



Výbor pro kontrolu kvality hodnocení dopadů regulace (RIA)

K č. j.:
AVS 342/11

V Praze dne 21. dubna 2011

Návrh stanoviska č. 53

Grémia pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu

k

návrhu občanského zákoníku

I.

Cíl návrhu

Nový občanský zákoník tvoří spolu s novým obchodním zákonem a zákonem o mezinárodním právu soukromém „rekodifikaci soukromého práva“. Předkládaný návrh je výsledkem deseti let kontinuálních prací rekodifikační komise Ministerstva spravedlnosti. Návrh zpracovalo Ministerstvo spravedlnosti.

II.

Soulad s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace

Hodnocení dopadů regulace (RIA) podle Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (RIA), jež byly schváleny usnesením vlády ze dne 13. srpna 2007 č. 877, nebylo k tomuto návrhu prováděno, neboť práce na předloženém návrhu zákona byly zahájeny před listopadem roku 2007. V obecné části důvodové zprávy návrhu je uvedeno, že v návaznosti na bod IV. usnesení vlády ze dne 22. srpna 2007 č. 927 k uplatnění Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (RIA) a o zřízení Grémia pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu, RIA nebyla uplatněna. Závěrečná zpráva RIA je uvedena jako bod 7. obecné části důvodové zprávy.

Ministerstvo spravedlnosti v obecné části důvodové zprávy jako argumenty pro neuplatnění RIA nyní k návrhu uvádí, že „*Ministerstvo spravedlnosti informovalo Grémium pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu v březnu 2008, že neprovede RIA u tohoto předpisu na základě výjimky v souladu s usnesením vlády ze dne 22. srpna 2007 č. 927*“. Dále je v důvodové zprávě uvedeno, že práce na tomto právním předpisu byly zahájeny již na počátku roku 2000, věcný záměr nového občanského zákoníku přijala vláda svým usnesením ze dne 18. dubna 2001 č. 345.

Nezpracování RIA k tomuto návrhu zákona je však, i přes výše uvedené argumenty, v rozporu s Programovým prohlášením vlády ze dne 4. srpna 2010, kde je uvedeno v souvislosti se zvyšováním kvality a efektivní tvorby právních předpisů proklamované začlenění zpracování RIA ke každému návrhu zákona.

III.

Způsob projednávání návrhu

Návrh zákona byl projednán v řádném připomínkovém řízení, které bylo ukončeno dne 25. ledna 2011. Zásadní obecné připomínky k návrhu z pohledu vyhodnocení dopadů, které upozorňují na chybějící RIA, vnesly Hospodářská komora ČR a kraj Vysočina. Tyto zásadní připomínky nebyly akceptovány. Výsledky připomínkového řízení jsou uvedeny v části V. materiálu. Návrh se předkládá vládě k projednání z hlediska RIA bez rozporu.

IV.

Návrhy na úpravu/ doplnění

Vzhledem k charakteru a historii tvorby materiálu se z hlediska hodnocení dopadů regulace i přes výtky uvedené v předchozích bodech nenavrhují již žádné další úpravy.

V.

Závěr

Z důvodu uvedených v bodě II. a IV. sekretariát Grémia doporučuje Výboru, aby navrhl Grémiu materiál schválit v předloženém znění.