

MINISTERSTVO VNITRA ČR

**POTŘEBA POSÍLENÍ ROZPOČTU
MINISTERSTVA VNITRA ČR
V ROCE 2017
V OBLASTI INVESTIČNÍCH VÝDAJŮ**

Úvod

Podle našich znalostí a požadavků předkládaných jednotlivými součástmi resortu Ministerstva vnitra jsou pro zachování alespoň nezbytného rozvoje, včetně potřebné nové výstavby, prosté obměny movitého majetku či udržení technického stavu spravovaných objektů, nezbytné celkové investiční výdaje v každoročním objemu cca 6,2 mld. Kč. Tato částka byla vygenerována ze zpracované podrobné analýzy potřeb movitého a nemovitého majetku v rámci celého resortu MV s výhledem do roku 2020.

Výdaje na programové financování pro resort MV v platném střednědobém výhledu jsou však schváleny ve zcela jiných, nedostatečných objemech a nedosahují tak ani jedné třetiny uvedených skutečných potřeb.

Z dlouhodobého hlediska tento přístup nezbytně předznamenává významnou akceleraci potřeb resortu v dalších letech, resp. nutnost sanovat toto prostředí značnými finančními zdroji, aby byl dostatečně zajištěn jeho smysl a očekávaný přínos.

Nedostatek investičních prostředků je v současné době ještě umocněn vývojem mezinárodní situace a teroristickými útoky ve světě. V souvislosti s vývojem bezpečnostní situace a bezpečnostních rizik proto vyvstává potřeba zásadní modernizace výzbroje a dalšího speciálního vybavení útvarů Policie ČR, útvarů přímo zaměřených na boj s terorismem, včetně jeho financování. Obdobná potřeba rovněž vzniká u Hasičského záchranného sboru ČR.

V této souvislosti je nezbytné podotknout, že celková potřeba navýšení prostředků v souvislosti s bojem proti terorismu byla bezpečnostními sbory v rámci resortu Ministerstva vnitra vyčíslena na více jak 6 mld. Kč.

Aktuální minimální požadavek Ministerstva vnitra na posílení investičních výdajů činí 1 100 mil. Kč. Většina požadovaných prostředků bude sloužit k efektivnějšímu boji s terorismem a k lepší vybavenosti sborů v souvislosti s aktuální mezinárodní situací.

HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR ČR

Potřeba posílení investičních výdajů u Hasičského záchranného sboru reaguje na současnou mezinárodní politickou situaci, jejímž klíčovým problémem je nebezpečí teroristických útoků prakticky všude na světě, Českou republiku nevyjímaje. Kromě teroristických útoků vedených konvenčními prostředky je pravděpodobné, že teroristé zneužijí CBRN látky (chemické, biologické, radiologické nebo nukleární látky). V této souvislosti se hovoří o chemických útocích s použitím bojových chemických látek nebo jiných vysoce toxických chemických látek, o radiologických zbraních (špinavá bomba) nebo o vysoce rizikových biologických agens (bioterrorismus). Teroristické útoky s použitím CBRN látek se ve světě mnohokrát uskutečnily, proto je nutné s nimi počítat rovněž v kontextu současné mezinárodní situace.

Reakce na teroristické útoky s použitím CBRN látek závisí na mnoha faktorech, které jsou spojeny s včasným zjištěním přítomnosti nebezpečné látky tak, aby se mohly včas zahájit záchranné a likvidační práce a opatření na ochranu obyvatelstva. Neodmyslitelnou součástí těchto opatření je zajištění účinné dekontaminace zasahujících složek, obyvatelstva, techniky a infrastruktury. Základním předpokladem úspěšného zásahu je vybavení odpovídajícími osobními ochrannými prostředky. Chemická služba HZS ČR zabezpečuje mj. vybavení osobními ochrannými prostředky, detekčními a

dekontaminačními prostředky a dalšími prostředky potřebnými pro účinný zásah s výskytem CBRN látek. V případě kontaminace zdrojů pitné vody, nebo narušení distribuční sítě v důsledku teroristické činnosti je nutné zajistit dodávku pitné vody obyvatelstvu.

V případě bombového teroristického útoku může dojít mj. k částečnému narušení objektů, případně k jejich celkové destrukci. Odstraňování následků exploze pak musí probíhat za zvýšených bezpečnostních podmínek, jelikož mohou hrozit následné exploze nevybuchlé munice. K tomuto účelu bude nutné pořídit speciální záchranářskou a hasební techniku k záchraně a vyproštění osob a likvidaci následků hromadných výbuchů a rovněž posílit dislokace sídel Záchraného útvaru HZS ČR v Jihlavě pro umístění této speciální záchranářské a těžké vyprošťovací techniky a její soustředění do tohoto opěrného bodu pro boj s následky terorismu i z jiných míst současné dislokace. Záchraný útvar HZS ČR je složka s celorepublikovou působností, která je předurčena k řešení mimořádných událostí specifického či rozsáhlého charakteru, a svou povahou a charakterem plněných úkolů je složkou jedinečnou. Jednotky ZU by v případě teroristických útoků byly povolávány pro zvládnutí následků, obzvláště takovým, při kterých by došlo k rozsáhlým požárům v průmyslových objektech či jiných rizikových lokalitách, k zřícení či poškození budov, poškození či zničení komunikací, mostů a dopravních tras, k narušení či úplnému přerušování dodávek pitné vody a dodávek elektrické energie.

Dalším výrazným regionem z pohledu rizika teroristického útoku je území hl.m. Prahy. Od roku 2010, kdy došlo k výraznému snížení provozních rozpočtů Hasičských záchraných sborů krajů a zásadnímu omezení investičních finančních prostředků, potýká se HZS hlavního města Prahy s podfinancováním, kriticky ohrožujícím jeho akceschopnost. U HZS krajů se podařilo deficit v provozních prostředcích snížit snížením mezd a investiční prostředky částečně nahradit zapojením do programů financování záchranářských složek v rámci fondů Evropské unie. Hasičský záchraný sbor hl. m. Prahy je ale oproti jiným krajům z financování cestou integrovaných operačních programů EU vyloučen. Z tohoto důvodu nedochází k systémové periodické obměně technických prostředků a vybavení. Prostředky dosud vyčleněné v rámci resortu MV nedostačují nejen na obměnu zastaralé techniky, ale ani na zastavení stárnutí mobilních prostředků. Tento stav je v současné době řešen rekonstrukcemi a opravami. Zastaralá vozidla však vykazují nízkou míru spolehlivosti, vozidla jsou často odstavena mimo provoz.

Oblast komunikačních systémů v Praze kvalitativně rovněž pod úrovní HZS krajů z důvodu nemožnosti čerpat finanční prostředky z IOP. Spojení u zásahu je klíčový prvek při řízení zásahu složek IZS v rozsahu mimořádné události s nasazením velkého počtu sil a prostředků. Území hlavního města má členitou zástavbu a podzemní prostory omezující šíření analogového radiového signálu. Z těchto důvodů je pro zabezpečení spojení velitelských a řídicích složek nutné doplnit výbavu o digitální radiostanice a digitální opakovače IDR.

Prostory pro fungování štábu HZS hlavního města Prahy nejsou v současnosti vybaveny moderní technikou. Pro získání kvalifikovaného přehledu o aktuální situaci a následně koordinaci sil a prostředků, je nutné dokončení plánovaných technologií a pořízení interaktivního zobrazovacího zařízení, zařízení pro záznam zvuku, zapojení velkoplošných monitorů, instalace informačního systému pro podporu činnosti štábu, vyhodnocovací software pro vyhodnocení ohrožení nebezpečnými látkami a CBRN, případně vstup do kamerového systému HMP, telekonference s KŠ HMP a štáby složek IZS a vybavení členů HZS hlavního města Prahy v bezpečnostních radách a pracovních skupinách krizového štábu HMP jednotnou výpočetní technikou. Z těchto důvodů bude nutno z pohledu rizika před teroristickým útokem posílit zejména investičním vybavením prioritně HZS hl.m. Prahy.

Za účelem možnosti zajištění výše uvedených skutečností, je nutné přijmout v jednotlivých oblastech rozpočtu následující opatření.

Posílit současný návrh rozpočtu HZS ČR na rok 2017 celkem o 150 mil. Kč za účelem pořízení zejména:

- techniky pro odstranění sutin po výbuchu, kdy může dojít k částečnému narušení objektů nebo jejich celkové destrukci. Odstraňování následků exploze pak musí probíhat za zvýšených bezpečnostních podmínek, jelikož mohou hrozit následné exploze nevybuchlé munice. Do této techniky je zařazen:
 - o víceúčelový pracovní stroj umožňující provoz stroje bez přítomnosti obsluhy,
 - o jeřáb s nosností 80 – 100 tun, který umožňuje odstranění větších kusů sutin, ocelových konstrukcí, částí budov či zařízení a jehož podvozek umožňuje pohyb i po nezpevněné komunikaci,
- rozšíření základny garážových stání pro speciální záchranářskou a vyprošťovací techniku ZU v dislokaci Jihlava. Výstavbou nových garážových prostor vznikne hlavní opěrný body pro odstraňování následků teroristických útoků na celém území České republiky s možností efektivního provádění zásahových činností na celém území v rychlých časových intervalech,
- dopravního automobilu pro dopravu příslušníků na místo zásahu, evakuace osob, dočasné zázemí pro zachraňované osoby,
- technického automobilu chemického vybaveného pro zásahy s likvidací nebezpečných látek, pro dekontaminaci zasahujících a zachraňovaných,
- chemického automobilu pro rozšířenou detekci nebezpečných bojových látek a pro jejich likvidaci,
- protiplynového vozidla, které umožní provádět chemický průzkum v zamořených oblastech,
- kontejneru s materiálem pro stabilizaci poškozených budov,
- dekontaminačních prostředků,
- detekčních prostředků a přístrojů.

Pořízením požadované techniky, technických prostředků a vybavení, prostředků protichemické ochrany a ochranných prostředků příslušníků HZS ČR dojde k výraznému zvýšení akceschopnosti Hasičského záchranného sboru České republiky zejména pro plnění úkolů souvisejících s teroristickými útoky a odstraňováním a zmirňováním jejich následků.

Bez pořízení těchto technických prostředků by v případě teroristického útoku na území České republiky a odstraňování jeho následků byla výrazně ochromena akceschopnost Hasičského záchranného sboru ČR nejen při zásahové činnosti, ale i při plnění úkolů v rámci ochrany obyvatelstva a krizového řízení.

POLICIE ČR

S ohledem na vývoj mezinárodní situace a teroristické útoky ve světě lze dnes s větší jistotou odhadovat bezpečnostní situaci a rizika související s mezinárodním terorismem. Nelze je nikdy podceňovat a prakticky žádná nelze vyloučit. Příprava na možné teroristické útoky, včetně zajištění vnitřní bezpečnosti musí být velmi důsledná s tím, že Policie ČR musí být schopna rychle, efektivně, operativně a pružně čelit všem reálným hrozbám. Ochrana obyvatelstva před tak vážným ohrožením je jedním ze základních úkolů.

V souvislosti s vývojem bezpečnostní situace a bezpečnostních rizik vyvstává potřeba zásadní modernizace výzbroje a dalšího speciálního vybavení útvarů Policie ČR, útvarů přímo zaměřených na boj s terorismem, včetně jeho financování. Sem patří např. národní centrála proti organizovanému zločinu,

národní protidrogová centrála nebo protiteroristická jednotka Policie ČR – útvar rychlého nasazení. V dnešním světě moderních technologií, které teroristé využívají, je nutné zajistit odpovídající vybavení i tzv. servisních výkonných útvarů, jako jsou např. kriminalistický ústav Praha nebo odbory kriminalistické techniky a expertiz. Jen moderně vybavené policejní jednotky jsou schopné bojovat s terorismem a ještě efektivněji se zapojit do mezinárodní spolupráce.

Nedílnou součástí modernizace musí být i vybavení zásahových jednotek a hlídek tzv. prvního sledu, jejichž význam vzhledem k bezpečnostní situaci ve světě nabývá na významu. Jsou to právě tyto hlídky operující přímo v terénu, které musí být schopny okamžitého zásahu proti ozbrojeným útokům teroristů či aktivních střelců. V případě jejich selhání (útok na redakci Charlie Hebdo v Paříži) mohou být následky tragické.

Obecně platí, že úroveň vycvičenosti a vybavení u teroristů se stále zvyšuje, proto je nutné udržovat stav vybavení a zejména zbraní na takové úrovni, aby jim bylo možné efektivně čelit. Požadavky proto logicky směřují především k modernizaci majetkové základny v oblasti výzbroje, výstroje a speciální techniky. Jedná se primárně o doplnění a obměnu opotřeбенé či morálně zastaralé výzbroje u speciálních jednotek (útvar rychlého nasazení, zásahové jednotky) a exponovaných útvarů (prvosledové hlídky, ochrana jaderných elektráren, ochrana letišť apod.). Nezanedbatelnou součástí požadavků je pak pořízení techniky primárně nesouvisející s prvotním zásahem Policie ČR, nýbrž podporující sekundární činnosti v boji proti terorismu (kontrola dokladů, zajišťování stop, expertizní činnost, video dokumentace).

Aby mohla Policie ČR v rámci předpokládaných bezpečnostních opatření efektivně a profesionálně plnit zadané úkoly, musí disponovat především dostatečným počtem řádně vycvičených, vhodně vyzbrojených, vyzbrojených a vybavených policistů a dostatkem odpovídajícího vybavení.

V případě nerealizace navrhovaného posílení nedojde k adekvátní modernizaci výzbroje, výstroje a techniky speciálních jednotek a dalších exponovaných složek Policie ČR se všemi možnými dopady vyplývajícími z výše uvedeného. Policie ČR nebude schopna operativněji a rychleji čelit případným rizikům a zajišťovat úkoly plynoucí jí z této problematiky, ochranu veřejného pořádku a bezpečnosti, a to nejen ve vnitrostátním, ale i mezinárodním měřítku.

Zásadním problémem bude nedovybavení tzv. prvosledových hlídek. Už nyní jsou prvosledové hlídky zřízeny a průběžně dochází k jejich doplňování. Plán je takový, že v rámci každého územního odboru budou operovat alespoň dvě prvosledové hlídky, vybavené potřebnou technikou včetně výzbroje.

Dalším zásadním článkem, který nebude materiálně posílen, jsou nově přijímaní policisté - operátoři zásahových jednotek a speciálních jednotek ochrany jaderných elektráren.

Nebudou plnohodnotně materiálně zajištěny činnosti v souvislosti s terorismem jako:

- podpora na mezinárodních letištích při zabezpečení veřejného pořádku a bezpečnosti v prostorách mezinárodních letišť v případě teroristické hrozby,
- podpora na zahraničních policejních misích,
- zákroky proti pachatelům teroristických útoků,
- přeprava a střežení zajištěných útočníků k provedení úkonů v trestním řízení,
- expertizní činnost speciálních policejních útvarů,
- bezpečnostních opatření, pátrání, prověřování, monitoring,

- plnění mimořádných úkolů a řešení nepředvídatelných situací v důsledku náhlé změny v bezpečnostní situaci.

Požadavky Policie ČR jsou rozděleny do následujících komodit:

Výzbrojní majetek - 160 mil. Kč

Jedná se o pořízení 690 ks samopalů (57 mil. Kč), 400 ks útočných pušek (34 mil. Kč), 49 ks odstřelovacích pušek (18 mil. Kč) a dalšího vybavení typu granátomety, noktovizory, zaměřovače a termovizní zařízení (51 mil. Kč).

Ochranné prostředky – 18 mil. Kč

Jedná se o pořízení 16 ks těžkých balistických štítů (3 mil. Kč), 2 ks pyrotechnických obleků (4 mil. Kč), 160 ks sluchátek pro útvar rychlého nasazení (9 mil. Kč) a 4 ks balistické ochrany pro službu cizinecké policie (2 mil. Kč).

Služební dopravní prostředky – 206 mil. Kč

Zde je předpokládáno pořízení 200 ks osobních vozidel v policejním provedení (100 mil. Kč), 80 ks osobních vozidel v civilním provedení (37 mil. Kč), výjezdového vozidla (2 mil. Kč) a 12 ks terénních vozidel (15 mil. Kč) pro pyrotechnickou službu, 6 ks vozidel (pro převoz psů, terénní, eskortní) v celkové hodnotě 4 mil. Kč a 6 ks termovizních monitorovacích vozidel (48 mil. Kč) pro službu cizinecké policie. Zde se jedná o část z celkového požadavku na pořízení 19 ks vozidel za celkem 152 mil. Kč, náhradu aktuálně dosluhujících vozidel, jež jsou využívána mj. odbory cizinecké policie vč. společných operací s agenturou FRONTEX, ale i dalšími útvary, např. služby kriminální policie a vyšetřování Policie ČR.

Speciální technika a ICT majetek - 216 mil. Kč

Jedná se o pořízení např. velitelských kontejnerů a kontejnerů se sociálním zařízením, přenosného radarového systému k detekci osob za překážkou, mobilní detektory výbušnin a jiných nebezpečných látek, soupravy pro dokumentaci zásahu, přístroje na kontrolu pravosti dokladů nebo přístroje pro expertizní činnosti (komparátory, sekvenátory, mikroskopy, spektrometry, chromatografy, systémy pro snímání, archivaci a komparaci stop, přístroje na detekci látek povýbuchových zplodin, atd.) zajišťované odbory kriminalistických a technických expertiz a kriminalistickým ústavem Praha, za účelem možnosti realizace forenzního zkoumání zajištěných stop z místa činu.

V oblasti IT majetku se jedná např. o speciální počítače, SW vybavení a další speciální IT majetek pro potřeby kriminalistického ústavu Praha, národní protidrogové centrály a NCOZ.

Pro potřeby útvaru rychlého nasazení se dále jedná taktické žebříky, miniroboty, vyrozumívací prostředky a radiostanice pro skryté nošení, termovizní prostředky, atd.

Pro potřeby pyrotechnické služby se dále jedná např. o detektory kovů a záření, přepravní výbuchové komory k přepravě nestabilních výbušnin, rušičky provozu el. komunikací, dálkově ovládaný manipulátor, systémy dálkového odpalu a systém pro vytvoření vlastní komunikační sítě.

Pro potřeby služby cizinecké policie se dále jedná o dalekohledy, detekční rámy, noktovizory, mobilní rentgeny, detektor výbušnin, atd.

Pro potřeby útvaru pro ochranu prezidenta se dále jedná o detektory kovů a výbušnin, mobilní a stacionární rentgeny, atd.

Stavební akce v rámci Operačního programu životní prostředí – 200 mil. Kč

Nad rámec potřeby navýšení výdajů na investice spojené s bojem proti terorismu je nezbytné zajistit navýšení prostředků, určených spolufinancování dotací a neuznatelných výdajů na projekty v rámci Operačního programu životní prostředí. Policie ČR předložila v roce 2015 v rámci Operačního programu životní prostředí ke schválení na Státní fond životního prostředí celkem 28 projektů na zateplení a zodolnění budov. Součástí příloh jsou vypracované projektové dokumentace staveb včetně energetických posudků. V případě schválení těchto projektů ze strany řídicího orgánu však není policie schopna z přiděleného limitu investičních prostředků tyto výdaje pokrýt. V případě neposílení rozpočtu Policie ČR v této oblasti budou náklady, které byly vynaloženy v souvislosti se zpracováním žádostí zmařeny. Realizací zateplení a zodolnění budov dojde v budoucnu k úspoře provozních prostředků.

ÚSTŘEDNÍ ORGÁN MV A OSTATNÍ ORGANIZAČNÍ SLOŽKY STÁTU

V rámci ústředního orgánu MV je nezbytné zajistit alespoň minimální navýšení investic, směřujících zejména do oblasti rekonstrukce objektů ve výši 150 mil. Kč. Jedná se o např. o rekonstrukce stravovacího zařízení v objektu Letná, rekonstrukce objektu Olšanská 4, přestavba areálu Veleslavín, modernizace bezpečnostních systémů objektu MV Letná apod. Dále pak zajištění provozu, podpory a maintenance Informačních systémů základních registrů vyplývající z legislativy, a to zákona č. 181/2014 Sb., o kybernetické bezpečnosti a zajištění změn vyplývajících z novely zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech.