

Zápis č. 26

ze zasedání Řídícího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území
konaného dne 12. 4. 2018

Přítomni: dle prezenční listiny

Počet členů řídicího výboru:	21
Z toho s hlasovacím právem:	16
Počet přítomných členů řídicího výboru s hlasovacím právem:	9
Počet k přijetí usnesení:	9

1. Zahájení zasedání, schválení zápisu z minulého zasedání

Jednání zahájil Ing. Mgr. David Sláma, řediteli odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy. Omluvil Mgr. Pavla Drahovzala, předsedu Řídícího výboru pro optimalizaci, který má jiné neodkladné jednání. Úvodem přivítal nového člena za Spolek pro obnovu venkova pana Jaroslava Havla, starostu obce Pištín, který nahradil Ing. Stanislava Rampase.

Ing. Mgr. David Sláma konstatoval, že Řídící výbor pro optimalizaci má 21 členů, 16 s hlasovacím právem. Z toho je přítomno 9 členů, tedy řídicí výbor (dále jen „ŘV“) je usnášeníschopný.

Předsedající poté vznesl dotaz na členy k zápisu z minulého zasedání ŘV, které se konalo 7. 2. 2018. Vzhledem k tomu, že nikdo neměl výhrady, ani požadavky na doplnění, zápis je platný v zaslané verzi.

Usnesení 1/26:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území schvaluje zápis z předchozího jednání ŘV konaného dne 7. 2. 2018.

Pro: 9 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

2. Projednání návrhu a schválení programu ŘV

Předsedající ŘV představil navrhovaný program jednání. Navržený program byl spolu s ostatními podklady rozeslán členům ŘV v předstihu. Členové neměli žádné návrhy na doplnění nebo změnu v programu, tento byl tedy všemi hlasy schválen.

Usnesení 2/26:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území schvaluje program jednání ŘV.

Pro: 9 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

3. Informace z RVVS

Ing. Mgr. David Sláma informoval o závěrech z jednání Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“), která naposledy zasedala 16. 2. 2018.

Závěry z předchozího zasedání RVVS:

- RVVS schválila Výroční zprávu o činnosti RVVS za rok 2017 a doporučila Výroční zprávu o činnosti RVVS za rok 2017 předložit vládě pro informaci;
- RVVS vzala na vědomí informaci o materiálu Zajištění finančních prostředků k provedení výkonů rozhodnutí (exekucí) obecných stavebních úřadů vydaných ve veřejném zájmu, nesouhlasila s navrženým způsobem řešení – financování prostřednictvím příspěvku na výkon přenesené působnosti, nedoporučila vládě schválení materiálu v předložené podobě a doporučila řešit financování výkonů rozhodnutí (exekucí) obecných stavebních úřadů vydaných ve veřejném zájmu formou účelových dotací;
- RVVS vzala na vědomí informaci o přípravě zákona o zpracování osobních údajů;
- RVVS vzala na vědomí informaci o přípravě novely zákona o státní službě;
- RVVS vzala na vědomí informaci o plánovaných novinkách v oblasti eGovernmentu;
- RVVS vzala na vědomí informaci o Koncepti veřejné správy 2021+ a schválila ustavení Pracovní skupiny pro tvorbu Koncepce rozvoje veřejné správy 2021+, kterou v termínu do 31. března 2018 zřídí Ministerstvo vnitra a rámcový harmonogram prací k tvorbě Koncepce rozvoje veřejné správy 2021+;
- RVVS vzala na vědomí informace z řídicích výborů a informace o plnění Implementačních plánů.

Následující jednání RVVS proběhne 20. 4. 2018.

4. Analýza matričních úřadů

5. Návrh optimalizace sítě matričních úřadů

Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy MV zpracoval na základě sběru dat z území analýzu na úseku matriční agendy. Podrobně komentoval jednotlivé tabulky a grafy, z kterých vyplynulo, několik závěrů. Uvedl, že některé matriční úřady, především tam kde jsou porodnice a domovy důchodců, vykazují několikanásobně vyšší počty tzv. prvozápisů, jedná se především o ORP, existuje rozdílná náročnost agendy spojené s jednotlivými matričními knihami, s rostoucím počtem úkonů roste specializace a zvyšuje se efektivita pracovníků, zejména na malých obcích jsou úvazky pouze částečné, zaměstnanci k tomu vykonávají ještě další činnosti. Dále uvedl, že dochází k významné disproporci mezi rozdělením státního příspěvku na jednotlivé matriční úřady a za jeden prvozápis. Síť matričních úřadů je velmi široce dostupná. Ing. Mgr. Sláma uvedl, že MV uvažuje o změně financování matričních úřadů formou paušální platby vztahované k prvozápisu, přičemž kalkulace by neznamenal pouze oceněný čas realizace prvozápisu, ale i doprovodné činnosti s tím související a pokrytí dalších činností matričních úřadů. Tím by se značně narovnal disproporce v současném financování matrik. Vedle toho se jeví jako účelné přesměrovat alokaci cca 150 mil Kč v rámci příspěvku na přenesenou působnost na jiné agendy, než je matriční agenda, která vykazuje dlouhodobě přefinancování, což potvrdila analýza. Dalším krokem je návrh na přehodnocení účelnosti matričních úřadů, které vykazují enormně nízký počet prvozápisů. V současné době je ze strany Ministerstva vnitra navrhována optimalizace matričních úřadů, které provedly průměrně do 20 prvozápisů ročně ve sledovaných letech. O této věci proběhnou jednání

se zástupci krajů, obcí a jejich sdruženími. Závěrem uvedl, že MV je připraveno k široké diskusi nad touto analýzou na různých platformách. Ing. Mgr. David Sláma následně zahájil diskusi.

V diskusi byl blíže rozebrán postup stanovení paušálu za jeden matriční úkon – jeden provozápis je ohodnocen průměrnou sazbou na 2 100 Kč, přičemž paušální částka za zápis při narození dítěte bude nižší, než u svatby, kde je navrhováno přes 3 500 Kč. Ing. Mgr. David Sláma konstatoval, že při zrušení matriky nedojde k propuštění matrikářky, zejména proto, že matriční agendu vykonává na malý zlomek úvazku, takže jí pouze ubyde jedna část agendy. Dále informoval, že i bez vlastního matričního úřadu mohou starostové oddávat, vítat nové občanky apod. Z hlediska dostupnosti matrik vzhledem k občanům uvedl, že občané reálně matriku potřebují pouze při sňatku, avšak zde často využijí jinou matriku, než je nejbližší „místně příslušná“, podle preferovaného místa uzavření sňatku. Dále uvedl, že současný medián dostupnosti matriky je 4,5 km, po optimalizaci by byl 6,3 km. Uvedl, že kraje a obce budou mít prostor k vyjádření – budou jednat s dotčenými obcemi po krajích. Také upozornil na finanční náročnost ZOZ pro matrikáře při personální změně. Zástupci územních samospráv poukázali mj. na společenskou funkci matrikářek na obcích, která se čísla nedá vyjádřit, a na historický aspekt matrik. Shodli se na podpoře výkonového modelu financování matričních úřadů, avšak nesouhlasí s jejich rušením. Doporučili ponechat na starostech rozhodnutí, zda i při snížení příspěvku při výkonovém financování chtějí matriční úřad udržet a dotovat. K námitce, že zrušení matrik povede k rušení pošt, uvedl, že existence pošty je vázána nejen na matriční úřad, ale také na školu a musí být zároveň zachována její dostupnost do 10 km. Uvedl, že tato problematika bude projednána s ČTÚ. Závěrem zdůraznil, že předložená analýza je východiskem pro další diskusi o následných opatřeních, která zatím nejsou finálně zformulována a předložena k hlasování.

V průběhu jednání přišli 3 členové ŘV.

Usnesení 3/26:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území bere na vědomí informace o projektu Analýza výkonu matriční agendy v letech 2014 až 2016.

Pro: 11 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 1

Usnesení bylo přijato

Příloha 1: Analýza výkonu matriční agendy v letech 2014-2016

6. Zákon o územně správním členění státu – aktuální postup

Předsedající Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že návrh zákona o územně správním členění státu vláda 27. 2. 2018 schválila věcný záměr zákona usnesením č. 134 a uložila ministru vnitra vypracovat a vládě do 31. 12. 2018 předložit návrh zákona o územně správním členění státu s tím, že do tohoto návrhu zákona budou zapracovány připomínky obsažené ve stanovisku Legislativní rady vlády. Uvedl, že započala příprava paragrafového znění, v průběhu dubna bude zasedat Pracovní skupina k administrativnímu členění státu, poté se bude návrh projednávat v území. Zmínil, že se problematikou začala zabývat i média.

Usnesení 4/26:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území bere na vědomí informaci o aktuálním vývoji přípravných prací na Zákonu o územně správním členění státu.

Pro: 12 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

7. Organizační záležitosti a různé

Ing. Mgr. David Sláma konstatoval, že příští zasedání ŘV pro modernizaci veřejné správy se uskuteční ve čtvrtek 7. 6. 2018 od 9:30 h.

8. Závěr

Další zasedání ŘVO se bude konat ve čtvrtek 7. 6. 2018 od 9:30 h.

Předsedající Ing. Mgr. David Sláma poděkoval přítomným za účast a konstruktivní jednání a v 11:05 h zasedání ukončil.

Zpracovala: Mgr. Renata Hůrková

Schválil: Mgr. Pavel Drahovzal, předseda řídicího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území

Na vědomí: Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy