

**Zápis z 22. zasedání
Rady vlády pro veřejnou správu
konaného dne 22. 6. 2017 od 9:30 hod.**

Přítomní:

Dle prezenční listiny.

1. Zahájení zasedání, schválení zápisu z minulého zasedání

Zasedání zahájil výkonný místopředseda Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“) JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D., náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, práva, archivnictví a správních agend, pověřený řízením sekce veřejné správy. Předsedající nechal zkontrolovat usnášeníschopnost RVVS, která byla následně potvrzena.

Počet členů RVVS s hlasovacím právem: 23

Počet přítomných členů RVVS oprávněných hlasovat: 15

Počet k přijetí usnesení: 8

Rada je usnášeníschopná

Příloha č. 1 – Prezenční listina z 22. zasedání RVVS ze dne 22. 6. 2017

Na úvod JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. přivítal nového člena RVVS Ing. Aleše Peteru, ředitele odboru rozpočtu a financování pověřeného řízením Sekce správní Ministerstva průmyslu a obchodu, který nahradil Ing. Jiřího Havlíčka, MBA, ministra průmyslu a obchodu, který se funkce člena RVVS vzdal.

V prvním bodě zasedání nechal předsedající schůze, JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D., hlasovat o schválení zápisu z 21. zasedání RVVS, které se konalo dne 28. 4. 2017.

Nikdo z přítomných neuplatnil k zápisu žádnou připomínku, všichni přítomní s předloženým zápisem souhlasili.

Příloha č. 2 – Zápis z 21. zasedání RVVS ze dne 28. 4. 2017

Usnesení č. 1/22:

RVVS schvaluje zápis z minulého zasedání RVVS, které se konalo dne 28. 4. 2017.

Výsledky hlasování:

Pro: 15

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

2. Projednání návrhu a schválení programu zasedání RVVS

Předsedající schůze JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. přešel k druhému bodu, kterým bylo schválení návrhu programu 22. zasedání RVVS. Návrh programu byl členům rozeslán spolu s pozvánkou dne 7. 6. 2017. Předsedající uvedl, že RNDr. Martin Bunček, Ph.D., místopředseda Technologické agentury

ČR (dále jen „TA ČR“) požádal o změnu pořadí své prezentace, takže by se zařadila jako bod 3. JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. vyzval členy RVVS, aby se k návrhu vyjádřili a případně navrhli doplnění.

Nikdo neuplatnil k předloženému návrhu programu žádnou připomínku, všichni přítomní s předloženým návrhem souhlasili.

Usnesení č. 2/22:

RVVS schvaluje program 21. zasedání RVVS podle předloženého návrhu.

Výsledky hlasování:

Pro: 15

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 3 – Program 22. zasedání RVVS

3. Nabídka programů pro financování výzkumu ve veřejné správě ze strany Technologické agentury ČR

Předsedající schůze JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. předal slovo RNDr. Martinu Bunčekovi, Ph.D., místopředsedovi TA ČR, který představil práci TA ČR a informoval zejména o programu BETA2. Tento program je zaměřen na podporu aplikovaného výzkumu a inovací pro potřeby orgánů státní správy, a to zejména pro potřeby těch orgánů, které nejsou poskytovateli podpory výzkumu, vývoje a inovací. Uvedl, že program BETA2 je dotován cca 300 mil. Kč/rok, upozornil na rozdíl mezi projektem veřejné zakázky a projektem veřejné soutěže, uvedl, že příprava projektů vychází z potřeb jednotlivých rezortů, a shrnul možnosti výběru dodavatelů a přístup k hodnocení nabídek. Dále uvedl, že projekty jsou vedeny s podporou přehledného informačního systému.

Předsedající schůze poděkoval za příspěvek a zeptal se, zda je v rozpočtu dostatek finančních prostředků. RNDr. Martin Bunček, Ph.D. uvedl, že v současnosti ve v projektu BETA2 cca 300 mil. Kč, což se jeví v současné době jako dostatečné.

Do diskuse se nikdo další nezapojil, bylo proto přistoupeno k hlasování o usnesení.

Usnesení č. 3/22:

RVVS bere na vědomí informaci o nabídce programů pro financování výzkumu ve veřejné správě ze strany Technologické agentury ČR.

Výsledky hlasování:

Pro: 15

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 4 – Prezentace: Program BETA2 TA ČR

4. Návrh řešení systémové podjatosti

Předsedající schůze JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. přešel k dalšímu bodu programu – návrhu řešení systémové podjatosti. Uvedl, že zařazení toto tématu bylo avizováno již na minulém zasedání RVVS

a předal slovo Ing. Vladimíru Voldřichovi, zástupci ředitele odboru územního plánování Ministerstva pro místní rozvoj (dále jen „MMR“).

Ing. Voldřich na úvod konstatoval, že usnesením vlády z roku 2011 bylo MMR uloženo provádění pravidelného dotazníkového šetření na úseku územního plánování a stavebního řádu. Tato data jsou vyvěšena na webu Ústavu územního rozvoje a každé 3 roky se na jejich základě provádí analýza výkonu jednotlivých úřadů územního plánování a stavebních úřadů. Uvedl, že poslední analýza byla vládě předložena v roce 2016, v jejímž rámci vyplynul problém tzv. systémové podjatosti. V reakci na tuto skutečnost vláda uložila MMR předložit vládě do 30. 6. 2017 návrh řešení problému systémové podjatosti ve vztahu k činnostem obecných stavebních úřadů a úřadů územního plánování. Dále uvedl, že vzhledem k tomu, že podnět vzešel od krajských úřadů (dále jen „KÚ“), byl první návrh tohoto materiálu v únoru 2017 předložen k připomínkám právě jim. Materiál dosud není zcela dopracován, zapracovávají se připomínky KÚ, a proto MMR požádalo o prodloužení termínu do 30. 9. 2017. Ing. Voldřich dále konstatoval, že problém systémové podjatosti se týká zejména stavebních úřadů, které jsou v gesci MMR, ale v zásadě se týká celé veřejné správy, která již v gesci MMR není. Uvedl, že v materiálu jsou navrženy 4 varianty řešení, ale bude záležet na rozhodnutí vlády, kterou variantu zvolí nebo zda úkolem pověří jiný subjekt, protože se jedná o výkon přenesené působnosti jako celku.

Předsedající JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. poděkoval Ing. Voldřichovi za informaci a uvedl, že důvodem pro zařazení tohoto bodu byla skutečnost, že MMR předložilo KÚ klíčový strategický dokument, který nebyl s MV konzultován a který v jedné variantě zpochybňuje efektivitu spojeného modelu veřejné správy. Konstatoval, že otázka případné nové koncepce výkonu státní správy, jejího financování a dostupnosti služeb je otázkou státu jako takového a jeho fungování a znamenala by změnu velkého množství právních předpisů, které s výkonem státní správy souvisejí. Bohužel MMR materiál členům RVVS neposkytlo ani v pracovní verzi. Uvedl, že vyjmutí jedné agendy ze spojeného modelu a vybudování centrálního úřadu není reálné a jde zcela proti snahám o dekoncentraci státní správy, její přiblížení občanům. Dále uvedl, že by bylo možno vést diskusi v případě centralizace stavebního řízení u liniových staveb, které je problematické. Zdůraznil, že se jedná o výsostně strategickou záležitost a doporučil vrátit se k legislativnímu řešení systémové podjatosti, kdy zákon konstatuje, že v případech, kdy úřad rozhoduje o vlastní záležitosti, se nejedná o podjatost, jak to bylo navrhováno už v roce 2001.

Ing. Voldřich uvedl, že řešení systémové podjatosti stavebních úřadů a úřadů územního plánování je do určité míry nesystémové, protože je třeba jej řešit napříč veřejnou správou. Dále uvedl, že model výkonu veřejné správy je politické rozhodnutí, které je v kompetenci vlády.

JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. doplnil, že úkolem depolitizované státní správy je poskytovat ministrům maximálně objektivní informace a návrhy se všemi přínosy i riziky pro jejich politické rozhodování. Následně otevřel diskusi.

V diskusi vystoupilo více účastníků zejména z řad samosprávy (Ing. Stanislav Rampas, Mgr. Pavel Drahovzal, JUDr. Miroslav Mocek, Ing. Mgr. Jan Sedláček), kteří se shodli na tom, že je vhodné zásadní materiály konzultovat předem na co nejširší platformě, protože v připomínkovém řízení většinou není dostatek času na širší debatu. Dále bylo konstatováno, že snahy o centralizaci stavebního řízení ze strany MMR jsou dlouhodobější, což odporuje principu reformy veřejné správy,

o které bylo rozhodnuto na konci devadesátých let, zástupci územní samosprávy tedy takovéto snahy o demontáž spojeného modelu zásadně odmítají.

Mgr. Pavel Drahovzal (Svaz měst a obcí ČR) uvedl, že zde chybí provázání na dokončení reformy veřejné správy a na Strategický rámec rozvoje veřejné správy. Dále vyjádřil obavy o možných dopadech na čerpání prostředků z EU, a to jak v tomto programovém období, tak v následujícím.

JUDr. Miroslav Mocek (Asociace krajů) vyjádřil nesouhlas se zpochybněním spojeného modelu veřejné správy a konstatoval, a že jeho případná změna je výsostně politické rozhodnutí.

Ing. Mgr. Jan Sedláček (Sdružení místních samospráv) uvedl, že systémová podjatost není problém pouze stavebního řízení a územního plánování, ale je nutno jej řešit komplexně.

Do diskuse se zapojil také Ing. Petr Serafín (Ministerstvo průmyslu a obchodu) a dotázal se, zda v materiálu bude zapracován i podnět MV na jiné možnosti řešení systémové podjatosti, a dále se dotázal, kterých stavebních úřadů a úřadů územního plánování se materiál týká.

Ing. Voldřich uvedl, že materiál má v současnosti 4 varianty řešení a na závěr přislíbil, že materiál bude po jeho dokončení k dispozici celé veřejné správě včetně samospráv a ústředních správních úřadů i RVVS, a to v horizontu týdnů. Mgr. Daniel Tydrych z odboru územně a stavebně správního MMR doplnil, že budou v materiálu navrhovány i jiné varianty řešení systémové podjatosti včetně jejich výhod i nevýhod a týká se řešení pouze obecných stavebních úřadů a úřadů územního plánování.

Po ukončení diskuse bylo přistoupeno k hlasování o usnesení.

Během projednávání bodu č. 4 dorazili další 2 členové s hlasovacím právem, takže kvórum pro přijetí usnesení se zvýšilo na 9.

Usnesení č. 4/22:

RVVS bere na vědomí informaci o možnostech řešení systémové podjatosti.

Výsledky hlasování:

Pro: 17

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

5. Podpora obslužnosti venkova

Předsedající schůze JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. předal slovo MUDr. Vieře Šedivé, náměstkyni pro řízení sekce potravinářských výrob – Úřadu pro potraviny Ministerstva zemědělství, aby členy seznámila s materiálem Podpora obslužnosti venkova a případným dalším postupem.

MUDr. Šedivá na úvod konstatovala, že materiál Ministerstva zemědělství (dále jen „MZe“) Podpora obslužnosti venkova, který analyzuje možnosti obchodní obslužnosti venkova, byl předložen vládě 22. 5. 2017. Asociace tradičního českého obchodu se obrátila na MZe s žádostí o nalezení možností pomoci drobným venkovským obchodům, které nejsou schopny konkurovat velkým obchodním řetězcům. Uvedla, že na základě tohoto podnětu byla svolána pracovní skupina za účasti dotčených rezortů. Na jednání se však nepodařilo dospět ke konkrétním závěrům, proto vznikl tento

informativní materiál pro vládu, který upozorní na uvedený problém a bude hledat systémové řešení za účasti všech dotčených rezortů. Dále uvedla, že pro MZe je problém obchodní obslužnosti venkova klíčový a je důležité zachování kvality života na venkově zejména proto, aby se předešlo vylidňování venkova a stárnutí populace žijící na venkově. Obce zejména do 1 000 obyvatel se potýkají s nedostatečnou občanskou vybaveností a častým problémem je nízký obecní rozpočet. MUDr. Šedivá konstatovala, že materiál identifikuje všechny podpory národních zdrojů i z EU, které je možno čerpat pro rozvoj venkova. Zdůraznila, že je třeba součinnosti všech zainteresovaných subjektů při hledání možností využití dotačních titulů, veřejné podpory a dalších opatření, např. podpora pojiždných prodejen, rozvoj internetu nebo využití smluvních zástupců České pošty.

Předsedající poděkoval a následně otevřel diskusi. Přihlásil se Ing. Mgr. Jan Sedláček (Sdružení místních samospráv) s dotazem na zapojení Pošty – partner, koordinací mezirezortní spolupráce a účasti zástupců samospráv na diskusi k tomuto tématu. Odpovědi se ujal JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D., který uvedl, že vláda uložila jednotlivým rezortům úkol provést analýzu v rámci své působnosti a pro MV vyplynul požadavek na analýzu možných legislativních úprav nastavení Pošty – partner. Dále uvedl, že s účastí samospráv se počítá. Ing. Mgr. David Sláma doplnil, že podrobnosti uvede v rámci dalšího bodu, který na problematiku obslužnosti venkova úzce navazuje.

Další diskutující se shodli na tom, že vítají otevření tohoto tématu, které zahrnuje i dopravní obslužnost, lékařské služby, kulturní vyžití a další aspekty, a přivítali možnost zapojit se do řešení problémů venkova. Upozornili na to, že pokud včas nedojde k zastavení vylidňování venkova, hrozí státu v budoucnu značné náklady na údržbu tohoto prostoru.

Po ukončení diskuse bylo přistoupeno k hlasování o usnesení.

Během projednávání bodu č. 5 dorazil další člen s hlasovacím právem, takže kvórum pro přijetí usnesení se zvýšilo na 10.

Usnesení č. 5/22:

RVVS bere na vědomí informaci o materiálu Podpora obslužnosti venkova.

Výsledky hlasování:

Pro: 18

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 5 – Prezentace: Podpora obslužnosti venkova

6. Informace o návrhu řešení dostupnosti veřejných služeb

Předsedající schůze JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. přistoupil k dalšímu bodu programu a předal slovo Ing. Mgr. Davidu Slámovi, řediteli odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy MV.

Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že téma dostupnosti veřejných služeb úzce souvisí a navazuje na předchozí bod. I z tohoto důvodu se MV ujal koordinace diskuse a spolupráce rezortů a bude se snažit uchopit toto téma v širším kontextu. Konstatoval, že dostupnost veřejných služeb zahrnuje veřejnou správu, služby Pošty, školství, obchod, dopravní dostupnost a další aspekty napříč všemi rezorty. Problematikou se zabývá i strategický dokument Úřadu vlády Česko 2030. Uvedl, že MV

počítá se zřízením pracovní skupiny, která bude širší platformou, tedy budou přizváni zástupci jednotlivých rezortů i samospráv.

Předsedající JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. poděkoval za informace a otevřel diskusi.

Do diskuse se přihlásila MUDr. Viera Šedivá (MZe), která upozornila na nutnost koordinace termínů, protože MZe má termín pro předložení revidovaného materiálu k obslužnosti venkova, na kterém spolupracuje s MMR, do konce října.

Ing. David Škorňa (MMR) přivítal otevření tématu a možnost účasti MMR v pracovní skupině a konstatoval, že problematika dostupnosti, kvality a efektivity venkova souvisí i s přípravou nové strategie regionálního rozvoje a nabídl dílčí analytické podklady, které již existují.

Nikdo další se do diskuse nepřihlásil, bylo proto přistoupeno k hlasování o usnesení.

Usnesení č. 6/22:

RVVS

- a) bere na vědomí informaci o návrhu řešení dostupnosti veřejných služeb,**
- b) doporučuje zřízení Pracovní skupiny pro dostupnost veřejných služeb.**

Výsledky hlasování:

Pro: 18

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

7. Aktualizace projektových záměrů v Implementačních plánech 1, 2 a 4

Předsedající schůze JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. předal slovo Ing. Mgr. Davidovi Slámovi, řediteli odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy MV ČR.

Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že v předložených materiálech je přehled a zdůvodnění aktualizací projektových záměrů v IP 1, 2 a 4 Strategického rámce rozvoje veřejné správy v ČR. Jedná se o změny alokace finančních prostředků v rámci výzvy, které podléhají schválení vládou, projekty v IP 3 se dle schváleného mechanismu aktualizují na základě rozhodnutí Rady vlády pro informační společnost.

K aktualizaci se přistoupilo zejména z toho důvodu, že došlo ke změnám alokací finančních prostředků, realizují se další projekty a Řídící orgán OP Zaměstnanost potřebuje plánovat alokaci výzvy pro veřejnou správu. Materiál projde standardním připomínkovým řízením.

Ing. Mgr. Sláma dále uvedl, že v IP 1 dochází ke změně alokace projektů Úřadu vlády, MMR, Národní sítě zdravých měst, ale i projektu MV Implementační jednotka. V IP 2 a 4 dochází ke změně projektu Svazu měst a obcí ČR zaměřeného na vzdělávání zastupitelů, který byl ve strategickém cíli 2.5. Tento projekt se přesouvá do nového cíle 4.3, který se zabývá obecně vzděláváním samospráv, kdy dochází ke zvýšení alokace, tematickému rozšíření ale i k rozšíření cílové skupiny – půjde nejen o volené zastupitele, ale i o úředníky ÚSC, projekt bude probíhat v období 2018 – 2023 a zároveň dojde k rozšíření tematického zaměření nejen na finanční řízení a gramotnost, ale i na oblast aktuálních legislativních změn (např. GDPR).

Předsedající JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. otevřel diskusi, do níž se přihlásil Ing. Mgr. Jan Sedláček (Sdružení místních samospráv), který se dotázal na obsah nového projektu Svazu měst a obcí ČR a zda se obsahově nepřekrývá s projektem Sdružení místních samospráv. Ing. Mgr. Sláma uvedl, že nový projekt Efektivní řízení rozvoje obcí jako základní předpoklad efektivnosti výkonu veřejné správy a poskytování veřejných služeb z úrovně obcí, který nahrazuje původní projekt Obec – řádný hospodář, zahrnuje jak širší skupinu účastníků, tak širší oblast vzdělávacích témat a dodal, že případné překryvy obsahu projektů řeší Ministerstvo práce a sociálních věcí (dále jen „MPSV“), nicméně není to tak, že by bylo možné realizovat pouze jeden vzdělávací projekt. Mgr. Pavel Drahovzal doplnil, že projekt reaguje na požadavky a potřeby vzdělávání z území. Mgr. Jana Jirků (MPSV) ubezpečila, že MPSV podporuje individuální projekty obcí z různých výzev a sleduje a individuálně řeší případné překryvy. Dále vyzvala ke konzultaci námětů na další projekty, jejich přesné zacílení tak, aby mohl být podpořen, protože vzdělávacích aktivit v rámci OP zaměstnanost bylo více a ne všechny se realizují a peněz na projekty v oblasti vzdělávání je dost.

Nikdo další se do diskuse nepřihlásil, bylo proto přistoupeno k hlasování o usnesení.

Usnesení č. 7/22:

RVVS

- a) bere na vědomí materiál Aktualizace projektových záměrů v Implementačních plánech 1, 2 a 4,
- b) doporučuje jej po řádném vypořádání připomínek předložit ke schválení vládě.

Výsledky hlasování:

Pro: 16

Proti: 1

Zdržel/a se hlasování: 1

Usnesení bylo přijato

8. Financování agendy vydávání občanských průkazů v roce 2018

Předsedající schůze JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. předal slovo panu Ing. Mgr. Davidovi Slámovi, řediteli odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, aby materiál k financování agendy vydávání občanských průkazů v roce 2018 představil.

Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že materiál reaguje na dlouhodobý požadavek zástupců samospráv po změně ve způsobu financování vybraných agend, ale je také součástí plnění úkolů specifického cíle 2.4 – úprava a optimalizace systému financování přeneseného výkonu státní správy Strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR, jejichž společným znakem je snaha zvýšit adresnost a transparentnost financování přenesené působnosti. Dále uvedl, že v souvislosti se zrušením místní příslušnosti vydávání občanských průkazů (dále jen „OP“), dochází k přesunům výkonu agendy. Proto MV navrhuje adresné financování agendy vydávání občanských průkazů s paušální platbou 107 Kč za vydání 1 OP. Komplexně je avizováno navýšení prostředků o 5 %, tedy o cca 400 mil. Kč. Konstatoval, že návrh byl projednán se Sdružením tajemníků městských a obecních úřadů.

Předsedající JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. poděkoval přednášejícímu a zdůraznil, že MV avizovalo postupný přechod na adresné financování přenesené působnosti tam, kde je to možné. První agendou bylo veřejné opatrovnictví a agenda OP je druhým krokem. Zdůraznil, že si žádá ORP

finančně nepohorší oproti současnému stavu, protože se mění pouze způsob rozdělení navýšeného objemu

Nikdo další se do diskuse nepřihlásil, přešlo se proto k hlasování.

Usnesení č. 8/22:

RVVS

- a) bere na vědomí informaci o financování agendy vydávání občanských průkazů v roce 2018,
- b) doporučuje realizovat paušální platbu financování agendy občanských průkazů v rámci státního rozpočtu na rok 2018.

Výsledky hlasování:

Pro: 18

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 6 – Tabulka: Výpočet nákladů na 1 OP

9. Informace o postupu zpracování věcného záměru zákona o územněsprávním členění státu

Předsedající schůze JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. opět předal slovo panu Ing. Mgr. Davidovi Slámovi, který uvedl, že příprava věcného záměru zákona je dána úkolem vlády a je pro něj vytvořena široká pracovní skupina, kde se jednotlivé problémy diskutují. Dále uvedl, že úkol spadá pod specifický cíl 2.1 Harmonizace administrativního členění státu Strategického rámce rozvoje veřejné správy. Zmínil, že preferovaná varianta vlády, které se záměr zákona drží, je varianta zrušení krajů z roku 1960. S tím souvisí i řešení neskladebnosti u 33 obcí – aktuálně je nutno dořešit obce na Trutnovsku a jednu obec na Jihlavsku. Konstatoval, že materiál bude předložen na některém dalším zasedání RVVS.

Předsedající schůze JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. následně otevřel diskusi, nikdo z přítomných se do diskuse nepřihlásil, takže bylo přistoupeno k hlasování o usnesení.

Usnesení č. 9/22:

RVVS bere na vědomí informaci o postupu zpracování věcného záměru zákona o územněsprávním členění státu.

Výsledky hlasování:

Pro: 17

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 1

Usnesení bylo přijato

10. Výroční zpráva o stavu veřejné správy za rok 2016

Slova se ujal Ing. Mgr. David Sláma, který uvedl, že materiál je zpracován na základě usnesení vlády, které ukládá každoročně zpracovat monitorující zprávu o stavu veřejné správy za předchozí období. Konstatoval, že oproti loňské zprávě je tato obsahově rozšířena o další témata, např. správní činnosti, problematiku odpadů nebo regionálního školství. Materiál, kterému bude letos přiřazen i číselný kód ISBN pro distribuci do knihoven, bude předložen vládě pro informaci. Výroční zpráva o veřejné správě je především zprávou monitorovací a nemá hodnotící charakter.

Nikdo z přítomných se do diskuse nepřihlásil, takže bylo přistoupeno k hlasování o usnesení.

Usnesení č. 10/22:

RVVS

- a) bere na vědomí Výroční zprávu o stavu veřejné správy za rok 2016,
- b) doporučuje ji předložit do vlády pro informaci.

Výsledky hlasování:

Pro: 18

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

11. Informace o postupu procesního modelování agend

JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. předal slovo panu Mgr. Jiřímu Kárníkovi z odboru eGovernmentu, aby prezentoval postup procesního modelování agend (dále jen „PMA“).

Mgr. Kárník představil nový směr PMA oproti předchozím fázím a představil jeho cíle. Od předchozího agendově orientovaného přístupu je nyní orientován proklientsky na řešení jednotlivých životních situací. Sdělil, že nový přístup nastaví v prvním kroku obecnou metodiku řízení přenesené působnosti, ve druhém podporu zavádění prvků eGovernmentu a ve třetím přistoupí k optimalizaci a standardizaci agend.

Dále Mgr. Kárník sdělil, že standardizace bude mít tři stupně – identifikaci zdrojů, procesní optimalizaci a nastavení pravidel pro transparentní výkonové financování. Do tvorby standardů budou zapojovány obce i kraje, které budou participovat na vzniku a ověřování referenčních řešeních agend pro různé typy obcí a režimů obsluhy klienta.

Ing. Mgr. David Sláma doplnil, že tento bod byl zařazen na podnět členů RVVS.

Do diskuse se zapojil JUDr. Miroslav Mocek (Asociace krajů) s dotazem na návaznost na předchozí fáze PMA. Mgr. Kárník sdělil, že PMA I a II budou v určitých částech PMA III. Standard č. 2 má za cíl namodelovat funkce v rámci služeb veřejné správy, kde budou využity výstupy z PMA I, co se týče orchestrace životních situací, zde se využijí výstupy z PMA II. Uvedl, že PMA III klade větší důraz na efektivitu.

Ing. Petr Serafín (MPO) se dotázal na souvislost mezi systémovou podjatostí a řízením přenesené působnosti. Mgr. Kárník sdělil, že zatím nemají materiál MMR k dispozici, ale až bude zveřejněn, určitě se jím budou zabývat.

Během projednávání bodu č. 11 odešel 1 člen s hlasovacím právem, takže kvórum pro přijetí usnesení se snížilo na 9.

Usnesení č. 11/22:

RVVS bere na vědomí informaci o postupu procesního modelování agend.

Výsledky hlasování:

Pro: 15

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 2

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 7 – Prezentace: PMA III

12. Problematika čerpání z dotačních titulů

Předsedající schůze JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. předal slovo panu Ing. Mgr. Davidovi Slámovi, který přednesl informaci o čerpání z dotačních titulů ze strukturálních fondů ESIF. Uvedl, že podklad byl již v původní podobě na RVVS projednáván, ale bylo uloženo jeho dopracování na základě reakcí jednotlivých dotčených orgánů, následně byl projednán na zasedání Společného řídicího výboru pro eGovernment a služby informační společnosti ve veřejné správě a na zasedání Rady vlády pro informační společnost. Ing. Štěpánka Cvejnová (MV) upozornila na určitou neaktuálnost materiálu, který pracuje s lednovými daty, přestože mezi tím došlo k řadě změn, např. novela zákona o státní službě.

Ing. Mgr. Jan Sedláček (Sdružení místních samospráv) upozornil, že v materiálu nejsou řešeny problémy s čerpáním Místních akčních skupin a skluz při schvalování strategií ze strany MMR. Následně se rozvinula diskuse mezi zástupci samospráv a zástupci MMR k otázce způsobu hodnocení a schvalování strategií, kdy hrozí krácení částky z důvodu nečerpání, které dle samospráv není zaviněno příjemci. Naopak MMR deklaruje, že strategie jsou nekvalitní. Problém byl projednáván i na Radě ESIF. Ing. Mgr. David Sláma upřesnil, že tento materiál vznikl zejména pro rezortní připomínky k průběhu realizace velkých strategických projektů. Na RVVS zástupce Svazu měst a obcí navrhl další aspekty této problematiky a nikdo další se nezapojil, takže materiál nepokrývá veškeré problémy čerpání dotací z EU, je zaměřen zejména na IROP a OPZ.

JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. rozhodl, že k tomuto bodu nebude přijímáno usnesení a materiál bude předložen v aktualizovaném znění na příští RVVS.

Zároveň bylo dohodnuto s MMR, že připraví na další zasedání RVVS aktuální informace o stavu schvalování strategií CLLD k 31. 8. 2017, které se projednávají na Radě vlády pro ESIF i s Národní sítí Místních akčních skupin.

13. Informace z Řídicích výborů

Ing. Mgr. David Sláma v krátkosti shrnul informace z řídicích výborů pro modernizaci veřejné správy a pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území, které zasedaly 8. 6. 2017 a ze Společného řídicího výboru pro eGovernment a služby informační společnosti, který zasedal 31. 5. 2017.

Jednání Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy 8. 6. 2017:

- ŘVM vzal na vědomí informaci o postupu procesního modelování agend;
- ŘVM vzal na vědomí Výroční zprávu o stavu veřejné správy za rok 2016 a doporučil ji RVVS k projednání;
- ŘVM vzal na vědomí informaci o Platformě REFIT a Vládní koncepci boje s korupcí na léta 2015 až 2017;
- ŘVM vzal na vědomí další postup Analýzy zatížení veřejné správy sběrem dat.

Jednání Řídicího výboru pro optimalizaci veřejné správy v území 8. 6. 2017:

- ŘVO vzal na vědomí informaci o zneužívání zákona 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím;

- ŘVO vzal na vědomí informaci o připravovaných projektech TAČR směřujících k dostupnosti veřejné správy v území;
- ŘVO vzal na vědomí informaci o postupu zpracování věcného záměru zákona o územněsprávním členění státu;
- ŘVO vzal na vědomí informaci o předběžných výstupech Analýzy předpokladů pro rušení místní příslušnosti.

Jednání Společného řídicího výboru pro eGovernment a služby informační společnosti 31. 5. 2017:

- Informace o změně statutu
- GDPR (General Data Protection Regulation)
- eFakturace

Řídicí výbor pro lidské zdroje od posledního konání RVVS nezasedal.

Usnesení č. 12/22:

RVVS bere na vědomí informace řídicích výborů.

Výsledky hlasování:

Pro: 17

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

14. Různé

Předsedající schůze JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. vyzval přítomné, zda má někdo podnět do bodu Různé.

Přihlásil se Ing. Mgr. Jan Sedláček (Sdružení místních samospráv) se dotázal na problematiku zneužívání zákona o svobodném přístupu k informacím. Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že toto téma bylo projednáváno na zasedání Řídicího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území, ale že žádné závěry nevyplynuly a žádná novela se nepřipravuje. Ing. Mgr. Sedláček požádal o zařazení tohoto tématu na příští RVVS. JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. přislíbil zařazení bodu na další zasedání.

Ing. Mgr. David Sláma upozornil gestory aktivit v Implementačních plánech, že budou osloveni s pravidelným půlročním reportingem k plnění jednotlivých opatření a ke stavu realizace projektu.

15. Závěr

Předsedající Ing. Mgr. David Sláma poděkoval za účast a konstruktivní jednání, a v 11:55 h zasedání ukončil.

Další zasedání RVVS proběhne v pátek 22. 9. 2017 od 9:30 h.

Zpracovala: Mgr. Renata Hůrková

Schválil: JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D., náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, práva, archivnictví a správních agend, pověřený řízením sekce veřejné správy

V Praze dne: 30. 6. 2017

Seznam příloh:

Příloha č. 1 – Prezenční listina z 22. zasedání RVVS ze dne 22. 6. 2017

Příloha č. 2 – Zápis z 21. zasedání RVVS ze dne 28. 4. 2017

Příloha č. 3 – Program 22. zasedání RVVS

Příloha č. 4 – Prezentace: Program BETA2 – TA ČR

Příloha č. 5 – Prezentace: Podpora obslužnosti venkova

Příloha č. 6 – Tabulka: Výpočet nákladů na 1 OP

Příloha č. 7 – Prezentace: PMA III