

**Zápis z 18. zasedání
Rady vlády pro veřejnou správu
konaného dne 16. 11. 2016 od 9:30 hod.**

Přítomní:

Viz prezenční listinu.

1. Zahájení zasedání

Zasedání zahájila výkonná místopředsedkyně Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen RVVS) Mgr. Jana Vildumetzová, náměstkyně ministra vnitra pro řízení sekce veřejné správy. Výkonná místopředsedkyně nechala zkontrolovat usnášeníschopnost RVVS, která byla následně potvrzena.

Počet členů RVVS s hlasovacím právem: 24

Počet přítomných členů RVVS oprávněných hlasovat: 14

Počet k přijetí usnesení: 8

Rada je usnášeníschopná

Příloha č. 1 – Prezenční listina

Po přečtení počtu přítomných s hlasovacím právem se 3 členové postupně dodatečně podepsali do prezenční listiny. Počet byl tedy upraven na 17 přítomných členů s hlasovacím právem.

V prvním bodě zasedání nechala předsedající schůze, Mgr. Jana Vildumetzová, hlasovat o schválení zápisu ze 17. zasedání RVVS, které se konalo dne 23. 9. 2016. Zápis byl doplněn o připomínku Ministerstva pro místní rozvoj, kterou členové RVVS obdrželi v tištěné podobě před zahájením 18. zasedání.

Nikdo z přítomných neuplatnil k zápisu žádnou připomínku, všichni přítomní s předloženým zápisem souhlasili.

Příloha č. 2 – Zápis ze 17. zasedání RVVS ze dne 23. 9. 2016

Příloha č. 3 – Doplnění zápisu ze 17. zasedání (připomínka MMR)

Usnesení č. 1/18:

„RVVS schvaluje zápis s doplněním z minulého zasedání RVVS, které se konalo dne 23. 9. 2016.“

Výsledky hlasování:

Pro: 17

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Někteří členové RVVS upozornili na technické obtíže spojené s rozesíláním materiálů, při kterém bylo kvůli velikosti souboru výjimečně využito externího úložiště.

Tajemník RVVS Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy MV ČR, ubezpečil, že k těmto krokům bylo přistoupeno z důvodu výjimečné velikosti souboru, jež znemožňovala rozeslání v jednom e-mailu a že do budoucna budou hledána bezproblémová technická řešení. Tajemník RVVS Ing. Mgr. David Sláma rovněž informoval, že všem, kteří se s řešením problémů obrátili na sekretariát RVVS byly materiály dodatečně rozeslány v rozdělené podobě.

Přišel další člen RVVS s hlasovacím právem, počet členů s hlasovacím právem se zvedl na 18, kvórum se zvedlo na 10 hlasů.

2. Projednání návrhu a schválení programu zasedání RVVS

Předsedající schůze, Mgr. Jana Vildumetzová, informovala členy RVVS o tom, že návrh programu 18. zasedání RVVS byl členům rozeslán s pozvánkou dne 2. 11. 2016 a vyzvala členy RVVS, aby se k němu vyjádřili. Nikdo z přítomných neuplatnil k předloženému návrhu programu žádnou připomínku, všichni přítomní s předloženým návrhem souhlasili.

Usnesení č. 2/18:

„RVVS schvaluje program 18. zasedání RVVS podle předloženého návrhu.“

Výsledky hlasování:

Pro: 18

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 4 – Program 18. zasedání RVVS

3. Analýza vzdělávacích potřeb v oblasti finančního řízení na úrovni obecních samospráv a návrh vzdělávacích aktivit

Předsedající schůze, Mgr. Jana Vildumetzová, představila kontext vzniku Analýzy vzdělávacích potřeb v oblasti finančního řízení na úrovni obecních samospráv a návrhu vzdělávacích aktivit, jež je výstupem v rámci plnění Strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014–2020 a konkrétně specifického cíle 2.5 – Snížení rizika platební neschopnosti územní samosprávy. Pro bližší představení předsedající předala slovo Ing. Mgr. Davidovi Slámovi, řediteli odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, v jehož odboru byla Analýza vypracována. Ředitel David Sláma následně s pomocí prezentace představil důvody vzniku a výsledky analýzy. Předložený materiál obsahoval dvě části, první byl výsledek dotazníkového šetření provedeného mezi představiteli obcí v období května až července 2016, druhou návrhovou část vzdělávacích aktivit pro představitele obcí.

Po představení Analýzy předsedající Mgr. Jana Vildumetzová otevřela diskusi. Do diskuse se přihlásil zástupce Sdružení místních samospráv, který přivítal snahu o vytvoření vzdělávacích aktivit a informoval, že by bylo do budoucna možné propojit vzdělávací aktivity s některými akcemi Sdružení místních samospráv. Nikdo další se do diskuse nepřihlásil.

Usnesení č. 3/18:

„RVVS schvaluje Analýzu vzdělávacích potřeb v oblasti finančního řízení na úrovni obecních samospráv a návrh vzdělávacích aktivit.“

Výsledky hlasování:

Pro: 18

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

4. Metodické doporučení k řízení kvality v územních samosprávných celcích

Předsedající schůze, Mgr. Jana Vildumetzová, představila kontext vzniku Metodického doporučení k řízení kvality v územních samosprávných celcích, jež je výstupem v rámci plnění Strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014–2020. Materiál obsahuje dvě části: Metodické doporučení pro zavádění/rozvoj řízení kvality v ÚSC a Metodické doporučení pro vzdělávání zaměstnanců ÚSC v oblasti řízení kvality. Pro bližší představení předsedající předala slovo Ing. Mgr. Davidovi Slámovi, řediteli odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, v jehož odboru bylo Metodické doporučení vypracováno. Ředitel David Sláma následně s pomocí prezentace představil důvody vzniku a obsah metodických doporučení. Rovněž informoval, že se pro materiál plánují dvouleté aktualizace, aby zůstával aktuální.

Po představení Metodického doporučení předsedající Mgr. Jana Vildumetzová otevřela diskusi. Do diskuse se nikdo nepřihlásil.

Usnesení č. 4/18:

„RVVS schvaluje Metodické doporučení k řízení kvality v územních samosprávných celcích.“

Výsledky hlasování:

Pro: 18

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

5. Aktualizace Strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014–2020 a Implementačních plánů

Předsedající schůze, Mgr. Jana Vildumetzová, stručně představila aktualizaci Strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014–2020 a Implementačních plánů a připomněla, že materiál je již po vnitroresortním i meziresortním připomínkovém řízení, všechny připomínky byly vypořádány a materiál je aktuálně bez rozporu. Vládě bude materiál předložen nejpozději do 30. 11. 2016. Pro bližší představení předsedající Mgr. Jana Vildumetzová předala slovo Ing. Mgr. Davidovi Slámovi, řediteli odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, v jehož odboru byla aktualizace připravena. Ředitel David Sláma uvedl, že připomínková řízení čítala kolem 300 připomínek a rovněž poděkoval všem zainteresovaným stranám za spolupráci při aktualizaci materiálu. Následně detailněji představil zásadní provedené změny. Jednalo se především o změny v projektech (alokace, čerpání dotací, prioritizace). Rovněž došlo k aktualizaci Statutu RVVS. Ředitel Sláma uvedl, že změněný Statut RVVS v režimu změn byl členům RVVS, na obdržanou žádost, dodatečně předložen v tištěné podobě před zahájením 18. zasedání RVVS.

Po představení aktualizace předsedající Mgr. Jana Vildumetzová otevřela diskusi. Do diskuse se jako první přihlásil zástupce Ministerstva pro místní rozvoj (MMR) Ing. David Škorňa, ředitel odboru Dohody o partnerství, evaluací a strategií, který na úvod poděkoval za spolupráci na aktualizaci Strategického rámce. Následně vznesl dotaz k aktualizaci Statutu RVVS, kdy se dotázal, zda se plánované zrušení Společného výboru RVVS a RVIS konzultovalo s Evropskou komisí (EK). Ředitel Sláma upozornil, že se jedná o zrušení společného sekretariátu RVVS a RVIS, nikoliv výboru a předal slovo Mgr. Janě Jirků, ředitelce odboru realizace programů ESF – veřejná správa a sociální inovace Ministerstva práce a sociálních věcí (MPSV). Ředitelka Jirků uvedla, že konzultace proběhne až po interním vypořádání. Zástupce MMR upozornil na možná nebezpečí při přijímání změn v materiálech bez souhlasu Evropské komise a uvedl, že se společným sekretariátem argumentovalo v otázce mechanismu koordinace sdílení informací. Do diskuse se následně zapojila Mgr. Jana Menšíková, vedoucí samostatného oddělení strategií a ESIF Ministerstva vnitra, která doplnila, že se v diskusi o mechanismu koordinace sdílení informací argumentovalo Společným výborem spíše než společným sekretariátem. Následně uvedla, že MV má již připravený návrh pro EK, nicméně se čekalo na dokončení aktualizace Strategického rámce a Statutu RVVS. MV je připraveno o návrhu jednat jak s řídicími orgány, tak s dalšími resorty. Ředitel Sláma následně doplnil, že jde o změnu formální, protože klíčovým koordinačním orgánem je Společný výbor, který zůstává zachován. Do diskuse se následně zapojila také Mgr. Lucie Vaničková, vedoucí oddělení Rady vlády pro informační společnost (RVIS), která uvedla, že zrušení společného sekretariátu je skutečně formální, zvláště proto, že společný sekretariát v praxi nikdy nevznikl a nefungoval. Ředitel Škorňa uzavřel diskusi tím, že znovu připomenul, že všechny zásahy do operačních programů musí být konzultovány s EK.

Následně byl vznesen dotaz, v jaké časové frekvenci probíhá aktualizace Strategického rámce. Ředitel David Sláma uvedl, že aktualizace nemá časovou frekvenci a k nynější bylo přistoupeno na základě usnesení vlády z roku 2015, vzniku evaluace Strategie Smart Administration a také kvůli zásadním změnám v projektech. Další aktualizace v současné době plánována není.

Dále se diskutovalo i zařazení projektu navazujícího na analýzy, jestli bude samostatně či přiřazen k existujícímu projektu Implementační jednotky. Debata na toto téma se mezi MV a OPZ povede.

Jako poslední byl vznesen dotaz na zrušení projektu digitálního vzdělávání ve veřejné správě (Síť podpory digitálního vzdělávání ve veřejné správě). Ředitel Sláma vysvětlil, že Institut pro veřejnou správu Praha (IVS), který měl projekt realizovat, ho realizovat nehodlá. Ředitel Sláma také upozornil, že seznam projektů v oblasti eGovernmentu vláda neschvaluje, pouze je bere na vědomí. Schvaluje je RVIS. Nikdo další se do diskuse nepřihlásil, bylo proto přistoupeno k hlasování o usnesení.

Příloha č. 5 – Dodatečná úprava Strategického rámce rozvoje VS a Implementačních plánů, materiál obdrželi členové RVVS v tištěné podobě před zahájením 18. zasedání RVVS.

Přišel další člen RVVS s hlasovacím právem, počet členů s hlasovacím právem se zvedl na 19, kvórum zůstalo na 10 hlasech.

Usnesení č. 5/18:

„RVVS a) souhlasí s předloženou Aktualizací Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 – 2020 a Implementačních plánů a doporučuje materiál předložit ke schválení vládě České republiky.

b) souhlasí s návrhem aktualizace Statutu RVVS.“

Výsledky hlasování:

Pro: 17

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 2

Usnesení bylo přijato

6. Metodická pomůcka pro prevenci nadbytečné regulační zátěže při implementaci práva EU

Předsedající schůze, Mgr. Jana Vildumetzová, stručně představila Metodickou pomůcku pro prevenci nadbytečné regulační zátěže při implementaci práva EU a uvedla, že byla vypracována Úřadem vlády ČR v návaznosti na specifický cíl 1.2 (Snižování regulační zátěže) Strategického rámce. Metodika je určena pro jednotlivé ústřední orgány státní správy při implementaci evropské legislativy do českého práva. Cílem je vytvořit nástroj k řešení regulační zátěže při implementaci evropské legislativy (tzv. gold-plating). Pro bližší představení předsedající Mgr. Jana Vildumetzová předala slovo Mgr. Soně Mačejové, vedoucí oddělení pro koordinaci procesu RIA, z odboru hodnocení dopadů regulace Úřadu vlády ČR.

Mgr. Soňa Mačejová představila obsah Metodické pomůcky a představila možnosti implementace evropské legislativy do českého práva. Metodika například obsahuje metody snižování regulační zátěže. Cílem metodiky je zvýšit povědomí o této problematice a nabídnout příklady řešení (jako základ například provádění hodnocení dopadů regulace (RIA)). Následně se slova chopil kolega paní Mačejové JUDr. Mgr. Jiří Lenfeld, Ph.D., M.A., vedoucí odboru kompatibility Úřadu vlády ČR, který doplnil, že tato Metodická pomůcka je nadstavbou metodických pokynů zabývajících se správnou implementací evropské legislativy do českého práva.

Po představení Metodické pomůcky předsedající Mgr. Jana Vildumetzová otevřela diskusi. O doplnění se přihlásila Mgr. Soňa Mačejová, která uvedla, že materiál byl konzultován s ministerstvy vnitra, financí a průmyslu a obchodu, kterým poděkovala za podnětnou spolupráci. Do diskuse se nikdo další nepřihlásil.

Usnesení č. 6/18:

„RVVS schvaluje Metodickou pomůcku pro prevenci nadbytečné regulatorní zátěže při implementaci práva EU.“

Výsledky hlasování:

Pro: 19

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

7. Různé

7a) Informace z řídicích výborů pro modernizaci veřejné správy, optimalizaci výkonu veřejné správy v území, pro lidské zdroje ve veřejné správě a ze Společného řídicího výboru eGovernmentu a služby informační společnosti ve veřejné správě.

K referování o činnosti Řídicích výborů udělila předsedající slovo Ing. Mgr. Davidovi Slámovi, řediteli odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy.

ŘV pro modernizaci veřejné správy

- Poslední zasedání se konalo dne 9. 11. 2016 a ŘV se zabýval materiály předkládanými na RVVS v bodech 4, 5 a 6.

Společný řídicí výbor eGovernmentu a služby informační společnosti ve veřejné správě

- V období od posledního zasedání RVVS řídicí výbor nezasedal.

ŘV pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území

- Poslední zasedání se konalo dne 3. 11. 2016 a ŘV se zabýval materiály předkládanými na RVVS v bodech 3 a 5, dále projektem Analýzy možností zřízení kontaktních pracovišť veřejné správy.

ŘV lidské zdroje

Předsedající předala slovo Ing. Štěpánce Cvejnové, vedoucí kanceláře náměstka ministra vnitra pro státní službu. Ing. Štěpánka Cvejnová uvedla, že od posledního zasedání RVVS řídicí výbor pro lidské zdroje nezasedal. Nicméně vyzvala zástupce resortů, kteří mají v řídicím výboru své členy, aby se zúčastnili příštího zasedání řídicího výboru, jež se bude konat 12. 12. 2016 a na kterém se bude projednávat projekt sekce pro státní službu a materiály Metodika pro zavádění řízení kvality

ve služebních úřadech a Metodické doporučení pro vzdělávání zaměstnanců v oblasti řízení kvality ve státní správě.

Předsedající Mgr. Jana Vildumetzová poděkovala za sdělení informací z Řídicích výborů a předala slovo Mgr. Josefovi Prokešovi, řediteli správní sekce Úřadu pro ochranu osobních údajů.

7b) Informace Úřadu pro ochranu osobních údajů k tématu zřizování nových povinných rolí tzv. „pověřenců pro ochranu osobních údajů“.

Mgr. Josef Prokeš informoval o zavádění nových povinných rolí tzv. „pověřenců pro ochranu osobních údajů“, jež se týká nové evropské ochrany osobních údajů. Připomenul, že obecné nařízení o ochraně osobních údajů bude plně účinné od května 2018 a nahradí zákon o ochraně osobních údajů. Ochrana osobních údajů se tedy bude řídit evropským předpisem. Dále upozornil, že je nutné se na tyto změny připravit a to nejen legislativně, kdy dojde ke změně zákona o ochraně osobních údajů, ale také aplikací nových nástrojů na ochranu osobních údajů. Jedním z nich je zřízení povinné role pověřence pro ochranu osobních údajů ve všech orgánech a subjektech veřejné moci s výjimkou soudů. Týká se tedy i ministerstev, kde musí vzniknout minimálně jeden výkonově zcela nezávislý pověřenec, který bude hierarchicky spadat pod ministry či náměstky ministrů. Úkolem pověřence bude podávat poradenství správcům a zpracovatelům osobních údajů. Pan ředitel Prokeš dále informoval, že předsedkyně Úřadu pro ochranu osobních údajů JUDr. Ivana Janů již rozeslala ministrům informační dopis s nabídkou spolupráce.

Předsedající Mgr. Jana Vildumetzová poděkovala za sdělení informace o zavádění nových povinných rolí tzv. „pověřenců pro ochranu osobních údajů“ a dotázala se, do kterého data je nutné zřídit role pověřenců. Ředitel Prokeš doplnil, že termín je s nabytí účinností nařízení, tedy konkrétně do 25. května 2018. Ředitel David Sláma upozornil, že například vzhledem ke změně systemizace je nutné začít se zřizováním včas.

7c) Informace o aktuálním stavu plnění Předběžné podmínky 11 Veřejná správa.

Předsedající Mgr. Jana Vildumetzová předala slovo Ing. Mgr. Davidovi Slámovi, řediteli odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy. Ředitel Sláma přítomně informoval o přípravě souhrnného materiálu o naplnění Předběžné podmínky 11 – Veřejná správa na další jednání RVVS, jehož vyhotovení zastřešuje Mgr. Jana Menšíková. Pro rekapitulaci uvedl, že již bylo splněno vypracování materiálů Harmonizace územně správního členění státu, Preferovaná varianta územně správního členění státu, Analýza vzdělávacích potřeb v oblasti finančního řízení na úrovni obecních samospráv a návrh vzdělávacích aktivit, a Metodické doporučení k řízení kvality v územních samosprávných celcích. Zbývá dopracovat materiály Analýza regulatorní zátěže ve veřejné správě, která bude předložena na příštím zasedání RVVS a Metodika ke vzdělávání ve státní správě. Všechny zmíněné materiály je třeba projednat do konce prosince 2016.

7d) Informace o aktuálním postupu v oblasti administrativního členění státu.

U slova zůstal ředitel Ing. Mgr. David Sláma, který uvedl, že materiály k administrativnímu členění státu (Harmonizace územně správního členění státu a Preferovaná varianta územně správního členění státu) byly předloženy na Úřad vlády ČR a budou zařazeny na program jednání vlády ČR.

Po sdělení informací předsedající Mgr. Jana Vildumetzová otevřela prostor pro dotazy. Byl vznesen dotaz na termín příštího zasedání RVVS, předsedající dotaz zodpověděla, když uvedla, že 19. zasedání RVVS proběhne dne 16. 12. 2016. Jiné dotazy vzneseny nebyly.

Usnesení č. 7/18:

„RVVS a) bere na vědomí informace z řídicích výborů modernizace, optimalizace a lidské zdroje,

b) bere na vědomí informace Úřadu pro ochranu osobních údajů k tématu zřizování nových povinných rolí tzv. pověřenců pro ochranu osobních údajů,

c) bere na vědomí informace o aktuálním stavu plnění Předběžné podmínky 11 Veřejná správa,

d) bere na vědomí informace o aktuální činnosti v oblasti administrativního členění státu.“

Výsledky hlasování:

Pro: 19

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Předsedající Mgr. Jana Vildumetzová otevřela bod Různé pro další podněty přítomných členů. Nikdo z přítomných neuplatnil možnost vystoupit s vlastním bodem.

8. Závěr

Předsedající Mgr. Jana Vildumetzová poděkovala za účast a konstruktivní jednání, a v 10:45 hod. zasedání ukončila.

Další zasedání RVVS proběhne v pátek 16. prosince 2016 od 9:30 hodin.

Zpracoval: Mgr. Filip Zavřel

Schválila: Mgr. Jana Vildumetzová, náměstkyně ministra vnitra pro řízení sekce veřejné správy

V Praze dne: 21. listopadu 2016

Seznam příloh:

Příloha 1 – Prezenční listina

Příloha 2 – Zápis ze 17. zasedání RVVS ze dne 23. 9. 2016

Příloha 3 – Doplnění zápisu ze 17. zasedání (připomínka MMR)

Příloha 4 – Schválený program 18. zasedání

Příloha 5 – Dodatečná úprava Strategického rámce rozvoje VS a Implementačních plánů