



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

ODBOR VEŘEJNÉ SPRÁVY, DOZORU A KONTROLY

METODICKÉ DOPORUČENÍ K ČINNOSTI ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ

1.1

Proces tvorby a vydávání
obecně závazných vyhlášek
obcí – obecná část

Podle právního stavu
k 30. 6. 2018

ODBOR
VEŘEJNÉ SPRÁVY, DOZORU A KONTROLY
MINISTERSTVA VNITRA
2018

METODICKÉ DOPORUČENÍ K ČINNOSTI ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ

1.1

Proces tvorby a vydávání
obecně závazných vyhlášek
obcí – obecná část

www.mvcr.cz/odk



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

METODICKÉ DOPORUČENÍ K ČINNOSTI ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ

Proces tvorby a vydávání obecně závazných vyhlášek obcí – obecná část

Vydává: Ministerstvo vnitra České republiky, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Autor: Mgr. Radek Zugar, Ing. Mgr. Ivana Vršovská, Ing. Bc. Miroslav Veselý, Mgr. Lukáš Toman, Mgr. Adrián Radošínský, Mgr. Barbora Fialová

Odsouhlaseno: odborem legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra

Schválila: Ing. Marie Kostruhová

Grafická úprava a tisk: Tiskárna Ministerstva vnitra, p. o., Bartůňkova 1159/4, 149 01, Praha 4

Počet stran: 48

Místo a rok vydání: Praha, 2018

ISBN: 978-80-87544-93-8

OBSAH

ÚVODNÍ SLOVO	7
1. POJEM OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA	8
2. PROCES VYDÁVÁNÍ OBECNĚ ZÁVAZNÝCH VYHLÁŠEK	9
2.1 Příprava a schvalování	9
2.2 Publikace (zveřejňování)	11
2.3 Platnost	13
2.4 Účinnost	14
2.5 Zánik platnosti a účinnosti OZV	16
2.6 Novelizace	16
2.7 Evidence	17
3. FORMÁLNÍ A LEGISLATIVNĚ-TECHNICKÉ NÁLEŽITOSTI OZV	19
3.1 Jazyková stránka	19
3.2 Vnitřní struktura a členění OZV	20
3.3 Název OZV	20
3.4 Úvodní věta	21
3.5 Poznámky pod čarou	21
3.6 Přílohy	22
3.7 Legislativní zkratka	22
3.8 Zrušovací ustanovení	22
3.9 Další náležitosti	23
4. OBLASTI MOŽNÉ ÚPRAVY	25
5. DOHLED NAD DODRŽOVÁNÍM OZV	30
6. DOZOR NAD VYDÁVÁNÍM A OBSAHEM OZV	31
6.1 Zasílání OZV Ministerstvu vnitra	31
6.2 Postup Ministerstva vnitra po obdržení OZV	32
6.3 Metodická pomoc ze strany Ministerstva vnitra	32
7. ČÁSTÁ POCHYBENÍ	34
8. VZORY OZV	36
9. MOŽNÉ SANKCE	37

PŘÍLOHA Č. 1 - SEZNAM VYDANÝCH METODICKÝCH MATERIÁLŮ (STAV K 30. 6. 2018)	39
PŘÍLOHA Č. 2 - VZOR ZRUŠOVACÍ OBECNĚ ZÁVAZNÉ VYHLÁŠKY	42
PŘÍLOHA Č. 3 - VZOR ZMĚNOVÉ OBECNĚ ZÁVAZNÉ VYHLÁŠKY	43
PŘÍLOHA Č. 4 - VZOR EVIDENCE PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ OBCE	45

ÚVODNÍ SLOVO

Dostává se Vám do rukou aktualizované metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků, které pro Vás připravil odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra. Jedná se o nedílnou součást řady metodických doporučení, která by měla přispět ke zvýšení míry informovanosti územních samosprávných celků o tvorbě obecně závazných vyhlášek. Toto aktualizované metodické doporučení reaguje na změny v právní úpravě, zejména pak zákonných zmocnění k vydání obecně závazných vyhlášek a správního trestání, k nimž došlo po vydání první verze tohoto doporučení v roce 2015.

Smyslem aktualizace metodického doporučení je především snaha poskytnout novým představitelům obcí a členům zastupitelstev obcí, kteří vzejdou z komunálních voleb v říjnu roku 2018, aktuální metodický materiál, který jim pomůže v rychlejší orientaci v problematice procesu tvorby a vydávání obecně závazných vyhlášek, v oblastech, které lze obecně závaznou vyhláškou regulovat, a v postihování porušení obecně závazných vyhlášek.

Předkládaná metodická pomůcka je obecným úvodem k problematice tvorby obecně závazných vyhlášek. Na tuto metodickou pomůcku navazují další metodiky, které se věnují konkrétním problematikám upravovaným v obecně závazných vyhláškách, jako je veřejný pořádek, místní poplatky, koeficienty daně z nemovitých věcí atd.

Věřím, že metodické doporučení přispěje k usnadnění Vaší každodenní činnosti a bude pro Vás užitečnou pomůckou stejně jako další díly řady metodických materiálů věnovaných problematice tvorby a aplikace obecně závazných vyhlášek.

Praha, červenec 2018

*JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D.
náměstek ministra vnitra
pro řízení sekce legislativy a státní správy
pověřený řízením sekce veřejné správy*

1. POJEM OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA

Obce mohou vydávat vlastní právní předpisy, jejichž působnost je vymezena územím obce¹. Právní předpisy vydané v samostatné působnosti se nazývají obecně závazné vyhlášky (dále též „OZV“) a právní předpisy vydané v rámci přenesené působnosti se nazývají nařízení.

Pravomoc obce vydávat obecně závazné vyhlášky je stanovena v čl. 104 odst. 3 Ústavy České republiky. Podle tohoto článku mohou zastupitelstva obcí v mezích své samostatné působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky. Ústavní princip zakotvený v čl. 4 odst. 1 Listiny základních práv a svobod stanoví, že povinnosti mohou být ukládány pouze na základě zákona a v jeho mezích a jen při zachování základních lidských práv a svobod. Oprávnění obce vydávat obecně závazné vyhlášky je pak konkretizováno v zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“). Jedná se zejména o ustanovení § 10 zákona o obcích, podle něhož může obec ukládat v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou povinnosti k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku, pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků a k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, k ochraně životního prostředí, zeleně v zástavbě a ostatní veřejné zeleně a k užívání zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti. Ustanovení § 35 odst. 1 a odst. 2 zákona o obcích vymezuje základní rozsah samostatné působnosti obce, v ustanovení § 35 odst. 3 písm. a) téhož zákona je uvedeno, že obec se při vydávání obecně závazných vyhlášek v rámci výkonu samostatné působnosti řídí zákonem a ustanovení § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích stanoví, že je vydávání obecně závazných vyhlášek vyhrazeno zastupitelstvu obce.

¹ Obec vykonávající rozšířenou působnost může za podmínek stanovených zákonem vydávat nařízení obce pro správní obvod stanovený zvláštním právním předpisem (viz § 11 odst. 2 zákona o obcích).

2. PROCES VYDÁVÁNÍ OBECNĚ ZÁVAZNÝCH VYHLÁŠEK

2.1 Příprava a schvalování

Každému návrhu OZV by měl předcházet podrobný rozbor problematiky, kterou má zamýšlená OZV upravovat. Navrhovatel právního předpisu by měl zdůvodnit, proč je navrhovaná úprava potřeba a zda bude mít obec vůli a prostředky dodržování nové OZV vymáhat. Zároveň by měl vyjádřit přínos navrhované právní úpravy, dopad na rozpočet obce a na občany. U složitější problematiky doporučujeme vypracovat variantní řešení, včetně varianty „nulové“, která identifikuje možná rizika pro případ, kdy nový právní předpis nevznikne.

Doporučujeme, aby návrh OZV prošel v nezbytném rozsahu připomínkovým řízením, aby se k němu mohly vyjádřit dotčené subjekty. Jedná se zejména o útvary úřadu, jejichž působnosti se věcně dotýká. V této fázi je rovněž vhodné konzultovat návrh OZV s Ministerstvem vnitra. Ještě před žádostí o konzultaci s příslušným územním pracovištěm odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra doporučujeme, aby obec sama posoudila, zda připravovaná OZV ob stojí v tzv. testu čtyř kroků². Zaujímají-li dotčené subjekty k návrhu OZV odchylná stanoviska, je vhodné tato stanoviska s nimi projednat. Průběh a výsledky připomínkového řízení uvede zpracovatel návrhu v písemné informaci, která se přikládá k návrhu OZV. Před předložením návrhu na jednání zastupitelstva obce se doporučuje jeho předběžné projednání v radě (pokud je v obci volena) s tím, že rada seznámí zastupitelstvo obce na začátku projednávání návrhu se svým stanoviskem. OZV se přijímá usnesením zastupitelstva obce na jeho zasedání. Doporučujeme, aby schválený text OZV byl součástí zápisu ze zasedání zastupitelstva obce.



Dotaz: Je obec povinna projednat návrh OZV s jinými subjekty?

Obec není obecně povinna projednat návrh OZV s jinými subjekty. Výjimkou tvoří statutární města, která jsou povinna projednat návrh OZV s městskými

² K posouzení formální a obsahové stránky OZV představil Ústavní soud v nálezu Pl. ÚS 63/04 (č. 210/2005 Sb.) tzv. „test čtyř kroků“, který lze v současnosti považovat za standard a východisko při rozhodování o souladu OZV se zákonem, a který ve své rozhodovací praxi uplatňuje rovněž Ministerstvo vnitra.

Test čtyř kroků sestává z/ze:

- a) přezkumu pravomoci obce vydávat OZV a souladu způsobu realizace této pravomoci s právním řádem;
- b) zkoumání, zda se obec při vydávání OZV nepohybovala mimo hranice zákonem vymezené věcné působnosti;
- c) zkoumání, zda obec při vydávání OZV nezneužila zákonem jí svěřenou působnost;
- d) přezkumu obsahu vyhlášky z hlediska „nerozumnosti“.

obvody a městskými částmi. V případě vydávání OZV stanovících ceny stavebních pozemků v cenových mapách je obec povinna návrh cenových map zaslat před vydáním OZV Ministerstvu financí k vyjádření.

Dotaz: Je obec povinna zaslat návrh OZV k posouzení Ministerstvu vnitra?

Žádný právní předpis takovou povinnost obci neukládá. Doporučujeme přípravu OZV konzultovat s příslušným územním pracovištěm odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, aby mohly být předem odhaleny různé vady a nezákonnosti, které by si v případě přijaté OZV vynutily její předčasnou novelizaci nebo dokonce zrušení. O metodické pomoci podrobněji pojednává kapitola 6 této publikace.

Dotaz: Je důvodová zpráva, která je předkládána členům zastupitelstva obce k projednání návrhu OZV součástí OZV?

Ne, důvodová zpráva není součástí OZV. OZV se přijímá usnesením zastupitelstva obce na jeho zasedání. V zápise z jednání lze uvést, že text návrhu OZV byl předložen společně s důvodovou zprávou.

Dotaz: Je obec povinna zveřejnit návrh OZV na úřední desce obecního úřadu?

Obec není povinna zveřejnit návrh OZV na úřední desce svého obecního úřadu. Může tak učinit, pokud by např. chtěla před schválením OZV znát nebo zohlednit případné náměty a připomínky občanů. Proces tvorby a přijímání OZV je v podvědomí občanů často mylně směřován s institutem nakládání s obecním nemovitým majetkem, kdy ustanovení § 39 odst. 1 zákona o obcích ukládá obci povinnost zveřejnit po dobu nejméně 15 dnů před rozhodnutím v příslušném orgánu obce vyvěšením na úřední desce obecního úřadu záměr obce prodat, směnit, darovat, pronajmout, propachtovat nebo vypůjčit hmotnou nemovitou věc nebo právo stavby anebo je přenechat jako výprosu a záměr obce smluvně zřídit právo stavby k pozemku ve vlastnictví obce. Citované ustanovení však ve vztahu k OZV neplatí.

V případě vydání OZV (tedy schválení textu návrhu) je potřeba vydaný právní předpis zveřejnit způsobem stanoveným zákonem. Lhůta pro zveřejnění se počítá znovu (nelze „využít“ doby vyvěšení návrhu, byť byla taková OZV vydána přesně ve znění návrhu).

Dotaz: Jak se přijímá a schvaluje OZV?

Doporučujeme návrh OZV podrobit v nezbytném rozsahu připomínkovým řízením, aby se k němu mohly vyjádřit dotčené subjekty. Jedná se zejména o útvary úřadu, jejichž působnosti se věcně dotýká. Týká-li se návrh jiných právnických osob, lze jej zaslat k posouzení a zaujetí stanoviska rovněž některým z nich. OZV se přijímá usnesením zastupitelstva obce na jeho veřejném zasedání. K platnému usnesení zastupitelstva obce o přijetí OZV je dle § 87 zákona o obcích třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech jeho členů.

Dotaz: Jak by mělo znít usnesení zastupitelstva obce, kterým se OZV schvaluje?

Usnesení by mohlo znít například takto: Zastupitelstvo obce XY vydává obecně závaznou vyhlášku č. (pořadí v daném roce)/(rok vydání) ... (název OZV)...

Dotaz: Může si pravomoc vydávat OZV vyhradit rada obce?

Schvalování OZV patří podle ustanovení § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích do vyhrazené pravomoci zastupitelstva obce. Vyhrazené pravomoci zastupitelstva obce nemohou být v žádném případě přeneseny na jiný orgán obce (rada obce, starosta), tzn., že rada obce si nemůže vyhradit pravomoc vydávat OZV.

Dotaz: Musí nově zvolené zastupitelstvo obce znovu schválit všechny OZV, které schválilo předchozí zastupitelstvo?

Platné a účinné OZV jsou součástí právního řádu České republiky. Mezi základní principy právního státu patří princip právní jistoty, který souvisí s kontinuitou právního řádu. Kontinuita právního řádu obecně znamená, že právo a na něm založené vztahy platí od doby, kdy byly přijaty až do doby jejich zrušení. Z výše uvedeného vyplývá, že právní předpisy obce platí bez ohledu na změnu obsazení zastupitelstva obce.

2.2 Publikace (zveřejňování)

Předpokladem platnosti a účinnosti právních předpisů orgánů samosprávy je jejich publikace, což znamená zveřejnění právních předpisů zákonem stanovenou formou. Pro publikaci právních předpisů je obecně užíván pojem vyhlásování právních předpisů. Vyhlášení je rozhodující formální podmínkou platnosti právního předpisu. Pokud není předpis zákonným způsobem vyhlášen, nelze jej aplikovat, není tedy právně závazný.

Vyhlášení právních předpisů obce se dle § 12 odst. 1 zákona o obcích děje vyvěšením na úřední desce obecního úřadu po dobu 15 dnů. Vyvěšuje se originál OZV spolu s podpisy starosty a místostarosty. Prvním dnem vyvěšení může být nejdříve den schválení právního předpisu příslušným orgánem obce. Obec může právní předpis zveřejnit též způsobem v místě obvyklým, což však již nemá vliv na právní účinky vyhlášení. Obecní úřad má zajistit vyvěšení právního předpisu na úřední desku bez zbytečného odkladu po jeho schválení. Úřední deska musí být nepřetržitě veřejně přístupná, zpravidla na budově obecního úřadu, listiny na ní mají být chráněny proti běžnému poškození. Na vyvěšovaných dokumentech musí být zaznamenáno jak datum vyvěšení, tak datum sejmutí písemnosti. Tato povinnost je zakotvena přímo v zákoně³. Podle ustanovení § 26 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), zřizuje každý správní orgán úřední desku, která musí být nepřetržitě veřejně přístupná. Pro orgány územního samosprávného celku se zřizuje jedna úřední deska. Obsah úřední desky se zveřejňuje i způsobem umožňujícím dálkový přístup. Obecní úřad tuto povinnost zpravidla splní tím, že zřídí internetové stránky, na kterých zpřístupní obsah úřední desky. Může také postupovat podle § 26 odst. 3 správního řádu, tj. uzavřít veřejnoprávní smlouvu o zveřejňování obsahu úřední desky způsobem umožňujícím dálkový přístup s obcí s rozšířenou působností, v jejímž správním obvodu má sídlo. Za obsah dokumentů zveřejněných na elektronické úřední desce vždy zodpovídá obec, o jejíž úřední desku se jedná, to platí i v případě, že tuto službu za ni vykonává jiný subjekt.

I po sejmutí OZV z úřední desky a nabytí její platnosti musí být její text zveřejněn způsobem umožňujícím dálkový přístup (na internetových stránkách), a to na základě § 5 odst. 2 a 4 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.

Dotaz: Je obec povinna zveřejnit každou OZV na úřední desce obecního úřadu?

Obec je povinna zveřejnit každou OZV na úřední desce obecního úřadu, jelikož jí to výslovně ukládá ustanovení § 12 odst. 1 zákona o obcích. OZV je právní předpis obce, který by bez řádné publikace (vyvěšení) nemohl nabýt platnosti ani účinnosti.

Dotaz: Má obec povinnost zveřejnit OZV i jiným způsobem než na „fyzické“ úřední desce obecního úřadu?

Kromě zveřejnění OZV na fyzické úřední desce obecního úřadu je obec povinna zveřejnit obsah úřední desky i způsobem umožňujícím dálkový přístup

³ § 65 odst. 3 zákona č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

v souladu s ustanovením § 26 odst. 1 správního řádu. Obec může právní předpis zveřejnit též způsobem v místě obvyklým, např. v místním periodiku.

Dotaz: Musí obec na úřední desce zveřejnit i přílohy OZV?

Ano, obec musí na úřední desce vyvěsit i přílohy OZV, neboť příloha OZV je její nedílnou součástí.

Dotaz: Musí být datum zveřejnění OZV na úřední desce a elektronické úřední desce shodné?

Obsah klasické úřední desky musí odpovídat obsahu elektronické úřední desky, pokud zvláštní zákon nestanoví jinak. Je nezbytné, aby byly dokumenty na fyzické i elektronické úřední desce vyvěšovány časově shodně. Na vyvěšovaných dokumentech musí být zaznamenáno jak datum vyvěšení, tak datum sejmutí písemnosti. Tato povinnost je zakotvena přímo v zákoně, konkrétně v ustanovení § 65 odst. 3 zákona č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Postačuje, pokud obec na OZV uvede údaje o zveřejnění obecně, bez rozlišení, zda se jedná o fyzickou či tzv. elektronickou úřední desku.

Dotaz: Kolik dní minimálně musí být OZV na úřední desce obecního úřadu vyvěšena?

Vyhlášení OZV obce se dle § 12 odst. 1 zákona o obcích děje vyvěšením na úřední desce obecního úřadu po dobu 15 dnů. Uvedená doba je minimální.

Dotaz: Je nutné OZV ihned po uplynutí 15 dnů vyvěšení na úřední desce sejmout nebo může viset déle?

OZV může na úřední desce viset libovolně dlouhou dobu. Zákon o obcích v § 12 odst. 1 stanoví pouze minimální dobu vyvěšení, která činí 15 dnů.

2.3 Platnost

Právní předpis obce se stává platným 15. dnem vyvěšení na úřední desce obecního úřadu, a to ke dni vyhlášení. Není vhodné uvádět datum platnosti (vyhlášení) přímo do právně závazného textu právního předpisu, protože zastupitelstvo obce nemůže v době jeho schvalování přesně znát budoucí okamžik vyvěšení na úřední desku.

Dotaz: Co je platnost OZV a jaké jsou podmínky platnosti?

Platnost OZV znamená, že se stala součástí českého právního řádu. Podmínkou platnosti OZV je její vyvěšení na úřední desce po dobu 15 dnů.

Dotaz: Jakým způsobem je možno zjistit, zda je OZV obce opravdu platná a účinná?

Obec je povinna vést evidenci právních předpisů (viz kapitola 2.7), ze které je patrné, který předpis je v jakém okamžiku platný a účinný, doporučuje se tuto povinnost nezanedbávat. To, zda nepozbyla daná OZV platnosti, je bez evidence právních předpisů možné zjistit jen podrobným prohlédnutím všech vydaných OZV.

2.4 Účinnost

Účinností rozumíme stav, kdy od určitého dne z právního předpisu územní samosprávy vyplývají pro příslušné osoby oprávnění a povinnosti. Podmínkou účinnosti je platnost právního předpisu. Pokud ustanovení o účinnosti není v právním předpise přímo uvedeno, řídí se účinnost právního předpisu obce ustanovením § 12 odst. 2 zákona o obcích. Jinak zpravidla určuje (většinou konkrétním datem) účinnost OZV její poslední článek.

Není-li stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy obce účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení. Zákon blíže nespécifikuje pojem naléhavý obecný zájem, vše záleží na zvážení orgánu obce, který právní předpis přijímá. Z hlediska právní jistoty není vhodné zkracovat 15 denní legisvakanční lhůtu sloužící pro seznámení osob s právním předpisem územní samosprávy. Mohou však nastat okolnosti, kdy je v zájmu obce, aby účinnost nastala co nejdříve. Předčasná účinnost musí být v právním předpise výslovně uvedena.

Dotaz: Musí OZV obsahovat ustanovení o účinnosti?

Ustanovení o účinnosti nemusí být v OZV uvedeno. Účinnost právního předpisu obce se pak řídí ustanovením § 12 odst. 2 zákona o obcích, podle kterého není-li stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy obce účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. S ohledem na právní jistotu lze však uvedení ustanovení o účinnosti doporučit v OZV uvádět.

Dotaz: Může OZV nabýt účinnosti dříve než patnáctým dnem po dni vyhlášení?

Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze stanovit dřívější počátek účinnosti OZV, nejdříve však dnem vyhlášení, tj. dnem vyvěšení na úřední desce obecního úřadu. Zákon blíže nespécifikuje pojem naléhavý obecný zájem, vše záleží na zvážení zastupitelstva obce, které právní předpis přijímá. Dle současné judikatury (např. náleží Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 22/11) je však třeba, aby měla obec stanovení dřívější účinnosti náležitě a objektivně zdůvodněno. Předčasná účinnost musí být v OZV výslovně uvedena.

Dotaz: Může OZV nabýt účinnosti i později než patnáctým dnem po dni vyhlášení?

OZV může nabýt účinnosti i později než patnáctým dnem po dni vyhlášení. Pozdější účinnost musí být v OZV výslovně uvedena, nejlépe konkrétním datem nabytí účinnosti nebo přesně stanovenou dobou, která uplyne ode dne vyhlášení.

Dotaz: Lze stanovit účinnost OZV zpětně?

Z ustanovení § 12 odst. 2 zákona o obcích vyplývá, že obec není oprávněna stanovit účinnost dřívějším dnem, než je den vyhlášení OZV. Dnem vyhlášení se rozumí den zveřejnění (již vydané) OZV na úřední desce obecního úřadu.

Dotaz: Pokud bude obec vydávat OZV např. 20. 12. a její účinnost stanovuje od 1. 1., je nutné dávat do účinnosti ještě slova „z důvodu naléhavého obecného zájmu“?

Zákon tento požadavek výslovně nestanoví, lze však takový postup doporučit. Důležitý naléhavý zájem musí být „obecný“, nikoliv „obecní“, jak často obce chápou, a dokonce i ve svých OZV takto výslovně uvádějí. Doporučuje se, pokud tento naléhavý obecný zájem nevyplývá přímo z podstaty úpravy OZV (např. taková OZV napravuje rozpor se zákonem, uvádí právní úpravu do souladu se zákonem účinným též od data dřívější účinnosti uvedené v OZV apod.), aby takový naléhavý obecný zájem byl přímo specifikován (buď v normativní části OZV v článku upravujícím účinnost, nebo v poznámce pod čarou) a to ve všech případech, kdy OZV nabývá účinnosti dříve než patnáctým dnem po dni vyhlášení. V případě, že obec naléhavý obecný zájem dostatečně neodůvodní, může se stát, že správní soud nebude ustanovení OZV o stanovení dřívější účinnosti aplikovat.

2.5 Zánik platnosti a účinnosti OZV

Orgán, který vydal právní předpis, jej může změnit nebo zrušit pouze formou téhož právního předpisu. OZV tedy může být změněna nebo zrušena pouze jinou OZV. V případech nezákonných OZV může dojít ke zrušení OZV i rozhodnutím Ústavního soudu.

Dotaz: Je možné zrušit OZV usnesením zastupitelstva obce?

OZV může být změněna nebo zrušena pouze jinou OZV, jejíž návrh se přijímá usnesením zastupitelstva obce.

Dotaz: Co se stane v případě, že obec vydá novou OZV upravující stejnou problematiku jako jiná předchozí OZV, avšak tuto OZV výslovně nezruší?

Podle obecných interpretačních pravidel sice platí, že právní norma pozdější nahrazuje normu dřívější, avšak pro právní jistotu adresátů OZV není vhodné na toto pravidlo spoléhat. Vzájemný soulad právních předpisů obce je třeba zabezpečit přesnými zrušovacími ustanoveními v nových právních předpisech.

Dotaz: Co se stane v případě, že obec zruší OZV, kterou byl změněn text původní OZV?

Nabytím účinnosti se text změnové OZV stává součástí původní OZV („absorbuje se do ní“) a její následné zrušení tak nemá žádné právní účinky. Nedojde tedy k „obživnutí“ předchozí právní úpravy, jak se obce někdy mylně domnívají.

Dotaz: Lze jednou OZV zrušit více OZV najednou?

Ano, jednou OZV je možné zrušit více obecně závazných vyhlášek. Nemusí se vždy jednat o „zrušovací“ OZV, jejímž jediným obsahem je zrušení zastaralých, nezákonných, neaplikovatelných nebo prostě jen nepoužívaných OZV. Zrušovací klauzuli často mívají i běžné OZV, které obvykle v závěrečných ustanoveních ruší předchozí právní úpravu v téže věci. Zrušovací OZV nebo zrušovací ustanovení běžné OZV může dokonce zrušit pouhou část OZV.

2.6 Novelizace

OZV obce nebo její samotná příloha, která je nedílnou součástí OZV, může být novelizována pouze jinou OZV. Změna OZV zpravidla spočívá v doplnění nových ustanovení, zrušení některých ustanovení a náhradě textu některých

ustanovení novým zněním. Při změnách je nutno dbát co největší přehlednosti a srozumitelnosti, zejména pro dotčené osoby a orgány. Vzhledem k tomu je účelné, především u rozsáhlejších, zásadních nebo opakovaných novelizací dát přednost zrušení stávajícího právního předpisu a vydání nového.

Dotaz: Je možné provést změnu OZV pouze usnesením zastupitelstva obce?

OZV obce nebo její část může být změněna či doplněna pouze jinou obecně závaznou vyhláškou, jejíž návrh se schvaluje usnesením zastupitelstva obce. Předpokladem platnosti a účinnosti nové právní úpravy je její publikace, což znamená zveřejnění OZV zákonem stanovenou formou.

Dotaz: Je možné změnu přílohy OZV provést jen tím, že změnu schválí zastupitelstvo obce usnesením?

Příloha OZV je nedílnou součástí OZV a pro její změnu platí pravidlo jako v případě změny OZV.

Dotaz: Lze upravovat OZV dodatkem k OZV?

Změna právního předpisu zpravidla spočívá v doplnění nových ustanovení, zrušení některých ustanovení a náhradě textu některých ustanovení novým zněním. Změnu OZV nelze provést dodatkem k OZV, neboť takový proces právní řád nezná. OZV lze měnit či doplňovat pouze jiným předpisem stejné právní síly, v našem případě tedy změnou OZV.

Dotaz: Jakým způsobem provést tiskovou opravu zřejmých písařských a tiskových chyb v OZV, která již byla vyhlášena?

Oprava tiskové chyby by měla být provedena tak, že o opravě tiskové chyby se provede záznam, ve kterém bude konkrétně specifikováno, kde v textu OZV se tisková chyba vyskytuje [např. v čl. 2 odst. 1 písm. a) OZV č. 1/2018 ...], uveden by měl být i původní text před opravou a následně i text po opravě tiskové chyby. Záznam o opravě tiskové chyby doporučujeme zveřejnit na úřední desce po dobu 15 dnů a následně založit k OZV.

2.7 Evidence

Ustanovení § 12 odst. 4 zákona o obcích ukládá, aby obec vedla evidenci právních předpisů, které vydala. Evidence právních předpisů obsahuje číslo a název právního předpisu, datum jeho schválení, datum nabytí jeho platnosti, datum nabytí jeho účinnosti, popřípadě i datum pozbytí jeho platnosti. Právní

předpisy obce se označují pořadovými čísly. Číselná řada se uzavírá vždy koncem každého kalendářního roku.

Právní předpisy vydané obcí musí být dle ustanovení § 12 odst. 5 zákona o obcích přístupné u obecního úřadu v obci, která je vydala, a to trvale, nejen po dobu jejich vyvěšení na úřední desce. Obdobně musí obce u svého obecního úřadu zpřístupnit i nařízení obcí s rozšířenou působností, pokud je vydaly pro celý správní obvod obce s rozšířenou působností. Úplný seznam právních předpisů (včetně zrušených) je důležitý, pokud se posuzuje určitá věc, která se stala v minulosti s ohledem na právní řád dříve účinný.

Dotaz: Je obec povinna vést evidenci OZV?

Ustanovení § 12 odst. 4 zákona o obcích ukládá obci povinnost vést evidenci právních předpisů, které vydala.

Dotaz: Existuje předepsaná forma evidence právních předpisů obce?

Předepsaná forma neexistuje, evidence musí obsahovat všechny údaje, které jsou uvedeny v § 12 odst. 4 zákona o obcích.

Dotaz: Jaké náležitosti má mít evidence právních předpisů obce?

Evidence právních předpisů obce musí dle § 12 odst. 4 zákona o obcích obsahovat číslo a název právního předpisu, datum jeho schválení, datum nabytí jeho platnosti, datum nabytí jeho účinnosti, popřípadě i datum pozbytí jeho platnosti. Právní předpisy obce se označují pořadovými čísly. Číselná řada se uzavírá vždy koncem každého kalendářního roku.

Dotaz: Vedou se v evidenci i zrušené OZV nebo OZV, jejichž účinnost již pominula?

Obce jsou povinny vést úplný seznam právních předpisů, které vydaly, včetně zrušených právních předpisů. Tento seznam je důležitý, pokud se posuzuje určitá věc, která se stala v minulosti s ohledem na právní řád dříve účinný.

Dotaz: Mohou mít OZV a nařízení jednu společnou číselnou řadu při vedení evidence nebo bude vedena jedna číselná řada pro OZV a jiná číselná řada pro nařízení?

Pro právní předpisy obce (OZV a nařízení obce) se vede jedna číselná řada. Evidenci je třeba uzavírat vždy na konci kalendářního roku, tj. v novém roce přijaté předpisy označovat opět od čísla 1.

3. FORMÁLNÍ A LEGISLATIVNĚ-TECHNICKÉ NÁLEŽITOSTI OZV

OZV je právní předpis a měl by proto splňovat obecné požadavky na obsah a formu právních předpisů. Uvedené požadavky upravují legislativní pravidla vlády, avšak pouze ve vztahu k právním předpisům připravovaným ústředními správními úřady. Tato pravidla je nicméně vhodné přiměřeně aplikovat rovněž při tvorbě OZV. Právní předpis obce musí mít normativní obsah. Jednotlivá ustanovení je třeba formulovat tak, aby byla určitá, navzájem si neodporovala a neumožňovala různý výklad. Je nutné respektovat obecně vžitý význam slov. Není-li možné se vyhnout použití slova s více významy, musí být z předpisu jasné, v jakém významu je slovo použito.

Dotaz: Je někde stanoveno, jaké jsou formální náležitosti OZV?

Formální a technické náležitosti OZV stanoveny nejsou. Je však vhodné a lze doporučit přiměřeně aplikovat legislativně-technické zvyklosti kodifikované v legislativních pravidlech vlády.

Dotaz: Je možné do textu OZV přebírat části jiných právních předpisů?

Doslovné převzetí textu zákona lze, přičemž adresáti OZV by měli být z takové citace schopni identifikovat, že se jedná o znění zákona (např. prostřednictvím odkazu) a současně zařazení citace zákona by mělo být funkčně odůvodněno např. potřebou systematického vztažení zákonné úpravy na další ustanovení v OZV. Obecně lze však konstatovat, že OZV by neměla sloužit k informování o ustanoveních zákonů.

3.1 Jazyková stránka

OZV musí být terminologicky přesná a jednotná, jasná a srozumitelná a musí používat stejné pojmy vždy ve stejném významu a pro stejný institut. Není možné, aby si zákonem definované pojmy obec modifikovala nebo pozměňovala. Pokud jsou v OZV použity pojmy, které nejsou v právní terminologii běžné, je vhodné, aby tyto pojmy OZV řádně definovala. Nejasnost a nesrozumitelnost používaných výrazů snižuje právní jistotu adresátů normy a způsobuje interpretační problémy.

3.2 Vnitřní struktura a členění OZV

OZV obce se obvykle člení na články, které se označují arabskými číslicemi bez tečky. Vždy je třeba zachovat souvislý sled článků v celém právním předpise. Nadpisy jednotlivých článků se uvádějí pod jejich pořadovým číslem. Jednotlivé články se člení na odstavce. Pokud je v OZV více článků, může se text OZV členit na části. Odstavce článků se na začátku označují arabskými číslicemi. Není vhodné provádět vnitřní členění článků pomocí odrážek, zejména s ohledem na obtíže spojené s citací takových ustanovení, ale je vhodné použít malá písmena abecedy.

3.3 Název OZV

Název právního předpisu má stručně a výstižně vyjádřit obsah právního předpisu. Pokud se nelze vyhnout názvu delšímu, je vhodné pro potřebu slovní citace právního předpisu připojit na konci názvu v závorce ještě zkrácený název.

OZV obsahuje název obce, která ji vydává, číslo a rok vydání a stručně a výstižně označení jejího vlastního obsahu, např.:

- a) „Obecně závazná vyhláška obce XY č. 1/2018, o místním poplatku ze psů“
- b) „Obecně závazná vyhláška obce XY č. 3/2018, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 6/2016 o místních poplatcích“

Dotaz: Jakým způsobem označovat OZV pořadovými čísly?

Označování OZV pořadovými čísly je upraveno v ustanovení § 12 odst. 4 věte třetí a čtvrté zákona o obcích. Tato ustanovení upravují označování právních předpisů obce (OZV a nařízení) velmi obecně následujícím způsobem: *Právní předpisy obce se označují pořadovými čísly. Číselná řada se uzavírá vždy koncem každého kalendářního roku. Pro právní předpisy obce (OZV a nařízení obce) se vede jedna číselná řada. Evidenci je třeba uzavírat vždy na konci kalendářního roku, tj. v novém roce přijaté předpisy označovat opět od čísla 1. Lze doporučit, aby právní předpisy obce byly označovány pořadovým číslem právního předpisu v daném roce/rokem vydání např. 1/2018.*

Dotaz: Jak postupovat pokud obec schválila dvě OZV se stejným pořadovým číslem, ale zjistila to, až poté co byly již přijaty další 3 OZV?

Nedoporučuje se s OZV již dále manipulovat, či je přečíslovávat v případech, kdy byly následně (na pozdějších zasedáních zastupitelstva obce) přijaty další OZV, neboť by to mohlo být zmatečné, tisková oprava by byla možná naopak zejména tehdy, kdy tento omyl zjistila obec ještě před přijetím dalších následujících OZV v témže kalendářním roce. Obec bude mít v tomto případě dvě OZV shodného čísla.

? **Dotaz: Jak postupovat, pokud obec plánovala vydat více OZV a jejich číslování si předem připravila v návrzích, avšak některá z OZV s nižším číslem nebyla schválena a nyní má obec „díru“ v číslování?**

Oprava číslování měla být provedena přímo na zasedání zastupitelstva obce např. předsedajícím, resp. předkladatelem materiálů či návrhovou komisí, ti všichni by měli pružně reagovat na vzniklou situaci ohledně přijímání OZV. Oprava mohla být provedena i následně po vydání OZV při vyvěšování na úřední desku. V žádném případě se však nedoporučuje zaplňovat „mezery“ později vydávanými OZV (na dalších zasedáních zastupitelstva obce), tím by mohlo dojít ke zmatkům (později vydaná OZV by měla nižší číslo než OZV vydaná dříve). Obec bude mít v tomto případě v evidenci mezeru.

3.4 Úvodní věta

Po názvu OZV následuje uvozující věta, v níž je sděleno, kterým usnesením zastupitelstva obce, kdy a na základě jakého ustanovení zákona byla OZV vydána. Úvodní věta může znít například takto:

Zastupitelstvo obce XY se na svém zasedání dne usnesením č. ... usneslo vydat na základě § 14 odst. 2 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

? **Dotaz: Musí OZV obsahovat úvodní větu?**

Každá OZV by měla (tedy nemusí) obsahovat úvodní větu. Ministerstvo vnitra však považuje používání úvodní věty za žádoucí, neboť jejím prostřednictvím lze zjistit, kterým usnesením zastupitelstva obce, kdy a na základě jakého ustanovení zákona byla OZV vydána.

? **Dotaz: Musí OZV obsahovat preambuli?**

Preambule je úvodní část textu nějakého písemného dokumentu, která stanovuje úmysl, záměr, význam či smysl textu následujícího za preambulí. OZV obce preambuli obsahovat nemusí.

3.5 Poznámky pod čarou

Poznámka pod čarou má pouze informativní charakter. Může obsahovat odkaz na konkrétní ustanovení zákona. Používání poznámek pod čarou v rozumné míře

je vhodné, neboť přispívá k právní jistotě adresátů OZV. Poznámky pod čarou však nemají normativní charakter.

3.6 Přílohy

Součástí OZV může být také příloha, na jejíž existenci je třeba poukázat v textu právního předpisu. Obsahem takové přílohy bývají nejčastěji mapy, seznamy, vzorce nebo tabulky. Text (resp. jiný obsah přílohy) se uvádí za textem OZV na samostatné stránce, popř. stránkách. Je nutno dodat, že příloha je nedílnou součástí OZV, proto je třeba přílohu vždy zveřejnit zároveň se samotnou OZV. Pokud má dojít ke změně přílohy, je třeba tuto přílohu změnit opět jen OZV, která bude stávající OZV v části přílohy novelizovat. Příloha se v horní části stránky označuje např. takto:

„Příloha k obecně závazné vyhlášce obce XY č. 1/2018, o č. 1“

„Mapová příloha k obecně závazné vyhlášce obce XY č. 1/2018, o..... č. 1“

3.7 Legislativní zkratka

Legislativní zkratka se zavádí místo určitého nejčastěji víceslovného pojmu, který nahrazuje, a to na místě, kde je tento pojem v OZV použit poprvé. Nelze ji zavést v textu nadpisu nebo v poznámce pod čarou. Při zavádění legislativní zkratky se použije tento text: (dále jen „.....“). V dalším textu je však třeba legislativní zkratku důsledně používat.

Např.: Obecně závazná vyhláška obce (dále jen „vyhláška“) – v dalším textu už bude použito pouze pojmu „vyhláška“.



Dotaz: Co je „legislativní zkratka“ a je obec povinna tento institut využívat v OZV?

Legislativní zkratku lze použít pro pojem, který se v právním předpise vícekrát opakuje a obsahuje například více slov. Její použití v OZV není povinné. Zavádí se místo určitého pojmu, který nahrazuje, a to na místě, kde je tento pojem použit poprvé. Legislativní zkratku nelze zavést v textu nadpisu nebo poznámky pod čarou. Po jejím zavedení je však nutno legislativní zkratku v dalším textu OZV důsledně používat.

3.8 Zrušovací ustanovení

Vzájemný soulad právních předpisů obce je nezbytné zabezpečit přesným zrušovacím ustanovením. Není vhodné spoléhat se jen na interpretační pravidla o vzájemném poměru právní normy nové k normě dřívější a právní normy obecné k normě speciální. Ve zrušovacím ustanovení musí být důsledně uvedeny všechny

OZV, které se novou OZV nahrazují. Má-li přijetím nové OZV dojít ke zrušení jen některého ustanovení stávající vyhlášky či jeho části, je třeba i toto zrušení uvést v samostatné části vyhlášky formou její novely.

3.9 Další náležitosti

Dle ustanovení § 104 odst. 2 zákona o obcích podepisuje právní předpisy obce starosta spolu s místostarostou. K této zákonné povinnosti lze poznamenat, že na ni nemá GDPR žádný vliv. Na úřední desce obecního úřadu musí být právní předpis obce vyvěšen minimálně 15 dnů, na jeho originál je nutné poznamenat datum vyvěšení a snětí z úřední desky. Dle ustanovení § 111 odst. 1 zákona o obcích se všechny písemnosti vyhotovené orgánem obce v samostatné působnosti obce, kam patří i OZV, v záhlaví označují uvedením „obec“ („město“, „městys“) a názvem obce, městyse nebo města s uvedením orgánu, který písemnost vyhotovil. Obdobné stanoví ustanovení § 141 odst. 1 zákona o obcích v případě statutárních měst.

Dotaz: Jaké důsledky na platnost OZV má absence podpisu starosty či místostarosty?

Zvláště v malých obcích je problémem, když právní předpis podepíše jen starosta či místostarosta. Nutno zdůraznit, že i nesprávně podepsaný právní předpis má předpoklad správnosti, a tedy se považuje za platný až do okamžiku jeho zrušení. Teoreticky by se totiž mohlo stát, že odmítnutím podpisu v malých obcích, kde je pouze jeden místostarosta, by si starosta či místostarosta osoboval absolutní právo veta vůči právním předpisům přijatým zastupitelstvem nebo radou. Připojení podpisu dle ustanovení § 104 odst. 2 zákona o obcích je povinností starosty a místostarosty a podpisem vyjadřují jen formální správnost textu právního předpisu s tím, jak byl přijat zastupitelstvem obce. Svévolné odepření podpisu nemůže vést k omezení obce v oblasti vydávání právních předpisů⁴. Pokud obec žádného místostarostu nemá, podepisuje OZV pouze starosta.

Dotaz: Existuje povinnost opatřit OZV razítkem obce?

Žádný právní předpis neukládá obcím povinnost opatřit OZV razítkem obce. Obce mohou v souladu ustanovením § 111 odst. 5 zákona o obcích používat razítka obce v případech, kdy zvláštním zákonem není stanoveno povinné užívání úředního razítka s malým státním znakem. Z uvedeného vyplývá, že pokud se obec rozhodne opatřit OZV razítkem, lze tak učinit, ale musí se jednat výhradně

⁴ Nález č. 120/1996 Sbírky nálezů a usnesení Ústavního soudu (č. 294/1996 Sb., Pl. ÚS 1/96): Skutečnost, že napadenou obecně závaznou vyhláškou podepsal místostarosta, i když starosta nebyl nepřítomen a podpis odmítl pro nesouhlas s obsahem obecně závazné vyhlášky, nebrání uznat takový postup za zákonný. Nedostatky v podpisech neovlivňují platnost obecně závazné vyhlášky.

o razítko obce, používané při výkonu samostatné působnosti (s uvedením slova „obec“).

? **Dotaz: Je možno na OZV umístit kulaté razítko s malým státním znakem?**

Ne. Užívání malého státního znaku a úředního razítka s malým státním znakem upravuje zákon č. 352/2001 Sb., o užívání státních symbolů České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Z ustanovení § 5 vyplývá, že malý státní znak užívají oprávněné osoby uvedené v § 2 odst. 1 písm. a) až t) tohoto zákona, obce pak dle § 2 odst. 1 písm. f) citovaného zákona, a to na rozhodnutích a jiných listinách osvědčujících důležité skutečnosti, vydávaných při výkonu státní moci, který jim byl svěřen zákonem nebo na základě zákona. Jedná se tedy o listiny vyhotovované v souvislosti s plněním úkolů v rámci přenesené působnosti. OZV jsou však vydávány v rámci samostatné působnosti obcí. Použití úředního razítka s malým státním znakem obce, byť nezpůsobuje rozpor OZV se zákonem, tak odporuje § 5 zákona č. 352/2001 Sb., o užívání státních symbolů České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

4. OBLASTI MOŽNÉ ÚPRAVY

Ústava České republiky nevyžaduje přímé zákonné zmocnění pro vydávání obecně závazných vyhlášek, přesto jsou v některých zákonech tato zmocnění obsažena. Zákonná zmocnění, která výslovně předvídají možnost vydat OZV obce v její samostatné působnosti, jsou následující:

- a) **§ 10 písm. a) zákona o obcích:** obec může OZV stanovit povinnosti k *zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku*; zejména může stanovit, které činnosti, jež by mohly narušit veřejný pořádek v obci nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochrannou bezpečností, zdravím a majetku, lze vykonávat pouze na místech a v čase obecně závaznou vyhláškou určených, nebo stanovit, že na některých veřejných prostranstvích v obci jsou takové činnosti zakázány;
- b) **§ 10 písm. b) zákona o obcích:** obec může OZV stanovit povinnosti pro *pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků*, včetně tanečních zábav a diskoték, stanovením závazných podmínek v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku;
- c) **§ 10 písm. c) zákona o obcích:** obec může OZV stanovit povinnosti k *zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství*, k ochraně životního prostředí, zeleně v zástavbě a ostatní veřejné zeleně a k užívání zařízení obce souvisejících potřebám veřejnosti;
- d) **§ 130 zákona o obcích:** územně členěná statutární města upraví své vnitřní poměry *statutem*, který je vydán formou OZV;
- e) **zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně**, ve znění pozdějších předpisů - § 29 odst. 1 písm. o): obec vydává OZV *požární řád obce* a stanoví *podmínky k zabezpečení požární ochrany při akcích*, kterých se zúčastní větší počet osob;
- f) **zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích**, ve znění pozdějších předpisů - § 14 odst. 1, 2: obec zavádí OZV *místní poplatky*, ve které upraví podrobnosti jejich vybírání, zejména stanoví konkrétní sazbu poplatku, lhůty pro plnění ohlašovací povinnosti ke vzniku a zániku poplatkové povinnosti, splatnost, úlevy a případné osvobození od poplatků; obec může rovněž upravit další způsob placení a jemu odpovídající den platby poplatku, než je způsob placení a den platby podle daňového řádu; u poplatku za užívání veřejného prostranství určí místa, která v obci podléhají poplatku za užívání veřejného prostranství;
- g) **zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách**, ve znění pozdějších předpisů - § 12 odst. 1: obec může OZV stanovit, že bingo, technická hra, živá hra nebo turnaj malého rozsahu mohou být *provozovány pouze na místech a v čase určených obecně závaznou vyhláškou*, nebo stanovit, na kterých *místech a v jakém čase* je v obci provozování těchto hazardních her *zakázáno*, anebo

stanovit, že provozování těchto hazardních her je na celém území obce *zcela zakázáno*;

- h) **zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii**, ve znění pozdějších předpisů – § 1 odst. 1: obec zřizuje a zrušuje OZV *obecní policii*;
- i) **zákon č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání**, ve znění pozdějších předpisů - § 13b odst. 2: obec může OZV stanovit *trvalé označování všech psů v obci a evidenci jejich chovatelů*; § 24 odst. 2: obec může OZV upravit *pravidla pro pohyb psů na veřejném prostranství a vymežit prostory pro volné pobíhání psů*;
- j) **zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí**, ve znění pozdějších předpisů - § 4 odst. 1 písm. v): obec může *osvobodit pozemky orné půdy, chmelnic, vinic, ovocných sadů a trvalých travních porostů od daně z pozemků*; § 4 odst. 1 písm. x): *obec může úplně nebo částečně od daně z nemovitých věcí osvobodit nejdéle na dobu 5 let pozemky ve vládou schválené zvýhodněné průmyslové zóně podle zákona upravujícího investiční pobídky pořízené pro účely realizace investiční akce, pro kterou je vydáno rozhodnutí o příslibu investiční pobídky ve formě osvobození od daně z nemovitých věcí*; § 6 odst. 4, § 11 odst. 3: obec může OZV *zvýšit koeficient u daně z nemovitých věcí*; § 9 odst. 1 písm. w): *obec může úplně nebo částečně od daně z nemovitých věcí osvobodit nejdéle na dobu 5 let zdanitelné stavby ve vládou schválené zvýhodněné průmyslové zóně podle zákona upravujícího investiční pobídky pořízené nebo zřízené pro účely realizace investiční akce, pro kterou je vydáno rozhodnutí o příslibu investiční pobídky ve formě osvobození od daně z nemovitých věcí*; § 12: obec může stanovit *místní koeficient pro výpočet daně z nemovitých věcí*; § 17a odst. 1: obec může při řešení důsledků živelních pohrom zcela nebo částečně *osvobodit od daně z nemovitých věcí na svém území OZV nemovitosti dotčené živelní pohromou*;
- k) **zákon č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě**, ve znění pozdějších předpisů – § 21b odst. 1: obec je oprávněna OZV *stanovit jako podmínku pro zahájení nebo nabízení přepravy na území obce povinnost prokázat zkouškou znalosti místopisu, obsluhy taxametru a právních předpisů upravujících provozování taxislužby a ochranu spotřebitele* a mít při provozování taxislužby na území obce u sebe osvědčení o složení zkoušky a *stanovit způsob organizace a provádění zkoušky a opravného opakování této zkoušky, dobu a podmínky platnosti této zkoušky a vzor osvědčení o složení zkoušky*; § 21b odst. 2: obec je oprávněna *stanovit OZV pro stanoviště vozidel taxislužby zřízených obcí podmínky užívání stanoviště a provozní řád upravující v souladu s místními podmínkami pravidla provozu na stanovišti*; § 21b odst. 3: obec může *stanovit dopravcům jako podmínku pro zahájení nebo nabízení přepravy na území obce splnění zvláštních požadavků na vozidla taxislužby, kterými mohou být požadavek na barvu karoserie vozidla nebo technické požadavky*;

- l) **zákon č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku** a o změně některých zákonů (**zákon o oceňování majetku**), ve znění pozdějších předpisů - § 33 odst. 2: obec mohou v rozsahu a za podmínek uvedených v § 10 stanovit OZV *ceny stavebních pozemků v cenových mapách*;
- m) **zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví**, ve znění pozdějších předpisů - § 96: obec může OZV nařídít pro území obce nebo jeho část k ochraně zdraví před vznikem a šířením infekčních onemocnění *provedení speciální ochranné dezinfekce a deratizace*;
- n) **zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech** a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů - § 10a: obec může stanovit OZV obce *systém komunitního kompostování a způsob využití zeleného kompostu k údržbě a obnově veřejné zeleně na území obce*; § 17 odst. 2: obec stanoví OZV obce *systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na jejím katastrálním území*. Obecně závaznou vyhláškou může stanovit také *systém nakládání se stavebními odpady* produkovanými na jejím katastrálním území nepodnikajícími fyzickými osobami; § 17a odst. 1: obec může OZV stanovit a vybírat *poplatek za komunální odpad* vznikající na jejím území;
- o) **zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu** a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), ve znění pozdějších předpisů - § 9 odst. 11: obec může vydat OZV, kterou upraví *způsob náhradního zásobování vodou a náhradního odvádění odpadních vod* podle místních podmínek; § 20 odst. 4: obec může stanovit OZV *úhradu vodného a stočného ve dvousložkové formě, včetně druhu stanovení pevné složky*;
- p) **zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší**, ve znění pozdějších předpisů - § 16 odst. 5: obec může vyhláškou stanovit podmínky pro *spalování suchého rostlinného materiálu v otevřeném ohništi za účelem jeho odstranění nebo jeho spalování zakázat, pokud zajistí jiný způsob pro jeho odstranění podle jiného právního předpisu*, při stanovení podmínek nebo zákazu obec přihlíží zejména ke klimatickým podmínkám, úrovni znečištění ve svém územním obvodu, vegetačnímu období a hustotě zástavby;
- q) **zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon)**, ve znění pozdějších předpisů - § 178 odst. 2 písm. b), c): je-li v obci více základních škol zřízovaných obcí, *stanoví obec OZV školské obvody*, je-li na území svazku obcí jedna základní škola nebo více základních škol zřízených svazkem obcí nebo dojde-li k dohodě několika obcí o vytvoření společného školského obvodu jedné nebo více základních škol zřízovaných některou z těchto obcí, *stanoví každá z dotčených obcí OZV příslušnou část školského obvodu*; § 179 odst. 3, § 178 odst. 2 písm. b), c): je-li v obci více mateřských škol zřízovaných obcí, *stanoví obec OZV školské obvody*, je-li na území svazku obcí jedna mateřská škola nebo

více mateřských škol zřízených svazkem obcí nebo dojde-li k dohodě několika obcí o vytvoření společného školského obvodu jedné nebo více mateřských škol zřizovaných některou z těchto obcí, *stanoví každá z dotčených obcí OZV příslušnou část školského obvodu;*

- r) **zákon č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek**, ve znění pozdějších předpisů - § 17 odst. 1: obec může OZV *zakázat kouření a zakázat používání elektronických cigaret* na veřejném prostranství, které se nachází v blízkosti školy, školského zařízení nebo jiného prostoru vyhrazeného pro aktivity osob mladších 18 let; § 17 odst. 2 písm. a): obec může OZV *zakázat konzumaci alkoholických nápojů* na veřejně přístupném místě nebo veřejnosti přístupné akci, pokud je toto místo nebo akce přístupná osobám mladším 18 let; § 17 odst. 2 písm. b): obec může OZV *omezit nebo zakázat* v určitých dnech nebo hodinách nebo na určitém místě *prodej, podávání a konzumaci alkoholických nápojů* v případě konání kulturní, sportovní nebo jiné společenské akce přístupné veřejnosti;
- s) **zákon č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví a o změně a doplnění některých zákonů souvisejících s jeho zavedením**, ve znění pozdějších předpisů - § 20 odst. 3: *obce mohou pro účely vedení technické mapy obce stanovit obecně závaznou vyhláškou a) obsah technické mapy nad rámec základního obsahu technické mapy obce, b) povinnost vlastníka stavby ohlásit a doložit změny týkající se obsahu technické mapy obce, c) podmínky zpracování a předávání geodetické části dokumentace skutečného provedení stavby při plnění povinnosti stanovené podle písmene b);*
- t) **zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích** - § 5 odst. 6: obec může OZV *stanovit výjimečné případy*, zejména slavnosti nebo obdobné společenské nebo rodinné akce, *při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo při nichž nemusí být doba nočního klidu dodržována.*

Podrobnější a kompletní informace k oblastem, které mohou obce regulovat formou OZV (oblasti podrobně v příloze č. 1), jsou k dispozici na internetových stránkách odboru www.mvcr.cz/odk/.

Schéma postupu:

www.mvcr.cz/odk/

→ 3. Metodické materiály a stanoviska odboru (vč. vzorů obecně závazných vyhlášek obce)

→ Metodické materiály

→ 2. Obecně závazné vyhlášky obce

→ Metodické materiály k zákonným zmocněním pro vydávání obecně závazných vyhlášek (včetně vzorů)

U každého metodického materiálu k obecně závazné vyhlášce jsou následující soubory k využití:

1. Znění zákonného zmocnění
2. Související právní předpisy
3. Vzor obecně závazné vyhlášky
4. Stanovisko k zákonnému zmocnění
5. Související nástroje regulace
6. Související judikatura.

5. DOHLED NAD DODRŽOVÁNÍM OZV

Obec by při snaze regulace určitého problému měla vždy řádně zvážit, zda nelze danou problematiku řešit pomocí obecných právních předpisů, např. pomocí zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích (dále jen „zákon o některých přestupcích“), a zda je regulace problému formou OZV opravdu nutná. Obec má sice pravomoc OZV vydat, otázkou však zůstává, zda má dostatečné personální a finanční zdroje na to, aby dodržování OZV zabezpečovala. OZV totiž zavazuje nejen její adresáty, ale také obec samotnou, které následně vzniká povinnost dodržování OZV ze strany jejích adresátů kontrolovat a případné porušení sankcionovat.

Ve většině případů dochází při porušení povinností stanovených v OZV ke spáchání přestupku.

6. DOZOR NAD VYDÁVÁNÍM A OBSAHEM OZV

Dozor nad vydáváním a obsahem OZV obcí vykonává na základě § 123 zákona o obcích Ministerstvo vnitra, a to prostřednictvím odboru veřejné správy, dozoru a kontroly.

6.1 Zasílání OZV Ministerstvu vnitra

Obce mají dle ustanovení § 12 odst. 6 zákona o obcích povinnost zaslat OZV Ministerstvu vnitra neprodleně po dni jejího vyhlášení, tj. jejího vyvěšení na úřední desce obecního úřadu. Podle ustanovení § 17 odst. 1 zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, ve znění pozdějších předpisů, je obec povinna zasílat OZV Ministerstvu vnitra prostřednictvím datové schránky. OZV se zasílá s uvedením údaje o jejím vyvěšení na úřední desce a včetně vlastnoručních podpisů starosty a místostarosty.

Dotaz: Má obec povinnost zaslat schválenou OZV kromě Ministerstva vnitra také nějakému dalšímu subjektu? Pokud ano, jakých OZV se to týká a komu se zasílají?

Obce mají dle ustanovení § 12 odst. 6 zákona o obcích povinnost zaslat každou schválenou OZV Ministerstvu vnitra neprodleně po dni jejího vyhlášení. Podle ustanovení § 17 odst. 1 zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, ve znění pozdějších předpisů, je obec povinna zasílat OZV Ministerstvu vnitra prostřednictvím datové schránky. OZV regulující provozování hazardních her se navíc zasílají Ministerstvu financí. OZV o stanovení cen stavebních pozemků v cenových mapách současně s jejich vyhlášením Ministerstvu financí k uveřejnění v Cenovém věstníku a OZV stanovující koeficienty pro výpočet daně z nemovitostí, je obec povinna zaslat správci daně (příslušnému finančnímu úřadu) do pěti kalendářních dnů ode dne nabytí její platnosti.

Dotaz: Kdy je obec povinna zaslat OZV Ministerstvu vnitra?

Ustanovení § 12 odst. 6 zákona o obcích ukládá obci povinnost zaslat OZV Ministerstvu vnitra neprodleně po dni jejího vyhlášení. Obec by tak měla učinit již po vyvěšení právního předpisu a ne až po jeho sejmutí, či dokonce nabytí účinnosti, neboť jen tak je možné využít legisvakantní lhůtu pro nápravu nedostatků. Vlastní lhůta pro zaslání je stanovena jako neprodleně, což lze definovat z právní praxe do tří pracovních dnů.

Dotaz: Je obec povinna zasílat Ministerstvu vnitra rovněž nařízení obce?

V případě nařízení obce mají obce dle ustanovení § 12 odst. 6 zákona o obcích povinnost zaslat jej neprodleně po dni jeho vyhlášení krajskému úřadu.

Dotaz: Musí obec zasílat OZV také na krajský úřad?

Ne, obec nezasílá OZV na krajský úřad. Dle § 12 odst. 6 zákona o obcích obec zaslala OZV neprodleně po dni jejího vyhlášení Ministerstvu vnitra. Krajskému úřadu obec zasílá pouze nařízení obce, a to neprodleně po dni jeho vyhlášení.

6.2 Postup Ministerstva vnitra po obdržení OZV

Ministerstvo vnitra posoudí soulad zaslání OZV s právními předpisy a vypracuje její právní rozbor. V případě, kdy Ministerstvo vnitra konstatuje rozpor OZV se zákonem, požádá na základě právního rozboru OZV příslušnou obec o zjednání nápravy a poskytne jí za tímto účelem potřebnou metodickou pomoc. Není-li obec ochotna zjednat nápravu, přistupuje Ministerstvo vnitra k použití represivních dozorových opatření dle § 123 zákona o obcích, tj. nejprve oficiálně vyzve obec k nápravě. Pokud obec nápravu v zákonné 60 denní lhůtě nezjedná, zahájí Ministerstvo vnitra správní řízení, jehož výsledkem je pozastavení účinnosti OZV (či pouze některých jejích ustanovení) a následné podání návrhu na její zrušení (či pouze některých jejích ustanovení) Ústavnímu soudu. Je-li OZV ve zřejmém rozporu s lidskými právy a základními svobodami, může Ministerstvo vnitra pozastavit účinnost OZV bez předchozí výzvy ke zjednání nápravy. Nesouhlasí-li obec s konstatováním Ministerstva vnitra, že je OZV v rozporu se zákonem, může proti jeho rozhodnutí o pozastavení účinnosti OZV podat rozklad ministři vnitra.

O tom, zda je konkrétní OZV v rozporu se zákonem, závazně rozhoduje pouze Ústavní soud, Ministerstvo vnitra toliko pozastavuje účinnost.

6.3 Metodická pomoc ze strany Ministerstva vnitra

Základem dozorové činnosti Ministerstva vnitra je metodická činnost, zejména preventivní působení a pomoc obcím za účelem předcházení pochybením, kterých se mohou při výkonu své samostatné působnosti dopustit, a nápravy již zjištěných pochybení.

Pokud obec zvažuje vydání OZV, může se obrátit na Ministerstvo vnitra se žádostí o metodickou pomoc. Nejvhodnější je kontaktovat územní pracoviště odboru veřejné správy, dozoru a kontroly v příslušném krajském městě.

Jedná se o tato územní pracoviště:

- Praha
- České Budějovice
- Plzeň - Karlovy Vary
- Ústí nad Labem
- Liberec
- Pardubice – Hradec Králové
- Jihlava
- Brno
- Olomouc
- Zlín
- Ostrava

Kontakty na jednotlivá územní pracoviště včetně plánu konzultačních dnů jsou zveřejněny na naší internetové adrese www.mvcr.cz/odk/ v sekci „6. Kontakty na odbor včetně plánu konzultačních dnů“.

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, všechny poznatky ze své činnosti zobecňuje a publikuje na svých webových stránkách www.mvcr.cz/odk/ formou výkladových stanovisek, komplexních metodických materiálů a dalších dokumentů (např. vzorů obecně závazných vyhlášek), které jsou průběžně aktualizovány.

7. ČASTÁ POCHYBENÍ

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra se při své dozorové a metodické činnosti setkává v případě OZV, pomineme-li jejich obsah, nejčastěji s následujícími nedostatky:

- a) obec v evidenci neuvádí již zrušené právní předpisy,
- b) právní předpisy vydané obcí a jejich evidence není přístupná na obecním úřadu každému,
- c) změny OZV (zejména u příloh) jsou prováděny pouze formou usnesení a nikoliv OZV,
- d) OZV nebyly zaslány Ministerstvu vnitra, popř. byly zaslány, ale nikoliv neprodleně po vyhlášení (tj. po vyvěšení na úřední desce obecního úřadu),
- e) OZV nebyly Ministerstvu vnitra zaslány prostřednictvím datové schránky,
- f) na zaslané OZV je otištěno razítko s malým státním znakem,
- g) zaslaná OZV neobsahuje podpisy starosty a místostarosty.

Obec má povinnost vést evidenci právních předpisů, které vydala, v rozsahu dle § 12 odst. 4 zákona o obcích, v samostatném přehledu obsahujícím všechny zákonem stanovené náležitosti. Evidenci je třeba pravidelně aktualizovat a v případě zrušení právního předpisu je nutno tuto skutečnost zaznamenat v příslušné kolonce evidence, nikoli údaje o tomto zrušeném právním předpisu obce vymazat.

Všechny právní předpisy vydané obcí a jejich evidence musí být každému přístupny u obecního úřadu v obci, která je vydala, a taktéž musejí být zveřejněny způsobem umožňujícím dálkový přístup.

Změny OZV je nezbytné provádět opět formou OZV. Je přitom třeba používat terminologii vycházející z legislativně-technické praxe pro tvorbu právních předpisů, tj. v daném případě změny nebo doplnění OZV vydat novou OZV označenou „obecně závazná vyhláška č. ..., kterou se mění/ruší obecně závazná vyhláška č. ...(název)“.

Obec má na základě § 12 odst. 6 zákona o obcích povinnost neprodleně po dni jejího vyhlášení (tj. prvním dnu vyvěšení na úřední desce) zaslat OZV Ministerstvu vnitra jakožto dozorovému orgánu.

Podle ustanovení § 17 odst. 1 zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, ve znění pozdějších předpisů, umožňuje-li to povaha dokumentu, orgán veřejné moci jej doručuje jinému orgánu veřejné moci prostřednictvím datové schránky, pokud se nedoručuje na místě.

Z ustanovení § 5 zákon č. 352/2001 Sb., o užívání státních symbolů České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů vyplývá, že malý státní znak užívají oprávněné osoby uvedené v § 2 odst. 1 písm. a) až t) tohoto zákona, obce pak dle § 2 odst. 1 písm. f) citovaného zákona, a to na rozhodnutích a jiných listinách osvědčujících důležité skutečnosti, vydávaných při výkonu státní moci, který jim byl svěřen zákonem nebo na základě zákona. Jedná se tedy o listiny vyhotovované v souvislosti s plněním úkolů v rámci přenesené působnosti. OZV jsou však vydávány v rámci samostatné působnosti obcí.

Dle ustanovení § 104 odst. 2 zákona o obcích podepisuje právní předpisy obce starosta spolu s místostarostou.

8. VZORY OZV

Vzorové OZV jsou k dispozici na webových stránkách odboru www.mvcr.cz/odk/ u metodických materiálů k jednotlivým oblastem úpravy (viz výše bod 4.). Na závěr této publikace připojujeme vzor zrušovací a změnové OZV a tabulky pro evidenci právních předpisů obce.

9. MOŽNÉ SANKCE

Porušením povinností stanovených v OZV dochází zpravidla (s níže uvedenými výhradami) ke spáchání přestupku proti pořádku v územní samosprávě dle § 4 odst. 2 zákona o některých přestupcích, za který lze uložit dle § 4 odst. 3 tohoto zákona pokutu až do výše 100.000,- Kč. Dopustí-li se tohoto přestupku fyzická osoba, lze jí uložit omezující opatření. Omezující opatření může v souvislosti s § 52 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (dále jen „zákon o odpovědnosti za přestupky“), spočívat v zákazu navštěvovat určená veřejně přístupná místa nebo místa, kde se konají sportovní, kulturní a jiné společenské akce, popřípadě v povinnosti zdržet se styku s určitou osobou nebo vymezeným okruhem osob nebo v povinnosti podrobit se vhodnému programu pro zvládnání agrese nebo násilného chování.

V praxi dochází i k případům, kdy jednání, kterým dojde k porušení povinnosti stanovené v OZV, není přestupkem dle § 4 odst. 2 zákona o některých přestupcích, ale přestupkem proti veřejnému pořádku podle § 5 odst. 1 nebo 2 zákona o některých přestupcích, jehož skutkovou podstatu OZV pouze „konkretizuje“. V takovém případě má pak použití § 5 odst. 1 a 2 zákona o některých přestupcích přednost před § 4 odst. 2 tohoto zákona, neboť skutková podstata přestupku proti pořádku v územní samosprávě má dle názoru Ústavního soudu (Pl. ÚS 35/06 Kořenov) subsidiární povahu ke skutkové podstatě přestupku proti veřejnému pořádku.

V případech, kdy je OZV vydána na základě zvláštního zákonného zmocnění a tento zákon sám upravuje postup při nedodržení povinností, jsou pak sankce ukládány podle tohoto zvláštního zákona /viz např. § 27 odst. 1 písm. q) a § 27a odst. 1 písm. n) zákona č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, ve znění pozdějších předpisů/.

Projednáváním přestupků se zabývá zákon o odpovědnosti za přestupky. Podle § 60 odst. 1 tohoto zákona nestanoví-li zákon jinak, je správním orgánem příslušným k řízení obecní úřad obce s rozšířenou působností.

Obecní úřad je na základě § 60 odst. 2 zákona o odpovědnosti za přestupky příslušný k řízení o následujících přestupcích:

- a) proti pořádku v územní samosprávě,
- b) proti veřejnému pořádku,
- c) proti občanskému soužití a
- d) proti majetku.

V souladu s § 61 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky může starosta obce zřizovat jako zvláštní orgány obce komise pro projednávání přestupků.

Komise může projednávat přestupky proti pořádku ve státní správě, přestupky proti pořádku v územní samosprávě, přestupky proti veřejnému pořádku, přestupky proti občanskému soužití, přestupky proti majetku a přestupky, o kterých to stanoví jiný zákon. Při zřízení komise starosta určí, které přestupky komise projednává namísto obecního úřadu.

PŘÍLOHA Č. 1 - SEZNAM VYDANÝCH METODICKÝCH MATERIÁLŮ (STAV K 30. 6. 2018)

1. Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce o vymezení školských obvodů
2. Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se pro stanoviště vozidel taxislužby zřízených obcí stanoví podmínky užívání stanoviště a provozní řád upravující v souladu s místními podmínkami pravidla provozu na stanovišti
3. Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanovuje řidiči taxislužby jako podmínka pro zahájení nebo nabízení přepravy na území obce povinnost prokázat zkouškou znalosti místopisu, obsluhy taxametru a právních předpisů upravujících provozování taxislužby a ochranu spotřebitele a mít při provozování taxislužby na území obce u sebe osvědčení o složení zkoušky a způsob organizace a provádění zkoušky a opravného opakování této zkoušky, dobu a podmínku platnosti této zkoušky a vzor osvědčení o složení této zkoušky
4. Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku dle 10 písm. a) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů
5. Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, o stanovení systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a nakládání se stavebním odpadem
6. Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanovuje dopravcům jako podmínka pro zahájení nebo nabízení přepravy na území obce splnění zvláštních požadavků na vozidla taxislužby
7. Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanovuje úhrada vodného a stočného ve dvousložkové formě
8. Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanovuje způsob náhradního zásobování vodou a náhradního odvádění odpadních vod
9. Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky, kterou se vydává Požární řád obce
10. Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, k ochraně veřejné zeleně a k užívání zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti
11. Metodický materiál k vydávání obecně závazných vyhlášek obce o zřízení a zrušení obecní policie

12. Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanovuje statut územně členěného statutárního města
13. Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce o poplatku za komunální odpad
14. Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce k trvalému označování psů a evidenci jejich chovatelů
15. zrušeno bez náhrady
16. Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce o regulaci hazardních her
17. Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se nařizuje pro území obce nebo jeho část provedení speciální ochranné dezinfekce a deratizace k ochraně zdraví před vznikem a šířením infekčních onemocnění
18. Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanovují pravidla pro pohyb psů na veřejném prostranství a vymezují prostory pro volné pobíhání psů
19. zrušeno bez náhrady
20. Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanovují podmínky pro spalování nebo zákaz spalování rostlinných materiálů
21. Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce o vedení technické mapy obce
22. Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanoví koeficienty pro výpočet daně z nemovitých věcí, osvobození některých pozemků zemědělského půdního fondu od daně z nemovitých věcí, osvobození nemovitých věcí zasažených živelní pohromou od daně z nemovitých věcí a osvobození od daně z nemovitých věcí ve zvýhodněných průmyslových zónách
23. Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanoví systém komunitního kompostování a způsob využití zeleného kompostu k údržbě a obnově veřejné zeleně na území obce
24. Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanovují závazné podmínky pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték, v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku
25. Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se zakazuje konzumace alkoholických nápojů na veřejně přístupném místě nebo veřejnosti přístupné akci, pokud je toto místo nebo akce přístupná osobám mladším 18 let a kterou se reguluje v určitých dnech nebo hodinách nebo na určitém místě prodej, podávání a konzumace alkoholických nápojů

v případě konání kulturní, sportovní nebo jiné společenské akce přístupné veřejnosti

26. Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanovují výjimečné případy, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo při nichž nemusí být doba nočního klidu dodržována
27. Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanoví ceny stavebních pozemků v cenové mapě
28. Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanovují místní poplatky
29. Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se zakazuje kouření a používání elektronických cigaret na veřejném prostranství v blízkosti školy, školského zařízení nebo jiného prostoru vyhrazeného pro aktivity osob mladších 18 let

PŘÍLOHA Č. 2 - VZOR ZRUŠOVACÍ OBECNĚ ZÁVAZNÉ VYHLÁŠKY

Obec (Město, Městys)
Zastupitelstvo obce (města, městyse)

Obecně závazná vyhláška č. .../ 20.,
kterou se zrušuje obecně závazná vyhláška č. .../ 20..

Zastupitelstvo obce (města, městyse) se na svém zasedání dne usnesením č. ... usneslo vydat na základě ustanovení § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku:

Čl. 1

Zrušovací ustanovení

Obecně závazná vyhláška obce (města, městyse) ... č. .../..., o ze dne ... se zrušuje.

Čl. 2

Účinnost

(varianta 1)

Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti dnem

(varianta 2)

Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení.

Podpis

.....
Jméno Příjmení
místostarosta

Podpis

.....
Jméno Příjmení
starosta

Vyvěšeno na úřední desce dne:

Sejmuto z úřední desky dne:

PŘÍLOHA Č. 3 - VZOR ZMĚNOVÉ OBEČNĚ ZÁVAZNÉ VYHLÁŠKY

Obec (Město, Městys)

Zastupitelstvo obce (města, městyse)

Obecně závazná vyhláška č. .../ 20..,

kterou se mění obecně závazná vyhláška č. .../ 20.., o ze dne...

Zastupitelstvo obce (města, městyse)se na svém zasedání dne usnesením č. ... usneslo vydat na základě § zákona č./... Sb., ...*(uvede se zákonné zmocnění pro vydání obecně závazné vyhlášky; např. § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích – tento text vymažte!)* a v souladu s § 10 písm. d), § 35 a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a na základě zákona tuto obecně závaznou vyhlášku:

Čl. 1

Změna vyhlášky

Obecně závazná vyhláška č. .../20... o ze dne... se mění takto:

Příklady možných změnových ustanovení:

- (doplnění slov, vět do členěného článku či odstavce či na začátek článku):*
V čl. 2 odstavec 3 se za slovo „...“ vkládají slova „...“.
- (doplnění nového odstavce do členěného článku):*
V čl. 5 se doplňuje (doplňuje) nový odstavec ... (odstavce ... a ...), který (které) zní (znějí):
....
- (doplnění nového odstavce v případě, že článek nebyl rozdělen na odstavce):*
V článku 6 se dosavadní text označuje jako odstavec 1 a doplňuje se odstavcem 2, který zní: „“
- (doplnění nového článku):*
Za čl. 5 se vkládá nový čl. 5a, který (včetně nadpisu a poznámky pod čarou č. ...) zní:

„Čl. 5a

- (1)
- (2)

5. *(zrušení odstavce, písmene):*

V čl. 1 se odstavec 1 zrušuje. Dosavadní odstavec (*odstavce*) ... se označuje (*označují*) jako odstavec (*odstavce*)... .. (nebo: zároveň se zrušuje číslování odstavců).

6. *(nahrazení celého článku či celého odstavce či celé přílohy):*

Čl. 4 (včetně nadpisu a poznámky pod čarou č. ...) zní:

„Čl. 4

.....

(1)

(2)

7. *(nahrazení pouze vět, slov, čísel či částek):*

V čl. 3 odstavec 2 se slovo (*slova*) „...“ nahrazuje (*nahrazují*) slovem (*slovy*) „...“

Čl. 2 Účinnost

(varianta 1)

Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti dnem

(varianta 2)

Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení.

Podpis

.....
Jméno Příjmení
místostarosta

Podpis

.....
Jméno Příjmení
starosta

Vyvěšeno na úřední desce dne:

Sejmuto z úřední desky dne:

PŘÍLOHA Č. 4 - VZOR EVIDENCE PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ OBCE

Evidence právních předpisů obce

Číslo	Název právního předpisu	Datum schválení	Datum nabytí platnosti = vyvěšení PP na úřední desce	Datum sejmutí PP z úřední desky	Datum nabytí účinnosti PP	Datum pozbytí platnosti a účinnosti PP (zrušení)	Poznámka
1/2016	Obecně závazná vyhláška	14. 1. 2016	15. 1. 2016	1. 3. 2016	1. 3. 2016	1. 1. 2018	Zrušena OZV č. 2/2017
1/2017	Nářízení	14. 1. 2017	15. 1. 2017	1. 2. 2017	1. 2. 2017		
2/2017	Obecně závazná vyhláška ...	4. 12. 2017	5. 12. 2017	1. 1. 2018	1. 1. 2018		

