

Postup pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy jednotlivým obcím a hlavnímu městu Praze

1. Postup pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy jednotlivým obcím¹⁾

A) Obce (s výjimkou obcí s rozšířenou působností)

Výše příspěvku (P) se stanoví jako součet částek vypočítaných podle rozsahu působnosti na základě níže uvedeného vzorce^{2),3)}.

Vzorec:

$$P = \frac{B}{A + \sqrt{SO}} \times SO$$

Výše příspěvku⁴⁾ je závislá:

- na rozsahu přenesené působnosti k výkonu státní správy,
- na velikosti správního obvodu (SO)⁵⁾ vyjádřené počtem obyvatel.

Hodnoty koeficientů „A“ a „B“ jsou stanoveny v závislosti na rozsahu přenesené působnosti k výkonu státní správy a na celkovém objemu finančních prostředků pro daný rozsah působnosti (např. u obce, která je matričním úřadem, se počítají dvě částky vypočítané na základě dosazení koeficientů „A“ a „B“ uvedených v tabulce v řádcích 1 a 2 do výše uvedeného vzorce).

Ř.	Rozsah působnosti	A	B
1	Základní působnost	37,19298422	6849363,486
2	Působnost matričního úřadu	156,5452076	15415649,93
3	Působnost stavebního úřadu	79,64388323	13651966,35
4	Působnost pověřeného obecního úřadu	294,0344543	30603755,44

¹⁾ § 62 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

²⁾ do vzorce se dosazuje počet obyvatel správního obvodu vyjádřený v tisících; u základní působnosti, kde správní obvod je menší než 300 obyvatel, je pro účely výpočtu příspěvku podle vzorce stanoven správní obvod na 300 obyvatel

³⁾ příspěvky se podle rozsahu působnosti obce počítají; u obcí s výjimkou obcí s rozšířenou působností došlo k návratu k principu kumulovaného výpočtu příspěvku, aby bylo možné identifikovat náklady na přenesenou působnost u jednotlivých kategorií obcí

⁴⁾ pro rok 2013 nebyl objem příspěvku valorizován; meziroční změny ve výši příspěvku jsou především výsledkem změn postupu propočtu a uplatněných koeficientů, v případě základní působnosti příspěvek představuje cca 90 % loňské výše, tzn. i nadále činí minimálně několik desítek tisíc Kč; změnu výše příspěvku meziročně ovlivnily také změny v počtech obyvatel

⁵⁾ velikost správních obvodů je propočtena na počty obyvatel obcí podle bilance obyvatel České republiky k 1. 1. 2012 vydané ČSÚ, podle vyhlášky Ministerstva vnitra č. 388/2002 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností, v platném znění a vyhlášky Ministerstva vnitra č. 207/2001 Sb., kterou se provádí zákon č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů, v platném znění

Celková částka příspěvku zjištěná výše uvedeným propočtem se dle matematických zásad zaokrouhluje na celé stokoruny.

B) Obce s rozšířenou působností

Výše příspěvku se stanoví jako součet částek vypočtených podle vzorce 1 a vzorce 2.^{3) 6) 7)} U některých obcí se navíc přičte částka uvedená v části C).

Vzorec 1:

$$P_1 = \frac{B}{A + \sqrt{SO}} \times SO$$

Vzorec 2:

$$P_2 = C \times \left(1 - \frac{SC}{SO}\right) \times SO$$

Výše příspěvku⁸⁾ je závislá:

- na rozsahu přenesené působnosti k výkonu státní správy,
- na velikosti správního obvodu (SO)⁵⁾ vyjádřené počtem obyvatel,
- na podílu velikosti správního centra a velikosti správního obvodu, kde velikost správního centra (SC)⁵⁾ je vyjádřené počtem trvale bydlících obyvatel obce.

Hodnoty koeficientů „A“, „B“ a „C“ jsou stanoveny v závislosti na rozsahu přenesené působnosti k výkonu státní správy a na celkovém objemu finančních prostředků pro daný rozsah působnosti a činí:

Rozsah působnosti	A	B	C
Základní působnost	51,61623651	1049236,45	0
Působnost matričního úřadu	188,1550315	6129265,023	5139,847748
Působnost stavebního úřadu	52,36425042	4782091,854	9503,536255
Působnost pověřeného obecního úřadu	62,83943527	8737025,68	12115,63996
Působnost obce s rozšířenou působností	3,256188813	3857031,565	29827,05584

⁶⁾ do vzorce 1 a vzorce 2 se dosazuje počet obyvatel správního obvodu (správního centra) vyjádřený v tisících; v případě, že správní obvod obce s rozšířenou působností je menší než 15 tis. obyvatel, je pro účely výpočtu příspěvku podle vzorce 1 stanoven správní obvod na 15 tis. obyvatel

⁷⁾ výpočet podle vzorce 1 a vzorce 2 se nepoužije pro stanovení výše příspěvku u hlavního města Prahy

⁸⁾ pro rok 2013 nebyl objem příspěvku valorizován; zohledněna byla meziroční změna počtu obyvatel v ČR

C) Obce s rozšířenou působností se zvláštním postavením

Obec	Výše příspěvku v Kč
Brandýs nad Labem-Stará Boleslav ⁹⁾	7 633 994
Černošice ⁹⁾	7 633 994
Nýřany ⁹⁾	7 633 994
Šlapanice ⁹⁾	7 633 994
Brno ¹⁰⁾¹¹⁾	177 188 063
Ostrava ¹⁰⁾	128 003 357
Plzeň ¹⁰⁾	25 879 105

⁹⁾ § 2 odst. 2 zákona č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností, pro rok 2013 došlo k navýšení příspěvku o 3 950 tis. Kč z důvodu nárůstu výdajů na provoz druhého pracoviště obecního úřadu

¹⁰⁾ obce, které vykonávaly do 31. 12. 2002 působnost okresního úřadu podle § 10 zákona č. 147/2000 Sb., o okresních úřadech

¹¹⁾ § 3 zákona č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů

Pro rok 2013 byl odstraněn mimořádný příspěvek pro obce s rozšířenou působností Jablunkov a Jeseník, který měl původně kompenzovat pokles příspěvku u těchto obcí v souvislosti s přechodem na novou metodiku v roce 2010. Tento krok vede k odstranění výjimky a jednotnému rozdělení příspěvku pro obce s rozšířenou působností.

Celková částka příspěvku zjištěná výše uvedeným propočtem se dle matematických zásad zaokrouhluje na celé stokoruny.

2. Postup pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy hlavnímu městu Praze¹²⁾

A) Výkon působnosti dle § 31 odst. 1 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů

Východiskem pro objem příspěvku na výkon státní správy pro rok 2013 je výsledná částka příspěvku pro rok 2012.

B) Výkon působnosti dle § 31 odst. 2 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů

Výše příspěvku se stanoví na základě pevné sazby na každých 100 obyvatel trvale bydlících v území, v němž hlavní město Praha vykonává státní správu. Příspěvek je tedy násobkem pevné sazby a jedné setiny celkového počtu obyvatel v území. Sazba pro rok 2013 je stanovena, stejně jako v roce 2012, ve výši 61 063 Kč. Meziroční pokles příspěvku oproti roku 2012 je výsledkem poklesu počtu obyvatel hl. m. Prahy.

Celková výše příspěvku na výkon státní správy pro hlavní město Praha je dána součtem částek získaných postupem daným v části **2.A) a 2.B)**. Takto zjištěná hodnota zaokrouhlená na celé tisícikoruny podle matematických zásad představuje příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu pro rok 2013.

¹²⁾ § 31 odst. 4 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů

• Příspěvek na výkon státní správy celkem	8 214 309 tis. Kč
z toho: pro obce v jednotlivých krajích	7 400 899 tis. Kč
pro hl. m. Prahu	813 410 tis. Kč

Příspěvek je určen na částečnou úhradu výdajů spojených s výkonem státní správy dle § 62 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. V celkovém objemu příspěvku pro rok 2013 byla zohledněna změna počtu obyvatel u jednotlivých správních obvodů kategorií obcí dle bilance obyvatel ČR k 1. 1. 2012 vydané ČSÚ.

Z důvodu potřeby identifikovat náklady na přenesenou působnost za jednotlivé kategorie obcí došlo v konstrukci příspěvku pro rok 2013 (v případě obcí se základní působností, obcí s matričním úřadem, stavebním úřadem a obcemi s pověřeným obecním úřadem) k návratu ke kumulovanému způsobu výpočtu příspěvku, tak jak tomu bylo v roce 2009, tzn. bylo upuštěno od stanovení příspěvku podle nejvyšší správní funkce obce (příspěvek již není vypočítáván jako jedna částka, ale jako součet částek za každou správní působnost). K účelu rekonstrukce kumulovaného příspěvku byla použita matematická metoda nejmenších čtverců, která umožňuje aproximativně stanovit lineární regresi. Vzhledem k tomu, že rozložení příspěvku v letech 2010-2012 podle nejvyšší správní role má polynomický charakter, nemůže být užitá lineární regrese stoprocentně shodná. Umožňuje ale naopak s vysokou mírou přesnosti rekonstruovat příspěvek na kumulovaný.

Při rekonstrukci způsobu výpočtu příspěvku na kumulovaný byl kladen důraz na co největší zachování výše příspěvku pro jednotlivé obce jako v roce 2012. Z důvodu zachování kontinuity přidělování příspěvku byl příspěvek rozpočítán podle původních vzorců a bylo zachováno ocenění výkonu ve dvou režimech, tj. pro obce se základní působností, obce s matričním úřadem, obce se stavebním úřadem a obce s pověřeným obecním úřadem na straně jedné a na druhé straně pro obce s rozšířenou působností, jako tomu bylo v letech 2010-2012.

V případě obcí s rozšířenou působností se „kumulovaná“ konstrukce příspěvku představující součet částek vypočtených pro každou ze správních působností již používala. Princip propočtu u obcí s rozšířenou působností v roce 2013 se v porovnání s minulým rokem tedy nemění. Pro rok 2013 se navrhuje pouze navýšení příspěvku o 3 950 tis. Kč pro každou obec s rozšířenou působností se zvláštním postavením Brandýs nad Labem-Stará Boleslav, Černošice, Nýřany a Šlapanice z důvodu nárůstu výdajů na provoz druhého pracoviště obecního úřadu, které musejí tyto obce zřizovat dle § 2 odst. 2 zákona č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností. Dále byl odstraněn mimořádný

příspěvek pro obce s rozšířenou působností Jablunkov a Jeseník, který měl původně kompenzovat pokles příspěvku u těchto obcí v souvislosti s přechodem na novou metodiku v roce 2010. Tento krok vede k odstranění výjimky a jednotnému rozdělení příspěvku pro obce s rozšířenou působností.

U ostatních kategorií obcí (všechny obce kromě ORP, celkem 6 040 obcí) dochází z důvodu přechodu na kumulovaný způsob výpočtu a částečně také z důvodu změn v počtu obyvatel ve správních obvodech ke změnám ve výši poskytovaného příspěvku. K poklesu výše příspěvku dochází u většiny obcí. Důvodem je především skutečnost, že u základní působnosti příspěvek pro rok 2013 představuje cca 90 % loňské výše, a fakt, že obcí se základní působností je v ČR cca 5000.

Na výši příspěvku u kategorií obcí s matričním úřadem, obcí se stavebním úřadem a obcí s pověřeným obecním úřadem má nyní vliv velikost všech správních obvodů dané obce, resp. příspěvek je součtem dílčích hodnot vypočtených podle jednotlivých správních funkcí obce. V minulém roce se do výpočtu příspěvku započítávala pouze velikost správního obvodu s nejvyšší správní funkcí. Například u obcí s pověřeným obecním úřadem tak nebyla zohledňována velikost správního obvodu pro výkon matričního a stavebního úřadu, ani samotného centra pro výkon základní působnosti. Kumulovaný způsob výpočtu příspěvku je tedy transparentnější a spravedlivější, neboť umožňuje postihovat změny ve velikosti správních obvodů úřadů s nižší správní funkcí.

Postavení hl. m. Prahy při výkonu státní správy je specifické, neboť hl. m. Praha vykonává jak státní správu, která podle zákona přísluší obcím, tak i státní správu, jejíž výkon zajišťují kraje. Na úhradu výkonu státní správy je hl. m. Praze poskytován příspěvek dle § 31 odst. 4 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.

Příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu je stanoven jako součet příspěvku vypočteného použitím pevné sazby na 100 obyvatel hl. m. Prahy (působnost obce) a příspěvku odvozeného od počtu funkčních míst převedených v průběhu reformy veřejné správy a dále od rozsahu dalších delegovaných agend státní správy (působnost kraje).

Pro rok 2013 objem příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu zohledňuje meziroční nárůst počtu obyvatel dle bilance obyvatel ČR k 1. 1. 2012. Pevná sazba pro rok 2013 je stanovena, stejně jako v roce 2012, ve výši 61 063 Kč na 100 obyvatel. U působnosti kraje zůstává příspěvek v úrovni roku 2012.