

Zápis č. 25

ze zasedání Řídícího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území
konaného dne 7. 2. 2018

Přítomni: dle prezenční listiny

Počet členů řídicího výboru:	21
Z toho s hlasovacím právem:	16
Počet přítomných členů řídicího výboru s hlasovacím právem:	9
Počet k přijetí usnesení:	9

1. Zahájení zasedání, schválení zápisu z minulého zasedání

Jednání zahájil Ing. Mgr. David Sláma, řediteli odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy. Omluvil Mgr. Pavla Drahovzala, předsedu Řídícího výboru pro optimalizaci, že má drobné zpoždění.

Ing. Mgr. David Sláma konstatoval, že Řídící výbor pro optimalizaci má 21 členů, 16 s hlasovacím právem. Z toho je přítomno 9 členů, tedy řídicí výbor (dále jen „ŘV“) je usnášeníschopný.

Předsedající poté vnesl dotaz na členy k zápisu z minulého zasedání ŘV, které se konalo 30. 11. 2017. Vzhledem k tomu, že nikdo neměl výhrady, ani požadavky na doplnění, zápis je platný v zaslané verzi.

Usnesení 1/25:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území schvaluje zápis z předchozího jednání ŘV konaného dne 30. 11. 2017.

Pro: 9 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

2. Projednání návrhu a schválení programu ŘV

Předsedající ŘV představil navrhovaný program jednání. Navržený program byl spolu s ostatními podklady rozeslán členům ŘV v předstihu. Členové neměli žádné návrhy na doplnění nebo změnu v programu, tento byl tedy všemi hlasy schválen.

Usnesení 2/25:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území schvaluje program jednání ŘV.

Pro: 9 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

3. Informace z RVVS

Ing. Mgr. David Sláma informoval o závěrech z jednání Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“), která naposledy zasedala 15. 12. 2017.

Závěry z předchozího zasedání RVVS:

- RVVS vzala na vědomí informaci o aktivitách Ministerstva vnitra směřujících k implementaci GDPR;
- RVVS vzala na vědomí metodiku GDPR pro spisovou službu;
- RVVS schválila Metodický postup k Systému měření a hodnocení veřejné správy a Pilotní měření;
- RVVS vzala na vědomí informaci k vyhodnocení nových výzev pro obce a kraje;
- RVVS vzala na vědomí informaci k pracovní skupině pro dostupnost veřejných služeb;
- RVVS vzala na vědomí informace z řídicích výborů.

Následující jednání RVVS proběhne 16. 2. 2018.

V průběhu jednání přišel předseda Řídicího výboru pro optimalizaci Mgr. Pavel Drahovzal.

4. Plnění IP 2 k 31. 12. 2017

Předsedající předal slovo Mgr. Jakubu Jaňurovi (OSR MV), aby okomentoval rozeslanou tabulku se stavem plnění IP 2 k 31. 12. 2017. Mgr. Jaňura konstatoval, že došlo k několika posunům. Jedná se zejména o veřejnou zakázku na zpracování analytických podkladů pro SC 2.1, 2.2 a 2.4. Dále sdělil, že u SC 2.1 byl připraven věcný záměr zákona o územním členění státu, který byl předložen vládě. Byla zřízena pracovní skupina pro dostupnost veřejných služeb v území. V SC 2.2 je zahájena analýza statutárních měst, u SC 2.3 je analýza veřejnoprávních smluv již schválena. Mgr. Jaňura dále sdělil, že v SC 2.4 byla zahájena analýza financování přenesené působnosti. V rámci SC 2.5 dochází k realizaci vzdělávacích aktivit pro finanční vzdělávání. Na závěr poděkoval gestorům jednotlivých aktivit za spolupráci.

Do diskuse se nikdo nepřihlásil.

Usnesení 3/25:

Řídicí výbor pro optimalizaci veřejné správy v území schvaluje informaci o plnění opatření IP 2 za rok 2017.

Pro: 10 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

5. Projekt Centra společných služeb (SMOČR)

Předsedající předal slovo Antonínu Líznerovi ze SMOČR, vedoucímu projektovému manažerovi, který představil aktuální informace o projektu Centra společných služeb (dále jen „CSS“), který je momentálně za polovinou doby realizace.

Antonín Lízner shrnul dosavadní průběh projektu CSS. Uvedl, že cílem projektu je zvýšení profesionality výkonu veřejné správy a poskytování a rozvoj veřejných služeb v území pomocí sdílení prostředků a kapacit jednotlivých obcí sdružených do dobrovolných svazků obcí (dále jen „DSO“). Dále uvedl, že termín realizace projektu je 2/2017 – 7/2019 a náklady, které jsou hrazeny z prostředků ESF prostřednictvím OP Zaměstnanost se spoluúčastí státního rozpočtu, mají dosáhnout 394 mil. Kč. Antonín Lízner konstatoval, že projekt podporuje rozvoj meziobecní spolupráce, zejména DSO. Projekt byl začleněn do Strategického rámce rozvoje veřejné správy v letech 2014 – 2020 a vychází z výstupů projektu meziobecní spolupráce a z analýzy chybovosti při výkonu samostatné

i přenesené působnosti, kterou poskytlo MV. Antonín Lízner dále uvedl, že projekt byl rozšířen o specialistu na zadávání veřejných zakázek a pro rozvoj mikroregionu a dále o pověřence pro ochranu osobních údajů. Konstatoval, že zaměstnanci CSS poskytují členským obcím DSO odborné a další poradenství související s výkonem veřejné správy, pomáhají DSO realizovat projekty rozvoje veřejných služeb a celého mikroregionu a zaměřují se na pomoc DSO s přípravou a administrací veřejných zakázek.

Ing. Mgr. David Sláma poděkoval za prezentaci a na úvod diskuse se dotázal na personální zajištění odborníků na GDPR. Antonín Lízner uvedl, že probíhá proškolení zejména stávajících zaměstnanců center, kteří již začínají poskytovat poradenské služby. Dále Ing. Mgr. David Sláma upozornil na přeorientaci od projektů na podporu a výkon veřejné správy. Antonín Lízner tento trend potvrdil a doplnil, že i formou projektu lze provádět společný výkon kompetencí obcí. Ing. Mgr. David Sláma poukázal na nárůst výstupů v oblasti legislativy a dotázal se na předpokládanou úsporu 100 mil. Kč. Antonín Lízner uvedl, že kalkulace vycházejí z aktuálního stavu legislativy a platů lidí, které by obce musely na danou agendu nebo odborné poradenství vynaložit.

V diskusi Ing. Školník prezentoval názor, který zpochybňoval meziobecní spolupráci a kvalifikovanost zaměstnanců center, uváděl, že zaměstnanci POÚ a ORP jsou kompetentní a vždy pomohou starostům z malých obcí, poukázal i na hodnocení předešlého projektu na meziobecní spolupráci ze strany NKÚ, který odhalil některé nedostatky. Předseda ŘV Mgr. Drahovzal sdělil, že NKÚ se snažilo účelově zpochybnit projekt Meziobecní spolupráce (MOS) realizovaný SMOČR před projektem CSS, přičemž k tomu nemělo relevantní podklady, jelikož projekt byl kontrolován MF, Evropským účetním dvorem a poskytovatelem dotace MPSV, a to bez zásadních výhrad. Meziobecní spolupráce je zavedený způsob komunikace a řešení řady problémů v samostatné působnosti měst a obcí i ve vyspělých zemích Evropy, např. Francie, Rakousko, Nizozemí, kdy se tímto způsobem sdílí zkušenosti a profesionální a odborný aparát k zajištění např. funkčního školství, odpadového hospodářství, vodovodů a kanalizací. Antonín Lízner a další diskutující (např. p. Pavlíček, Ing. Mgr. Bohadlo) se připojili ke stanovisku předsedy ŘV, jelikož zaměstnanci center jsou většinou bývalí starostové, tajemníci i právníci znalí výkonu veřejné správy z praxe a že zaměstnanci POÚ a ORP nejsou vždy ochotni ani nemusí mít kapacitu řešit problémy jiných obcí, protože povinnost provádět poradenskou činnost nebo poskytovat pomoc pro obce ve svém spádovém území nemají uloženu ze zákona. K závěrům NKÚ uvedl předseda ŘV konkrétně, že v kontrolním protokolu byly uvedeny dílčí nedostatky (z objemu 600 mil. Kč v projektu byly nedostatky konstatovány pouze u 300 tis. Kč), avšak nebylo konstatováno, že by prostředky byly vynaloženy neúčelně, navíc řada jiných kontrol nedostatky neshledala. Dále diskutující uvedli, že posilování meziobecní spolupráce je zaměřeno zejména na malé obce a přináší i úspory z rozsahu, a to nejen finanční, ale také personální. Dále bylo uvedeno, že projekt není prioritně zaměřen na přenesenou působnost, ale řeší především samostatnou působnost obcí (odpady, školství, sociální služby apod.), kterou POÚ a ORP nemají kompetence ovlivňovat. Celý projekt CSS a s ním související záležitost meziobecní spolupráce má směřovat ke zkvalitňování výkonu veřejné správy, jak předpokládá i Strategický rámec rozvoje veřejné správy v letech 2014 – 2020, jelikož největší užitek z tohoto má mít občan, jakožto adresát výkonu veřejné správy. Další část diskuse byla zaměřena na GDPR. Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že odbor dozoru a kontroly MV prováděl aktualizaci metodiky k tzv. pověřencům, a uvedl, že na každé obci bude jiný rozsah činnosti pověřence. Mgr. Pavel Drahovzal doplnil, že problematika pověřenců se netýká pouze obcí, ale také jimi zřízených organizací (školy, školky, domovy pro seniory, podniky technických služeb apod.) nebo spolků, pro něž je pomoc potřebná. Antonín Lízner doplnil, že projekt

CSS bude schopen poskytnout i poradenství a služby v oblasti GDPR, které obce budou mít zdarma, větší DSO budou přispívat. Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že v současnosti požádalo cca 45 subjektů o akreditaci na vzdělávání GDPR. Procesní nastavení GDPR zatím není zcela ukotveno ani na velkých úřadech.

Usnesení 4/25:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území bere na vědomí informace o projektu Centra společných služeb.

Pro: 10 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha 1: Prezentace Centra společných služeb (SMOČR)

6. Strategie regionálního rozvoje (MMR)

Předsedající předal slovo Ing. Josefu Vlkovi, CSc., vedoucímu oddělení regionálních agend a pohřebnictví v odboru regionální politiky MMR.

Ing. Josef Vlk, CSc. představil aktuální stav prací na Strategii regionálního rozvoje ČR 2021+ a výhled na další chystané kroky MMR. Uvedl, že připravovaná Strategie je čtvrtým dokumentem definujícím hlavní cíle regionální politiky státu, který navazuje i na další strategické dokumenty na národní a regionální úrovni a který je tvořen na základě spolupráce s dalšími zainteresovanými stranami. Ing. Vlk, CSc. dále uvedl, že Strategie nebude rozpracována až na úroveň obcí, tuto rovinu mohou na základě Strategie vymezit kraje. Regionální politika státu má dva rozměry, a to „strategický“ rozměr, v jehož rámci je kladen důraz na rozvíjení potenciálů metropolí, aglomerací, regionálních center, ale také rozměr „pojišťovací“, který se snaží o snižování regionálních rozdílů. Na závěr uvedl, že ve druhém čtvrtletí 2019 bude materiál předložen vládě.

Ing. Mgr. David Sláma poděkoval za prezentaci a upozornil na to, že dlouhodobě jsou dotačně zvýhodňovány regiony Ústeckého, Karlovarského a Moravskoslezského kraje, avšak v současnosti je horší situace v tzv. periferiích vnitřních krajů. Ing. Josef Vlk, CSc. souhlasil a uvedl, že jmenované kraje mají silné zastání u vlády a shodli se, že je třeba zaměřit se na vyhodnocení objektivních parametrů. Nikdo další se do diskuse nezapojil.

Usnesení 5/25:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území bere na vědomí informace o Strategii regionálního rozvoje ČR 2021+.

Pro: 10 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha 2: Prezentace Strategie regionálního rozvoje (MMR)

7. Transfer invencí pro obce a regiony (MMR)

Předsedající opět předal slovo Ing. Josefu Vlkovi, CSc., vedoucímu oddělení regionálních agend a pohřebnictví v odboru regionální politiky MMR.

Ing. Josef Vlk, CSc. v první části informoval o programu ObcePRO, který spadá do OP LZZ a zabývá se tvorbou programů rozvoje obcí, mikroregionů nebo DSO. Zmínil hlavní přínosy programu ObcePRO,

kterými jsou nezávislost obcí na externích subjektech, jednotná forma a struktura dokumentů, které tak lze snadno statisticky vyhodnocovat, dále možnost využití statistických dat (ČSÚ), šablony a vzory dokumentů pro plánovací proces a metodická podpora uživatelů aplikace ze strany MMR. Program umožňuje také zpracovat hodnotící zprávu plnění programu rozvoje. V druhé části se Ing. Vlk, CSc. zabýval programem Invence pro obce a regiony, kde jsou zveřejňovány výzkumné projekty a výstupy Technologické agentury, které se týkají kompetencí MMR v oblasti regionální politiky, bytové politiky, veřejných zakázek apod. Uvedl, že hlavním zdrojem znalostí je výzkum a poznatky z praxe, které program zpřístupňuje včetně zdrojových dokumentů.

Ing. Mgr. David Sláma otevřel diskusi, v níž zazněla osobní zkušenost s využitím programu. Nikdo další se do diskuse nepřihlásil.

Příloha 3: Prezentace Transfer invencí pro obce a regiony (MMR)

Usnesení 6/25:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území bere na vědomí informaci o Transferu invencí pro obce a regiony.

Pro: 10 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

8. Informace o připravované výstavě ke stému výročí založení ČSR

Předsedající předal slovo Mgr. Petru Svobodovi (OSR), který stručně informoval o projektu výstavy ke stému výročí založení ČSR.

Mgr. Svoboda uvedl, že výstava bude zaměřena na vývoj administrativního členění státu, je připravována ve spolupráci s Výzkumným centrem historické geografie, bude obsahovat 18 velkoformátových panelů s doprovodnými texty. Uvedl, že výstava bude zahájena v říjnu 2018 v Praze doprovodnou konferencí a bude putovní. V diskusi zazněl dotaz na dostupnost v elektronické podobě. Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že se plánuje hlavní část výstavy v elektronické podobě zpřístupnit.

Usnesení 7/25:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území bere na vědomí informace o připravované výstavě ke stému výročí založení ČSR.

Pro: 10 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

9. Organizační záležitosti a různé

V rámci bodu Různé byl vznesen dotaz na vývoj materiálu, který vznikl z podnětu MZe k podpoře venkovských prodejen. Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že na základě materiálu MZe vznikla na MV Pracovní skupina pro dostupnost venkova, v níž jsou zastoupena téměř všechna ministerstva a řada dalších institucí. Uvedl, že úkol vlády pro MZe byl ukončen a agenda byla následně přesunuta na MMR, kde bude problematika rozvoje venkova řešena v rámci Strategie regionálního rozvoje. Ing. Josef Vlk, CSc. doplnil, že na MMR vzniklo nové oddělení, které se touto problematikou bude dále zabývat.

Mgr. Pavel Drahovzal následně konstatoval, že příští zasedání ŘV pro modernizaci veřejné správy se uskuteční ve čtvrtek 12. 4. 2018 od 9:30 h.

10. Závěr

Další zasedání ŘVO se bude konat ve čtvrtek 12. 4. 2018 od 9:30 h.

Předsedající ŘV Mgr. Pavel Drahovzal poděkoval přítomným za účast a konstruktivní jednání a ve 12:05 h zasedání ukončil.

Zpracovala: Mgr. Renata Hůrková

Schválil: Mgr. Pavel Drahovzal, předseda řídicího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území

Na vědomí: Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy