



Zápis ze třetího zasedání Monitorovacího výboru

Operačního programu Fondu pro vnitřní bezpečnost a Operačního programu Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky

Místo: Kodaňská 1441/46, 101 00 Praha 10

Datum a čas konání: 25. května 2023 od 10:30 do 11:30

Přítomni: Vizte prezenční listina v příloze zápisu

Program zasedání:

1. Úvodní slovo
2. Aktualizace statutu Monitorovacího výboru
3. Stav implementace OP FVB a OP NSHV
4. Aktualizace harmonogramů výzev pro OP FVB a OP NSHV na rok 2023
5. Úprava kritérií přijatelnosti a formálních náležitostí
6. Plánované evaluační aktivity
7. Plnění základních horizontálních podmínek
8. Různé

1. Úvodní slovo

Zasedání zahájil místopředseda Monitorovacího výboru **Mgr. David Votava**, který přivítal přítomné zástupce na třetím zasedání Monitorovacího výboru OP FVB a OP NSHV (dále „MoV“). Omluvil ze zasedání vrchního ředitele sekce z důvodu jednání v Poslanecké sněmovně. Jmenovitě přivítal zástupkyni Evropské komise (dále jen EK), **Justynu Aris**, která přednese svůj projev na konci jednání. MoV je postaven na principu partnerství a partneři mají kdykoliv možnost kontaktovat Řídící orgán (dále jen ŘO), konzultovat s ním své připomínky a posílat mu podněty. ŘO se jimi bude zabývat. Nacházíme se v ostré fázi implementace, ale i přes hektickou dobu se ŘO daří výzvy vyhlašovat.

*Zasedání MoV bylo přítomno celkem **11 členů** (nebo pověřených zástupců s hlasovacím právem) MoV z celkového počtu **14**. V souladu s čl. 6 odst. 1 Jednacího řádu je MoV usnášeníschopný, pokud je přítomna nadpoloviční většina všech členů MoV s hlasovacím právem nebo jejich zástupců (nominovaných či písemně pověřených k zastupování). **Mgr. David Votava** konstatoval, že MoV je na svém zasedání usnášeníschopný.*

Mgr. David Votava následně představil program zasedání, který byl členům MoV zaslán v předstihu společně s pozvánkou na zasedání, a zrekapituloval ho. K navrženému programu neměl žádný člen



MoV připomínky a nežádal ani zařazení dodatečných bodů. **Mgr. David Votava** se dotázal na připomínky. Nikdo připomínky neměl.

Dílčí závěr: MoV OP FVB a OP NSHV schvaluje program zasedání. Nikdo nebyl proti, nikdo se nezdržel hlasování.

2. Aktualizace statutu Monitorovacího výběru

Mgr. David Votava uvedl, že vrchní ředitel sekce schválil změnu statutu MoV OP FVB a OP NSHV spočívající v přizvání zástupce nestátních neziskových organizací (dále jen NNO) do MoV. Tato změna vychází z podnětu EK. Rada vlády pro NNO nominovala **Mgr. Věru Havlíkovou**, která byla tímto přivítána mezi členy. Touto změnou došlo tedy k navýšení počtu členů MoV na 14. Informace o změně statutu jsou k dispozici na webových stránkách ŘO.

3. Stav implementace OP FVB a OP NSHV

Mgr. David Votava se věnoval několika oblastem. První z nich byla vyskytnutá rizika. Zásadním rizikem je změna kurzu eura vůči koruně. Tento fakt nemůže ŘO nijak ovlivnit. Zásadní snížení objemu alokace nemůže zůstat bez dopadu na implementaci. Druhým klíčovým problémem je inflace, která kumulativně za poslední dva roky činí 33 %. Reálná alokace programu kvůli inflaci klesá a bude mít pravděpodobně ještě větší dopad než výkyvy kurzu. Tato skutečnost byla konzultována s EK. Výsledkem je, že ŘO zatím OP FVB a OP NSHV měnit nebude. EK věří, že kurz se může zase změnit. ŘO bude situaci sledovat a vyhodnocovat dopad na implementaci, poté případně přistoupí k revizi. O případných změnách a vyhlášených výzvách bude diskutovat s partnery.

Dále **Mgr. David Votava** informoval o plánované změně (úpravě) tabulky č. 12 OP FVB a OP NSHV. Důvodem je drobná úprava uvedených částek tak, aby podíly EU příspěvků přesně odpovídaly podílům stanoveným ve zvláštních nařízeních a aby se částky proplácené ŘO co nejméně lišily od částek proplácených EK. Tuto změnu bude ŘO předkládat MoV na začátku prázdnin spolu s dalším bodem ke schválení metodou per rollam.

V tuto chvíli byly vyhlášeny dvě výzvy OP FVB. U první je vydán právní akt. U další probíhá hodnocení přijatelnosti. V OP NSHV byly zatím vyhlášeny čtyři výzvy, první dvě z nich již mají vydán právní akt. Zbývající dvě jsou vyhlášeny. Jedná se o uzavřené výzvy, tedy výzvy určené pro konkrétní žadatele.

Mgr. David Votava poté přešel ke statistickým údajům (snímky č. 12-18). Členům MoV ukázal souhrnné informace všech specifických cílů (dále jen SC) dohromady v podobě celkové alokace, alokace ve výzvách a alokace v právních aktech. V případě OP FVB SC Mezinárodní spolupráce byly již všechny prostředky zavázány. **Mgr. David Votava** následně přešel na souhrnné shrnutí OP NSHV, ze kterého plyne, že více než třetina alokace již byla vyhlášena.

Mgr. David Votava se ujistil, že nejsou žádné dotazy a předal slovo **Mgr. Ondřeji Houdovi** (sekretariát MoV).



4. Aktualizace harmonogramů výzev pro OP FVB a OP NSHV na rok 2023

Mgr. Ondřej Houda poděkoval za předání slova. Aktualizovaný harmonogram byl účastníkům zaslán e-mailem. Na minulém zasedání byl představen harmonogram jen na první půlku roku, a to i kvůli obavám z možných zdržení kvůli novým systémům, které ŘO musí používat a musel se s nimi naučit pracovat. Obavy se ukázaly jako liché, harmonogram se daří bez závažných problémů plnit. Proto je nyní doplněn harmonogram pro OP FVB a OP NSHV na druhou polovinu roku. MoV bude schvalovat celé (doplněné) harmonogramy pro rok 2023. U 3. výzvy OP FVB, Zajištění specializovaných školení a předcházení trestné činnosti a boj proti ní, došlo k drobné změně. Výzva bude vyhlášena v květnu, nikoliv v dubnu. Následně **Mgr. Ondřej Houda** představil jednotlivé výzvy OP FVB pro druhou polovinu roku 2023 podrobně.

5. výzva je Odhalování závažné trestné činnosti, 6. výzva je Boj proti drogové kriminalitě, 7. výzva, Vybudování platformy pro vytěžování dat z otevřených zdrojů, má vysokou alokaci, jedná se o nástroj pro celou policii, 8. výzva je Předcházení a boj s terorismem a závažným organizovaným zločinem. Jedná se o uzavřené výzvy. Vzhledem k výše zmíněným dopadům vývoje kurzu koruny jsou alokace oproti původním předpokladům o něco nižší.

Mgr. Ondřej Houda se ujistil, že nejsou žádné dotazy a následně představil podrobně jednotlivé výzvy OP NSHV.

5. výzva, Interoperabilita I, byla posunuta z května na červen. Pro druhou polovinu roku byly přidány další dvě výzvy. 6. výzva, elektronický vizový systém, je zásadní, jedná se o vybudování nového systému pro Ministerstvo zahraničních věcí, vzhledem ke složitosti této výzvy je možné menší zpoždění ve vyhlášení. 7. výzva, Provozní podpora - odvolací orgán ETIAS, bude sloužit k vytvoření nového oddělení, jedná se o provozní podporu, což znamená zvýšenou míru financování z EU, tedy 100 %. V této souvislosti je důležité zmínit, že spuštění systému ETIAS má na úrovni EU zpoždění, stále není jasné, kdy bude spuštěn, ŘO nicméně bude připraven, až tento okamžik nastane. Je možné, že tato výzva bude otevřena delší dobu.

Mgr. Ondřej Houda následně ukázal grafy stavu finančních prostředků s výhledem na konec roku, pokud se podaří vyhlásit všechny výzvy (snímky č. 20-21). Vzhledem k již zmíněným rizikům je na opatření o 12-15 % méně finančních prostředků, proto jsou původně plánované alokace nižší.

plk. Mgr. Martina Sobotová (PČR) se dotázala na vliv poklesu alokací na rozdělení částek k jednotlivým opatřením. **Mgr. David Votava** odpověděl, že ŘO bude s žadateli v kontaktu. Jedná se o uzavřené výzvy, tudíž se ŘO může přizpůsobit potřebám příjemce.

Mgr. David Votava se ujistil, že už nejsou žádné další dotazy a následně přešel k hlasování o Aktualizovaném harmonogramu výzev pro OP FVB a OP NSHV na rok 2023.

Dílní závěr: MoV OP FVB a OP NSHV schvaluje aktualizované harmonogramy výzev pro OP FVB a OP NSHV na rok 2023. Nikdo nebyl proti, nikdo se nezdržel hlasování.



5. Úprava kritérií přijatelnosti a formálních náležitostí

Mgr. David Votava sdělil, že EK požádala ŘO o úpravu kritéria horizontálních principů, a to doplnění o principy vyplývající z Listiny základních práv EU. ŘO se rozhodl EK vyhovět a navrhuje změnu. Nově se tak bude vyhodnocovat, zda projekt nemá negativní dopad na principy vyplývající z Listiny základních práv EU.

Vzhledem ke zkušenostem ŘO se k hodnocení formálních náležitostí doplňuje kritérium správnosti vyplnění polí. Hodnotí se čistě správnost vyplněných údajů, nikoliv věcný obsah. Žádost lze v této fázi vrátit žadateli k doplnění. Přesné znění bylo součástí zaslaných podkladů.

Mgr. David Votava se ujistil, že nejsou žádné dotazy a následně přešel k hlasování o úpravě kritérií přijatelnosti a formálních náležitostí.

Dílčí závěr: MoV OP FVB a OP NSHV schvaluje úpravu kritérií přijatelnosti a formálních náležitostí. Nikdo nebyl proti, nikdo se nezdržel hlasování.

6. Plánované evaluační aktivity

Mgr. Ondřej Houda představil plánované evaluační aktivity, jež vyplývají z Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060. EK nyní představila návod, jak postupovat. ŘO musí vypracovat Evaluační plán (dále jen EP) (snímek č. 25), jehož náležitosti byly EK ŘO zaslány dva dny zpět. Vznikne jeden EP pro OP FVB i OP NSHV. ŘO plánuje předložit EP ke schválení MoV metodou per rollam začátkem prázdnin. EK vyžaduje konzultaci EP ještě před jeho zasláním MoV. Z těchto důvodů je ŘO pod velkým časovým tlakem. EP je nicméně rozpracován a brzy bude dokončen a v červnu poslán EK, která bude mít měsíc na posouzení. V červenci bude EP zaslán MoV. Dále má ŘO povinnost vypracovat „Mid-Term“ evaluaci (dále jen MTE) (snímek č. 26). Tato povinnost je pevně dána, deadlines nelze měnit. MTE musí být zpracována pro OP FVB i OP NSHV zvlášť. Programy i jejich implementace mají zpoždění, a to ve všech zemích. Je nešťastné, že ŘO musí evaluovat něco, co ještě nemá žádné výsledky. Taková jsou ovšem pravidla. EK stanovila, na co se má ŘO soustředit. Navzdory slibům o zjednodušení jsou pravidla každým rokem složitější. ŘO bude také zpracovávat „Ex-Post evaluaci“ (dále jen EPE) (snímek č. 27). O EPE nyní existují jen základní informace, bude zpracovávána postupně. Je plánováno, že MTE a EPE bude vypracována externími evaluátory vybranými veřejnou zakázkou.

Mgr. David Votava poznamenal, že pro nejbližší MTE nebude nejspíše možné sbírat data z terénu, proto se ŘO zaměří na procesní stránky a možné zjednodušení pravidel.

Mgr. Ondřej Houda se ujistil, že nejsou žádné dotazy a následně předal slovo **Mgr. Davidu Votavovi**.



7. Plnění základních horizontálních podmínek

Mgr. David Votava informoval MoV o plnění základních horizontálních podmínek OP FVB a OP NSHV (snímek č. 29). EK posuzuje, zda ČR tyto podmínky naplňuje. Z hodnocení vyplývá, že ano. Nyní je o tom informován MoV. Je důležité tyto podmínky naplňovat během celého programového období. Koordinaci naplňování zajišťuje Ministerstvo pro místní rozvoj. V souvislosti s naplňováním podmínek týkající se Listiny základních práva a Úmluvy OSN o právech osob se zdravotním postižením byla zřízena pracovní skupina, jejímž členem je i zástupce ŘO. ŘO má povinnost MoV informovat o případných stížnostech na naplňování těchto podmínek. Dosud žádnou stížnost neobdržel.

Mgr. David Votava se ujistil, že nejsou žádné dotazy a následně předal slovo zástupkyni EK **Justyně Aris**.

8. Různé

Justyna Aris poznamenala, že začíná nové programové období a zopakovala, že zde reprezentuje DG HOME, které řídí monitorování OP FVB a OP NSHV. Poté poděkovala ŘO za pozvání na jednání MoV, za zajištění tlumočení, za včasné zaslání všech dokumentů předem a za vypořádání dodatečných otázek. Zdůraznila, že takový přístup pomáhá poradenské roli, kterou DG HOME vykonává. DG HOME v současné době také ukončuje vyúčtování programového období 14-20, konkrétně účtů za rok 2022. DG HOME bude dále spolupracovat s ŘO. Nyní se DG HOME zaměří na metodické vedení při přípravě EP a MTE. MTE musí být zpracována do 31. března roku 2024. Jak již bylo řečeno, EP bude předložen i s připomínkami od EK MoV. Je důležité, že EP bude konzultován s dalšími partnery, občanskou společností a NNO. Dokument nebude hotový v momentě zaslání MoV, bude se vyvíjet v čase. EP pokryje celé programové období, což znamená, že skutečnosti se mohou měnit. EK si je vědoma, že načasování není ideální. EP by měl ideálně být předložen EK ke konzultaci 2 měsíce před zasláním MoV, nicméně EK si je vědoma, že času je málo. Z toho důvodu bude možné předložit EP zároveň EK i MoV. EK si také zkrátila čas na poskytnutí zpětné vazby na 1 měsíc. EK EP neschvaluje, jen poskytuje ŘO metodickou podporu.

Dále zástupkyně EK zmínila tzv. „akce Unie“, jedná se o podporu trans-národních projektů, na kterých má EU speciální zájem. Jedná se o další instrument financování patřící pod tzv. „Tematický nástroj.“ Tento instrument umožňuje řešení urgentních potřeb, priorit a témat na evropské úrovni. Jde o doplnění aktivit probíhajících v členských státech. Řízení je přímo podřízené EK. Zapojeni jsou i partneři, jako například ministerstva. Příkladem v rámci NP ISF v minulém programovém období je projekt Surveillance Cooperation in Schengen zaměřený na spolupráci na dohledu v rámci Schengenského prostoru. V ČR tento projekt koordinuje Policejní prezidium. V současném programovém období v rámci OP FVB existují tři další projekty související s bojem proti sexuálnímu zneužívání dětí. Projekt ARICA je zaměřen na hodnocení rizikových ukazatelů sexuálního zneužívání dětí, účastníkem za ČR je Policejní akademie. Projektu BRIDGE se účastní Národní ústav duševního zdraví. Národní ústav duševního zdraví se účastní i třetího projektu, STOP CSAM, který se zaměřuje na online prevenci sexuálního zneužívání dětí.

Justyna Aris dále sdělila, že je zajímavé seznámit se s výstupy těchto projektů, které nabízí nové příležitosti a možnou inspiraci. Pokud mají přítomní účastníci jednání zájem se s těmito projekty



seznámit, mohou kontaktovat **Mgr. Ondřeje Houdu** nebo přímo zástupkyni EK **Justynu Aris**. Cílem je rozšířit povědomí o dalších projektech, ze kterých je možné čerpat finanční prostředky.

Mgr. David Votava se ujistil, že nejsou žádné dotazy. Následně všem účastníkům poděkoval za účast a **Justyně Aris** za vystoupení a za podporu, kterou bude dále EK poskytovat. Znovu připomněl nadcházející per rollam hlasování, ve kterém ŘO zašle MoV ke schválení EP a technickou revizi OP. Na závěr uvedl, že se bude těšit na další jednání v listopadu.

9. Závěry zasedání

Monitorovací výbor OP FVB a OP NSHV na základě dílčích závěrů k jednotlivým bodům programu:

- Schválil program zasedání
- Souhlasil s aktualizovanými harmonogramy výzev pro OP FVB a OP NSHV na rok 2023
- Schválil úpravu kritérií přijatelnosti a formálních náležitostí

Přílohy:

- 1) Prezenční listina z 3. zasedání MoV OP FVB a OP NSHV
- 2) Prezentace z 3. zasedání MoV OP FVB a OP NSHV
- 3) Usnesení č. 10 – Aktualizovaný harmonogram výzev OP FVB pro rok 2023
- 4) Usnesení č. 11 – Aktualizovaný harmonogram výzev OP NSHV pro rok 2023
- 5) Usnesení č. 12 - Metodika výběru operací a hodnotící kritéria vydání 2

Zapsal: Mgr. Ondřej Pospíšil

Schválil:

.....
Mgr. David Votava
místopředseda Monitorovacího výboru