

Zápis č. 20

ze zasedání Řídícího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území

konaného dne 2.2.2017

Přítomni: viz prezenční listina

Nepřítomni: viz prezenční listina

Hosté: viz prezenční listina

Počet členů řídicího výboru: 21

Z toho s hlasovacím právem: 16

Počet přítomných členů řídicího výboru s hlasovacím právem:

Počet k přijetí usnesení: 9

1) Prezence a zahájení jednání

Jednání zahájil Ing. Mgr. David Sláma, a sdělil, že Mgr. Pavel Drahovzal, předseda Řídícího výboru pro optimalizaci bude mít nepatrné zpoždění.

Ing. Mgr. David Sláma zkonstatoval, že Řídící výbor pro optimalizaci má 21 členů, 16 s hlasovacím právem. Z toho je přítomno 13 členů, tedy řídicí výbor je usnášeníschopný.

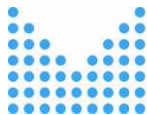
Předsedající poté vnesl dotaz na členy k Zápisu č. 19 z minulého zasedání Řídícího výboru pro optimalizaci, které se konalo 08. 09. 2016. Vzhledem k tomu, že nikdo neměl výhrady, ani požadavky na doplnění, Zápis je platný v zaslané verzi.

Usnesení 1/20: ŘV pro optimalizaci schvaluje Zápis z 19. zasedání ŘV optimalizace ze 3.11..2016

Pro: 13 Proti: 0

Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato



2) Projednání a schválení návrhu programu jednání ŘV

Předsedající ŘV navrhl tento program jednání:

Program:

- 1) Prezence, zahájení jednání, schválení zápisu z minulého jednání**
- 2) Projednání a schválení návrhu programu Řídícího výboru**
- 3) Plnění SRRVS - Implementačního plánu ke strategickému cíli 2 - ke 31. 12. 2016**
- 4) Informace o dalším postupu řešení problematiky územně správního členění státu**
- 5) Informace o připravovaných vzdělávacích kurzech v oblasti finančního řízení pro územní samosprávy**
- 6) Informace o postupu realizace projektu SMO ČR „ Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce“**
- 7) Představení projektu „Analýza dopadu rušení úřadů na socioekonomický vývoj v daných lokalitách“, který vypracovala společnost Proces – Centrum pro rozvoj obcí a regionů, s.r.o. pro Technologickou agenturu České republiky**
- 8) Organizační záležitosti a různé**
- 9) Závěr**

Navržený program byl spolu s ostatními podklady rozeslán členům ŘV pro optimalizaci v předstihu, členové neměli žádné návrhy na doplnění nebo změnu v programu, tento byl tedy všemi hlasy schválen v předložené formě.

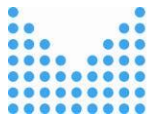
Usnesení 2/20: ŘV pro optimalizaci schvaluje program zasedání podle předloženého návrhu programu

Pro: 13

Proti: 0

Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato



3) Plnění SRRVS - Implementačního plánu ke strategickému cíli 2 - ke 31. 12. 2016

Ing. Mgr. David Sláma konstatoval, že plnění opatření specifikovaných v Implementačních plánech bylo zasláno členům ŘV Optimalizace již předem. Zdůraznil, že vláda svým usnesením č. 1053 (ze dne 28. listopadu 2016) schválila preferovanou variantu územně správního členění státu jako výchozí pro nové legislativní řešení územně správního členění státu. Došlo tedy k naplnění Podmínky č. 11 EK i v této oblasti.

Analýza k problematice finančního vzdělávání byla dokončena, již se připravuje 1. vzdělávací cyklus pro zastupitele, který proběhne na všech krajích.

Analýza k problematice veřejnoprávních smluv se dokončuje a bude začátkem února již předána.

Další analýzy (statutární města, prostorové aspekty veřejné správy a zlepšení dostupnosti jejich služeb, financování přeneseného výkonu státní správy) se nepodařilo vysoutěžít, a tak v blízké době bude vypsáno nové výběrové řízení (již podle nového zákona).

Usnesení 3/20 ŘV pro optimalizaci schvaluje přednesenou zprávu o plnění SRRVS - Implementačního plánu ke strategickému cíli 2 - ke 31. 12. 2016.

Pro: 13 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

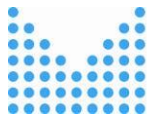
Usnesení bylo přijato

4) Informace o dalším postupu řešení problematiky územně správního členění státu

Vláda svým usnesením č. 1053 ze dne 28. listopadu 2016 schválila preferovanou variantu územně správního členění státu jako výchozí pro nové legislativní řešení územně správního členění státu a uložila ministru vnitra zpracovat a předložit vládě věcný záměr zákona řešící nové územně správní členění státu. Bylo již svoláno jednání Pracovní skupiny pro administrativní členění státu a zahájila se příprava věcného záměru zákona. Po resortech bude požadováno vyčíslení případných dopadů spojených s vytvořením skladebnosti (v rámci prováděné RIA k tomuto zákonu). V současné době se odbor zabývá, ve spolupráci s dotčenými obcemi, řešením problematiky skladebnosti správních obvodů ORP a okresů. První jednání v Harrachově s paní starostkou již proběhlo. 15. února proběhne klíčové jednání na Turnovsku, kde se jedná o 16 obcí, které spadají do jiného okresu než jejich obec s rozšířenou působností. Problém má souvislosti např. do správního soudnictví, kdy jeden stavební úřad vydá rozhodnutí, které pro jednotlivé obce může přezkoumávat jiný soud.

K dotazu k možným změnám NUTS2 bylo sděleno, že tato záležitost se netýká vlastní problematiky územně správního členění, neboť NUTS2 jsou víceméně vytvořené statistické jednotky pro účely EU.

K dotazům ohledně vzniku nových ORP bylo konstatováno, že již stávající počet ORP je vyšší než předpokládala koncepce reformy veřejné správy. Případný vznik nového ORP musí mít své odůvodnění, zejména z hlediska velikosti správního obvodu, dostupnosti atd. Nelze zřízením ORP



chtít řešit pouze například agendu občanských průkazů, řidičských průkazů apod. Je nutné si uvědomit, že je nutné dodržet základní princip nového zákona tj. dodržení plné skladebnosti v linii obec – správní obvod obce s rozšířenou působností – okres – samosprávný kraj. Jinými slovy nové ORP může vzniknout pouze na úkor správních obvodů okolních ORP, což může vést ke snížení efektivnosti přeneseného výkonu státní správy v území.

Usnesení 4/20: ŘV pro optimalizaci bere na vědomí informaci o dalším postupu řešení problematiky územně správního členění státu

Pro: 13

Proti: 0

Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

5) Informace o připravovaných vzdělávacích kurzech v oblasti finančního řízení pro územní samosprávy

PhDr. Michal Greguška, PhD., konstatoval, že po schválení analýzy potřeb vzdělávání, je nyní připravován projekt na vzdělávání zastupitelů a veřejná zakázka v režimu výjimky in-house ve spolupráci s Institutem pro veřejnou správu Praha jako příspěvkovou organizací MV, což zjednoduší přípravu a realizaci vzdělávacího programu z hlediska organizačního a administrativního zabezpečení. Je předpoklad, že do konce prvního pololetí bude realizován první modul vzdělávacího programu ve všech krajích, orientovaný na problematiku čerpání dotací.

Usnesení 5/20: ŘV pro optimalizaci bere na vědomí informaci o připravovaných vzdělávacích kurzech v oblasti finančního řízení pro územní samosprávy

Pro: 13

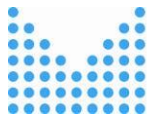
Proti: 0

Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

6) Informace o postupu realizace projektu SMO ČR „Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce“

Výkonný ředitel SMO ČR ing. Dan Jiránek v úvodu svého vystoupení zdůvodnil potřebu realizace projektu Center společných služeb při dobrovolných svazcích obcí (dále jen DSO). Konstatoval, že do projektu se zapojilo 83 DSO (což představuje více než 1600 obcí), při každém zapojeném DSO vznikl malý efektivní tým (2 osoby, resp. 2 plné úvazky). Cílem projektu je podpořit meziobecní spolupráci (návaznost na předchozí projekt „Obce sobě“) a zejména pomoc neuvolněným starostům s řešením



úkolů v rámci veřejné správy (příprava obecně závazných vyhlášek obce, pomoc s řízením strategického rozvoje obce apod.). Poskytovaný servis v odborném poradenství (dotační poradenství, pořizování společného majetku, sdružování nákupu služeb) a zajišťování právního poradenství je starosty přijímán pozitivně. Cílem projektu je i nalézt nové postavení DSO v rámci veřejné správy, např. zřizování „svazkové obecní policie“, v dlouhodobém horizontu pak případná možnost výkonu některých agend v přenesené působnosti (např. přestupky).

Diskuze ukázala, že spolupráce obcí při zajišťování veřejných služeb i jejich spolupráce při výkonu některých agend, v případě možnosti přenosu kompetencí z obcí na svazek, může být podnětná pro zkvalitnění výkonu veřejné správy v území, ovšem nesmí se zapomínat na potřebu zajistit kvalifikované pracovníky pro výkon odborných agend.

V současné době již SMO ČR zahájil diskusi s věcně příslušným odborem veřejné správy, dozoru a kontroly s cílem připravit podkladový materiál o nové podobě DSO pro jednání s vládou.

Diskuze byla uzavřena poděkováním předsedajícího Mgr. P. Drahovzala za realizaci tohoto projektu.

Usnesení 6/20: ŘV pro optimalizaci bere na vědomí informaci o postupu realizace projektu SMO ČR „Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce“.

Pro: 14 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0
Usnesení bylo přijato

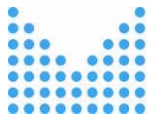
7) Představení projektu „Analýza dopadu rušení úřadů na socioekonomický vývoj v daných lokalitách“, který vypracovala společnost Proces – Centrum pro rozvoj obcí a regionů, s.r.o. pro Technologickou agenturu České republiky

Ing. Mgr. D. Sláma uvedl tento projekt s tím, že byl zadán MV prostřednictvím TAČRu k získání podkladů pro určení dopadu případného rušení některých úřadů na socioekonomickou situaci v území.

Předmětem řešení projektu je analyzovat dopady rušení správních úřadů (případně přesun některých agend na jiné typy úřadů) na obyvatele v lokalitách.

Docent Hruška ze společnosti Proces, zdůraznil, že při modelování dopadů rušení úřadů je nutné respektovat naše podmínky, některé poznatky z jiných zemí s jinou strukturou osídlení, mobility obyvatelstva apod., nelze mechanicky přenášet. Ve společnosti probíhají diferenciací procesy, roste regionální disparita. Jako příklad byl uveden provedený výzkum regionů postižených snížením životní úrovně.

V území ČR byly analyzovány stavební úřady, územní pracoviště finančních úřadů, úřady okresní správy sociálního zabezpečení, dislokovaná pracoviště úřadu práce, katastrální pracoviště katastrálních úřadů, pověřené obecní úřady a úřady obcí s rozšířenou působností.



Bylo pilotně testováno území, kde došlo k rušení pracoviště katastrálního úřadu v roce 2013 (případně v roce 2016) v porovnání s územím, kde k danému rušení nedošlo. Statisticky významné zhoršení zvolených indikátorů (dopady na nezaměstnanost, na podnikatelské prostředí, na migraci, na trh s nemovitostmi a na změnu dopravních nákladů obyvatel) nebylo konstatováno.

K další analýze simulace možného dopadu případného rušení stavebního úřadu byly vybrány lokality ze tří krajů majících rozdílnou sídelní strukturu – podrobněji viz příložená prezentace projektu.

Analyzovaly se případné dopady na obyvatelstvo v případě rušení místně příslušného stavebního úřadu a nutnosti dojíždět do vzdálenějšího úřadu. V některých případech ke zvýšení nákladů pro obyvatelstvo došlo, nicméně nedošlo ke zhoršení dalších indikátorů dopadu. Nebyl prokázán dopad na nezaměstnanost, na podnikatelskou sféru, ani dopad na trh s nemovitostmi či na migraci.

Analyticky velmi cenným přínosem projektu je zavedení Indexu významu obce (IVO) z hlediska obslužnosti území veřejnou správou, umožňující posoudit reálný dopad případného zrušení úřadu na význam obce.

Byl vytvořen soubor map zobrazujících: výkon veřejné správy v území dle lokalizace úřadů v ČR, dále vztah hustoty zalidnění s vyznačením hierarchické struktury obcí podle počtu úřadů a vyznačením typů úřadů v jednotlivých obcích.

Pro jednotlivé kraje byly zpracovány dvě sady map: 2A.0 - 13 Hierarchie obcí a index významu obce (IVO) v jednotlivých krajích (obsahující kartogram s hodnotami IVO, hierarchickou strukturou obcí podle počtu úřadů a vyznačením typů úřadů v jednotlivých obcích), 2B.0 - 13 Změna rezidenční a výrobní funkce v jednotlivých krajích (obsahující bivariantní kartogram s hodnotami relativní změny rezidenční a výrobní funkce a kartodiagram s absolutními hodnotami těchto funkcí pro jednotlivé obce.

Zipfova křivka pro IVO umožňuje porovnání správního významu dané obce se její vlastní velikostí (a svým spádovým územím). V závěrečné části prezentace přednášející sdělil několik doporučení vycházejících z provedených analýz a šetření. Je potřeba si uvědomit na jedné straně pokrok v elektronizaci správních služeb a na druhé straně i potřeba osobní konzultace a případná asistenční pomoc pro některé skupiny obyvatel při podávání některých žádostí apod. Samozřejmě u některých správních agend (stavební úřady) bude vždy nutné v rámci správního řízení provádět šetření na místě. Jednotné (skladebné) územní vymezení správních obvodů jednotlivých úřadů je nezbytným předpokladem pro přehlednost veřejné správy pro občany. Při vyhodnocování dopadů je nutné vždy zohlednit dopad na obyvatele (na jednotlivé cílové skupiny) a další „uživatele“ veřejné správy daného regionu.

Po proběhlé diskuzi bylo konstatováno, že i s přihlédnutím na celoevropský vývoj organizace veřejné správy a dostupnosti veřejných služeb, je tato problematika stále živá a rozhodně bude předmětem dalších analýz v rámci strategického cíle 2. Revize a optimalizace veřejné správy v území.

