

**Výroční zpráva o výkonnosti předkládané členskými státy Komisi v souvislosti s
Fondem pro vnitřní bezpečnost podle článku 30 nařízení (EU) 2021/1149**

IDENTIFIKACE

<i>CCI</i>	2021CZ65ISPR001
<i>Název</i>	Program Fondu pro vnitřní bezpečnost
<i>Verze</i>	1.3
<i>Účetní období</i>	1. 7. 2021 – 30. 6. 2022
<i>Datum schválení zprávy monitorovacím výborem</i>	13. 2. 2023

1. VÝKONNOST

1.1 Pokrok při provádění – čl. 30 odst. 2 písm. a) nařízení (EU) 2021/1149

U každého specifického cíle vykažte pokrok při provádění programu a dosahování milníků a cílů v něm stanovených a zohledněte přitom nejnovější údaje za účetní období požadované podle článku 42 nařízení (EU) 2021/1060. Jedná se o kumulativní údaje poskytované do 31. července roku, jenž předchází roku, v němž se zpráva předkládá.

Informace o pokroku v rámci každého specifického cíle by měly být pokud možno strukturovány kolem prováděcích opatření, orientačních aktivit a požadovaných výsledků stanovených v programu.

Popište rovněž veškeré přijaté kroky a příslušné činnosti související s prováděním partnerské spolupráce podle čl. 8 odst. 2 nařízení (EU) 2021/1060.

Zde vložte text. Maximální délka: 7 000 znaků

Program FVB byl schválen v červenci 2022. V účetním období 1.7. 2021 - 30. 6. 2022 program nebyl implementován. Žádné projekty nebyly zahájeny před schválením programu. Program tedy v daném účetním období nedosáhl žádného pokroku. Informace o aplikaci principu partnerství ve fázi tvorby programu jsou uvedeny v části 6 programu.

1.2 Otázky ovlivňující výkonnost – čl. 30 odst. 2 písm. b) nařízení (EU) 2021/1149

U každého specifického cíle popište veškeré otázky, které v průběhu účetního období ovlivňovaly výkonnost programu, a veškerá opatření přijatá k jejich řešení.

Pokud je to možné a relevantní, měli byste rozlišovat, zda jde o problémy, jež se týkají:

- nedostatečného vykazování dosažených výsledků¹,
- stanovení cílů²,
- procesních průtahů a správní kapacity³,

¹ Jedná se o situaci, kdy existuje nesoulad mezi nominální mírou splnění cílů měřenou ukazateli a skutečným pokrokem při provádění. Nedostatečné vykazování výstupů a výsledků by mohlo například souviset s problémy ohledně vývoje informačního systému, s tím, že u probíhajících operací výstupy a výsledky nebyly dosud vykázány, nebo s problémy ohledně shromažďování údajů, jež vedou k pomalému nebo neúplnému vykazování atd.

² Jedná se o situaci, kdy nízká míra splnění cílů není způsobena pomalým pokrokem, nýbrž spíše tím, že cíle jsou stanoveny nesprávně nebo nerealisticky. Sem mohou spadat ponaučení získaná v souvislosti s vypracováváním metodiky pro stanovování cílů – jako jsou nesprávné nebo neúplné předpoklady nebo problematicky zvolené referenční hodnoty – a všemi plánovanými změnami této metodiky.

- kontextových změn⁴,
- koncepce a/nebo provádění operací⁵ a
- jakékoli jiné záležitosti.

Popište veškeré změny týkající se strategie nebo vnitrostátních cílů nebo jakékoli faktory, které mohou vést ke změnám v budoucnosti, jakož i modifikace cílů odhadovaných podle metodiky pro stanovení výkonnostního rámce, k nimž došlo v důsledku těchto změn.

Uveďte informace o veškerých odůvodněných stanoviscích vydaných Komisí v řízeních o nesplnění povinnosti podle článku 258 Smlouvy o fungování EU, jež souvisejí s prováděním fondu.

Zde vložte text. Maximální délka: 7 000 znaků

Program FVB byl schválen v červenci 2022. V účetním období 1.7. 2021 - 30. 6. 2022 program nebyl implementován. Žádné projekty nebyly zahájeny před schválením programu. Program tedy v daném účetním období nedosáhl žádného pokroku.

Výkonnost programu bude v budoucnu negativně ovlivněna nepředvídatelně vysokou mírou inflace. Míra inflace za rok 2022 byla 15,1 %. Zároveň došlo k zásadnímu posílení kurzu CZK vůči EUR. Při tvorbě programu byl kurz CZK k EUR cca 26 CZK za 1 EUR. V současné chvíli je kurz 23,9 CZK za 1 EUR. V celkovém objemu programu tak došlo v CZK k poklesu alokace z 907 000 000 CZK (34 894 740 x 26) na 834 000 000 CZK (34 894 740 x 23,9). Tj. pokles způsobený kurzovým rozdílem byl více než 8 %. V kombinaci s vysokou inflací je vliv na dostupnou alokaci zásadní. Aktivita programu spolu s jeho cíli a výkonnostním rámcem byly nastavovány v roce 2020 a na začátku roku 2021. V současné chvíli je tak k dosažení původně stanovených cílů k dispozici fakticky výrazně méně finančních prostředků, je tedy vysoce pravděpodobné, že nebude možné dosáhnout všech cílů. V závislosti na dalším vývoji bude program posouzen a lze předpokládat nutnost jeho revize, případně revize výkonnostního rámce.

1.3 Specifická zmírňující opatření

Je-li to relevantní, stručně popište, jak programové činnosti přispěly ke zmírnění dopadů jakýchkoli relevantních a náhlých kontextových změn, jež vedly k nepředvídaným bezpečnostním hrozbám. Je-li to možné, uveďte objem zdrojů převedených za tímto účelem a související dosažené výstupy a výsledky.

Zvláště se zaměřte na činnosti provedené za účelem zmírnění nepředvídaných bezpečnostních hrozeb, jejichž výsledky nemusí být plně zachyceny společnými ukazateli výstupů a výsledků.

Zde vložte text. Maximální délka: 4 000 znaků

Není relevantní.

1.4 Provozní podpora – čl. 16 odst. 3 nařízení (EU) 2021/1149

Pokud byla v průběhu účetního období využita provozní podpora, popište, jak přispěla k dosažení cílů fondu⁶.

³ Například problémy související se zadávacím řízením, auditními postupy, nedostatkem zdrojů na úrovni řídicího orgánu, nepředvídanými průtahy při přijímání programu atd.

⁴ To může zahrnovat například socioekonomické nebo politické faktory, změny v regulačním kontextu atd.

⁵ Například problémy související s rozsahem akce (např. kritéria způsobilosti), nízkým zájmem příjemců nebo účastníků, jakoukoli odchylkou při provádění akce atd.

⁶ Je-li to pro tento účel relevantní, využijte doporučení získaná v rámci mechanismů pro hodnocení a kontrolu kvality, jako jsou: i) schengenský hodnotící a monitorovací mechanismus v souladu s nařízením Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování

Pokud na konci účetního období celkové kumulativní způsobilé náklady na provozní podporu u operací vybraných pro podporu přesahují 20 % celkové částky přidělené na program, vysvětlíte důvody. Pokud navíc existuje riziko, že prahová hodnota bude na konci programového období překročena, popište plánovaná opatření ke zmírnění tohoto rizika.

Zde vložte text. Maximální délka: 4 000 znaků

Není relevantní.

1.5 Specifické akce⁷

Popište nejdůležitější výsledky všech specifických akcí provedených v průběhu účetního období a to, jak tyto akce přispěly k dosahování cílů dotčeného programu a k vytvoření přidané hodnoty EU⁸.

Popište, jak jednotlivé akce pokročily, a to jak z hlediska postupů⁹, tak provozního¹⁰ hlediska, a zvláště poukažte na veškeré otázky, které ovlivňují jejich výkonnost, zejména na jakékoli riziko nevyčerpání prostředků.

Je-li to relevantní, uvádějte tyto informace na úrovni jednotlivých projektů. Pokud se očekává jakákoli odchylka od původního plánu, vysvětlíte její důvody, popište veškerá přijatá zmírňující opatření a předložte revidovaný harmonogram.

Zde vložte text. Maximální délka: 5 000 znaků

Není relevantní.

V níže uvedené tabulce uveďte podrobnosti o všech vnitrostátních specifických akcích, jež byly provedeny v rámci programu. Vykazování nadnárodních specifických akcí by mělo být konzistentní se zvolenou možností podávání zpráv¹¹.

schengenského *acquis* a o zrušení rozhodnutí výkonného výboru ze dne 16. září 1998, kterým se zřizuje Stálý výbor pro hodnocení a provádění Schengenu (Úř. věst. L 295, 6.11.2013, s. 27), a nařízením Rady (EU) 2022/922 ze dne 9. června 2022 o vytvoření a fungování hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení nařízení (EU) č. 1053/2013 (Úř. věst. L 160, 15.6.2022, s. 1) nebo ii) v příslušném případě další mechanismy pro hodnocení a kontrolu kvality.

⁷ V případě specifických akcí nadnárodní povahy se oblast působnosti tohoto oddílu liší v závislosti na rozdělení úloh a odpovědností mezi vedoucími členskými státy a ostatními zúčastněnými členskými státy, jakož i na volbě metody podávání zpráv. To je popsáno ve sdělení Komise ze dne 14. února 2022 s názvem Nadnárodní specifické akce v rámci Azylového, migračního a integračního fondu (AMIF), Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (BMVI) a Fondu pro vnitřní bezpečnost (ISF) – ujednání mezi partnery (Ares (2022)1060102).

⁸ Přidaná hodnota EU je definována jako výsledky, jichž bylo dosaženo nad rámec toho, čeho by dosáhly členské státy jednající samostatně.

⁹ Například v souvislosti se zadáváním veřejných zakázek nebo s jakýmkoliv jinými přípravnými kroky, které byly podniknuty.

¹⁰ Například v souvislosti s výstupy, výsledky atd.

¹¹ Jak je uvedeno ve sdělení Komise ze dne 14. února 2022 (Ares (2022)1060102).

Specifický cíl	Název / referenční číslo akce	Příjemce	Období provádění	Způsobilé náklady ¹²	Způsobilé výdaje ¹³	Pokrok v oblasti příslušných společných ukazatelů a/nebo ukazatelů specifických pro jednotlivé programy ¹⁴	
						Výstup	Výsledek

1.6 Soulad s čl. 13 odst. 7 nařízení (EU) 2021/1149

Vykažte celkovou kumulativní částku vzniklých a uhrazených výdajů na vybavení, dopravní prostředky nebo výstavbu zařízení důležitých pro bezpečnost podle čl. 13 odst. 7 nařízení (EU) 2021/1149 podle údajů, které mají být uchovávány elektronicky v souladu s datovým polem 142 v příloze XVII nařízení (EU) 2021/1060.

Zde uveďte částku.

Není relevantní.

Potvrďte, že celkové kumulativní způsobilé náklady na operace, které byly vybrány pro podporu určenou na vybavení, dopravní prostředky nebo výstavbu zařízení důležitých pro bezpečnost podle čl. 13 odst. 7 nařízení (EU) 2021/1149, nepřesahují na konci účetního období 35 % celkového přidělu na program, nebo vysvětlete důvody, proč jsou vyšší. Pokud navíc existuje riziko, že prahová hodnota bude na konci programového období překročena, popište plánovaná opatření ke zmírnění tohoto rizika, nebo překročení prahové hodnoty řádně odůvodněte.

Zde vložte text. Maximální délka: 3 000 znaků

Není relevantní.

1.7 Pouze v roce 2024: Pokračování projektů – čl. 34 odst. 4 písm. e) nařízení (EU) 2021/1149

Oznamte veškeré projekty, které pokračovaly po 1. lednu 2021, jež byly vybrány a zahájeny podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 513/2014¹⁵ v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 514/2014¹⁶.

Zde vložte text. Maximální délka: 4 000 znaků

Není relevantní.

¹² Celkové způsobilé náklady na vybrané operace, jak byly oznámeny Komisi do 31. července posledního účetního období.

¹³ Celkové způsobilé výdaje vykázané příjemci řídicímu orgánu, jak byly oznámeny Komisi do 31. července posledního účetního období.

¹⁴ Pokud specifické akce představují navýšení oproti předchozím operacím a pokud neexistují žádná zvláštní ujednání týkající se monitorování, uveďte výstupy a výsledky na poměrném základě.

¹⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 513/2014 ze dne 16. dubna 2014, kterým se jako součást Fondu pro vnitřní bezpečnost zřizuje nástroj pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí a zrušuje rozhodnutí Rady 2007/125/SVV (Úř. věst. L 150, 20.5.2014, s. 93).

¹⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 514/2014 ze dne 16. dubna 2014 o obecných ustanoveních týkajících se Azylového, migračního a integračního fondu a nástroje pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí (Úř. věst. L 150, 20.5.2014, s. 112).

2. DOPLŇKOVOST

2.1 Doplnkovost s jinými fondy Unie – čl. 30 odst. 2 písm. c) nařízení (EU) 2021/1149

Popište doplnkovost a případně synergie mezi akcemi podporovanými z fondu a podporou poskytovanou z jiných fondů Unie v oblasti bezpečnosti, jako je například:

- Azylový, migrační a integrační fond (AMIF) a Fond pro integrovanou správu hranic (IBMF), včetně Nástroje pro správu hranic a víza (BMVI) a Nástroje pro finanční podporu vybavení pro celní kontroly,
- fondy soudržnosti, zejména Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR),
- část programu Horizont Evropa týkající se výzkumu v oblasti bezpečnosti,
- program Občané, rovnost, práva a hodnoty a program Spravedlnost,
- program Digitální Evropa,
- program InvestEU,
- Nástroj pro technickou podporu,
- rezerva rescEU,
- Nástroj pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci (NDICI) – Globální Evropa a
- nástroj předvstupní pomoci (NPP).

Zvláštní pozornost věnujte těmto aspektům:

- doplnkovosti s unijními nástroji financování vnější činnosti, jimiž se podporují akce prováděné ve třetích zemích nebo ve vztahu k nim, přičemž je třeba zdůraznit aspekty, které jsou v souladu se zásadami a obecnými cíli vnější politiky Unie, a
- využívání podpůrných mechanismů, jako jsou organizační a procesní ujednání, která pomáhají dosáhnout doplnkovosti a v příslušném případně synergií, jakož i veškerých opatření přijatých v průběhu účetního období k jejich zlepšení.

Je-li to relevantní, popište také:

- doplnkovost provedených činností z hlediska posílení meziagenturní spolupráce¹⁷,
- synergie v souvislosti s bezpečností infrastruktury a veřejných prostor, kybernetickou bezpečností, ochranou obětí a prevencí radikalizace.

Zde vložte text. Maximální délka: 6 000 znaků

Není relevantní.

2.2 Víceúčelové vybavení a systémy informačních a komunikačních technologií (IKT) – čl. 5 odst. 4 nařízení (EU) 2021/1149

Stručně popište příslušné operace zahrnující vybavení a systémy IKT zakoupené v rámci dotčeného programu a z části použité v doplňkové oblasti, na niž se vztahuje nařízení (EU) 2021/1148, jakož i pro dosahování cílů Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky. Uveďte místo (místa) použití tohoto víceúčelového vybavení a systémů IKT.

U vybavení uveďte rovněž informace o období, během kterého bylo používáno v doplňkových oblastech Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky.

¹⁷ Jedná se o spolupráci na úrovni Unie mezi členskými státy navzájem a mezi členskými státy a příslušnými institucemi a jinými subjekty Unie, jakož i o spolupráci na vnitrostátní úrovni mezi příslušnými orgány v každém členském státě.

Zde vložte text. Maximální délka: 3 000 znaků

Není relevantní.

V případě informačního systému Unie financovaného podle nařízení (EU) 2021/1149, který slouží také cílům nařízení (EU) 2021/1148 (víceúčelový systém) nebo činností požadovaným podle právního rámce EU pro interoperabilitu¹⁸, vyplňte níže uvedenou tabulku.

Specifický cíl	Název operace	Příjemce operace	Cíl operace	Prováděcí období	Míra spolufinancování	Způsobilé náklady ¹⁹	Způsobilé výdaje ²⁰

3. PROVÁDĚNÍ ACQUIS UNIE – ČL. 30 ODS. 2 PÍSM. D) NAŘÍZENÍ (EU) 2021/1149

Popište, jak program v průběhu účetního období přispěl k provádění příslušného *acquis* Unie (souboru právních předpisů Unie) v oblasti bezpečnosti a výměny příslušných informací a k jakýmkoli příslušným akčním plánům.

Zde vložte text. Maximální délka: 4 000 znaků

Není relevantní.

4. KOMUNIKACE A ZVIDITELNĚNÍ – ČL. 30 ODS. 2 PÍSM. E) NAŘÍZENÍ (EU) 2021/1149

Popište, jak byly v průběhu účetního období prováděny akce v oblasti komunikace a zviditelnění. Zejména uveďte – a příslušnými ukazateli a jejich cíli změřte – veškerý pokrok, jehož bylo dosaženo u cílů stanovených v komunikační strategii. Je-li to relevantní, popište veškeré osvědčené postupy pro oslovování cílových skupin a/nebo šíření a využívání výsledků projektů.

Zde vložte text. Maximální délka: 4 000 znaků

Program FVB byl schválen v červenci 2022. V účetním období 1.7. 2021 - 30. 6. 2022 program nebyl implementován. Komunikační strategie byla nastavena až v následujícím účetním období.

Uveďte odkaz na internetový portál uvedený v čl. 46 písm. b) nařízení (EU) 2021/1060, a pokud se nejedná o tytéž stránky, také na internetové stránky uvedené v čl. 49 odst. 1 zmíněného nařízení.

<https://www.mvcr.cz/fondyeu/> (čl. 49 odst. 1)

www.dotaceeu.cz (čl. 46 písm. b)

¹⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/817 ze dne 20. května 2019, kterým se zřizuje rámec pro interoperabilitu mezi informačními systémy EU v oblasti hranic a víz a mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 a (EU) 2018/1861 a rozhodnutí Rady 2004/512/ES a 2008/633/SVV (Úř. věst. L 135, 22.5.2019, s. 27).

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/818 ze dne 20. května 2019, kterým se zřizuje rámec pro interoperabilitu mezi informačními systémy EU v oblasti policejní a justiční spolupráce, azylu a migrace a kterým se mění nařízení (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 a (EU) 2019/816 (Úř. věst. L 135, 22.5.2019, s. 85).

¹⁹ Celkové způsobilé náklady na vybrané operace, jak byly oznámeny Komisi do 31. července posledního účetního období.

²⁰ Celkové způsobilé výdaje vykázané příjemci řídicímu orgánu, jak byly oznámeny Komisi do 31. července posledního účetního období.

5. ZÁKLADNÍ PODMÍNKY A HORIZONTÁLNÍ ZÁSADY

5.1 Základní podmínky – čl. 30 odst. 2 písm. f) nařízení (EU) 2021/1149

Popište, jak bylo v průběhu celého účetního období zajištěno plnění a uplatňování příslušných základních podmínek uvedených v příloze III nařízení (EU) 2021/1060, zejména pokud jde o dodržování Listiny základních práv Evropské unie. Je-li to relevantní, popište všechny změny, které měly dopad na plnění základních podmínek, jak je stanoveno v čl. 15 odst. 6 nařízení (EU) 2021/1060.

Zde vložte text. Maximální délka: 5 000 znaků

Naplnění základních podmínek bylo popsáno v programu. Podmínky byly naplněny k době jeho schválení. V účetním období 1.7.2021 – 30. 6. 2022 nebyl program implementován.

5.2 Soulad s horizontálními zásadami – článek 9 nařízení (EU) 2021/1060

Popište, jak jste v průběhu účetního období zajistili soulad s horizontálními zásadami stanovenými v nařízení o společných ustanoveních, zejména pokud jde o genderovou rovnost a podporu uplatňování hlediska genderové rovnosti, ale také o předcházení diskriminaci na základě pohlaví, rasy nebo etnického původu, náboženského vyznání nebo přesvědčení, zdravotního postižení, věku nebo sexuální orientace.

Zde vložte text. Maximální délka: 5 000 znaků

Program FVB byl schválen v červenci 2022. V účetním období 1.7.2021-30.6.2022 program nebyl implementován. Žádné projekty nebyly zahájeny před schválením programu. Program byl sepsán tak, že respektuje genderovou rovnost a předcházení diskriminaci na základě pohlaví, rasy nebo etnického původu, náboženského vyznání nebo přesvědčení, zdravotního postižení, věku nebo sexuální orientace.

6. PROJEKTY VE TŘETÍCH ZEMÍCH NEBO VE VZTAHU K NIM – ČL. 30 ODST. 2 PÍSM. G) NAŘÍZENÍ (EU) 2021/1149

Popište veškeré akce prováděné v průběhu účetního období ve třetích zemích nebo ve vztahu k nim a způsob, jakým přinášejí přidanou hodnotu EU při dosahování cílů stanovených fondem. Uveďte názvy dotčených třetích zemí. Je-li to relevantní, uveďte odkaz na konzultace s Komisí před schválením projektu (čl. 13 odst. 11 nařízení (EU) 2021/1149).

Zde vložte text. Maximální délka: 6 000 znaků

Není relevantní.

7. SHRUTÍ – ČL. 30 ODST. 2 NAŘÍZENÍ (EU) 2021/1149

Poskytněte shrnutí oddílů 1 až 6, které bude přeloženo a zpřístupněno veřejnosti.

Shrnutí musí zahrnovat přinejmenším všechny body uvedené v čl. 30 odst. 2 a mělo by být pokud možno strukturováno kolem nich.

Doporučuje se používání odrážek, tučného písma nebo orientačních nadpisů, aby zúčastněné strany mohly snadno identifikovat hlavní výsledky programu a hlavní otázky ovlivňující jeho výkonnost.

Zde vložte text. Maximální délka: 7 500 znaků

Program FVB byl schválen v červenci 2022. V účetním období 1.7. 2021 - 30. 6. 2022 program nebyl implementován. Žádné projekty nebyly zahájeny před schválením programu. Program tedy v daném účetním období nedosáhl žádného pokroku.

Výkonnost programu bude v budoucnu negativně ovlivněna nepředvídatelně vysokou mírou inflace. Míra inflace za rok 2022 byla 15,1 %. Zároveň došlo k zásadnímu posílení kurzu CZK vůči EUR. Při tvorbě programu byl kurz CZK k EUR cca 26 CZK za 1 EUR.

V současné chvíli je kurz 23,9 CZK za 1 EUR. V celkovém objemu programu tak došlo v CZK k poklesu alokace z 907 000 000 CZK ($34\,894\,740 \times 26$) na 834 000 000 CZK ($34\,894\,740 \times 23,9$). Tj. pokles způsobený kurzovým rozdílem byl více než 8 %. V kombinaci s vysokou inflací je vliv na dostupnou alokaci zásadní. Aktivita programu spolu s jeho cíli a výkonnostním rámcem byly nastavovány v roce 2020 a na začátku roku 2021. V současné chvíli je tak k dosažení původně stanovených cílů k dispozici fakticky výrazně méně finančních prostředků, je tedy vysoce pravděpodobné, že nebude možné dosáhnout všech cílů. V závislosti na dalším vývoji bude program posouzen a lze předpokládat nutnost jeho revize, případně revize výkonnostního rámce.