence rozhodnutí, kolaudací, vyjádření dotčených orgánů, IS pro správu projektových dokumentací, IS pro územní plánování a správu územních plánů a digitální technickou mapu (dále jen „DTM“). Doplnila, že na tomto projektu pracují 3 velké PS pro legislativu, architekturu a financování pracovního výboru pro digitalizaci stavebního řízení a územního plánování zřízeného Radou vlády pro informační společnost. V těchto PS jsou zástupci dotčených rezortů, územních samospráv a odborné veřejnosti. Dále Ing. Zmeškalová uvedla, že legislativa se odvíjí od rekonstrukce, u DTM je klíčový zeměměřický zákon. Již je navržena legislativní část, která stanoví digitální procesy, jež se dosud odehrávaly „papírově“. K financování uvedla, že soubor IS bude spolufinancován z OP IROP. Oblast architektury pak v souladu s legislativou nastaví základní vnitřní principy celého systému. Doplnila, že na celý proces digitalizace stavebního řízení a územního plánování je schválen podrobný harmonogram, který předpokládá, že celý proces, který běží nezávisle na rekonstrukci, bude spuštěn v dubnu až květnu 2020. Poté Ing. Zmeškalová

přešla k tématu DTM a uvedla, že vláda schválila návrh novely zákona o zeměměřictví, stavebního zákona a zákona o základních registrech vč. důvodové zprávy a nyní je předložen Poslanecké sněmovně. K architektuře DTM uvedla, že obsahuje krajskou část a národní úroveň řešení DTM, tedy digitální mapu veřejné správy. Metodické standardy připravuje ČÚZK a technické specifikace IS krajů MPO. Poté předala slovo p. Součkovi, který se věnoval financování DTM. Uvedl, že projekt DTM bude financován ze dvou operačních programů, a to krajská část z OP podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (zde nemůže být žadatelem stát), kde se počítá s tím, že jednotlivé kraje budou podávat vlastní projekty, na nichž se budou podílet 15 % z vlastního rozpočtu. Národní úroveň řešení DTM bude financována z OP IROP. Dále uvedl, že probíhají jednání o způsobu hrazení provozních nákladů krajů, které by měly být kryty z příspěvku na výkon státní správy. Na závěr uvedl, že celková investiční náročnost projektu DTM je předpokládána na cca 2,5 mld. Kč.

Předsedající poděkoval a doplnil, že projekt vznikl na základě memoranda o podpoře digitalizace, které podepsalo i MV. Při projednávání ve vládě však mělo MV negativní stanovisko. Upřesnil, že rozhodnutí, zda se jedná o samostatnou nebo přenesenou působnost má zásadní dopad i do zdroje financování, protože provozní náklady, které se odhadují na cca 250 mil. Kč/rok, představují přibližně 25 % současného příspěvku na přenesenou působnost krajů. Doplnil, že MV se bude podílet na další diskusi a bude poskytovat i další součinnost.

Následně otevřel diskusi. V diskusi zaznělo, že Asociace krajů se bude materiálem teprve zabývat, avšak některé kraje se odmítly podílet na spolufinancování. Dále zaznělo upozornění na to, že projekt nepočítá s náklady na nutnou obnovu HW a SW cca po 5 letech, nebo na otázku právní odpovědnosti za správnost dat, kde jsou kraje editorem. V diskusi byl vznesen dotaz na síť soukromých vlastníků. P. Souček uvedl, že zaneseny musí být všechny sítě, avšak možnost financování se vztahuje pouze na mapování sítí ve vlastnictví obcí. Ing. Zmeškalová doplnila, že soukromí vlastníci (EON, ČEZ apod.) své sítě zmapovány mají, nyní je třeba tyto informace sjednotit v jednotném formátu a na jednom místě. Tyto informace by pak mohly pomoci zkrátit stavební řízení, protože umožní určit seznam dotčených orgánů v dané lokalitě. Dále uvedla, že DTM je základním kamenem celého systému digitalizace stavebního řízení a územního plánování, na němž budou postupně budovány další úrovně. V prvním kroku je nutné zajistit kompatibilitu IS a dat. Vzhledem k tomu, že nikdo další se do diskuse nepřihlásil, předsedající přistoupil k hlasování.

V průběhu projednávání bodu odešel 1 člen s hlasovacím právem, kvorum pro přijetí usnesení se nezměnilo.

Usnesení č. 6/33:

RVVS bere na vědomí informace o digitální technické mapě.

Výsledky hlasování:

Pro: 18

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 5 – Prezentace: Aktuální stav DTM

7. Různé

V rámci tohoto bodu vystoupil RNDr. Josef Postránecký, náměstek ministra vnitra pro státní službu, s tématem prestiže státních úředníků. Uvedl, že byla vydána pravidla etiky státních zaměstnanců a bylo ustaveno Grémium, které tuto oblast sleduje. Na základě zkušeností se v současnosti připravuje novelizace. Doplnil, že se též chystá oslovit zástupce municipalit, zda se budou chtít podílet na rozvoji této oblasti. Dále uvedl, že Grémium se jeho prostřednictvím obrací na RVVS, zda nepovažuje za vhodné ustanovit PS pro etiku ve veřejné správě.

• Informace z Řídicích výborů

Mgr. Pavel Drahovzal, předseda Řídicího výboru pro optimalizaci veřejné správy v území ve stručnosti podal informace z posledního zasedání tohoto řídicího výboru.

Jednání Řídicího výboru pro optimalizaci veřejné správy v území 5. 9. 2019:

- ŘVO schválil informaci o plnění opatření IP 2 za 1. pololetí r. 2019 a doporučil ji k projednání na RVVS;
- ŘVO vzal na vědomí i informace o materiálu „Metodika veřejnoprávních smluv“;
- ŘVO vzal na vědomí informace o materiálu „Vyjmutí agendy stavebních úřadů ze spojeného modelu výkonu veřejné správy“;
- ŘVO vzal na vědomí informace o shrnutí analýzy statutárních měst, metropolitních oblastí a aglomerací;
- ŘVO vzal na vědomí informace o realizaci vzdělávacího programu Zastupitel v kurzu II.

Ing. Mgr. David Sláma ve stručnosti podal informace z ostatních řídicích výborů.

Řídicí výbor pro modernizaci veřejné správy nezasedal. Bylo hlasováno per rollam o materiálu Informace o plnění IP 1 k 30. 6. 2019.

Jednání Společného řídicího výboru pro eGovernment a služby informační společnosti 31. 7. 2019:

- Program Digitální Česko,
- Mobilní klíč ISDS,
- Konference „Snadná navigace světem úřadů“.

Řídicí výbor pro lidské zdroje nezasedal.

Předsedající otevřel diskusi. Do diskuse se nikdo nepřihlásil.

8. Závěr

Předsedající Ing. Mgr. David Sláma poděkoval za účast a konstruktivní jednání a v 11:50 h zasedání ukončil.

Další zasedání RVVS proběhne v pátek 22. 11. 2019 od 9:30 h.

Zpracovala: Mgr. Renata Hůrková

Schválil: JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D., náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy

V Praze dne: 26. 9. 2019

Seznam příloh:

Příloha č. 1 – Prezenční listina z 33. zasedání RVVS ze dne 20. 9. 2019

Příloha č. 2 – Zápis z 32. zasedání RVVS ze dne 21. 6. 2019

Příloha č. 3 – Program 33. zasedání RVVS

Příloha č. 4 – Prezentace: Koncepce-akční plán

Příloha č. 5 – Prezentace: Aktuální stav DTM