

## Zápis č. 32

ze zasedání Řídicího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území  
konaného dne 6. 6. 2019

<b>Přítomni:</b>	dle prezenční listiny
<b>Počet členů řídicího výboru:</b>	21
<b>Z toho s hlasovacím právem:</b>	16
<b>Počet přítomných členů řídicího výboru s hlasovacím právem:</b>	12
<b>Počet k přijetí usnesení:</b>	9

### 1. Zahájení zasedání, schválení zápisu z minulého zasedání

Jednání zahájil Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy a omluvil předsedu Řídicího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území (dále jen „ŘV“) Mgr. Pavla Drahovzala.

Ing. Mgr. David Sláma konstatoval, že ŘV má 21 členů, 16 s hlasovacím právem. Z toho je přítomno 12 členů, tedy ŘV je usnášeníschopný. Následně přivítal nového člena ŘV Ing. Martina Kolmistra z Ministerstva pro místní rozvoj, který nahradil Ing. Josefa Vlka, CSc. Následně upozornil na přesun bodu č. 6 jednání financování matrik na začátek, z důvodu možného dřívějšího opuštění zasedání.

Ředitel odboru poté vznesl dotaz na členy k zápisu z minulého zasedání ŘV, které se konalo 5. 2. 2019. Vzhledem k tomu, že nikdo neměl výhrady, ani požadavky na doplnění, zápis je platný v zaslané verzi.

#### **Usnesení 1/32:**

*Řídicí výbor pro optimalizaci veřejné správy v území schvaluje zápis z předchozího jednání ŘV konaného dne 05. 02. 2019.*

*Pro: 12                      Proti: 0                      Zdržel(a) se hlasování: 0*

**Usnesení bylo přijato**

### 2. Projednání návrhu a schválení programu ŘV

Ředitel odboru představil navrhovaný program jednání. Navržený program byl spolu s ostatními podklady rozeslán členům ŘV v předstihu s ostatními materiály. Členové neměli žádné návrhy na doplnění nebo změnu v programu, tento byl tedy všemi hlasy schválen.

#### **Usnesení 2/32:**

*Řídicí výbor pro optimalizaci veřejné správy v území schvaluje program jednání ŘV.*

*Pro: 12                      Proti: 0                      Zdržel(a) se hlasování: 0*

**Usnesení bylo přijato**

### 3. Informace z RVVS

Ředitel odboru Ing. Mgr. Sláma informoval o závěrech z jednání Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“), která naposledy zasedala 25. 4. 2019.

Závěry z předchozího zasedání RVVS:

- RVVS vzala na vědomí informace o implementačních plánech programu Digitální Česko;
- RVVS vzala na vědomí informace o návrhu zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků;
- RVVS vzala na vědomí informace o návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků;
- RVVS vzala na vědomí informace o návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, a zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích;
- RVVS vzala na vědomí informace o financování vydávání řidičských průkazů výkonovou platbou od roku 2020.

Ing. Mgr. Sláma k implementaci programu Digitální Česko doplnil, že se jedná o materiál, který bude procházet ještě řadou úprav. Z celkem cca 800 namodelovaných projektů různého rozsahu se počítá s každoroční aktualizací seznamu projektů, které by měly být realizované. Dále doplnil, že RVVS informovala o nejvýznamnější legislativní novince v gesci MV ČR a to o návrhu zákona o sbírce právních předpisů ÚSC, kde již byly vypořádány připomínky. Na závěr ředitel Sláma zmínil, že RVVS se také zabývala výkonovým financováním řidičských průkazů od r. 2020. Agenda řidičských průkazů, na které se naváže správní poplatek u ORP by měla být financována výkonově, obdobně jako u OP.

Následující jednání RVVS proběhne 21. 6. 2019.

### 4. Informace o financování matrik

Ředitel Sláma uvedl, že všichni členové ŘV dostali materiál „Výkonové financování matričních úřadů pro rok 2020“, který obsahuje tři základní varianty řešení této problematiky. Na základě separátních jednání se Svazem měst a obcí, Sdružením místních samospráv a Sdružením tajemníků vznikla vzájemná shoda na variantě b), načež Ing. Mgr. Sláma vysvětlil podstatu této varianty, která spočívá v rozdělení celkového objemu finančních prostředků (cca 580 mil.) v přibližném poměru 50:50. Jedna část by byla rozdělena podle počtu obyvatel ve správním obvodu, což činí přibližně 30,- Kč/os. pro příslušný matriční úřad a dalších 50 % by bylo financováno výkonově na základě počtu provedených prvozápisů. Přesná čísla budou vycházet z dat o provedených úkonech v roce 2018 (od ČSÚ dostupné v 2. pol. června 2019). Ing. Mgr. Sláma zmínil, že byl vznesen požadavek na proplácení agendy souhlasného prohlášení určení otcovství. Na základě tohoto požadavku byl proveden sběr dat za všechny matriční úřady a je počítáno i s financováním této činnosti v rámci matrik.

Uvedl, že částky jsou vypočteny na základě časové dotace pro provedení jednotlivých zápisů a vzhledem k tomu, že se na samostatné prvozápisy váže i další činnosti, tak částky, kterými by byly financovány prvozápisy jsou cca 200 Kč, se v rámci varianty b) navyšují určitými koeficienty, aby byly pokryté i další činnosti.

Dodal, že se tato varianta nepočítá se třemi velkými městy (Brno, Ostrava, Plzeň) z důvodu kumulace prostředků na obvod a za činnost, což by vedlo k neúměrnému navýšení. Tyto města budou financovány samostatně ve složce na zvláštní postavení na základě počtu provedených prvozápisů.

Závěrem stručně představil další zpracovanou variantu a) u které byl stanoven poměr mezi výkonovou a paušální složkou 2:1 tzn. 66% výkonová složka a 33% paušální část. Varianta c) byla vypočítána na základě matematické funkce, která vycházela ze škál v počtu provedených úkonů. Následně vyzval ředitel Sláma členy k diskusi.

Člen ŘV vznesl dotaz, jak bude naloženo s matričními úřady, které za celý rok neprovedou žádný prvozápis, tam zůstává financování na základě počtu obyvatel. V diskusi, také padla zmínka o registrovaných partnerstvích, zda tato agenda bude považována jako svatby. Dále zda je počítáno s určitou úsporou oproti současnému stavu. Zde Ing. Mgr. Sláma konstatovat, že v současné době není počítáno ani se snižováním ani se zvyšováním celkové částky.

### **Usnesení 3/32:**

*Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území*

*a) schvaluje informaci o financování matrik,*

*b) doporučuje variantu b) k realizaci.*

**Pro: 12                      Proti: 0                      Zdržel(a) se hlasování: 0**

**Usnesení bylo přijato**

## **5. Představení Strategie regionálního rozvoje 21+**

Ing. Mgr. David Sláma předal slovo Mgr. Zdeňkovi Opravilovi, Ph. D z Ministerstva pro místní rozvoj, který představil novou Strategii regionálního rozvoje 21+. Ten uvedl, že v červu letošního roku skončilo mezirezortní připomínkové řízení a v současné době se dokončuje vypořádání připomínek, kterých přišlo přes 500. Dále uvedl, že v průběhu léta je počítáno s předáním tohoto materiálu na vládu.

Mgr. Opravil, Ph. D. popsal velmi zdouhavý proces tvorby této strategie, který trval přes 2,5 roku. Proces byl zdouhavý především z toho důvodu, že hlavní premisí bylo projednat strategii se všemi relevantními územními partnery. Zmínil, že v tomto se strategie liší od předchozí strategie, která byla vytvořená spíše tzv. „od stolu“ nikoliv po zdouhavém vyjednávání. Ambicí strategie je stanovit hlavní cíle regionální politiky v České republice po r. 2021. Dále uvedl, že strategie se nezabývá všemi tématy, jakož tomu bylo u předchozí strategie, ale řeší a obsahuje pouze témata, která mají určitou formální územní dimenzi. Postavena je na 6 pilířích z toho 5 pilířů tvoří 5 územních cílů a 6. pilíř je průřezový týkající se problematiky veřejné správy a vznikl ve spolupráci s kolegy z MV ČR.

Závěrem Mgr. Opravil, Ph. D. ve stručnosti popsal jednotlivé pilíře. Vyzdvihl pro MMR zásadní 3. pilíř, kterým je směřování podpory do menších center tzv. regionálních center, která jsou základními dojížděovými centry a byla doposud v současné strategii opomíjena.

Ing. Mgr. Sláma poděkoval za prezentaci a představení Strategie regionálního rozvoje 21+ a současně poděkoval za spolupráci při tvorbě opatření týkajících se veřejné správy. Současně otevřel prostor pro diskusi. V diskusi zaznělo, zda je počítáno u této strategie s větší provazbou na strategii, které vytváří jednotlivé kraje. Další komentář se věnoval zapojení vysokých škol při tvorbě souvisejících materiálů. Dále v diskusi zazněla žádost o drobné upřesnění určitých formulací v opatření č. 50 – 51.

Tyto opatření se týkají výkonu a rozvoji veřejné správy v území, meziobecní spolupráci a výkonu veřejné správy v aglomeracích. Jeden z dotazů se také týkal budoucí tvorby akčních plánů, zda by bylo možné u těchto plánů věnovat pozornost již zcela konkrétním nástrojům. Předposlední dotaz zněl, zda byla provedena nějaká typologie výběru obcí ORP. V souvislosti s programem RESTART (Strategie hospodářské restrukturalizace) zazněl dotaz na jeho územní zacílení. Zatímco současná podoba programu míří na úroveň krajů, členové ŘV diskutovali možnost zacílení na menší celky než kraje.

#### **Usnesení 5/32:**

*Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území bere na vědomí informace o Strategii regionálního rozvoje ČR 2021+*

*Pro: 12                      Proti: 0                      Zdržel(a) se hlasování: 0*

**Usnesení bylo přijato**

Příloha 1: Prezentace – Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+

## **6. Přestavení návrhové části Koncepce klientsky orientovaná veřejná správa 2030**

Posledním bodem jednání byla návrhová část Koncepce klientsky orientovaná veřejná správa 2030. Ing. Mgr. Sláma předal slovo kolegovi Mgr. et Mgr. Schlesingerovi, který tuto koncepci stručně představil.

Uvedl, že návrhová část již byla zpracována na konci února a byla prodiskutována na příslušné pracovní skupině a dalších jednáních. V rámci připomínkového řízení byly zpracovány všechny připomínky a v současné době se již pracuje na konkrétních akčních plánech na r. 2021 – 2023. Akční plán by měl během léta vstoupit do meziresortního připomínkového řízení a celý materiál by měl být na podzim předložen vládě.

Zmínil, že koncepce je velmi rozsáhlým materiálem obsahující 5 strategických cílů a přes 80 opatření. Dále uvedl, že tato koncepce není pouze dílem MV ČR, ale podílela se i řada jiných resortů či zástupců územních partnerů jako například Asociace krajů a Svaz měst a obcí ČR aj. Následně Mgr. et Mgr. Schlesinger ve stručnosti představil strategické cíle koncepce a rozebral jednotlivá klíčová opatření každého strategického cíle. Závěrem se Mgr. et Mgr. Schlesinger vrátil k implementační části resp. akčnímu plánu a na schématu popsal, v jaké fázi se přípravy aktuálně nacházejí.

V diskuzi zazněl nesouhlas s nápadem na zavádění legislativního nástroje na slučování obcí shora, ale bylo zde Mgr. et Mgr. Petrem Schlesingrem vysvětleno jeho vyjádření v rámci prezentace a uvedl, že jde o zcela mimořádný nástroj, který by měl nastoupit, pokud v obci není dlouhodobě zvoleno zastupitelstvo a nefunguje tedy samospráva.

*V průběhu jednání odešel 1 člen s hlasovacím právem.*

#### **Usnesení 6/32:**

*Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území*

- a) bere na vědomí informace o návrhové části Koncepce klientsky orientovaná veřejná správa 2030,*
- b) doporučuje k projednání v RVVS.*

*Pro: 11                      Proti: 0                      Zdržel(a) se hlasování: 0*

**Usnesení bylo přijato**

Příloha 2: Prezentace – Návrhová část Koncepce klientsky orientovaná veřejná správa 2030

## 7. Organizační záležitosti a různé, závěr

Ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ing. Mgr. David Sláma konstatoval, že příští zasedání ŘV pro modernizaci veřejné správy se uskuteční ve čtvrtek 12. 9. 2019 od 9:30 h.

**Další zasedání ŘVO se bude konat ve čtvrtek 12. 9. 2019 od 9:30 h.**

Ředitel Ing. Mgr. Sláma poděkoval přítomným za účast a pozornost. Poté zasedání ukončil.

Zpracovala: Ing. Michaela Martínková

Schválil: Mgr. Pavel Drahozval, předseda řídicího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území

Na vědomí: Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy