



**Zápis z prvního zasedání monitorovacího výboru
Operačního programu Fondu pro vnitřní bezpečnost
a Operačního programu Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky**

Místo: Kodaňská 1441/46, 101 00 Praha 10

Datum a čas: 5. října 2022, od 11:30 – 13:00

Přítomni: Viz prezenční listina v příloze zápisu

Program zasedání:

- 1) Schválení Jednacího řádu MoV OP FVB a OP NSHV
- 2) Informace o OP FVB a OP NSHV
- 3) Projednání a schválení Harmonogramu výzev na rok 2022
- 4) Projednání a schválení metodiky a kritérií použitých při výběru operací

1. Zahájení zasedání

Zasedání zahájil místopředseda monitorovacího výboru **Mgr. David Votava**, který přivítal přítomné zástupce na zasedání Monitorovacího výboru Operačního programu Fondu pro vnitřní bezpečnost a Operačního programu Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (dále „MoV“). Konstatoval, že výbor je usnášeníschopný.

*Zasedání MoV bylo přítomno celkem **9 členů** (nebo pověřených zástupců s hlasovacím právem) MoV z celkového počtu **13**. V souladu s čl. 6 odst. 1 Jednacího řádu je MoV usnášeníschopný, pokud je přítomna nadpoloviční většina všech členů MoV s hlasovacím právem nebo jejich zástupců (nominovaných či písemně pověřených k zastupování). MoV byl na svém zasedání usnášeníschopný.*

Mgr. David Votava následně představil program zasedání, který byl členům MoV zaslán v předstihu společně s pozvánkou na zasedání. Zmínil, že na dnešním zasedání bude MoV hlasovat o harmonogramu výzev a metodice hodnocení pouze pro Operační program Fondu pro vnitřní bezpečnost (dále „OP FVB“), neboť Operační program Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (dále „OP NSHV“) zatím nebyl Evropskou komisí (dále „EK“) schválen. Harmonogram OP NSHV a související metodika a hodnotící kritéria budou proto schvalovány později, nejspíše formou per rollam.

K navrženému programu neměl žádný člen MoV připomínky a nežádal ani zařazení dodatečných bodů.

Dílčí závěr: MoV OP FVB a OP NSHV schvaluje program zasedání. Nikdo nebyl proti, nikdo se nezdržel hlasování.



2. Schválení Jednacího řádu MoV OP FVB a OP NSHV

Mgr. David Votava (místopředseda MoV) stručně představil obsah Jednacího řádu, který byl členům MoV zaslán před zasedáním. Jednací řád upravuje mj. způsob a lhůty svolávání zasedání, účast na zasedání, střet zájmů, průběh zasedání, přijímání usnesení či činnost sekretariátu. Mgr. David Votava v této souvislosti zdůraznil povinnost účasti na zasedání MoV. Pokud by se člen nemohl zúčastnit, je třeba poslat zástupce, popř. zástupce s písemným pověřením k zastupování člena MoV. Je důležité, aby byl MoV usnášeníschopný. To je za předpokladu, že je přítomna na zasedání nadpoloviční většina všech členů MoV či jejich zástupců s hlasovacím právem. MoV pak přijímá svá usnesení nadpoloviční většinou všech přítomných členů MoV. Na závěr sdělil, že ze zasedání bude vždy vyhotoven zápis, který bude po schválení zveřejněn na webových stránkách řídicího orgánu.

Následně se ujistil, že nikdo nemá k Jednacímu řádu dotazy či připomínky a dal o Jednacímu řádu hlasovat.

Dílčí závěr: MoV OP FVB a OP NSHV schvaluje Jednací řád. Nikdo nebyl proti, nikdo se nezdržel hlasování.

3. Úvodní slovo předsedy výboru

Ing. Vilibald Knob (předseda MoV) poděkoval členům MoV za účast a reprezentování přítomných organizací. Zdůraznil důležitost MoV po celou dobu implementace operačních programů. MoV byl sestaven na základě principu partnerství a je hlavním nástrojem k naplňování tohoto principu. Podněty od členů MoV budou v průběhu programového období vítány.

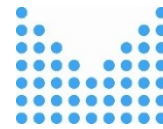
Informoval, že tento MoV bude mít na starosti dva operační programy, a to Operační program Fondu pro vnitřní bezpečnost a Operační program Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky. Tento model je v souladu s Obecným nařízením, které umožňuje zřídit jeden monitorovací výbor pro více programů. Předseda MoV stručně představil hlavní činnosti MoV – zejména schvalování metodiky a kritérií hodnocení a případných revizí operačních programů a dále posuzování pokroku implementace operačních programů a ročních harmonogramů výzev.

Následně předseda MoV vyjádřil radost nad tím, že OP FVB byl jedním z prvních schválených operačních programů fondů vnitřních věcí. O první místo se ČR dělí se Švédskem. Nyní ještě zbývá schválení OP NSHV, který již posuzuje EK a dle neformálních informací by měl být schválen v nejbližších dnech či týdnech.

Dále předseda MoV informoval, že oproti programovému období 2014-2020 byla alokace OP FVB navýšena na dvojnásobek (ze 495 mil. Kč na současných 900 mil. Kč). K navýšení došlo rovněž i u OP NSHV, i když ne tak výrazně (z 520 mil. Kč na 750 mil. Kč). Nicméně je třeba mít na paměti, že silná koruna a vysoká míra inflace budou negativně ovlivňovat výslednou reálnou částku.

OP FVB bude jako již tradičně podporovat oblast policejní spolupráce, výměny informací a posilování schopnosti policejních orgánů bojovat se závažným zločinem. Zaměření OP NSHV pak zůstává stejné jako v minulém období – ochrana vnějších hranic EU a společná vízová politika.

Na závěr poděkoval členům MoV za jejich spolupráci a předal slovo místopředsedovi výboru.



4. Informace o OP FVB a OP NSHV

Mgr. David Votava (místopředseda MoV) v tomto bodě předal slovo Mgr. Ondřeji Houdovi, vedoucímu oddělení řízení programů.

Mgr. Ondřej Houda (MV ČR) dle prezentace (viz příloha tohoto zápisu) nejprve seznámil členy MoV s právním základem FVB (snímek č. 4 prezentace). Jedná se zejména o Nařízení EP a Rady (EU) 2021/1149, které stanoví základní cíle FVB, způsobilé aktivity, monitorovací ukazatele a další specifická pravidla čerpání finančních prostředků. Dalším důležitým právním předpisem je Nařízení EP a Rady (EU) 2021/1060, tzv. Obecné nařízení. Toto nařízení stanoví obecná pravidla, která jsou společná pro všechny fondy kohezní politiky a zároveň i pro fondy vnitřních věcí.

Dle prezentace dále Mgr. Houda představil členům MoV rozdělení finančních prostředků (snímek č. 5 a 6). Sdělil, že Nařízení FVB umožňuje využít až 20 % celkové alokace operačního programu na tzv. provozní podporu. Jedná se o provozní náklady, které souvisejí se specifickými cíli fondu a které mají členským státům umožnit udržovat si kapacity nezbytné pro úkoly a služby, které pro Evropskou unii jako celek představují veřejnou službu. Výdaje způsobilé k provozní podpoře jsou specifikovány v Nařízení FVB. Výhodou této podpory je 100 % financování z FVB. OP FVB s využitím provozní podpory počítá v plné míře v rámci specifického cíle 2 na vyslání styčných důstojníků do zahraničí. Doplnil, že jednou z možností, jak získat do operačního programu finanční prostředky navíc, je zapojení do tzv. specifických akcí. Tyto akce vyhláší EK, která předem určí zaměření, výši finančních prostředků, potencionální příjemce apod. Obvykle tyto akce bývají v podobě partnerství více členských států, ale může se přihlásit i jeden členský stát. EK na základě obdržených žádostí provede výběr a rozhodne, kterou akci podpoří a kterou ne. V případě, že je žádost ze strany EK schválena, přejdou finanční prostředky do operačního programu příslušného státu a pak se již jedná o „běžný“ projekt, který podléhá vnitrostátním pravidlům řízení projektu.

Mgr. Ondřej Houda dále přiblížil oblasti, na které se bude OP FVB, v rámci svých specifických cílů, zaměřovat (snímek č. 7 až 9). Upozornil, že v případě OP FVB se musí jednat o předcházení a boj proti závažné trestné činnosti, nelze podporovat opatření proti méně závažným formám porušování veřejného pořádku. Novinkou je omezení pro pořízení hmotného majetku. Nařízení FVB stanoví, že na pořízení vybavení, dopravních prostředků a dalšího hmotného vybavení může být použito max. 35 % finančních prostředků přidělených na operační program. V minulém programovém období toto omezení nebylo a pořizovalo se více vybavení. Nyní se musíme více zaměřit na měkké aktivity.

Poté Mgr. Ondřej Houda sdělil několik informací k OP NSHV. Informoval o základních právních předpisech (snímek č. 12). Vysvětlil, že Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky je součástí Fondu pro integrovanou správu hranic. Druhým nástrojem spadajícím do tohoto fondu je Nástroj pro finanční podporu vybavení pro celní kontroly, který je řízen přímo EK.

Výše alokace OP NSHV pro Českou republiku (snímek č. 14) je ovlivněna skutečností, že vnější hranice máme jen na mezinárodních letištích. Jak již bylo řečeno, OP NSHV je v současné chvíli ve schvalovacím procesu ze strany EK. Alokace OP NSHV byla navýšena o schválenou specifickou akci týkající se interoperability systémů správy hranic. Jedná se o navýšení o cca 24 mil. Kč. Tyto prostředky lze použít pouze na specifickou akci. Na provozní podporu je z NSHV určeno 33 % alokace. Dále Mgr. Ondřej Houda stručně seznámil členy MoV s aktivitami, které budou z OP NSHV podpořeny (snímek č. 15 a 16).



Mgr. David Votava (MV ČR) doplnil, že s ohledem na skutečnost, že OP NSHV není dosud schválen, nebude MoV na tomto zasedání schvalovat jeho harmonogram, ale bude jen seznámen s plánem řídicího orgánu a hlasovat se o něm bude jakmile EK program schválí. To samé platí pro kritéria hodnocení OP NSHV.

5. Projednání a schválení Harmonogramu výzev na rok 2022

V následujícím bodě programu **Mgr. David Votava** (místopředseda MoV) seznámil členy MoV s plánovaným harmonogramem výzev OP FVB pro rok 2022. Harmonogram obsahuje pouze jednu výzvu na operační podporu týkající se styčných důstojníků policie ČR v zahraničí. Jedná se o 100 % financování, příjemce si nemusí zajišťovat spolufinancování. Nařízení EK přesně stanoví, na jaké výdaje lze provozní podporu použít, zde se bude jednat o náklady za zaměstnance - styčné důstojníky v průběhu několika následujících let.

Dále sdělil, že harmonogram pro rok 2023 bude členům MoV představen na dalším zasedání, které bude nejspíše v prosinci 2022 a bude se konat on-line. Harmonogram pro příští rok již bude obsáhlejší. Doplnil, že v tomto období bude řídicí orgán využívat IS strukturálních fondů – MS 2021+, což je pro něj, jakožto pro poskytovatele podpory, novinka. Veškeré pracovní postupy se tomu musí přizpůsobit a pracovníci se musí naučit v tomto IS pracovat. V tomto roce zároveň musí řídicí orgán vyhlásit čtyři výzvy v rámci OP AMIF, u kterých je nutné zajistit návaznost na již probíhající projekty. I to je důvodem, proč první harmonogram výzev OP FVB obsahuje jen jednu výzvu, řídicí orgán se nechce dostat do situace, kdy by kvůli problémům s informačními systémy selhala administrace výzev a předložených projektů. Vše je třeba nejprve vyzkoušet.

Následně se dotázal, zda má někdo k harmonogramu další dotazy či připomínky a zda členové MoV souhlasí s předloženým harmonogramem výzev OP FVB.

Dílčí závěr: MoV souhlasí s Harmonogramem výzev OP FVB na rok 2022. Nikdo nebyl proti, nikdo se nezdržel hlasování.

Následně pokračoval Mgr. David Votava s harmonogramem výzev OP NSHV. Sdělil, že harmonogram je členům MoV předkládán pouze pro informaci. Ke schválení bude moci dojít až po schválení OP NSHV. V případě OP NSHV plánuje řídicí orgán vyhlásit v roce 2022 dvě výzvy – první se týká provozní podpory a nákladů na zaměstnance a údržbu SIS a VIS, druhá výzva bude vyhlášena na EK schválenou specifickou akcí týkající se interoperability. Spolufinancování v případě provozní podpory činí 100 % z fondu, u specifické akce je podpora 90%. V případě běžných projektů pak bude 75 %.

K danému bodu již nebyly další otázky a přikročilo se k následujícímu bodu týkající se metodiky a kritérií hodnocení, které přítomným členům MoV představil Mgr. Ondřej Houda (MV ČR).

6. Projednání a schválení metodiky a kritérií použitých při výběru operací

Mgr. Ondřej Houda (MV ČR) sdělil, že schválení metodiky je povinný požadavek stanovený Obecným nařízením, bez něhož nelze zahájit hodnocení projektových žádostí. Základní pravidla hodnocení jsou stanovena v Operačním manuálu, který je nyní ve fázi schvalování. Bude se jednat o interní akt řízení ministerstva vnitra.



Dále pokračoval dle prezentace (viz příloha) v představení hodnotících fází (snímek č. 19) a kritérií přijatelnosti (snímek č. 20). Sdělil, že kritéria jsou v zásadě stejná jako v programovém období 2014-2020. Pro projekty tzv. provozní podpory bude využita rozšířená sada kritérií přijatelnosti (snímek č. 21). Doplnil, že v případě provozní podpory se nepočítá s fází věcného hodnocení, neboť Nařízení FVB a NSHV přesně stanoví, na jaké výdaje lze provozní podporu použít, a proto bude hodnocení administrativně zjednodušeno a zkráceno. Následně seznámil členy MoV s kritérii hodnocení formálních náležitostí (snímek č. 22) a kritérii věcného hodnocení (snímek č. 23). U otevřených výzev bude u věcného hodnocení využito bodového hodnocení, u uzavřených výzev se bude jednat o slovní hodnocení. V případě OP FVB a OP NSHV se primárně počítá s využitím uzavřených výzev, tj. přímého přidělení. Nic však nebrání tomu, aby v případě potřeby byly vyhlášeny i soutěžní výzvy.

Následně se přešlo k hlasování o předložené Metodice a kritériích použitých při výběru operací v rámci OP FVB.

Dílčí závěr: MoV OP FVB a NSHV schvaluje Metodiku a kritéria použitá při výběru operací. Nikdo nebyl proti, nikdo se nezdržel hlasování.

7. Různé

Mgr. David Votava (místopředseda MoV) zopakoval povinnost využívat v tomto programovém období monitorovací systém MS2021+, v rámci něhož funguje tzv. portál ISKP21+, který je určen pro externí uživatele, tj. žadatele a příjemce. Jak pro řídicí orgán, tak pro některé příjemce to bude nové. Na webových stránkách řídicího orgánu je odkaz na portál ISKP21+, do kterého je nutné si zaregistrovat. V tomto portálu pak budou zpřístupněny jednotlivé výzvy a rovněž bude probíhat veškerá komunikace s řídicím orgánem.

Dále Mgr. Votava informoval, že další zasedání MoV je plánováno na prosinec 2022. Toto zasedání bude nejspíše konáno formou vzdáleného přístupu. Na příštím zasedání by měl být mimo jiné projednán Evaluační plán a Komunikační strategie.

Ing. Marta Podroužková (Generální ředitelství cel) se dotázala na předběžný harmonogram vyhlášení výzvy týkající se stáží v agentuře EUROPOL. S prvními výjezdy se počítá v červnu 2023. Pokud by nebyla výzva vyhlášena včas, byla by možnost zpětné způsobilosti výdajů?

Mgr. David Votava (místopředseda MoV) sdělil, že zpětná způsobilost je u uzavřených výzev možná. Co se týče stáží v EUROPOLu, obdobný projekt plánuje také police ČR. Výzva tak bude vyhlášena pro oba subjekty současně. Řídicí orgán se bude snažit vyhlásit výzvu tak, aby potřeba zpětné uznatelnosti výdajů nenastala, nicméně počítá se s tím, že v případě uzavřených výzev bude možná způsobilost od 1. 1. 2023.

Následně se místopředseda ujistil, že již není dalších doplňujících otázek, poděkoval členům MoV za účast a ukončil první zasedání.

8. Závěry zasedání

Monitorovací výbor OP FVB a OP NSHV na základě dílčích závěrů k jednotlivým bodům programu:

- Schválil Jednací řád
- Souhlasil s harmonogramem výzev OP FVB pro rok 2022



- Schválil Metodiku a kritéria hodnocení

Přílohy:

- 1) Prezenční listina z 1. zasedání MoV OP FVB a OP NSHV
- 2) Prezentace z 1. zasedání MoV OP FVB a OP NSHV
- 3) Usnesení č. 1 – Jednací řád
- 4) Usnesení č. 2 – Harmonogram výzev OP FVB pro rok 2022
- 5) Usnesení č. 3 - Metodika výběru operací a hodnotící kritéria
- 6) Návrh harmonogramu výzev OP NSHV

Zapsala: Ing. Hana Doležalová

Schválil:

.....
Ing. Vilibald Knob
předseda monitorovacího výboru