



## **Právní výklad k zákonnému zmocnění odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra**

### **K obecně závazné vyhlášce, kterou se stanovují závazné podmínky pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték, v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku**

Obecně závaznou vyhláškou vydanou dle ustanovení § 10 písm. b) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), může obec v rámci své samostatné působnosti stanovit závazné podmínky pro pořádání, průběh a ukončení sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték, avšak v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku. Uvedené ustanovení tak umožňuje obci regulovat jednu z oblastí veřejného pořádku, které se pořádané podniky sportovního nebo kulturního charakteru úzce dotýkají. Tato oblast je součástí věcného vymezení oblastí dle § 10 zákona o obcích, v nichž mohou obce vydávat obecně závazné vyhlášky.

Ustanovení § 10 písm. b) zákona o obcích tak umožňuje obci ukládat povinnosti pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték. Podmínkou pro možnost využití tohoto ustanovení je, že tyto akce jsou veřejnosti přístupné. Mezi veřejnosti přístupné podniky jsou ze zákona zařazeny sportovní podniky a dále kulturní podniky, z nichž jsou jmenovitě vymezeny taneční zábavy a diskotéky. S přihlédnutím k vymezení v dalších právních předpisech je možno taneční zábavy a diskotéky i jiné kulturní akce brát jako akce, které jsou spojeny mj. s veřejnou hudební produkcí a poslechem hudby. Při vymezení těchto podniků je potřebné přihlídnout i k užití těchto pojmů a jejich obsahu v dalších právních předpisech.

Uvedené ustanovení § 10 písm. b) zákona o obcích výslovně hovoří o tom, že povinnosti může obec ukládat stanovením závazných podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku. V citovaném ustanovení není blíže vymezeno, jaké závazné podmínky mohou být stanoveny. Zde je třeba zdůraznit, že stanovení podmínek má povahu stanovení povinností. Mezi tyto povinnosti může obec zařadit následující povinnosti:

- plnění oznamovací povinnosti ke konání akce,
- povinnost zajištění řádné pořadatelské služby,
- stanovit dobu ukončení akce (stanovit povinnost akci ukončit).

Povinnosti (závazné podmínky) by měly být stanoveny přiměřeně podle druhu „podniku“ a zejména pak podle rozsahu, jakým je způsobilý narušit veřejný pořádek v obci. Je však třeba mít na paměti, že soukromé akce se těmito pravidly neřídí. Při vymezování povinností musí obec proto odpovědně vážit jejich potřebnost, nezbytnost, rozsah a účelnost včetně jejich vymahatelnosti. V uvedených případech však musí být přístup obce k regulaci veden principem rozumnosti s přihlédnutím k místním podmínkám té které obce (zejména její velikosti). V rozporu se zákonem a jdoucí mimo meze § 10 písm. b) zákona o obcích by byl případ např. úplného zákazu konání těchto podniků nebo stanovení prakticky nesplnitelných podmínek pro konání takovéto akce v obci.



Při stanovení závazných podmínek je třeba vycházet ze skutečnosti, že zákon o obcích a ani jiné právní předpisy tato pravidla blíže nekonkretizují a je třeba je proto uplatňovat a interpretovat v souladu s jinými právy, povinnostmi a právem chráněnými zájmy vyplývajícími z jiných právních předpisů, zejména Ústavy, Listiny základních práv a svobod a dalších zákonů. Je třeba dbát na to, aby stanovené povinnosti nepřekročily rámec samostatné působnosti obce, a aby také nebyly regulovány činnosti, které obec v samostatné působnosti regulovat nemůže. Výkladovým pravidlem by pak zde měla být skutečnost, že nedochází k překrývání předmětu a cíle regulace zákona na straně jedné a obecně závazné vyhlášky na straně druhé. Také s přihlédnutím k nálezů Ústavního soudu (Pl. ÚS 45/06) platí, že ani soukromoprávní regulace bez dalšího nevyklučuje regulaci prostřednictvím obecně závazné vyhlášky, pokud se liší předměty a cíle jejich regulace.

Dle ustanovení § 10 písm. b) zákona o obcích může obec regulovat svou obecně závaznou vyhláškou pořádání veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků. Při řešení uvedených záležitostí může obec využívat i další nástroje a prostředky při předcházení vzniku negativních jevů souvisejících s konáním těchto podniků, a to jak před zahájením, tak i v jejich průběhu, a to takových, které jim poskytuje právní úprava (např. zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů).

Při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku při konání sportovních a kulturních podniků je pak třeba, aby obec vhodným postupem dokázala využít všech těchto prostředků k tomu, aby pořádání těchto podniků bylo přínosem pro život v obci.

- 
- tento materiál popisuje právní stav ke dni zpracování (aktualizace);
  - právní názor uvedený v tomto materiálu není právně závazný, neboť k závazným výkladům je oprávněn pouze soud.