

## **IV.**

### **ÚKOLY REPUBLIKOVÉHO VÝBORU PRO PREVENCI KRIMINALITY A RESORTŮ V NĚM ZASTOUPENÝCH NA ROK 2012**

#### **I. REPUBLIKOVÝ VÝBOR PRO PREVENCI KRIMINALITY**

1. Předložit k projednání vlády ČR následující materiály:
  - Zpráva o plnění úkolů vyplývajících ze Strategie prevence kriminality v České republice na léta 2012 až 2015 za rok 2012
  - Informace o plnění opatření pro zavedení interdisciplinárních týmů spojujících zdravotní, sociální a policejní pomoc při odhalování a stíhání případů domácího násilí za rok 2011
  - Souhrnná zpráva k plnění Národního akčního plánu prevence domácího násilí na léta 2011 - 2014
2. Vytvářet podmínky pro rozvoj systému prevence kriminality napříč resorty a na místní úrovni
  - 2.1 Pokračovat v realizaci specifických meziresortních projektů zaměřených především na prevenci kriminality mládeže, na prevenci domácího násilí a pomoc obětem trestné činnosti.
  - 2.2 Podporovat rozvoj systému prevence kriminality na místní úrovni.
  - 2.3 Provádět a zdokonalovat analytickou, koncepční a metodickou činnost v oblasti prevence kriminality a podporovat vědeckovýzkumnou činnost kriminálně rizikových jevů.
  - 2.4 Zajistit financování reprezentativního výzkumu veřejného mínění zaměřeného na postoje občanů k prevenci kriminality a k bezpečnosti, včetně důvěry občanů v bezpečnostní složky.
  - 2.5 Koordinovat vzdělávání pracovníků v oblasti sociální prevence a prevence kriminality.
  - 2.6 Zabezpečovat racionální vynakládání finančních prostředků ze státního rozpočtu na prevenci kriminality.
3. Rozvíjet mezinárodní spolupráci v oblasti prevence kriminality.

#### **II. MINISTERSTVO VNITRA**

1. Zpracovat materiály pro projednání Republikovým výborem a předložení vládě ČR (Zpráva o plnění úkolů vyplývajících ze Strategie za rok 2012, Informace o plnění opatření pro zavedení interdisciplinárních týmů spojujících zdravotní, sociální a policejní pomoc při odhalování a stíhání případů domácího násilí za rok 2011 a Souhrnná zpráva k plnění Národního akčního plánu prevence domácího násilí na léta 2011 -2014).
2. Zpracovat Koncept prevence kriminality Ministerstva vnitra a Policie ČR na léta 2012 až 2015.
3. Podporovat a metodicky vést programy prevence kriminality na krajské a obecní úrovni se zvláštním důrazem na sledování efektivity dopadů přijatých a financovaných opatření. Poskytovat metodickou, konzultační a informační podporu manažerům prevence kriminality při rozvoji krajské a lokální úrovně prevence kriminality.

4. Pokračovat v realizaci Programu Úsvit v sociálně vyloučených lokalitách, do řešení problémů zapojit Policii ČR a spolupracovat s Agenturou pro sociální začleňování v romských lokalitách.
5. Podporovat a metodicky vést specifické projekty prevence kriminality (především se bude jednat o: Systém včasné intervence; projekty zaměřené na prevenci kriminality páchané prostřednictvím elektronických médií; projekt Bezpečná lokalita, Program pomoci a podpory obětem obchodování s lidmi; projekty týkající se prevence násilí na ženách a dětech, pomoc obětem trestných činů, pomoc obětem domácího násilí, projekt Národní koordinační mechanismus pátrání po pohřešovaných dětech).
6. Vytvořit metodiku vyhodnocování efektivity dopadů preventivních opatření a stanovení standardů pro jejich realizaci.
7. Zpracovat metodiku pro tvorbu bezpečnostních analýz a koncepcí prevence kriminality na úrovni krajů, měst a obcí, včetně způsobů a kritérií stanovování míry rizikovosti území.
8. Zajišťovat průběžné vzdělávání pracovníků z oblasti prevence kriminality v aktuálních tématech prevence kriminality a rizikových jevů. Připravit akreditovaný vzdělávací kurz pro manažery prevence kriminality krajů a obcí.
9. Prakticky zabezpečovat vynakládání finančních prostředků vyčleněných ve státním rozpočtu na prevenci kriminality. Provést analýzu efektivního uspořádání finančních toků do oblasti prevence kriminality.
10. Pokračovat v realizaci informačních aktivit zaměřených na veřejnost v rámci krajských a lokálních programů prevence kriminality a v rámci specifických projektů. Medializovat úspěšné preventivní aktivity. Realizovat projekt [www: prevence kriminality. cz](http://www.prevencekriminality.cz). Každoročně vyhlašovat národní nominace na soutěž o Evropskou cenu prevence kriminality a prezentovat vítězný projekt v rámci EUCPN.
11. Pokračovat v aktivitách, které vyplývají z účasti České republiky v mezinárodních organizacích, rozvíjet bilaterální spolupráci a prezentovat systém prevence kriminality v zahraničí. Podílet se na realizaci bilaterálních a multilaterálních projektů prevence kriminality.
12. Na realizaci úkolů vyplývajících ze Strategie prevence kriminality je v rozpočtu MV na rok 2012 vyčleněna částka 56 256 000 Kč.

### **III. MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ, MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY**

1. Vyhlásit dotační řízení v rámci Programů na podporu aktivit v oblasti prevence sociálně patologických jevů u dětí a mládeže v působnosti MŠMT. Podporovat projekty primární prevence na školách a školských zařízeních.
2. Zavést nový systém hodnocení kvality pro celou oblast primární prevence a podporovat proces certifikací jako podmínky pro NNO k získání dotace.
3. Realizovat porady MŠMT s krajskými školskými koordinátory a věcně příslušnými resorty s cílem zefektivnění a koordinace mezíresortní spolupráce v oblasti specifické primární prevence.
4. Zpracovat Strategii prevence rizikových projevů chování dětí a mládeže v působnosti MŠMT na období 2013 - 2018.

5. Novelizovat metodický pokyn pro učitele a zahrnout do něj problematiku kyberšikany a spolupráci školy s Policií ČR a dalšími relevantními institucemi.
6. Podporovat další vzdělávání pedagogických pracovníků v oblasti primární prevence rizikového chování ve školách, školských zařízeních a v zařízeních pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy.
7. Podpora sítě preventivních služeb v rámci systému péče o ohrožené dítě (podpora středisek výchovné péče, pedagogicko-psychologických poraden, školských poradenských pracovišť).
8. Zintenzivnit spolupráci krajských protidrogových koordinátorů, krajských školských koordinátorů, manažerů kriminality v krajích a koordinátorů pro romské záležitosti.
9. Vypracovat v každém kraji krajský plán primární prevence kriminality a rizikového chování.
10. Na realizaci úkolů vyplývajících ze Strategie prevence kriminality bude v roce 2012 v rozpočtu MŠMT vyčleněno 20 330 000 Kč.

#### **IV. MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ**

1. Pokračovat ve spolufinancování provozu sociálních služeb dotacemi se státního rozpočtu v souladu s možnostmi státního rozpočtu a ve financování podpory vybraných oblastí sociální prevence včetně využití prostředků ESF a IOP.
2. Pokračovat v metodické a kontrolní činnosti v oblasti služeb se zaměřením na pomoc lidem ohroženým sociálním vyloučením z důvodů předchozí ústavní nebo ochranné výchovy nebo výkonu trestu, osobám, jejichž práva a zájmy jsou ohroženy trestnou činností jiné osoby, a osobám, jejichž způsob života může vést ke konfliktu se společností prostřednictvím 4 plánovaných metodických setkání s metodiky sociální prevence krajských úřadů a 3 plánovaných kontrol výkonu státní správy v této oblasti a dále spoluprací ad hoc.
3. Připravit novelu zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí.
4. Podpora a realizace specializovaného poradenství pro rodiny s dětmi, které se dopustily trestné činnosti.
5. Zahájit financování transformace péče o ohrožené děti v rámci projektů ESF a ze zdrojů Finančního mechanismu EHS.
6. Provést pilotní transformaci pobytových zařízení v pilotním kraji (Finanční mechanismus EHS Norsko).
7. Realizovat opatření vztahující se k opatřením vyplývajícím z rozhodnutí ESLP (Evropský soud pro lidská práva).
8. Pokračovat v činnosti Meziresortní koordinační skupiny a v plnění aktivit směřujících ke sjednocení systému péče o ohrožené děti.
9. Systém včasné intervence (SVI) – spuštění jednotné centralizované verze Systému včasné intervence
10. Plnit úkoly vyplývající z Národní strategie ochrany práv dětí .

## V. MINISTERSTVO SPRÁVEDLNOSTI

1. Implementovat vytvořený nástroj hodnocení rizik a potřeb do praxe Probační a mediační služby, a to včetně zajištění potřebného vzdělávání probačních úředníků a asistentů v této oblasti. T: do 31. prosince 2013

V roce 2012 implementovat metodiku hodnocení rizik a potřeb pachatele do odborných agend PMS se specifickým zaměřením na pachatele násilných trestných činů – aktualizovat stávající metodické standardy PMS pro oblast probace a parole; pokračovat v proškolení dalších zaměstnanců PMS v oblasti práce s riziky pachatele.

2. Rozšiřovat nový systémový přístup při přípravě odsouzeného a oběti na moment podání žádosti o podmíněné propuštění pachatele prostřednictvím Komisí pro podmíněné propuštění. T: do 31. prosince 2013

V roce 2012 v úzké součinnosti s VS ČR rozvíjet a v praxi aplikovat odborné postupy PMS vedoucí ke snížení počtu vězněných osob a to prostřednictvím efektivnější přípravy a výkonu dohledu nad osobami podmíněně propuštěnými a pachateli odsouzenými k alternativním trestům, včetně trestu domácího vězení. Ve spolupráci s VS ČR pokračovat prostřednictvím individuálního projektu v činnosti Komisí pro podmíněné propuštění a rozšířit jejich praxi do dalších 6 věznic.

3. Standardizovat činnost multidisciplinárních týmů pro mládež a uvést ji do souladu se standardem práce týmu pro děti a mládež tak, jak jej definuje příslušná vyhláška MPSV. T: do 31. prosince 2013

V roce 2012 prostřednictvím individuálního projektu a v součinnosti s MPSV a MV zavést do stávající praxe pěti vybraných Týmů pro mládež pozici koordinátorů těchto týmů; vyškolit je v oblasti síťování a koordinaci služeb řešící kriminalitu mladistvých, monitorování a analyzování praxe a přípravy návrhů na zlepšení práce systému soudnictví nad mládeží v pilotních okresech; metodicky sjednotit postupy koordinátorů Týmů pro mládež.

4. V rámci Aliance proti dluhům navrhnout systémovou změnu souvisejících zákonů s cílem rozšířit možnosti alternativních způsobů oddlužování osob, které se ocitly v obtížené sociální situaci včetně pachatelů trestné činnosti. T: do 31. prosince 2015

V roce 2012 prostřednictvím vytvořené Aliance proti dluhům usilovat v rámci sestavených pracovních sekcí o plnění 10 bodů definovaných v prohlášení Aliance:

Pokračovat v dalším systémovém prosazování alternativních programů oddlužování.

Podporovat finanční vzdělávání s cílem dosáhnout vyšší finanční gramotnosti u veřejnosti i odborníků.

5. Podporovat osvědčené prvky reintegračních projektů zaměřených na osoby ve výkonu trestu a po propuštění, projekty zaměřené na prevenci recidivy včetně projektu Romský mentor. Pokračovat v další spolupráci se subjekty spolupracující v projektu „Reintegrační program Plus“ a v projektu „Rozvoj probačních a resocializačních programů – posílení prevence a ochrany společnosti před opakováním trestné činnosti“. Využívat dál spolupráce s programem Romský mentor.

6. Budovat a rozšiřovat systém komplexního a specializovaného poradenství pro oběti trestných činů s novými restorativními přístupy k práci s oběťmi a pachateli trestných činů; rozšiřovat systém poradenství do praxe dalších soudních okresů. Pokračovat v již probíhajících aktivitách prostřednictvím projektu Criminal justice a návazně pak v rámci individuálního projektu PMS podaného v rámci výzvy OP LZZ. Pokračovat v provádění komplexního poradenství pro oběti trestných činů a v dalších restorativních aktivitách umožňujících aktivní zapojení pachatele, oběti a dotčené komunity do procesu řešení následků trestného činu

7. Rozšiřovat již existující probační a resocializační programy, vytvářet a pilotovat nové programy. Prostřednictvím individuálního projektu zahájit vývoj nového programu restorativní justice – rodinné skupinové konference a připravit proces jeho implementace do pilotní praxe; zahájit přípravu probačního programu pro mladistvé pachatele zaměřeného na

snížení agresivních projevů v chování a metodicky ho propojit s postupy PMS při práci s rodinou mladistvého jako se systémem; připravit proces jeho implementace do pilotní praxe Vězeňské služby ČR.

8. Stabilizovat výsledky dosažené v letech 2008 – 2011 při:

- a) zacházení s mladistvými a mladými vězni,
- b) diferencovaném výkonu trestu odnětí svobody ve specializovaných odděleních,
- c) realizaci programů přípravy odsouzených na propuštění z výkonu trestu odnětí svobody,
- d) zaměstnávání a vzdělávání odsouzených.

9. Realizovat dvakrát ročně standardizovaný program 3 Z (Zastav se, Zamysli se, Změň se“) v patnácti věznicích a podle aktuálních podmínek rozšířit program 3 Z do stávajících a nových věznic tím, že bude vybráno a vyškoleno dalších 12 lektorů pro vedení programu.

10. Realizovat dle aktuálního vyhodnocení a skladby odsouzených program pro mladistvé pachatele TP 21 JUNIOR. Posoudit možnosti využití programu v zacházení s mladými dospělými odsouzenými.

11. Realizovat dvakrát ročně ve dvou věznicích standardizovaný program GREPP pro práci s pachateli, kteří byli odsouzeni za trestné činy násilí na dětech (týrání dětí, komerční sexuální zneužívání dětí i sexuální zneužívání dětí bez komerčního aspektu).

12. Realizovat dvakrát ročně ve dvou věznicích edukačně – rekvalifikační program pro pachatele dopravních nehod, jehož autorem je Centrum dopravního výzkumu.

13. Dokončit realizaci pilotního terapeutického projektu zaměřeného na pachatele násilí. Po vyhodnocení pilotáže stanovit další postup při jeho implementaci do systému.

14. Realizovat aktivity programu zacházení nastavené při pilotáži modelu dlouhodobého zacházení s kategorií doživotně odsouzených vězňů, orientovaného na snižování jejich nebezpečnosti tak, aby došlo ke sjednocení modelu zacházení a program mohl být v roce 2013 standardizován.

15. Dokončit elektronický program hodnotícího nástroje SARPO včetně komplexní metodiky, provést školení vybraných zaměstnanců a zavést nástroj do penitenciární praxe a program do IT prostředí Vězeňské služby ČR.

16. Připravit systém hodnocení účinnosti programů specializovaných oddělení a standardizovaných resocializačních programů pro odsouzené.

17. Revidovat český překlad Doporučení CM/Rec (2008) 11 Výboru ministrů Rady Evropy členským státům o Evropských pravidlech pro mladistvé pachatele jako objekty sankcí či opatření. Zpracovat koncepční materiál o zacházení s mladými vězni respektující Doporučení CM/Rec (2008) 11 a doprovodný komentář k němu.

18. Dokončit realizaci pilotního projektu „Komise pro podmíněné propuštění“. Vyhodnotit přínos projektu v multidisciplinárním přístupu při přípravě podkladů potřebných pro rozhodování soudu o podmíněném propuštění odsouzeného včetně příprav a realizace parolových slyšení a zpracování závěrečného doporučení komise.

19. V oblasti výzkumu prevence kriminality a sociálně rizikových jevů realizovat v letech 2012 až 2015 následující výzkumné projekty:

- Reprezentativní výzkum veřejného mínění zaměřeného na postoje občanů k prevenci kriminality a k bezpečnosti, včetně důvěry občanů v bezpečnostní složky.
- Analýza trendů kriminality a vývoje latentní kriminality.
- Kriminální kariéry mladistvých. Nové jevy v kriminalitě mladistvých, uplatňování Systému včasné intervence.
- Nové jevy v násilné kriminalitě včetně domácího násilí.
- Regionální rozložení a podmíněnost kriminality, problematiky a výskyt tzv. hot-spot.
- Současná situace v oblasti extremistických hnutí v ČR s důrazem na jejich potencionální podporu u mladistvých a na šíření extremistických ideologických obsahů po Internetu.
- Násilné sexuálně motivované kriminální jednání.

20. Na realizaci úkolů vyplývajících ze Strategie prevence kriminality je v rozpočtu MS na rok 2012 navržena částka 11 985 000 Kč.

## **VI. MINISTERSTVO OBRANY**

Prevence kriminality bude i nadále zařazena mezi hlavní, dlouhodobé úkoly v práci s lidským potenciálem v resortu obrany. V souvislosti s optimalizací organizačních struktur MO bude v oblasti prevence kriminality pozornost prioritně zaměřena na stanovené cílové skupiny s vyšší mírou rizikového chování, mezi něž patří zaměstnanci MO, kteří jsou z důvodů služebního nebo pracovního zařazení odloučeni od rodiny; dále vojáci z povolání, kteří jsou vysíláni do zahraničních operací a jejich rodiny; vojáci z povolání ve věku do 35 let; žáci a studenti vojenských škol.

1. Pokračovat v realizaci úkolů prevence kriminality stanovených resortní Koncepcí prevence sociálně nežádoucích jevů na období let 2010 až 2014 a RMO č.53/2010 Věstníku MO.
2. Resortní komisí pro prevenci sociálně nežádoucích jevů stanovit priority MO v oblasti prevence kriminality na rok 2013.
3. Realizovat resortní „Program prevence kriminality“ s důrazem na podporu projektů určených pro cílové skupiny s vyšší mírou rizikového chování a zabezpečit efektivní využívání prostředků vyčleněných v rozpočtu MO na tento program.
4. Zveřejňovat a publikovat metodické materiály a pomůcky k problematice boje proti korupci, prevenci kriminality a dalších sociálně nežádoucích jevů. Pravidelně aktualizovat resortní intranetové stránky „Prevence sociálně nežádoucích jevů.“
5. Prohlubovat vzdělávání všech zaměstnanců MO v oblasti prevence sociálně nežádoucích jevů a ochrany lidských práv jako předpokladu předcházení kriminalitě. Zabezpečit realizaci „Projektu vzdělávání v oblasti prevence kriminality na rok 2012.“ Pozornost věnovat problematice projevů extremismu, požívání alkoholu, omamných a psychotropních látek.
6. Pokračovat v plnění úkolů souvisejících s Projektem „Efektivní vnitřní kontrola v resortu MO“, jehož cílem je nastavení vnitřního kontrolního mechanismu tak, aby se zvýšila efektivita a kvalita vnitřní kontroly v resortu obrany. Splnit úkoly klíčových aktivit Projektu, zejména snižování korupčních rizik a program přípravy kontrolního pracovníka MO. Výstupy těchto aktivit (nová protikorupční strategie, akreditovaný vzdělávací program kontrolního pracovníka

MO) přispějí k další eliminaci korupčních rizik a ke snížení kriminálně rizikových jevů v resortu.

7. Prověřit realizaci úkolů a opatření schváleného ARPP ve vazbě na realizaci jednotlivých úkolů Strategie prevence kriminality.

8. Nadále provozovat a využívat kontaktní stránku [korupce@army.cz](mailto:korupce@army.cz) k odhalování případné korupce v resortu obrany. Využívat informací občanů o možném korupčním jednání v působnosti MO předaných provozovatelem speciální protikorupční linky č. 199.

9. V rámci kontrolní činnosti a prošetřování stížností, žádostí a petic se zaměřit na problematiku ochrany lidských práv včetně prevence sociálně nežádoucích jevů a možná hlavní rizika při činnosti MO především v oblastech nejvíce vystavených nebezpečím vzniku korupce.

10. Činnost Vojenské policie zaměřovat na aktivní vyhledávání připravované, páchané a spáchané trestné činnosti, včasné odhalování a šetření protiprávního jednání.

11. Plánovat a provádět preventivní kontrolní akce Vojenské policie se zaměřením na oblast dodržování zákazu užívání návykových látek (samostatně i ve spolupráci s velitelskými orgány). Na základě vyhodnocování a analyzování zjištěných nedostatků přijímat efektivní opatření k eliminaci všech kriminogenních podmínek a k předcházení protiprávnímu jednání.

12. Pokračovat ve spolupráci Vojenské policie s orgány Policie ČR, obecní policie, Celní správy, s Vězeňskou službou, obecními a městskými úřady v místě dislokace vojenských posádek a vojenských objektů a s dalšími zainteresovanými institucemi při předávání konkrétních poznatků o protiprávních jednáních v resortu MO a jejich následného šetření.

13. Nadále zkvalitňovat informační systém Vojenské policie využívaný k prevenci kriminality.

14. Na Program prevence kriminality v roce 2012 jsou v rozpočtu MO vyčleněny finanční prostředky ve výši 6 136 300,- Kč. Z této částky je 438 000,- Kč určeno na realizaci „Projektu vzdělávání v oblasti prevence kriminality na rok 2012.“

## **VII. MINISTERSTVO ZDRAVOTNICTVÍ**

1. Podporovat sběr úrazových dat. Na základě průběžných analýz těchto dat navrhopvat příslušná nápravná opatření.

2. Vytvořit síť pracovišť spolupracujících v oblasti prevence úrazů, násilí a podpory bezpečnosti pro děti.

3. Vytvořit a v praxi ověřit vzdělávací programy zaměřené na bezpečné prostředí pro děti.

4. Podporovat projekty a aktivity zaměřené na prevenci všech forem násilí a podporu bezpečnosti pro děti a jiné ohrožené skupiny obyvatelstva.

5. Podílet se na péči o děti bez rodinného zázemí a děti ohrožené. Podporovat vznik a činnost dětských center.

