



Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020

Obsah

Úvod	3
1. Principy a východiska ochrany měkkých cílů	5
2. Co jsou měkké cíle?	6
2.1 Příklady útoků na měkké cíle	11
3. Současný stav na poli ochrany měkkých cílů v České republice	13
4. Právní prostředí ochrany měkkých cílů	16
5. Přístup k ochraně měkkých cílů	19
6. Pilíře systému ochrany měkkých cílů v České republice	22
7. Priority a návrhy opatření	25
Příloha: Některé příklady útoků na měkké cíle v zahraničí a České republice	30

Úvod

České republice se do současné doby naštěstí teroristické útoky vyhnuly, nefunguje zde žádná domácí teroristická organizace, ani zde nejsou podstatné části zahraničních a mezinárodních organizací. Komunity a společenské skupiny, které mají potenciál se zradikalizovat až na úroveň páchání teroristických činů či jiných závažných násilných činů, jsou do současné doby relativně málo radikální. Prakticky zde nefungují organizace, které by bylo třeba rozkládat, rušit, pronikat do nich a stíhat jejich členy tak, jako je tomu v řadě jiných států Evropy. Současně se však stát a společnost musí na potenciální teroristický útok připravovat a společnost a jednotlivé potenciální cíle činit odolnějšími. V tomto ohledu proto lze řadu prospěšných kroků přijmout na straně samotných potenciálních cílů teroristických útoků.

Česká republika, stejně jako řada jiných států světa, proto věnuje aktuálně zvýšenou pozornost **prevenci teroristických útoků a jiných závažných násilných činů na místech s vysokou koncentrací obyvatelstva a nízkou úrovní zabezpečení** (například nákupní centra, místa sportovních utkání, významné dopravní uzly), tedy ochraně takzvaných měkkých cílů. Důvodem je aktuální tendence teroristů útočit právě na tyto snadno dostupné cíle.

Ochrana měkkých cílů se nezabývá zabezpečením cílů před jinými méně závažnými protiprávními jednáními, jako je například majetková kriminalita či naopak ohrožení haváriemi a požáry. Nicméně se s opatřeními proti těmto ohrožením v některých případech prolíná, překrývá a někdy se také doplňuje. Řada opatření za účelem ochrany před závažným násilným útokem současně chrání například i proti narušování veřejného pořádku.

Úkol zpracovat tuto Konceptci ochrany měkkých cílů pro období 2017-2020 (dále jen Konceptce) vyplývá z usnesení vlády č. 711 ze dne 27. července 2016 k Protiteroristickému balíčku. Konceptce uceleně shrnuje problematiku měkkých cílů a připravuje základy pro budování dobře fungujícího systému ochrany měkkých cílů.

Cílem této Koncepce je vytvořit fungující národní systém ochrany měkkých cílů, díky kterému bude možné pružně, komplexně a rychle reagovat na hrozby útoků na měkké cíle vyplývající ze situace jak v zahraničí, tak v České republice. A kromě toho pomocí národního systému ochrany měkkých cílů dosáhnout stavu, kdy bude podstatná část měkkých cílů v České republice potenciálně ohrožených teroristickým či obdobným útokem připravena na něj zareagovat tak, že budou případné škody násobně nižší, než kdyby je zastihl nepřipravené.

1. Principy a východiska ochrany měkkých cílů

Tato Koncepce staví na obecných principech ochrany měkkých cílů, kterými jsou:

- a) Uvědomění si, že **bezpečnost měkkého cíle je věcí všech dotčených subjektů**. Tedy nikoliv jen samotného státu. Ale také toho, kdo je za měkký cíl odpovědný (například vlastník, správce). Z orgánů veřejné správy se tak na jejich ochraně musí podílet nejen Policie České republiky a Ministerstvo vnitra, ale různá věcně příslušná ministerstva i místně příslušné samosprávy.
- b) **Proaktivní přístup** k ochraně měkkých cílů jak ze strany státu, tak ze strany samotných vlastníků či správců měkkých cílů. Reaktivní postupy totiž nemají tvář v tvář závažným násilným činům velkou šanci efektivně zvýšit bezpečí měkkých cílů.
- c) **Spolupráce, kooperace** mezi vlastníkem, správcem měkkého cíle a bezpečnostními složkami a obcemi, popřípadě spolupráce mezi více vlastníky či správci měkkých cílů, zejména v dané lokalitě.
- d) Zvýšení odolnosti měkkého cíle primárně není otázka investic do techniky a materiálního vybavení. **Klíčové je především nastavení komunikačních procesů a organizace a koordinace činnosti** osob vyskytujících se pravidelně v daném místě, zejména personálu, jejich příprava, rozdělení stanovených úkolů, pravidelná cvičení, bezpečnostní audit a podobně.

Více o těchto principech viz níže v kapitole Přístup k ochraně měkkých cílů.

2. Co jsou měkké cíle?

Termínem měkké cíle označujeme objekty, prostory nebo akce charakterizované častou přítomností většího počtu osob a současně absencí či nízkou úrovní zabezpečení proti násilným útokům.

Konkrétně tedy mluvíme o otevřených prostranstvích nebo uzavřených prostorech či prostředích, na která má veřejnost volný přístup a která mohou být vzhledem k vysoké koncentraci osob zde se pohybujících označena za potenciálně vhodný cíl útočníků či teroristů. Je nutné zdůraznit, že ochrana měkkých cílů spočívá v ochraně osob, kteří jsou právě cílem páchaného násilného útoku.

Tyto objekty, místa a akce jsou vybírány jako cíl závažných násilných útoků, typicky teroristických útoků, neboť útokem na ně lze snadno způsobit vysoký počet obětí na zdraví a životech a tím také přitáhnout mimořádnou pozornost veřejnosti a médií a tak velmi efektivně způsobit negativně na psychiku obyvatel.

Tím se liší měkké cíle od takzvaných „hard targets“, tvrdých cílů, kterými jsou dobře chráněné a střežené objekty (například některé státní objekty, vojenské objekty, objekty bezpečnostních složek, ale i některé dobře chráněné či střežené nestátní či komerční objekty).

Členění objektů na měkké cíle a tvrdé cíle je významné i z hlediska samotného přístupu k problematice zabezpečení. Vychází z optiky útočníků a jejich cíle, je zaměřené na pravděpodobnost útoku, nezkoumá pouze jeho dopad a význam pro společnost. Tento přístup je v mnohém přínosný, neboť se zabývá ochranou subjektů, které by z hlediska tradičního pojetí protiteroristických opatření nebyly do těchto opatření zahrnuty – komerční, komunitní, soukromé osoby a podobně. Jde současně o objekty, prostory nebo akce, které jsou v posledních letech hlavním cílem teroristických útoků v Evropě i mimo ni.

Pokud jde o vztah kritické infrastruktury a měkkých cílů, je třeba vyjít z definice kritické infrastruktury uvedené v z. č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů, podle kterého

se kritickou infrastrukturou rozumí prvek kritické infrastruktury nebo systém prvků kritické infrastruktury, narušení, jehož funkce by mělo závažný dopad na bezpečnost státu, zabezpečení základních životních potřeb obyvatelstva, zdraví osob nebo ekonomiku státu.

Podstatným rozdílem je, že ochrana kritické infrastruktury se zabývá primárně zachováním funkce prvků kritické infrastruktury, kterými jsou zejména stavby, zařízení, prostředky nebo veřejná infrastruktura¹ splňující kritéria vymezená v nařízení vlády č. 432/2010 Sb., o kritériích pro určení prvku kritické infrastruktury, ve znění nařízení vlády č. 315/2014 Sb. Chráněni tedy nejsou přímo lidé, ale prvek kritické infrastruktury. Ochrana měkkých cílů naopak spočívá v ochraně životů a zdraví osob.

Současně bývá kritická infrastruktura oproti měkkým cílům zabezpečena lépe. Z krizového zákona vyplývá prvkům kritické infrastruktury mimo jiné povinnost zpracovat plán krizové připravenosti². Jejich přehled je zahrnut do krizového plánu kraje. Ve vztahu k měkkým cílům taková povinnost zatím neexistuje.

Mezi měkké cíle lze všeobecně zařadit například:

- bary, kluby, diskotéky, restaurace a hotely,
- kina, divadla, koncertní sály, zábavní centra,
- komunitní centra,
- kulturní, sportovní, náboženské a další akce,
- náboženské památky a místa určená k uctívání,
- nákupní centra, tržiště a obchodní komplexy,
- nemocnice,
- parky a náměstí,
- politická shromáždění, průvody, demonstrace,
- sportovní haly a stadióny,
- školská zařízení, koleje, menzy, knihovny,
- turistické památky a zajímavosti, muzea, galerie,

¹ § 2 písm. i zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) ve znění zákona č. 430/2010 Sb.

² Náležitosti plánu krizové připravenosti jsou uvedeny v nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon).

- veřejné instituce,
- významné dopravní uzly, vlaková a autobusová nádraží, letištní terminály,
- jiná symbolicky významná místa či akce,
- a další.³

Atraktivitu měkkého cíle pro útočníky mohou zvyšovat tato kritéria:

- otevřenost pro veřejnost,
- přítomnost a kvalita bezpečnostního personálu,
- množství a koncentrace osob,
- přítomnost Policie České republiky nebo obecní (městské) policie,
- přítomnost médií,
- symboličnost cíle.

Z hlediska zdroje nebezpečí, lze měkké cíle dělit na:

- ohrožené osamoceným aktivním útočníkem (bez ohledu na motivaci),
- ohrožené teroristickou skupinou,
- ohrožené jinou specifickou skupinou (například organizovaný zločin).

Měkké cíle je možno dělit na trvalé a dočasné.

Trvalá místa lze dále členit na:

- a) venkovní prostory (jako například stadiony a další sportovní komplexy, tržiště),
- b) vnitřní prostory (jako například nákupní centra, divadla, nemocnice).

Dočasné měkké cíle jsou shromáždění, většinou venkovní akce, která se mohou konat na veřejném i soukromém pozemku a lze je členit na:

- a) dočasné placené akce (jako například festivaly, koncerty),
- b) dočasné akce s volným vstupem (jako například demonstrace, vánoční a velikonoční a další podobná setkání či trhy, maratony).

Měkké cíle lze posuzovat také co do počtu osob v konkrétní danou dobu či ročním období. Počet návštěvníků i reálně se zde pohybujících se osob může měnit v průběhu celého dne či určitého sledovaného období. Hovoříme o takzvaném „peak time“, tedy době, kdy je v daném místě a čase nejvyšší možná koncentrace osob

³ Řazení není vyjádřením priorit.

(například ranní dopravní špička v metru, úřední hodiny veřejných institucí, doba oběda v restauracích).

K některým druhům měkkých cílů:

a) Dopravní prostředky

Útoky na dopravní sítě a prostředky mohou nejen zasáhnout značné množství osob, ale mohou ochromit i dopravní infrastrukturu. Dopady na společnost jsou tak znásobeny. Řada měkkých cílů je navíc velmi úzce provázána a propojena přímo s konkrétními měkkými cíli či jsou přímo jejich součástí – jako například obchodní centra na stanicích metra, autobusy jedoucí až k vybraným obchodním centrům, multikinům, autobusová stanoviště na střeších obchodních center.

b) Hotely

Hotely samy o sobě koncentrují značné množství osob. V kombinaci s bezpečnostně rizikovou konferencí či jinou akcí riziko útoku stoupá. Významné bývá pro útočníky i vlastnictví hotelu nebo národnostní, etnická a náboženská skladba hostů. Vzhledem k tomu, že v nich bývá řada zahraničních hostů, je význam útoků většinou znásoben mezinárodní pozorností. Podobně je tomu i u restaurací a dalších zábavních podniků.

c) Náboženské objekty, místa bohoslužeb a jiné symbolicky významné objekty a akce

Těchto cílů se v České republice nevyskytuje tak vysoké množství, jako je tomu v ostatních evropských státech. Nicméně i v České republice tuto specifickou kategorii měkkých cílů nalezneme. Jde o náboženské (v České republice typicky židovské nebo muslimské) objekty a místa bohoslužeb, které jsou notoricky cílem zejména islamistického terorismu a extrémně pravicových skupin.

V České republice se vyskytuje velké množství církevních památek, nicméně počet osob, které objekty navštěvují za účelem vyznávání víry je výrazně nižší než v jiných zemích. Ve většině z nich není koncentrace osob mimo významné křesťanské svátky a případně nedělních mší příliš vysoká. Výjimku mohou tvořit také náboženské a jiné symbolicky významné památky, které jsou navštěvovány turisty.

d) Obchodní centra

Jde o jeden z typických měkkých cílů zejména s přihlédnutím k jejich mimořádně vysoké návštěvnosti a obtížnému zabezpečení. V minulosti došlo v obchodních centrech k řadě tragických incidentů. Od roku 1998 do roku 2005 bylo ve světě na obchodní centra uskutečněno přes 60 teroristických útoků.⁴ Pro islamistické teroristy taktéž představují symbol západního stylu života.

e) Sportovní a kulturní akce

Některé akce vzhledem k velkému počtu návštěvníků, mediální atraktivitě, rizikovému místu pořádání a rizikovému času vyžadují důslednou bezpečnostní přípravu. V České republice jsou typickým příkladem zejména fotbalová a hokejová utkání nebo hudební festivaly a velké koncerty.

f) Školy a školská zařízení

Vzhledem k přítomnosti dětí a jejich mimořádné zranitelnosti a hodnotě, jakou představují pro celou společnost, jsou útoky ve školách vnímány jako jedny z nejzávažnějších. Incidenty z minulosti poukazují jak na možné teroristické útoky, tak i na útoky organizované samotnými žáky. Současně jde o objekty, které není snadné efektivně zabezpečit.

g) Veřejné instituce

Jedná se zejména o různé úřady na úrovni centrální nebo vyšších a nižších samosprávných celků, které jsou volně přístupné široké veřejnosti. Pravidelně se zde koncentruje vyšší počet osob a to v jasně definovaných časech (takzvaný „peak time“), tedy úředních hodinách. Tím je pro potenciálního útočníka snadné odhadnout, kdy je nejvhodnější doba pro spáchání útoku.

h) Nemocnice

⁴ Podle studie RAND Corporation: Reducing Terrorism Risk at Shopping Centers, 2006. Počet se týká všech evidovaných útoků celosvětově v letech 1998 až 2005.

I když se s útoky na nemocnice prozatím setkáváme spíše zřídka, jsou jistě také potenciálním cílem. Stejně jako ve školách a školských zařízeních se zde nachází velký počet zranitelných osob, které jsou mnohdy imobilní a plně závislé na péči a pomoci ostatních. Kromě toho se v nemocnici pohybuje velké množství zdravotnických pracovníků a návštěvníků, kteří přichází nejen za svými blízkými ale i k ambulantnímu ošetření. Nemocnice jsou veřejně přístupným místem s možností vstupu po dobu 24/7. Často se jedná o rozlehlé areály s komplexy budov a dalšími přidruženými prostory, včetně skladů s chemickými látkami.

2.1 Příklady útoků na měkké cíle

Zkušenosti z nedávné doby potvrzují, že teroristé se aktuálně na měkké cíle skutečně soustředí, a to v Evropě i mimo ni (jako například útok v pařížských kavárnách a v koncertní hale, útok na bostonský maraton, útok na univerzitu v keňské Garisse, nákupní centrum v Nairobi). Takové útoky mívají značné psychologické dopady. Přitom se dají provést poměrně snadno a s malými náklady.

Od ledna 2014, kdy začaly útoky takzvaného Islámského státu, jsou nejčastějšími způsoby provedení teroristického útoku v Evropě útoky střelnou zbraní, chladnou zbraní (nejčastěji nožem) a s použitím výbušniny. V případě útoků s použitím výbušniny šlo ve více než třech čtvrtinách útoků o sebevražedný útok, dále o nástražný výbušný systém nebo výbušninu umístěnou ve vozidle.⁵

Od roku 1998 do současnosti⁶ jsou v tomto ohledu nejčastější útoky sebevražedných aktivních útočníků na veřejných místech s využitím ručních zbraní (tento způsob se totiž ukazuje být z hlediska počtu obětí efektivnější než dříve populární výbušniny, respektive improvizované nástražné výbušné systémy a to i přes jejich relativně snadnou přípravu). Stále čtenější jsou rovněž mnohonásobné simultánní útoky (jako například nedávné útoky v Paříži a Bruselu). Takové útoky kladou zvýšené nároky na síly a prostředky, jakož i na koordinaci bezpečnostních složek, komunikaci s měkkými cíli a včasné varování obyvatelstva. V poslední době se začaly vyskytovat

⁵ Analýza teroristických útoků v Evropě zpracovaná Soft Targets Protection Institute z.ú., 2017.

⁶ Základy ochrany měkkých cílů – metodika, 2016, str. 8.

útoky typu „car-ram“, tedy nájezd automobilu do většího počtu osob (jako například v Nice či Berlíně v roce 2016). Efektivita takovýchto útoků je co do počtu obětí vyšší než při útocích střelnými zbraněmi. Oproti útokům střelnými zbraněmi je také útok vozidlem mnohem rychlejší.

Útoky na měkké cíle se nevyhnuly ani České republice (například útok ve škole ve Žďáru nad Sázavou a útok v restauraci v Uherském Brodě), byť se nejednalo o teroristické útoky. Nicméně pokud by k takovému útoku na českém území došlo, lze důvodně předpokládat, že tak jako ve světě budou s vysokou pravděpodobností terčem teroristického útoku právě měkké cíle.

Některé příklady útoků na měkké cíle v zahraničí a České republice viz Příloha.

3. Současný stav na poli ochrany měkkých cílů v České republice

Česká republika si z výše uvedených důvodů uvědomuje důležitost ochrany měkkých cílů a snaží se podnikat kroky k jejímu zlepšení. Téma ochrany měkkých cílů je velmi aktuální a promítlo se i do několika bezpečnostních dokumentů, jakými jsou například Strategie České republiky pro boj proti terorismu od roku 2013 a Audit národní bezpečnosti schválený vládou v prosinci 2016. Vláda dne 27. července 2016 schválila také Protiteroristický balíček, který stanovuje ochranu měkkých cílů jako jednu z prioritních aktivit.

Hasičský záchranný sbor České republiky řeší problematiku měkkých cílů komplexně pro objekty dotčené požadavky ochrany obyvatelstva v Koncepti ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030, schválené usnesením Vlády České republiky ze dne 23. října 2013 č. 805 ke Koncepti ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030.

O získávání, shromažďování a vyhodnocování informací důležitých pro ochranu ústavního zřízení, významných ekonomických zájmů, bezpečnost a obranu České republiky se starají zpravodajské služby. Jejich role je v tomto ohledu nezastupitelná a důležitá k předcházení teroristických útoků a také následné spolupráci s Policií České republiky.

Problematice ochrany měkkých cílů se již dříve věnovala řada odborníků jak v akademické sféře, tak i v praxi. K tomuto tématu vzniklo a stále vzniká množství odborných prací, které se věnují například různým trendům v ochraně měkkých cílů, analýzám bezpečnostních opatření či se zaměřují na ochranu konkrétních druhů měkkých cílů.

Se školním rokem 2016/2017 byla vydána česká technická norma ČSN 73 4400 Prevence kriminality - řízení bezpečnosti při plánování, realizaci a užívání škol a školských zařízení.⁷ Ministerstvo vnitra vytvořilo metodiku Základy ochrany měkkých cílů, kterou poskytlo volně ke stažení na svých webových

⁷ Školy a školská zařízení jsou vymezena v zákoně č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon) ve znění pozdějších předpisů.

stránkách. Metodika je zaměřena nikoliv na běžnou ochranu majetku osob a organizací, ale na ochranu před závažnými násilnými útoky, tudíž primárně na ochranu fyzických osob samotných.

Metodika je proto dobře využitelná pro všechny subjekty, které mohou být ohroženy útoky jak ze strany teroristů, tak násilných extrémistů či osob s čistě kriminální motivací, anebo i osob útočících z čistě osobních důvodů (například bývalý zaměstnanec) či ze strany osob duševně nemocných. Její principy jsou v zásadě aplikovatelné na jakoukoliv organizaci (formální či neformální, například firma, škola, nevládní organizace, veřejná organizace, ale i rodina) a na jakoukoliv budovu (komerční, veřejnou, soukromou) či akci. Vzhledem k trvalému nedostatku kapacit měkkých cílů zasahovat přímo proti takovým útokům se metodika primárně zaměřuje na prevenci těchto útoků a omezování jejich dopadů. Zásah proti útočníkovi je ponecháván většinou na profesionálních státních, obecních, výjimečně soukromých složkách. Pro koordinaci činností IZS při společném zásahu slouží například STČ 09/IZS Zásah složek IZS u mimořádné události s velkým počtem zraněných osob nebo STČ 14/IZS Amok-útok aktivního střelce.

Za účelem metodické podpory měkkých cílů byla dne 5. srpna 2016 spuštěna na Policejním prezidiu nepřetržitě fungující Hotline⁸, která je určena především provozovatelům či vlastníkům měkkých cílů a organizátorům velkých kulturních, sportovních či jiných akcí.

Ministerstvo vnitra také navázalo v oblasti ochrany měkkých cílů spolupráci se zástupci ministerstev dopravy, školství, mládeže a tělovýchovy, zdravotnictví, kultury, průmyslu a obchodu a také s několika významnými pořadateli velkých akcí, jakými jsou například Český svaz ledního hokeje, obce, kraje, Fotbalová asociace a další. Nadále probíhá také spolupráce s židovskými organizacemi. S těmi Ministerstvo vnitra, Policejní prezidium České republiky a Magistrát hlavního města Prahy uzavřelo 5. dubna 2016 Memorandum o spolupráci při zajišťování bezpečnosti židovských institucí. Memorandum je v Evropě unikátním příkladem těsné spolupráce státu a komunity s cílem zvýšit její bezpečnost. Zároveň byla pro efektivnější

⁸ Linka funguje na telefonním čísle: 800 255 255.

spolupráci v rámci tohoto Memoranda zřízena Bezpečnostní rada Federace židovských obcí v České republice, která sdružuje zástupce jednotlivých židovských organizací, a pozice koordinátora bezpečnosti Federace židovských obcí v České republice, který zastupuje jednotlivé židovské organizace. Signatáři Memoranda se pravidelně setkávají a řeší například bezpečnostní opatření během významných židovských svátků.

Průběžně také probíhá školení policejních specialistů v seminářích pořádaných Ministerstvem vnitra k ochraně měkkých cílů. Ve školících aktivitách bude resort vnitra i nadále pokračovat (viz níže).

Od 1. ledna 2017 funguje na Ministerstvu vnitra nový organizační útvar, Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám, které se mimo jiné intenzivně zabývá i problematikou měkkých cílů. Jedná se tak o jedno ze systémových opatření v rámci boje proti terorismu v reakci na aktuální bezpečnostní situaci.

4. Právní prostředí ochrany měkkých cílů

Právní prostředí ochrany měkkých cílů je v současné době v ČR prakticky shodné s právním prostředím platícím pro všechny soukromé fyzické i právnické osoby a další organizace, které mají potřebu se zabezpečit proti závažnému protiprávnímu jednání. Neexistuje žádná zvláštní norma řešící specificky ochranu měkkých cílů. Při ochraně měkkých cílů jsou totiž aplikovány obecné právní instituty, které slouží všem soukromým subjektům k ochraně svého bezpečí.

Ochrana měkkých cílů tak probíhá na základě zejména vlastnických či užívacích práv „pána domu“, který obecně rozhoduje o tom, co a jaký režim chování lidí bude platit v jím vlastněné (užívané) nemovitosti či jím pořádané akci. Za tím účelem je oprávněn stanovit podmínky pobytu v daném prostoru a při jejich nedodržování dané osoby vykázat z místa, v závažném případě i za využití svépomocného jednání. Zpravidla se jedná o zveřejněné informace jako je například návštěvní řád, bezpečnostní pokyny pořadatele akce a podobně.

K tomu může využívat institutu nutné obrany dle trestního zákoníku nebo přestupkového zákona, popř. obecné svépomoci dle občanského zákoníku. Osobu podezřelou z trestného činu může též omezit na osobní svobodě a předat policejnímu orgánu. Omezit na svobodě může též přiměřeným způsobem a na přiměřenou dobu osobu podezřelou z přestupku.

Taktéž může v některých případech využít institutu krajní nouze. Současně jsou využívána hojně v praxi i opatření, která zahrnují zpracování osobních údajů, proto se řada aktivit (zejména zřizování stálých systémů zpracovávajících osobní údaje) řídí omezeními vyplývajícími ze zákona o ochraně osobních údajů a pravidel ochrany osobnosti.

V rámci ochrany měkkých cílů lze využít i možnosti ozbrojené ochrany nebo obrany, a to zejména v rámci pravidel stanovených zákonem o střelných zbraních a střelivu za účelem držení zbraně k ochraně života, zdraví a majetku. Rovněž lze využít jiných obranných prostředků, jejichž držení není v České republice právními předpisy specificky regulováno. Vedle využití zbraní přímo samotnou bezpečnostní službou

měkkého cíle nelze ignorovat ani možnost použití zbraně v nutné obraně či krajní nouzi ze strany individuálních držitelů zbraní. Stát by měl v maximální možné míře v tomto ohledu nastavit rámec ověřování zejména odborné způsobilosti držitelů zbraní tak, aby osoby, které smí zbraň držet, mohly svým zásahem eventuálně přispět ke zvýšení bezpečnosti měkkého cíle, a naopak rizika při eventuálním pokusu útok odvrátit nezvýší. Podmínky legálního použití střelné zbraně pro nutnou obranu a krajní nouzi stanovuje obecně především trestní zákoník a v mezích těchto institutů lze případně odvracet útoky (obecně proti zájmům chráněným trestním zákoníkem).

Při adekvátní reakci na útok může být přítomnost ozbrojené osoby na místě útoku rozhodující pro jeho včasnou eliminaci. Rovněž je ale stále odpovědností samotného měkkého cíle, respektive jeho vlastníka či provozovatele posoudit, zda je možné či vhodné přítomnost ozbrojených individuálních osob připustit nebo naopak přijmout opatření, která na daném prostoru držení zbraní zamezí. Taková opatření – mají-li být skutečně efektivní – jsou ovšem poměrně technicky náročná.

Významným činitelem je také obecní policie, která zabezpečuje místní záležitosti veřejného pořádku na území příslušné obce a ve vztahu k měkkým cílům může mít její přítomnost odstrašující vliv na potencionální útočníky.

Svoji zásadní roli zde může sehrát též samotná obec, na jejímž území se daný subjekt nalézá, neboť krizoví manažeři a pracovníci jednotlivých obecních úřadů mají jednak přehled o svém území, ale též jsou v řadě případů ve velmi úzkém kontaktu se samotnými vlastníky či provozovateli měkkých cílů.

V neposlední řadě je třeba zmínit úpravu postavení soukromých bezpečnostních služeb, která je stejná u měkkých cílů, jako u cílů jiných, neboť jejich služeb mohou využít za stejných podmínek (v současné době nebyl prozatím přijat samostatný vládní návrh zákona o soukromé bezpečnostní činnosti). Jejich činnost ve vztahu k měkkým cílům je zpravidla taková, že působí jako ostraha obchodních center, nemocnic a dalších objektů, či jako organizační a pořadatelská služba při sportovních utkáních a kulturních akcích a podobně.

Vzhledem k výše uvedenému právnímu stavu, který je v zásadě vyhovující, sama Koncepce nepředpokládá žádné legislativní změny specificky orientované na měkké cíle. Podstata efektivních opatření ke zvýšení zabezpečení měkkých cílů totiž nespočívá na právních institutech či jejich využívání, nýbrž na faktických preventivních a reaktivních opatřeních organizačního, bezpečnostního, záchranného či komunikačního charakteru. Specifickou oblastí související s ochranou měkkých cílů je právní úprava držení střelných zbraní.

5. Přístup k ochraně měkkých cílů

Efektivní kroky v této oblasti se neobejdou bez úzké spolupráce s řadou soukromých subjektů a jejich spoluodpovědnosti. V tomto směru je nezbytné se vydat proklamovanou cestou „public private partnership“, kterou mimo jiné prosazuje i Evropská unie. Česká republika měla v oblasti této formy spolupráce značné rezervy. Základem je poznání měkkých cílů, že chránit se je především v jejich vlastním zájmu. Současně je faktem, že množina měkkých cílů, které mohou být potenciálně předmětem závažného násilného útoku, je tak široká, že stát nikdy nebude kapacitně schopen je fyzicky střežit všechny. Dokonce ani podstatnou část z nich. Z toho plyne, že cestou ke zvýšení úrovně zabezpečení měkkých cílů obecně může být jediné spoluodpovědnost a spolupráce veřejného a soukromého sektoru.

Hovoříme-li pak o tom, že část odpovědnosti za vlastní bezpečnost nutně nese sám měkký cíl, tedy jeho zřizovatel, vlastník, provozovatel a podobně, je na místě zdůraznit také úlohu krajů, měst a obcí, které jsou zřizovateli mnoha organizací v oblasti kultury, školství, zdravotnictví, sociálních služeb a dalších. A jsou pak právě v postavení zřizovatele měkkého cíle odpovědného částečně i za jeho zabezpečení.

Existuje také řada zejména obchodních důvodů, proč by měl být zájem provozovatelů, vlastníků či zřizovatelů měkkých cílů zaměřen na zmírnění možných dopadů jakéhokoli útoku. Na různé druhy incidentů a situací se jednotlivé subjekty mohou připravovat v rámci řízení kontinuity činností organizace, jež je důležitým procesem zajišťujícím další chod a vyrovnání se s konkrétními událostmi, mezi které by měla být zahrnuta také možnost násilného či teroristického incidentu. Ke zmírnění dopadů, které by mohly mít fatální důsledek na chod subjektů, může dopomoci také vhodné pojištění ve smyslu škody způsobených prostřednictvím teroristického útoku, které poskytne finanční krytí možných ztrát.

Současně je třeba uvést, že bezpečnostní opatření k ochraně měkkých cílů jsou opatřeními přijímanými primárně dobrovolně samotnými správci či vlastníky měkkých cílů. Smyslem těchto opatření přitom není jakkoliv nahrazovat, ale synergicky doplnit systém ochrany veřejného pořádku, ochrany obyvatelstva a bezpečnosti nastavených státem prostřednictvím právních předpisů. Úlohu provozovatelů či

vlastníků měkkých cílů samotných lze spatřovat v tom, že oni sami mají nejlepší informace o daném objektu, organizaci či akci, že mají většinou nejlepší informace o aktuální situaci v daném místě, že většinou mají dané místo pod svou fyzickou a právní kontrolou, že většinou mají v místě své zaměstnance, pracovníky či personál. Současně je jejich přirozená úloha ve financování zejména preventivních, odstrašujících a zmírňovacích bezpečnostních opatření (na rozdíl například od opatření zásahových, reaktivních).

Lze shrnout, že prvním principem přístupu k ochraně měkkých cílů je uvědomění si, že jejich bezpečnost je věcí všech dotčených subjektů. Nikoliv tedy jen samotného státu. Na jejich ochraně se tak musí podílet společně nejen základní složky integrovaného záchranného systému a Ministerstvo vnitra, ale další příslušná ministerstva, samosprávy a také samotní vlastníci či provozovatelé měkkých cílů.

Druhým principem Koncepce je proaktivní přístup k ochraně měkkých cílů jak ze strany státu, tak ze strany samotných měkkých cílů. Zde je těžiště v uvědomění si, že na závažné násilné útoky nelze čekat a reagovat až když k nim dojde, ale že je třeba se na tyto, byť ojedinělé, ale zato velmi závažné situace, připravovat dlouhodobě a systematicky. Současně musí iniciativa z velké míry být na straně měkkého cíle, protože bez jeho kooperace nemohou ani sebevětší státní složky efektivně zajistit jeho bezpečí.

Třetím principem Koncepce je spolupráce. Je zřejmé, že závažné násilné incidenty jakékoliv motivace a druhu, které se obvykle dějí v krátkém časovém limitu, jistě nebude možné úspěšně řešit bez úzké vzájemné znalosti a spolupráce mezi měkkým cílem a jeho příslušnými pracovníky a příslušnými bezpečnostními složkami. Stejně tak je důležitá spolupráce měkkého cíle se subjekty ve svém okolí. Taktéž je důležitá znalost zásadních informací o měkkém cíli ze strany zasahujících složek. Proto je vzájemná obeznámenost a fungující komunikační kanály mezi zmíněnými měkkými cíli a příslušnými složkami klíčová.

Čtvrtý princip vychází ze zkušeností z praxe, že zvýšení odolnosti měkkého cíle není zdaleka vždy jen otázka techniky a investic do materiálního vybavení. Klíčové pro efektivní ochranu je často spíše nastavení komunikačních procesů, organizace

a koordinace činnosti osob vyskytujících se pravidelně v daném místě a to zejména personálu, jejich příprava, stanovení dělby práce v případě mimořádných událostí a podobně.

6. Pilíře systému ochrany měkkých cílů v České republice

a) Metodické vedení a vzdělávání

Problematika ochrany měkkých cílů je v České republice relativně mladou disciplínou. Příslušné know-how proto není dosud rozšířeno tak, jak by situace vyžadovala. Toto know-how je však důležité jak pro oblast prevence útoků na měkké cíle, kde je třeba se zaměřit na analýzu hrozeb měkkému cíli, na plánování reakce měkkého cíle na útok, na detekci podezřelého chování, na způsob komunikace měkkého cíle v reakci na útok a podobně. Dobré vyškolení pak plní svojí úlohu při útoku samotném, kdy může správná reakce zachránit mnoho lidských životů. Hlavní koordinační role v tomto celostátním metodickém vedení spočívá na bedrech Ministerstva vnitra, kterému se v prioritách uvedených v kapitole 7 ukládá vytvořit sérii vzdělávacích kurzů k ochraně měkkých cílů, které budou následně poskytovány odborné veřejnosti (viz úkol č. 2 Vytvořit a uveřejnit specializované metodiky k ochraně měkkých cílů, které budou zohledňovat specifika různých druhů měkkých cílů, jakými jsou například venkovní akce). Smyslem je co nejvíce rozšířit základní znalosti z oblasti ochrany měkkých cílů co největšímu množství představitelů měkkých cílů v České republice a také široké veřejnosti prostřednictvím nabídky kurzů zajišťovaných Ministerstvem vnitra.

b) Dotační podpora

Zvyšování zabezpečení měkkých cílů si mnohdy vyžaduje finanční prostředky. Koncepce vznik dotačních programů předpokládá. Smyslem dotačních programů je motivovat vlastníky a provozovatele měkkých cílů ke zlepšení vlastních schopností připravit se a reagovat na případný násilný útok. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy již dotační program na podporu škol a školských zařízení v roce 2014 zřídilo a stalo se tak na tomto poli průkopníkem.

Koncepce vznik dotačních programů předpokládá. Proto je v návrhu usnesení Vlády České republiky k tomuto materiálu uloženo Ministerstvu vnitra společně s Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvem kultury, Ministerstvem dopravy, Ministerstvem obrany, Ministerstvem průmyslu a obchodu a Ministerstvem

zdravotnictví Vládě České republiky předložit materiál, který bude obsahovat návrhy vytvoření dotačních programů zmíněných ministerstev. Usnesením předpokládaný materiál bude obsahovat jasné specifikace rolí jednotlivých ministerstev. A to centrální metodickou roli Ministerstva vnitra a kompetence ostatních výše zmíněných ministerstev určovat podmínky a adresáty vytvořených dotačních programů.

Tento úkol bude mít v letech 2019-2021 dopad na státní rozpočet, neboť uvedená ministerstva prozatím nemají tuto problematiku zahrnutou ve svých činnostech. Předpokládané navýšení rozpočtu jednotlivých ministerstev pro finanční a personální zajištění vytvoření a správu dotačních programů bude uvedeno v rámci návrhu na zřízení dotačních programů.

c) Komunikace, spolupráce, výměna informací a sdílení dobré praxe

Za účelem vytvoření pravidelné komunikace různých subjektů dotčených problematikou ochrany měkkých cílů bude vytvořen stálý poradní sbor Ministerstva vnitra pro ochranu měkkých cílů složený ze stálých členů (zástupci některých státních institucí) a dobrovolných členů z řad odborné veřejnosti. Tento sbor bude sloužit jednak pro výměnu informací o postupu plnění Koncepce, ale také pro sdílení dobré praxe z různých oblastí měkkých cílů a pro umožnění pravidelné konzultace této nově se rozvíjející problematiky na expertní úrovni a neustálé zlepšování systému ochrany měkkých cílů.

Jedním z úkolů této platformy by měla být i standardizace bezpečnostních plánů měkkých cílů (viz úkol č. 6 následující kapitoly).

Dalším úkolem bude vytvoření návrhu systému zasílání varování o bezpečnostní situaci či některých bezpečnostních incidentech vybraným subjektům, tak aby se zvýšila efektivita a rychlost přijímaných bezpečnostních opatření a informovanost o bezpečnostní situaci.

d) Aktivní přístup Policie České republiky k ochraně měkkých cílů

Role Policie České republiky je při ochraně měkkých cílů zcela nezastupitelná. Její nenahraditelná role je zejména v zásahu proti násilnému útoku. Tuto činnost může

jen velmi obtížně zajistit měkký cíl a je zákonným posláním Policie České republiky ji zajistit. Nicméně se tím její role nevyčerpává.

Jednak hraje významnou roli v oblasti přípravy opatření ve spolupráci s měkkými cíli, kdy předem navázané kontakty mezi místně příslušnými útvary Policie České republiky a odpovědnými pracovníky měkkých cílů umožňují připravit obě dvě strany na situaci, kdy měkký cíl bude potřebovat zásah Policie České republiky.

Jednak hraje Policie České republiky v této fázi i roli určitého odborného poradce pro ty měkké cíle, které to potřebují. V neposlední řadě, je-li dle vyhodnocení bezpečnostní situace potřeba zintenzivnění policejní ochrany měkkých cílů obecně či cíleně, provádí Policie České republiky zvýšený dohled. Za určitých podmínek lze také povolat Armádu České republiky k plnění úkolů Policie České republiky, což se v minulosti již několikrát stalo (například po teroristickém útoku v Berlíně). V případě, kdy by bylo potřeba střežit velké množství měkkých cílů, je navíc úloha Armády České republiky těžko nahraditelná.

7. Priority a návrhy opatření

Základní údaje	
Číslo úkolu	č. 1
Název úkolu	Vytvoření stálého poradního sboru Ministerstva vnitra pro ochranu měkkých cílů
Cíl úkolu	<ul style="list-style-type: none"> • Výměna informací k fungování systému ochrany měkkých cílů. • Zpracování připomínek k jednotlivým dokumentům a opatřením v rámci plnění Koncepce. • Vytvoření expertní konzultační platformy pro problematiku měkkých cílů. • Sdílet s relevantními subjekty příklady „dobré praxe“. • Pověření Ministerstva vnitra koordinační rolí pro problematiku měkkých cílů.
Popis úkolu	<ul style="list-style-type: none"> • Sestavení stálého poradního sboru Ministerstva vnitra pro ochranu měkkých cílů z řad vybraných zainteresovaných subjektů. • Pořádat periodické konzultace k jednotlivým úkolům, dokumentům a problémům při implementaci Koncepce.
Odůvodnění vypracování úkolu	<p>Pro efektivní ochranu měkkých cílů je důležité úzce spolupracovat jak se zástupci ministerstev a územních samosprávných celků, tak i s vybranými soukromými aktéry (např. subjekty sdružující pořadatele velkých akcí).</p> <p>Díky této spolupráci bude mimo jiné možné společně projednávat možnosti a způsoby ochrany měkkých cílů, sdílet zkušenosti a také nacházet nové cesty k řešení problémů souvisejících s ochranou měkkých cílů.</p>
Indikátory plnění	Pravidelná minimálně pololetní setkání členů poradního sboru (či ad hoc v případě potřeby).
Způsob financování	Z rozpočtu Ministerstva vnitra.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	Ministerstvo vnitra
Spolupracující subjekty*	Členové stálého poradního sboru Ministerstva vnitra pro ochranu měkkých cílů. Stálými členy budou vymezené státní subjekty (např. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo zdravotnictví, Ministerstvo kultury, Ministerstvo dopravy, Ministerstvo obrany,

	Ministerstvo průmyslu a obchodu, Policie České republiky, Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru).
Adresát (cílová skupina)	Ministerstvo vnitra a subjekty zúčastněné v poradním sboru.
Harmonogram	
Termín zahájení	září 2017
Termín dokončení*	Minimálně po dobu platnosti Konceptce, tedy do roku 2020.
Další informace	
Poznámky	

Základní údaje	
Číslo úkolu	č. 2
Název úkolu	Vytvoření série vzdělávacích kurzů a materiálů k ochraně měkkých cílů a jejich poskytování veřejnosti
Cíl úkolu	<ul style="list-style-type: none"> • Vzdělávání odborníků z řad bezpečnostních složek a majitelů, provozovatelů či organizátorů měkkých cílů v problematice ochrany a zabezpečení měkkých cílů. • Tvorba specializovaných metodik k ochraně měkkých cílů.
Popis úkolu	<ul style="list-style-type: none"> • Vytvořit ucelenou sérii vzdělávacích kurzů k ochraně měkkých cílů. • Realizovat vzdělávací kurzy pro zájemce z řad bezpečnostních složek a vlastníků, provozovatelů či organizátorů měkkých cílů. • Vytvořit a uveřejnit specializované metodiky k ochraně měkkých cílů, které budou zohledňovat specifika různých druhů měkkých cílů, jakými jsou například venkovní akce.
Odůvodnění vypracování úkolu	<p>Důležitým prvkem ochrany měkkých cílů je vzdělávání zástupců bezpečnostních složek, kteří budou v přímém kontaktu s vlastníky a provozovateli/organizátory měkkých cílů a budou jim poskytovat metodickou pomoc. I pro plnění dalších úkolů bezpečnostních složek vyplývajících z možné hrozby útoku na měkké cíle je důležité být v dané problematice řádně odborně proškolen.</p> <p>Nezbytný je taktéž proaktivní přístup samotných vlastníků či provozovatelů a organizátorů k ochraně měkkých cílů.</p>

	<p>Subjektům, které o vzdělávací kurzy projeví zájem, bude proto zdarma poskytnuta možnost získat znalosti využitelné pro zlepšení celkového systému ochrany vlastních měkkých cílů. Zdarma budou poskytnuty také další metodiky ochrany měkkých cílů, které budou dále rozvíjet a upřesňovat již existující Metodiku ochrany měkkých cílů.</p> <p>Neméně důležité je také v rámci workshopů a konferencí spojovat i odborníky a vzájemně si vyměňovat informace, novinky a trendy týkající se ochrany měkkých cílů.</p>
Indikátory plnění	Realizace min. 2 vzdělávacích akcí ročně pro pracovníky bezpečnostních institucí a 2 pro odbornou veřejnost. Počet účastníků nelze specifikovat.
Způsob financování	Z rozpočtu Ministerstva vnitra.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	Ministerstvo vnitra.
Spolupracující subjekty	Policie České republiky, popř. další bezpečnostní a odborné subjekty v pozici školitelů.
Adresát (cílová skupina)	Bezpečnostní složky, majitelé či provozovatelé měkkých cílů.
Harmonogram	
Termín zahájení	září 2017
Termín dokončení	Minimálně po dobu platnosti Koncepce, tedy do roku 2020.
Další informace	
Poznámky	

Základní údaje	
Číslo úkolu	č. 3
Název úkolu	Realizace informační kampaně
Cíl úkolu	<ul style="list-style-type: none"> Zvýšit informovanost laické i odborné veřejnosti o možnostech ochrany měkkých cílů.
Popis úkolu	<ul style="list-style-type: none"> Zveřejňování metodických materiálů a publikací, videí a dalších osvětových materiálů. Aktualizace informací na webových stránkách Ministerstva vnitra a účtech Ministerstva vnitra na sociálních sítích. Publikace informací ze strany spolupracujících subjektů. Využívání i jiných prostředků šíření informací (např. v médiích).
Odůvodnění vypracování úkolu	Dobře informovaný občan je jedním ze základních článků ochrany měkkých cílů. Prostřednictvím webových stránek

	Ministerstva vnitra a twitterového účtu Centra proti terorismu a hybridním hrozbám jsou již dnes zveřejňovány aktuální informace týkající se ochrany měkkých cílů. Informační kampaň bude nadále intenzivně pokračovat.
Indikátory plnění	Příspěvky na internetových stránkách a sociálních sítích, publikace, veřejné debaty, školení, semináře a konference ad.
Způsob financování	V roce 2017 budou členové stálého poradního sboru Ministerstva vnitra k ochraně měkkých cílů hradit informační kampaň dle svých možností ze stávajících finančních prostředků. Navazující informační kampaň bude realizována z prostředků uplatněných při návrhu státního rozpočtu na rok 2018 a střednědobého rozpočtového výhledu na další roky.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	Ministerstvo vnitra
Spolupracující subjekty	Stálí členové stálého poradního sboru Ministerstva vnitra k ochraně měkkých cílů, kteří se budou podílet na provádění informační kampaně prostřednictvím svých webových stránek či dalších informačních kanálů.
Adresát (cílová skupina)	Veřejnost v České republice.
Harmonogram	
Termín zahájení	2. čtvrtletí 2017
Termín dokončení	Minimálně po dobu platnosti Koncepce, tedy do roku 2020.
Další informace	
Poznámky	

Základní údaje	
Číslo úkolu	č. 4
Název úkolu	Standardizace formátu bezpečnostních plánů měkkých cílů
Cíl úkolu	<ul style="list-style-type: none"> • Sjednotit formát bezpečnostních plánů měkkých cílů.
Popis úkolu	<ul style="list-style-type: none"> • Zpracovat dokument, který bude obsahovat náležitosti bezpečnostních plánů měkkých cílů. • Distribuovat vytvořený dokument na webových stránkách Ministerstva vnitra a šířit i dalšími prostředky.
Odůvodnění vypracování úkolu	Nutnost standardizace formátu bezpečnostních plánů měkkých cílů vyplývá z potřeby zřehlednění informací využitelných při ochraně měkkých cílů jak ze strany měkkých cílů samotných, tak i při spolupráci s dalšími subjekty (např. Policií České republiky).

	Nepůjde nicméně o standardizaci právně závaznou a vynutitelnou. Takový přístup by vzhledem k množství měkkých cílů a jejich variabilitě neměl přidanou hodnotu.
Indikátory plnění	Vytvoření a uveřejnění vzoru bezpečnostního plánu měkkého cíle. Školení standardizovaného formátu v rámci realizovaných výukových aktivit.
Způsob financování	Z rozpočtu Ministerstva vnitra.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	Ministerstvo vnitra
Spolupracující subjekty	Členové stálého poradního sboru Ministerstva vnitra pro ochranu měkkých cílů.
Adresát (cílová skupina)	Majitelé či provozovatelé měkkých cílů.
Harmonogram	
Termín zahájení	2. čtvrtletí 2017
Termín dokončení	červen 2018
Další informace	
Poznámky	

Základní údaje	
Číslo úkolu	č. 5
Název úkolu	Rozesílání varování vybraným zástupcům měkkých cílů
Cíl úkolu	<ul style="list-style-type: none"> Rozesílat varování vybraným měkkým cílům, respektive jejich zástupcům.
Popis úkolu	<ul style="list-style-type: none"> Vytvořit síť spojení se zástupci vybraných měkkých cílů. Formou SMS zasílat v případě potřeby na poskytnutá telefonní čísla důležité informace (např. o útoku na jiný měkký cíl).
Odůvodnění vypracování úkolu	Z předchozích útoků na měkké cíle ve světě je zřejmé, že po jednom útoku následoval buď synchronizovaně, či s mírným časovým zpožděním ve stejné lokalitě (městě) útok další. Ne vždy mají zástupci měkkých cílů přístup k médiím, ze kterých by se o útoku dozvěděli. Zasláná varování by je v co nejkratší možné době uvědomila o vzniklé situaci.
Indikátory plnění	Vytvoření systému zasílání varování vybraným měkkým cílům.
Způsob financování	Z rozpočtu Ministerstva vnitra.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	Ministerstvo vnitra
Spolupracující subjekty	
Adresát (cílová skupina)	Vybrané měkké cíle.

Harmonogram	
Termín zahájení	1. pololetí 2018
Termín dokončení	Minimálně po dobu platnosti Konceptce, tedy do roku 2020.
Další informace	
Poznámky	

Příloha: Některé příklady útoků na měkké cíle v zahraničí a České republice

a) Hotely

- Taba, Egypt, 2004. 34 mrtvých, 159 zraněných. MO: bomba v automobilu
- Šarm aš-Šajch, Egypt, 2005. 91 mrtvých, 110 zraněných. MO: sebevražedný bombový útok
- Islamabad, Pákistán, 2008. 61 mrtvých, 200 zraněných. MO: sebevražedný bombový útok
- Bombaj, Indie, 2008. 68 mrtvých, 76 zraněných. MO: střelba, bombový útok

b) Dopravní prostředky

- Madrid, Španělsko, vlak, 2004. 191 mrtvých, 1800 zraněných. MO: bombový útok
- Londýn, Anglie, metro, 2005. 56 mrtvých, 784 zraněných. MO: bombový útok
- Bologoje, Rusko, vlak, 2009. 26 mrtvých, 100 zraněných. MO: bombový útok
- Moskva, Rusko, metro, 2010. 44 mrtvých, 88 zraněných. MO: bombový útok
- Praha, Česká republika, mezinárodní autobus Praha-Varna, 2015. 0 mrtvých, 0 zraněných.
MO: výbušnina v zavazadlovém prostoru

c) Náboženské objekty a místa bohoslužeb

- Toulouse, Francie, 2012. 4 mrtví, 1 zraněný, MO: střelba v židovské škole
- Brusel, Belgie, 2014. 4 mrtví, MO: střelba v židovském muzeu
- Dijon, Francie, 2014. 11 zraněných, MO: najíždění autem do lidí
- Kodaň, Dánsko, 2015. 1 mrtvý, MO: střelba u synagogy
- Paříž, Francie, 2015. 4 mrtví, MO: rukojmí a střelba v košer obchodě

d) Obchodní centra a restaurace

- Tel Aviv, Izrael, 2003. 3 mrtví. MO: sebevražedný bombový útok, Mike's Place
- Bombaj, Indie, 2008. 10 mrtvých. MO: střelba, granát, Leopold Cafe
- Paříž, Francie, 2015. 15 mrtvých a 10 zraněných. MO: střelba z auta na restaurace
- Uherský Brod, Česká republika, 2015. 8 mrtvých. MO: střelba
- Kodaň, Dánsko, 2015. 1 mrtvý. MO: střelba

e) Sportovní a kulturní akce

- Boston, USA, 2013. 2 mrtví, 132 zraněných. MO: bombový útok

- Paříž, Francie, 2015. 1 mrtvý při fotbalovém zápase. MO: sebevražedné bombové útoky
- Kodaň, Dánsko, 2015. 1 mrtvý, 3 zranění při přednášce o svobodě slova. MO: střelba
- Muzeum Bardó, Tunis, Tunisko, 2015. 22 mrtvých, 50 zraněných. MO: střelba

f) Školy a školská zařízení

- Vukovar, Chorvatsko, 1991. 41 mrtvých, 0 zraněných. MO: střelba
- Dunblane, Skotsko, 1996. 15 mrtvých, 18 zraněných. MO: střelba
- Beslan, Rusko, 2004. 385 mrtvých, 1100 rukojmí. MO: rukojmí, střelba
- Winnenden, Německo, 2009. 15 mrtvých. MO: střelba
- Brindisi, Itálie, 2012. 1 mrtvý, 7 zraněných. MO: bomba před školou
- Toulouse, Francie, 2012. 4 mrtví. MO: střelba
- Žďár nad Sázavou, Česká republika, 2014. 1 mrtvý, MO: rukojmí, útok nožem