



Zápis č. 25

ze zasedání Řídícího výboru pro modernizaci veřejné správy

konaného dne 7. 9. 2017

Přítomni: dle prezenční listiny

Počet členů řídicího výboru:	24
Z toho s hlasovacím právem:	23
Počet přítomných členů řídicího výboru s hlasovacím právem:	16
Počet k přijetí usnesení:	12

1. Zahájení zasedání, schválení zápisu z minulého jednání

Jednání zahájil Ing. Mgr. David Sláma, předseda Řídícího výboru pro modernizaci (dále také „ŘV“). Předsedající přivítal přítomné členy ŘV.

Ing. Mgr. David Sláma konstatoval, že Řídící výbor pro modernizaci má 24 členů, 23 s hlasovacím právem. Z toho je přítomno 16 členů, tedy řídicí výbor je usnášeníschopný.

Předsedající poté vnesl dotaz na členy k Zápisu č. 24 z minulého zasedání Řídícího výboru pro modernizaci, které se konalo 8. 6. 2017. Vzhledem k tomu, že nikdo neměl výhrady, ani požadavky na doplnění, Zápis je platný v zaslané verzi.

Usnesení 1/25:

Řídící výbor pro modernizaci veřejné správy schvaluje zápis z předchozího jednání ŘV konaného dne 8. 6. 2017.

Pro: 16 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

2. Projednání a schválení návrhu programu Řídícího výboru

Předseda ŘV představil navrhovaný program jednání. K návrhu programu jednání nebyly vzneseny žádné připomínky.

Usnesení 2/25:

Řídící výbor pro modernizaci veřejné správy schvaluje program jednání ŘV.

Pro: 16 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

3. Informace z RVVS

Předseda ŘV informoval o závěrech z jednání Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“), která naposledy zasedala 22. 6. 2017.

Závěry z předchozího zasedání RVVS:

- RVVS vzala na vědomí informaci o nabídce programů pro financování výzkumu ve veřejné správě ze strany Technologické agentury ČR;
- RVVS vzala na vědomí informaci o možnostech řešení systémové podjatosti;
- RVVS vzala na vědomí informaci o materiálu Podpora obslužnosti venkova;
- RVVS vzala na vědomí informaci o návrhu řešení dostupnosti veřejných služeb a doporučila zřízení Pracovní skupiny pro dostupnost veřejných služeb;
- RVVS vzala na vědomí materiál Aktualizace projektových záměrů v Implementačních plánech 1, 2 a 4 a doporučila jej po řádném vypořádání připomínek předložit vládě;
- RVVS vzala na vědomí informaci o financování agendy vydávání občanských průkazů v roce 2018 a doporučila realizovat paušální platbu financování agendy občanských průkazů v rámci státního rozpočtu na rok 2018;
- RVVS vzala na vědomí informaci o postupu zpracování věcného záměru zákona o územněsprávním členění státu;
- RVVS vzala na vědomí Výroční zprávu o stavu veřejné správy za rok 2016 a doporučila ji předložit do vlády pro informaci;
- RVVS vzala na vědomí informaci o postupu procesního modelování agend.

Následující jednání RVVS proběhne 22. 9. 2017.

4. Strategický rámec Česká republika 2030

Informaci o Strategickém rámci Česká republika 2030 prezentoval Mgr. Jan Mareš z Úřadu Vlády. Mgr. Mareš seznámil přítomné s cíli tohoto nadrezortního strategického rámce, který navazuje na cíle Strategického rámce udržitelného rozvoje z roku 2010. Představil šest klíčových oblastí, na které se Strategický rámec Česká republika 2030 zaměřuje – lidé a společnost, hospodářský model, odolné ekosystémy, obce a regiony, globální rozvoj a dobré vládnutí.

Obeznámil přítomné, jakým způsobem byly stanoveny cíle a podcíle, které jsou relevantní pro ČR, k čemuž byly zpracovány dvě podkladové studie. Hlavním výstupem těchto studií je, zda ČR pokrývá všechny relevantní cíle a podcíle Strategického rámce Česká republika 2030. Dodal, že jednotlivé rezorty by měly při zpracování svých strategických dokumentů a programů vycházet z cílů Strategického rámce Česká republika 2030. Zmínil možnost využití databáze strategií pro implementaci tohoto strategického rámce – implementační dokument bude předložen vládě nejpozději v březnu 2018. Následně každé dva roky bude zpracována Zpráva o kvalitě života a její udržitelnosti.

Ing. Mgr. David Sláma na úvod diskuse uvedl, že MV je zapojeno do přípravy tohoto strategického dokumentu, který má velmi široký záběr, a dodal, že návrh implementačního dokumentu projde mezirezortním připomínkovým řízením. Dále uvedl, že MV z celého pole cílů a podcílů vybralo jednu



z problematických oblastí, kterou se bude snažit konstruktivně řešit, a to oblast dostupnosti veřejných služeb v území, k čemuž byla nově zřízena pracovní skupina. V diskusi byla vznesena připomínka, že malé obce by mohly mít s implementací potíže a byla by potřeba specifická metodika pro různé úrovně. Mgr. Mareš reagoval a dovysvětlil, že tyto dokumenty by měly sloužit pro tyto obce především jako nástroj, díky kterému si mohou ověřit, zda postupují či nepostupují v souladu s udržitelným rozvojem; v průběhu října a listopadu proběhne diskuse na úrovni krajů i obcí. Další dotaz byl na značnou náročnost koordinace realizace. Mgr. Mareš uvedl, že toto riziko vnímají, ale že každá z hlavních oblastí má svého garanta a vlastní analytickou expertizu.

Usnesení 3/25:

Řídící výbor pro modernizaci veřejné správy bere na vědomí informace o Strategickém rámci Česká republika 2030.

Pro: 16 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha 1: Prezentace Česká republika 2030

5. Administrativní zátěž podnikatelů

Ing. Blanka Šplíchalová, vedoucí oddělení snižování zátěže podnikatelů a vnitřního obchodu odboru podnikatelského prostředí a vnitřního obchodu MPO prezentovala informace o plnění opatření v gesci MPO v rámci SC 1.2 Snižování regulatorní zátěže, která zahrnují realizaci 62 opatření, porovnání postupů ve snižování administrativní zátěže se zahraničím a přeměření administrativní zátěže. Výsledky přeměření administrativní zátěže podnikatelů z roku 2016 ukazují, že se daří administrativní zátěž podnikatelů snižovat – porovnáním zátěže z roku 2016 oproti roku 2005 došlo ke snížení o 31,49 %. I přes dosažené výsledky pokračuje úsilí ústředních orgánů státní správy na jejím dalším snižování. Novým cílem, který schválila vláda, je do roku 2020 realizovat dalších 40 opatření ke snížení administrativní zátěže podnikatelů a v roce 2021 uskutečnit nové přeměření administrativní zátěže podnikatelů.

Ing. Mgr. Sláma reagoval na snížení administrativní zátěže podnikatelů o třetinu, které vyplývá z porovnání zátěže z roku 2016 s rokem 2005. Dotázal se, jaké oblasti se to konkrétně týká. Ing. Blanka Šplíchalová na dotaz reagovala a podotkla, že ne v každé oblasti došlo ke snížení, uvedla, že například u živnostenského podnikání došlo díky elektronizaci k úspoře informačních povinností, kdy si úřady samy zajišťují údaje. Dále doplnila, že vzhledem k tomu, že se při přeměření hodnotil stav účinných právních předpisů k 31. 12. 2015, není součástí přeměření výpočet administrativní zátěže plynoucí z EET a kontrolního hlášení DPH, jejíž účinnost nastala až v průběhu roku 2016. Další diskutující uvedl, že i v rámci Strategického rámce Česká republika 2030 se také počítá se snižováním administrativní zátěže zaměřené i na občany a veřejnou správu.

V průběhu se dostavil 1 člen ŘV.



Usnesení 4/25:

Řídící výbor pro modernizaci veřejné správy bere na vědomí informaci o Administrativní zátěži podnikatelů – přeměření 2016.

Pro: 17 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

6. Návrh na zavedení systematického pravidelného přezkumu účinnosti právních předpisů (plnění opatření č. 4 SC 1.2.)

Ing. Mgr. David Sláma předal slovo Mgr. Soně Mačejové, vedoucí oddělení pro koordinaci procesu hodnocení dopadů regulace Úřadu vlády ČR, aby představila Návrh na zavedení systematického pravidelného přezkumu účinnosti právních předpisů.

Mgr. Mačejová konstatovala, že povinnost provádět ex post RIA je již nyní zakotvena v obecných zásadách pro hodnocení dopadu regulace a v kompetenčním zákoně. Materiál vznikl na základě dotazníkového šetření o tom, jak v současnosti proces ex post RIA probíhá a na MŽP se uskutečnil pilotní projekt. Uvedla, že ex post RIA je navázána na ex ante RIA, a to pouze v těch případech, kde byla zpracována závěrečná zpráva RIA, která je relevantní pouze tam, kde dochází k významným dopadům do jednotlivých oblastí. Již v této závěrečné zprávě ex ante RIA by měly být stanoveny indikátory a termíny pro vyhodnocení ex post RIA, pokud zde lhůta nebude stanovena, bude se ex post RIA vyhodnocovat po 5 letech od nabytí účinnosti právního předpisu. Mgr. Mačejová dále uvedla, že materiál se zabývá také návrhem struktury zprávy o ex post přezkumu regulace, která zahrnuje i zhodnocení, k jakým změnám v legislativním procesu došlo, a to zejména v Poslanecké sněmovně, a jaký měly tyto změny vliv na stanovené cíle regulace. Sdělila, že návrh předpokládá, že zpráva o přezkumu účinnosti bude předkládána předsedovi Legislativní rady vlády (dále jen „LRV“), jehož prostřednictvím by byl předložen jednou za půl roku souhrnný materiál do mezirezortního připomínkového řízení, aby se s ním mohly seznámit dotčené orgány. Na přípravě materiálu se předpokládá úzká spolupráce s předkladateli jednotlivých předpisů. Následně se materiál projedná ve vládě. Mgr. Soňa Mačejová uvedla srovnání s jinými zeměmi EU. Dále obeznámila přítomné s procesním rámcem zpracování ex post RIA a jejími jednotlivými kroky.

Ing. Mgr. Sláma zahájil diskusi dotazem jaká je zahraniční zkušenost s tím, co se reálně stane po ex post vyhodnocení s předpisy v případě, že cíle nebyly naplněny, zda nastane nový legislativní proces. Mgr. Mačejová konstatovala, že měli možnost komunikovat se zástupci Německa, Holandska, Nizozemska a Velké Británie. V těchto zemích se předpisy poměrně často mění a nastupuje další legislativní proces, dospělo se k rozhodnutí provádět ex post RIA u menšího počtu avšak závažnějších předpisů. Další dotaz pana Ing. Mgr. Slámy byl směřován k výsledkům pilotního projektu na MŽP, zda zavedením ex post RIA nedošlo ke zvýšení administrativní zátěže. Mgr. Mačejová uvedla, že zvýšené administrativní zátěže jsou si vědomi. Další reakce byla na představený rámec ex post RIA, zda a kdy bude k dispozici metodika k ex post RIA. Mgr. Mačejová reagovala, že metodika k dispozici určitě bude po schválení celého procesu vládou, metodika na pracovní úrovni je už připravená. Další dotaz byl na délku 5 let pro zpětný přezkum, zda to není dlouhá doba. Mgr. Soňa Mačejová odpověděla, že předkladatel by si měl stanovit dobu pro přezkum sám, jinak bylo zvoleno 5 let s tím, že se to může ještě v rámci diskuse v mezirezortu modifikovat. Z další diskuse vyplynul požadavek na provádění



ex post RIA pouze u předpisů se závažnými dopady. Mgr. Mačejová souhlasila, avšak poukázala na to, že by pak byl nutný větší zásah do stávajících pravidel a nutné stanovení kritérií pro „závažné dopady“. Ing. Mgr. Sláma se ještě dotázal na další postup. Mgr. Mačejová sdělila, že materiál bude následně předložen na RVVS, pak projde mezirezortním připomínkovým řízením a bude předložen nejspíš již nové vládě. K dotazu na řešení prostřednictvím projektu Mgr. Mačejová uvedla, že se žádný neplánuje.

V průběhu odešel 1 člen ŘV.

Usnesení 5/25:

Řídící výbor pro modernizaci veřejné správy

a) bere na vědomí informace o opatření č. 4 SC 1.2,

b) doporučuje materiál Radě vlády pro veřejnou správu k projednání.

Pro: 15 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 1

Usnesení bylo přijato

Příloha 2: Prezentace Ex post RIA

7. Informace o plnění IP 1 k 30. 6. 2017

Ing. Mgr. Sláma konstatoval, že přítomní obdrželi podklady v podobě tabulek, které dokumentují stav v jednotlivých projektech, které jsou na implementační plán č. 1 navázány. K opatření Systém měření a hodnocení VS uvedl, že v současné době se zpracovává metodika jednotlivých indikátorů a připravuje se pilotní ověření.

Do diskuse se nikdo nepřihlásil.

Usnesení 6/25:

Řídící výbor pro modernizaci veřejné správy

a) schvaluje informaci o plnění opatření IP 1 za 1. pololetí r. 2017,

b) doporučuje informaci Radě vlády pro veřejnou správu k projednání.

Pro: 16 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

8. Organizační záležitosti a různé

Ing. Mgr. David Sláma konstatoval, že příští zasedání ŘV pro modernizaci veřejné správy se uskuteční 30. 11. 2017 od 13 h.

9. Závěr

Další zasedání ŘVM se bude konat 30. 11. 2017 od 13 h.

Předseda ŘV Ing. Mgr. David Sláma poděkoval přítomným za účast a zasedání ukončil ve 14:40 h.

Zpracovala: Mgr. Renata Hůrková

Schválil: Ing. Mgr. David Sláma, předseda řídicího výboru pro modernizaci výkonu veřejné správy v území