

Zápis č. 15

ze zasedání Řídícího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území

konaného dne 04.02.2016

Přítomni: viz prezenční listina

Nepřítomni: viz prezenční listina

Hosté: viz prezenční listina

Počet členů řídícího výboru: 21

Z toho s hlasovacím právem: 16

Počet přítomných členů řídícího výboru s hlasovacím právem: 11

Počet k přijetí usnesení: 9

1) Prezence a zahájení jednání

Jednání zahájil Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, jenž k tomu byl pověřen předsedou Řídícího výboru pro optimalizaci veřejné správy v území (dále jen „ŘV“) Mgr. Pavlem Drahovzalem, který se jednání nemohl zúčastnit.

Ing. Mgr. Sláma přivítal přítomné členy i hosty a zpravitel je o nové personální situaci, kdy do Řídícího výboru byli jmenováni noví členové.

prof. PhDr. Vladimír Čechák, CSc., prorektor pro koncepci a rozvoj, Vysoká škola finanční a správní
Mgr. Radek Blížňák, Oddělení projektů veřejné správy I, Odbor realizace programů ESF – veřejná správa a sociální inovace, Ministerstvo práce a sociálních věcí

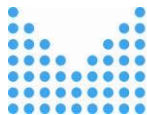
Ing. Mgr. David Bohadlo, odborný konzultant, Společnost pro rozvoj veřejné správy

Ing. Lukáš Vlček, předseda DSO Stražiště, Svazek obcí Mikroregionu Stražiště

Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, Ministerstvo vnitra

Kromě toho bylo dopisem pana JUDr. Stanislava Polčáka, předsedy SMS ČR sděleno, že paní **Ing. Janě Juřenčákové** skončil ke konci roku 2015 mandát pro zastupování SMS ČR. Toto sdružení bude nadále zastupovat **pan Ing. Mgr. Jan Sedláček**.

Předsedající jednání konstatoval, že Řídící výbor pro optimalizaci má tímto 21 členů, 16 s hlasovacím právem. Z toho je přítomno 11 členů, tedy řídící výbor je usnášeníschopný.



Předsedající informoval členy ŘV, že na minulém zasedání bylo dohodnuto z důvodů malého počtu členů s hlasovacím právem hlasování per rollam k bodům 4 a 5 programu.

Bod 4 - Členové Řídícího výboru pro optimalizaci schvalují podklady pro zpracování veřejné zakázky „Zpracování analýzy vybraných prostorových aspektů veřejné správy a zlepšení dostupnosti jejích služeb ke specifickému cíli 2.1 a 2.4“ a doporučují RVVS k projednání.

Bod 5 – Členové Řídícího výboru pro optimalizaci:

1. berou na vědomí Analýzu možností administrativního dělení státu
2. doporučují materiál k projednání RVVS
3. doporučují zvolit variantu č. 3 projednávaného materiálu
4. doporučují zřídit pracovní skupinu pro přípravu věcného záměru zákona o administrativním členění státu

Hlasování probíhalo mezi 10.11.2015 a 15.11.2015 a vzhledem k tomu, že k návrhu usnesení bodu č. 4 se vyslovilo 6 členů kladně, 3 členové záporně a ostatní členové se v požadovaném termínu nevyjádřili, **nebylo rozhodnutí přijato**.

K návrhu usnesení bodu č. 5 se vyjádřili 3 členové kladně, 6 členů záporně, ostatní členové se v požadovaném termínu nevyjádřili, **nebylo rozhodnutí přijato**.

2) Projednání a schválení návrhu programu jednání ŘV

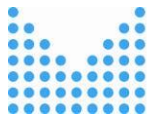
Předsedající ŘV navrhl tento program jednání:

1. Prezence, zahájení jednání
2. Projednání a schválení návrhu programu Řídícího výboru
3. Informace z RVVS
4. Představení výsledků projektu MOS
5. Informace o možnostech administrativního členění státu
6. Dotazník ke Specifickému cíli 2.5 – Finanční gramotnost
7. Organizační záležitosti a různé
8. Závěr

Navržený program byl spolu s ostatními podklady rozeslán členům ŘV pro optimalizaci v předstihu, členové neměli žádné návrhy na doplnění nebo změnu v programu, tento byl tedy schválen v předložené formě.

3) Informace z RVVS

Předsedající řídícího výboru, Ing. Mgr. David Sláma, informoval přítomné o závěrech ze zasedání RVVS, které se konalo dne 20.11.2015.



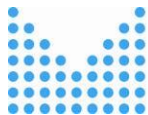
- RVVS vzala na vědomí hlasování per rollam k novele stavebního zákona a novelizaci dílčích předpisů, m. j. zákona č. 114/1992 Sb. o ochraně přírody a krajiny.
- RVVS:
 - vzala na vědomí Analýzu možností administrativního členění státu;
 - doporučila zřídit pracovní skupinu pro přípravu řešení problematiky administrativního členění státu.
- RVVS vzala na vědomí informace o výsledcích projektu Podpory meziobecní spolupráce;
- RVVS uložila ŘV pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území projednat výsledky projektu a Radě vlády pro veřejnou správu předložit závěry;
- RVVS podpořila další aktivity v oblasti meziobecní spolupráce.
- RVVS
 - vzala na vědomí zhodnocení postupu prací realizace Implementačních plánů pro strategické cíle 3 a 4;
 - schválila aktualizované Registry rizik k Implementačním plánům;
 - uložila všem řídicím výborům zpracovat zprávu o postupu prací na projektech/ projektových záměrech schválených v rámci Implementačních plánů;
 - uložila všem řídicím výborům zpracovat zprávu o hodnocení stavu ukončených/ probíhajících opatření jako podkladu pro evaluační zprávu k realizaci Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014-2020.
- RVVS schválila podklady pro zpracování veřejné zakázky „Zpracování analýzy vybraných prostorových aspektů veřejné správy a zlepšení dostupnosti jejích služeb ke specifickému cíli 2.1 a 2.4.
- RVVS schválila Statut společného řídicího výboru pro eGovernment a služby informační společnosti.
- RVVS vzala na vědomí informace z ŘV pro modernizaci VS, ŘV pro optimalizaci výkonu VS v území, ŘVLZ a Společný řídicí výbor pro eGovernment a služby informační společnosti.

Dále Ing. Mgr. Sláma informoval, že příští zasedání RVVS se bude konat v pátek, 19.02.2016 a shrnul krátce plánovaný program.

4) Představení výsledků projektu MOS

Předsedající řídicího výboru předal slovo Ing. Ivanovi Černému, expertu na komunikaci a vztahy s územní samosprávou ze Svazu měst a obcí ČR, který uvedl prezentaci s názvem Podpora meziobecní spolupráce. Tento projekt trval 3 roky, skončil v listopadu 2015, celkově náklady činily 600 milionů korun. Cílem projektu bylo zejména:

- Vytvořit podmínky pro dlouhodobý rozvoj meziobecní spolupráce v ČR včetně odborného zázemí a zefektivnit tak poskytování veřejných služeb
- Podpořit meziobecní spolupráci v ČR
- Nastartovat spolupráci z úrovně samotných obcí (dobrovolnost)
- Vytvořit struktury meziobecní spolupráce



Do projektu se celkem zapojilo 5.210 obcí a měst. Při závěrečném hodnocení projektu bylo zkonstatováno, že Projekt významně finančně podpořil a rovněž rozšířil meziobecní spolupráci v ČR (v řadě regionů přímo inicioval), na jeho základě byla zahájena diskuze o vhodných formách meziobecní spolupráce téměř v celé ČR, přispěl ke zlepšení vztahů a komunikace mezi obcemi, ale upozornil i na řadu problémových okruhů v území, které se začaly řešit.

V rámci následné diskuse se hovořilo zejm. o Pracovní skupině meziobecní spolupráce, kde byl projekt velmi často diskutován, další diskuse se vztahovala k Centřům sdílených služeb, tedy budoucímu projektu SMO ČR. Jako dodatečná informace byla sdělena velká podpora svazkovým školám ze strany Ministerstva školství.

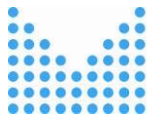
5) Informace o možnostech administrativního členění státu

Předsedající Ing. Mgr. David Sláma představil hrubou strukturu zprávy, která se bude zpracovávat pro RVVS a následně pro vládu jako materiál. Bude se vycházet ze čtyř variant možného dalšího postupu.

- Nulová varianta
- Zrušení krajů z r. 1960, základní skladební prvek kraje (14) a ORP, ponechání okresů
- Zrušení krajů a okresů z r. 1960, kraje (14) a ORP jako skladební prvky, existence speciálních členění
- Zrušení zákona č. 36/1960 Sb. o územním členění bez náhrady + dílčí legislativní změny

Ředitel Sláma zdůraznil, že není politické zadání pro zkoumání odděleného modelu výkonu veřejné správy, ani společenská poptávka po nějaké komplexní reformě veřejné správy, kroky by se měly odehrávat spíše evoluční cestou a dokončení nedotažených kroků z minulosti

V následné diskusi se hovořilo zejména o smyslu vzniku nové pracovní skupiny pro přípravu administrativního členění státu. Členové řídicího výboru shledávají jistou dvoukolejnost v práci Řídicího výboru pro optimalizaci veřejné správy v území a jeho pracovních výborů s nově zřízenou Pracovní skupinou pro administrativní členění státu. Diskuse se rovněž vedla o harmonogramu dalšího postupu v souvislosti s realizací očekávaných analýz. Analýzy ke SC 2.2 – 2.5 jsou řešeny prostřednictvím projektu Zpracování analytických podkladů vycházejících ze Strategického rámce rozvoje veřejné správy. Analýza k SC 2.1 byla rozdělena na 2 části – část týkající se administrativního členění státu byla zpracována na podzim 2015 – viz jednání ŘV v listopadu, zbývající část je rovněž součástí výše zmíněného projektu. Zadání této analýzy bylo projednáváno naposledy na ŘV v listopadu. Toto rozdělení bylo učiněno v návaznosti na termín předložení materiálu administrativního členění státu na vládu do konce roku 2016, což je jednou z předběžných podmínek č. 11 pro čerpání evropských zdrojů. V současné době se očekává z Řídicího orgánu vystavení právního aktu o přidělení dotace (hodnotící komise projekt schválila v prosinci 2015, podán byl v říjnu 2015), aby mohla být - po povinné konzultaci zadávací dokumentace s MPSV - vyhlášena veřejná zakázka na dodavatele.



Ředitel Sláma vysvětluje, že nově ustanovená Pracovní skupina, vznikla jako pomocný orgán pro přípravu řešení problematiky administrativního členění státu s širším zastoupením institucí, než je Řídící výbor. Za tímto účelem byla obesslána ministerstva, ústřední správní úřady, sdružení samospráv a některé další instituce, kterých se předmětná problematika dotýká, aby vyslaly své zástupce do této pracovní skupiny. Její úlohou bude při zachování základního paradigmatu spojeného modelu, rozpracování variant možností řešení problematiky administrativního členění státu (zákon č. 36/1960 Sb.), tedy dvojkoľejnosti v dvojím krajském členění, existencí okresů i správních obvodů ORP. O činnosti této pracovní skupiny budou pravidelně členové ŘV optimalizace informováni a mají možnost se do pracovní skupiny zapojit.

6) Dotazník ke Specifickému cíli 2.5 – Finanční gramotnost

V rámci aktivit specifického cíle 2.5. Strategického rámce rozvoje veřejné správy, snižování platební neschopnosti ÚSC, byl členům ŘVO emailem rozeslán dotazník s prosbou o dodání možných připomínek či návrhů na změny ve stanovené lhůtě.

7) Různé

V rámci bodu Různé vystoupil Ing. Mgr. David Sláma s informacemi o změnách v systemizaci na MV od září 2015 a informoval o problematice výběrových řízení, kdy z 50 plánovaných nových míst na projekt Implementační jednotky nastoupili zatím tři noví zaměstnanci. V roce 2015 bylo z projektu tedy čerpáno minimum finančních prostředků oproti předpokladu.

Další termín zasedání je určen na 31.03.2016 v 9.30 hod.

8) Závěr

Předsedající ŘV, Ing. Mgr. David Sláma poděkoval přítomným za účast a v 12:20 hod. zasedání ukončil.

Zpracovala: Dr. Zuzana Anna Palzer, organizační zajištění výboru

Schválil: Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy

Na vědomí: Mgr. Pavel Drahovzal, předseda řídícího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území