

STRATEGIE PREVENCE KRIMINALITY NA ÚZEMÍ ÚSTECKÉHO KRAJE NA OBDOBÍ 2009 – 2011



Ústí nad Labem 2008

Tým zpracovatelů Strategie prevence kriminality Ústeckého kraje

Lenka Balogová
Klára Laňková
Jana Matonohová
Taťána Tkadlečková
Jiří Černý
Karel Giampaoli
Tomáš Mědílek
Jan Odvárka

Strategie prevence kriminality Ústeckého kraje byla zpracována za odborné podpory odboru prevence kriminality Ministerstva vnitra ČR a za finanční podpory státní účelovou dotací v rámci Programu prevence kriminality pro rok 2008.

Úvodní slovo hejtmana Ústeckého kraje

Vážený občané Ústeckého kraje,

Strategie prevence kriminality ČR na období 2008 – 2011 podmiňuje čerpání finančních prostředků ze státního rozpočtu na aktivity prevence kriminality existencí strategií prevence kriminality na krajské úrovni. Vzhledem k tomu, že se jedná o významnou částku, na které závisí realizace preventivních aktivit na místní úrovni, Zastupitelstvo Ústeckého kraje rozhodlo o přistoupení kraje do krajské úrovně prevence kriminality a o zpracování Strategie prevence kriminality na území Ústeckého kraje na období 2009 – 2011.

Zásadním podkladem pro zpracování této strategie je Bezpečnostní analýza Ústeckého kraje, která se zaměřuje především na rozbor kriminality v jednotlivých lokalitách kraje. Zároveň se zabývá nejdůležitějšími socio-demografickými faktory ovlivňujícími výskyt sociálně nežádoucích jevů v kraji. Zvláštní pozornost je věnována skupinám obyvatel ohroženým sociálním vyloučením. Bezpečnostní analýza obsahuje i přehled a zhodnocení činnosti subjektů působících v oblasti prevence kriminality a služeb sociální prevence v kraji.

Strategie prevence kriminality na území Ústeckého kraje je výsledkem více jak šestiměsíční práce zástupců obcí a dalších subjektů působících na poli prevence kriminality a sociální prevence v kraji.

Jsem přesvědčen, že strategie zohledňuje aktuální dostupné informace z oblasti prevence sociálně patologických jevů a že navržené cíle a kroky k jejich naplňování vycházejí z reálných možností obcí a dalších zúčastněných organizací.

Vážený občané Ústeckého kraje,

problematika prevence kriminality není jen věcí úzké zájmové skupiny realizátorů preventivních programů nebo policie. Hlavním cílem všech aktivit prevence kriminality je zvýšení pocitu bezpečí a zlepšení kvality života v kraji. Proto se zásadním způsobem se dotýká všech obyvatel kraje. Uvítám proto otevřenou diskusi k problematice prevence kriminality a konkrétní podněty a návrhy na aktualizaci této strategie.

Děkuji

Ing. Jiří Šulc
hejtman Ústeckého kraje

Obsah

1 ÚVOD	5
2 TVORBA STRATEGIE PREVENCE KRIMINALITY KRAJE	6
2.1 Funkce strategie prevence kriminality na území kraje.....	6
2.2 Proces implementace a aktualizace strategie prevence kriminality kraje	6
2.3 Metoda zpracování strategie prevence kriminality	6
2.4 Pracovní skupina pro tvorbu strategie prevence kriminality kraje	7
2.5 Struktura strategie prevence kriminality kraje	7
3 POPIS SOUČASNÉHO STAVU	8
4 SWOT ANALÝZA	11
5 VIZE, CÍLE A CÍLOVÉ SKUPINY	12
6 OPATŘENÍ K JEDNOTLIVÝM CÍLŮM	15
Seznam použitých zkratk.....	23

1 ÚVOD

Vláda ČR dne 15. 10. 2007 usnesením č. 1150 schválila Strategii prevence kriminality na období 2008 – 2011 (dále jen Strategie PK). Systém prevence kriminality je v ní nově rozčleněn na tři úrovně: republikovou, krajskou a městskou. Strategie zároveň přesouvá větší kompetence v oblasti prevence kriminality na kraje.

Úkolem krajské úrovně prevence kriminality je přenesení preventivní politiky státu na úroveň kraje. Nástrojem jsou krajské programy prevence kriminality (dále jen krajské programy), které budou zaměřeny na koncepční řešení bezpečnostní situace a problémů spojených s trestnou činností a přestupky. Kraj bude plánovat preventivní aktivity na svém území a v obcích do 25 tisíc obyvatel. Města nad 25 tis. obyvatel budou zařazena do tzv. městské úrovně prevence kriminality, kterou zabezpečuje Ministerstvo vnitra ČR (dále jen MV) ve spolupráci s kraji. Tato města budou zařazena do městské úrovně na základě jejich rozhodnutí. Města, která nevstoupila do městské úrovně, budou pak zařazena do úrovně krajské.

Na aktivity prevence kriminality obdrží kraj finanční dotaci se státního rozpočtu. Tyto finanční prostředky bude kraj rozdělovat formou dotací v samostatné působnosti.

Aby kraj mohl finanční prostředky na program prevence kriminality čerpat, je třeba, aby splnil podmínky nastavené Strategií PK. Mezi hlavní podmínky patří vypracovat strategii prevence kriminality na období 2009 – 2011 a vytvořit podmínky pro organizaci, přípravu, realizaci a finanční zabezpečení krajského programu.

Podkladovým materiálem pro tvorbu tohoto strategického dokumentu a preventivních programů je Bezpečnostní analýza Ústeckého kraje. Tento analytický materiál je součástí strategického materiálu kraje a je rozdělen do tří částí:

- 1. analýza kriminality v kraji** – rozbor vývoje trestné činnosti na území kraje a v jednotlivých lokalitách kraje, rozbor kriminality podle jednotlivých druhů trestné činnosti, pachatelů a obětí
- 2. socio-demografická analýza** – rozbor vybraných ukazatelů kraje – vývoj nezaměstnanosti, vzdělanostní struktura obyvatelstva a jiné. Pozornost je zaměřena především na analýzu vybraných skupin obyvatelstva ohrožených sociálním vyloučením,
- 3. institucionální analýza pro oblast prevence kriminality** se zaměřuje na činnost subjektů působících na poli prevence kriminality a prevence sociální (orgány státní právy, samosprávy a neziskového sektoru). Rozbor byl rozdělen podle působnosti jednotlivých resortů ministerstev a jiných centrálních orgánů (Rada vlády pro záležitosti romské komunity a Rada vlády pro koordinaci protidrogové politiky). Byl proveden přehled dotačních titulů jednotlivých resortů, v rámci kterých jsou financovány preventivní aktivity. Větší pozornost byla věnována vybraným službám sociální prevence.

Pro zpracování Bezpečnostní analýzy Ústeckého kraje a Strategie prevence kriminality Ústeckého kraje na období 2009 – 2011 (dále jen Strategie kraje) byla vytvořena pracovní skupina pro prevenci kriminality složená ze zástupců institucí veřejné správy působících v oblasti sociální prevence a prevence kriminality. Členové pracovní skupiny mají bohaté zkušenosti s koncepční činností v daných oblastech.

Rok 2008 byl stanoven jako přechodný. V souladu se Strategií PK je Krajský program Ústeckého kraje na rok 2008 sestaven z projektů devíti obcí, které byly zařazeny na základě metodiky Ministerstva vnitra ČR do seznamu obcí do 25 tisíc obyvatel s nejvyšším počtem trestných činů.

2 TVORBA STRATEGIE PREVENCE KRIMINALITY KRAJE

2.1 Funkce strategie prevence kriminality na území kraje

Strategie prevence kriminality ČR na léta 2008 - 2011 ukládá krajům zpracovat strategii (koncept) prevence kriminality na svém území. Při zpracování střednědobého plánu kraj spolupracoval s obcemi, Policií ČR, nestátními neziskovými organizacemi a zástupci dalších subjektů působících na poli prevence. Zpracování tohoto plánu je v souladu se Strategií PK jednou z podmínek k získání státní účelové dotace Ministerstva vnitra ČR na preventivní projekty v rámci Krajského programu prevence kriminality. Krajský program prevence bude každoročně vyhlášován.

Strategie kraje je doporučenou linií rozvoje preventivních aktivit v kraji. Cíle a opatření jsou výsledkem procesu zjišťování aktuálního stavu v oblasti prevence kriminality a sociální prevence a potřeb občanů kraje. Byl navržen systém pro implementaci a pravidelnou aktualizaci plánu. Tento proces předpokládá zavedení jednotného sběru dat o preventivních opatřeních a další zjišťování potřeb a postojů občanů obcí a měst Ústeckého kraje.

2.2 Proces implementace a aktualizace strategie prevence kriminality kraje

Pro implementaci Strategie kraje bude zachována pracovní skupina pro prevenci kriminality. Pracovní skupina se bude pravidelně setkávat jednou až dvakrát ročně a řešit problémy související s implementací Strategie kraje, sběrem a vyhodnocováním dat. Členové skupiny budou plnit roli kontaktních osob pro jednotlivé oblasti (resorty) působících na poli prevence, tj. prevence kriminality, sociální prevence na úrovni primární, sekundární nebo terciární prevence sociálně nežádoucích jevů. Pracovní skupina je odpovědná za průběžné monitorování a vyhodnocování realizace Strategie kraje.

Aktivity, které mají být realizovány v roce 2009, včetně odhadu jejich finanční náročnosti a minimální potřebná dotace pro jejich realizaci jsou stanoveny ve Strategii kraje. První aktualizace strategie kraje na další období proběhne v roce 2009.

Za účelem propojování sítě služeb a předávání zkušeností budou realizována ročně 2 - 3 mezioborová setkání participujících subjektů a dalších osob zainteresovaných v problematice prevence kriminality a sociální prevence.

Jednou za rok bude realizována konference pro širokou veřejnost na téma prevence v Ústeckém kraji.

2.3 Metoda zpracování strategie prevence kriminality

Usnesením Rady Ústeckého kraje č. 129/99R/2007 ze dne 5. prosince 2007 byl zpracováním strategie prevence kriminality kraje pověřen odbor sociálních věcí a zdravotnictví krajského úřadu. Odbor zpracoval ve spolupráci s členy pracovní skupiny pro prevenci kriminality také bezpečnostní analýzu kraje jako podkladový materiál pro tvorbu strategie prevence kriminality kraje.

Díličí kroky zpracování Strategie kraje:

1. Ustanovení pracovní skupiny prevence kriminality pro tvorbu Bezpečnostní analýzy Ústeckého kraje a Strategie prevence kriminality na území Ústeckého kraje na období 2009 – 2011 (výběr členů skupiny na základě metodického doporučení Ministerstva vnitra ČR a participujících organizací v oblasti prevence).

Termín: prosinec 2007.

Realizátor: Ústecký kraj – krajský úřad.

2. Zpracování bezpečnostní analýzy kraje (analýza kriminality v kraji, socio-demografická analýza, institucionální analýza). První část – analýza kriminality kraje

byla přepracována v měsíci březnu – dubnu na základě nové metodiky MV ČR, která byla krajům postoupena v březnu 2008.

Termín: prosinec 2007 – duben 2008.

Realizátor: pracovní skupina pro prevenci kriminality.

3. Příprava návrhové části Strategie kraje, definice cílů a opatření. Výsledný návrh cílů a opatření s výzvou k připomínkování byl rozeslán starostům obcí s pověřeným obecním úřadem a zveřejněn na webových stránkách kraje.

Termín: leden – březen 2008.

Realizátor: pracovní skupina pro prevenci kriminality.

4. Připomínkování strategie a zpracování finální verze.

Termín: duben 2008.

Realizátor: pracovní skupina pro prevenci kriminality, Ústecký kraj.

5. Předložení Strategie kraje orgánům kraje.

Termín: květen – červen 2008.

2.4 Pracovní skupina pro tvorbu strategie prevence kriminality kraje

Pro tvorbu střednědobého plánu byla stanovena pracovní skupina pro prevenci kriminality. Pracovní skupina pro prevenci kriminality byla složena ze zástupců institucí veřejné správy působících v oblasti sociální prevence a prevence kriminality. Vedoucím pracovní skupiny je krajský manažer prevence kriminality.

Členové pracovní skupiny mají bohaté zkušenosti s koncepční činností v oblastech:

- prevence kriminality,
- plánování rozvoje sociálních služeb metodou komunitního plánování,
- školství, mládeže a tělovýchovy – zejména koordinace primární prevence sociálně nežádoucích jevů,
- protidrogové politiky,
- sociálně-právní ochrany dětí,
- sociální prevence,
- integrace romské komunity.

2.5 Struktura strategie prevence kriminality kraje

Strategie prevence kriminality na území Ústeckého kraje je členěna do částí:

Popis současného stavu – zdroje: Bezpečnostní analýza Ústeckého kraje, analýza poskytovatelů sociálních služeb, již zpracované koncepční dokumenty (např. Střednědobý plán rozvoje sociálních služeb v Ústeckém kraji na období 2008 – 2011, Akční plán protidrogové politiky a jiné), vlastní zkušenost členů pracovní skupiny.

SWOT analýza – identifikace silné a slabé stránky systému prevence, příležitosti a rizika pro oblast prevence kriminality a sociální prevence. Pro další práci se SWOT analýzou při návrhu cílů a opatření Strategie kraje byl zvolen přístup eliminace slabých stránek za využití příležitostí.

Cíle strategie – pro oblast sociální prevence a prevence kriminality byly v pracovní skupině navrženy čtyři dílčí cíle. Základním pravidlem bylo, že výsledný cíl musí být výsledkem konsensu všech členů pracovní skupiny.

Zdroje pro návrh cílů: SWOT analýza, údaje popisu aktuálního stavu, bezpečnostní analýza kraje, zkušenosti a znalosti členů pracovní skupiny.

Opatření (dílčí kroky) – ke každému cíli byl navržen potřebný počet opatření v následující struktuře:

- popis opatření a jeho dílčích aktivit,
- předpokládané dopady,
- cílová skupina,
- časový horizont realizace,
- odhad finanční náročnosti,
- hlavní finanční zdroje,
- předpokládaní realizátoři,
- hodnotící indikátory.

3 POPIS SOUČASNÉHO STAVU

Základní informace o aktuálním stavu v Ústeckém kraji ve vztahu k prevenci kriminality a sociální prevenci uvádí Bezpečnostní analýza Ústeckého kraje, která byla zpracována na přelomu let 2007 a 2008. Poskytuje informace o kriminalitě v kraji, vybraných socio-demografických ukazatelích a popisuje působení orgánů veřejné správy, nestátních neziskových organizací a jiných zainteresovaných subjektů v oblasti prevence kriminality a sociální prevence. Níže jsou uvedeny stručné závěry bezpečnostní analýzy.

Vývoj kriminality v celém Ústeckém kraji zaznamenal od roku 2003 růst. Skokový nárůst v roce 2007 je důsledkem zejména novelizace trestního řádu, kdy došlo k překvalifikování přestupků - řízení motorového vozidla bez řidičského oprávnění a řízení pod vlivem alkoholu na trestný čin. Před přijetím novely počet trestných činů v kraji stagnoval. V roce 2007 se Ústecký kraj s 34 663 zjištěnými trestnými skutky řadil na 4. místo mezi ostatními kraji v ČR. Po přepočtu zjištěných trestných skutků na 10 tisíc obyvatel (tzv. indexací) se kraj zařadil již na 2. místo po metropoli Praze. Index Ústeckého kraje činí 421 skutků na 10 obyvatel.

Příčinami tohoto stavu jsou také nepříznivé socio-demografické a socio-ekonomické ukazatele Ústeckého kraje a jednotlivých okresů v kraji. Jedná se zejména o:

- nejvyšší nezaměstnanost v rámci celé ČR,
- nejvyšší podíl osob ohrožených sociálním vyloučením,
- nejvíce vyloučených romských lokalit (20 % ze všech lokalit v ČR),
- nízká vzdělanostní struktura obyvatel kraje (nejmenší počet obyvatel s vysokoškolským vzděláním a nejvyšší počet občanů se základním nebo nedokončeným základním vzděláním),
- vysoká rozvodovost,
- nižší kvalita životního prostředí,
- vysoký podíl osob odsouzených k výkonu trestu odnětí svobody,
- vysoký počet dětí a mladistvých, které spáchaly nebo páchají trestné činy (2. místo mezi kraji ČR),
- absolutně nejvyšší podíl dětí umístěných do institucionální péče k výkonu ústavní nebo ochranné výchovy.

Města zpočátku směřovala své preventivní aktivity do oblasti sociální i situační prevence. V roce 2005 se tento trend obrátil a města se zaměřila na realizaci projektů situační prevence. Zejména se jednalo o vytváření sítí městských kamerových dohlížecích systémů. Většina měst (obcí s rozšířenou působností) Ústeckého kraje má tuto síť již vytvořenu. Síť není ještě vytvořena v Lounech, Podbořanech a Lovosicích. V Lovosicích je plánováno

vybudování kamerového systému v roce 2008. Města jsou často propojena také s průmyslovými zónami. Některá města uvažují o propojení svých kamerových sítí s bezpečnostními systémy komerčních subjektů, aby byla lépe zajištěna ochrana objektů mimo území obce.

V současné době je vhodné zaměřovat se na preventivní aktivity typu sociální prevence a informování občanů. Projekty sociální prevence se zaměřují zejména na odstraňování příčin sociálně nežádoucích jevů a zmírňování jejich důsledků.

Dále je vhodné věnovat větší pozornost dětem a mladistvým a seniorům. Senioři jsou jednou ze skupin obyvatelstva nejvíce ohroženou kriminalitou. Senioři se stávají nejčastěji oběťmi krádeží, loupežných přepadení a podvodů.

Na práci s dětmi ohroženými sociálně nežádoucími jevy se zaměřuje několik resortů státní správy (MPSV, MV, MŠMT, MZ a MS). Nejednotnost působení jednotlivých resortů v této oblasti je všeobecně známa.

Klíčovou úlohu mají zde orgány sociálně-právní ochrany dětí (dále jen OSPOD) řízené MPSV, které působí v rámci přenesené působnosti na obecních úřadech obcí s rozšířenou působností a částečně na krajích. V roce 2006 byla i většina měst (zejména nejvíce zatížených) výrazněji finančně podpořena dotací MPSV. Města personálně posílila, ale přesto je terénních sociálních pracovníků a kurátorů pro mládež nedostatek.

V roce 2006 evidovaly orgány OSPOD (kurátoři pro mládež) v České republice celkem 13 193 provinění (tzn. trestný čin nebo jinak trestný čin spáchaný mladistvými nebo dětmi dle definice zákona č. 218/2003 Sb., o soudnictví ve věcech mládeže). V Ústeckém kraji bylo zaznamenáno 1 546 provinění, tj. 11,72 %. Co do absolutního počtu provinění zaujímá Ústecký kraj 2. místo v rámci krajů ČR. Toto pořadí je zachováno i v indexovém vyjádření, kdy republikový průměr činí 12,85 trestných skutků spáchaných osobami mladšími 18-ti let a index připadající na Ústecký kraj je 18,78 skutků na 10 tis. obyvatel.

V roce 2006 evidovaly orgány OSPOD v Ústeckém kraji 1 559 dětí do 18 let, které byly na základě soudního rozhodnutí umístěny do školských zařízení pro výkon ústavní a ochranné výchovy. Z tohoto počtu byla 26 dětem uložena ochranná výchova. V České republice bylo v tomto období evidováno celkem 8 691 umístěných dětí, Ústecký kraj zaujímá s 17,6 % jednoznačně první místo v republice.

Důležitá je koordinovaná spolupráce orgánů OSPOD s dalšími subjekty, zejména se školami a školskými zařízeními (středisky výchovné péče a s pedagogicko-psychologickými poradnami), s Policií ČR, městskou policií, soudy, státními zastupitelstvími a Probační a mediační službou ČR. V Ústeckém kraji působí meziresortní týmy na okresní úrovni (tzv. týmy pro mládež), které jsou složeny ze zástupců výše uvedených institucí. Cílem těchto skupin je prohlubovat spolupráci a společně postupovat a volit opatření při péči o děti, zejména děti ohrožené sociálně nežádoucími jevy.

Významnou podporu pro činnost orgánů OSPOD představují zejména nestátní neziskové organizace (dále jen NNO). Tyto organizace poskytují služby sociální prevence - zejména sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi a programy zaměřené na sanaci rodiny. Těchto služeb je v kraji registrováno celkem osmnáct. U mnoha rodin, které prošly kvalitním reintegračním programem, bylo dosaženo zlepšení jejich životní a sociální situace. Tím byly vytvořeny příznivé podmínky pro návrat dětí z institucionální péče zpět do rodiny. Tyto programy jsou zaměřeny také na prevenci odebrání dětí z jejich původního prostředí a umístění do výchovného zařízení.

Provedena byla také analýza vybraných registrovaných druhů služeb sociální prevence poskytovaných na území kraje. V kraji pro cílovou skupinu osob navracejících se ze zařízení ústavní a ochranné výchovy působí šest domů na půl cesty. Zařízení jsou rovnoměrně rozmístěna na celém území kraje. Pouze jediné zřízení se specializuje pouze na tento typ služby. Ostatní subjekty mají tento typ služby jako součást většího celku služeb, zpravidla

v kombinaci s azylovým domem. Důležitou součástí služby je sociální program napomáhající klientům při integraci do společnosti.

Ústecký kraj se řadí, stejně jako v případě dětí a mladistvých, na přední místa ve vykazovaném počtu osob evidovaných kurátory pro dospělé. Jsou to především osoby, které byly propuštěny z výkonu vazby nebo výkonu trestu odnětí svobody (dále VTOS). Sociální kurátoři převážně navštěvují klienty ještě v průběhu výkonu trestu a nabízejí klientům pomoc (tzv. předvýstupní poradenství). O pomoc žádají především klienti, kteří nemají rodinné zázemí. Nejčastěji se na kurátory obracejí se žádostí o pomoc při vyřizování dávek hmotné nouze (pouze malá část klientů získá po výkonu trestu zaměstnání) a pomoc při zajištění ubytování. Klientům je nabídnuta většinou ubytovna (zpravidla v majetku obce) nebo zařízení typu azylového domu. V Ústeckém kraji je relativně dostatečná síť azylových domů. Výjimkou je např. Lounsko a Šluknovský výběžek. Nedostatek je vnímán zejména v zimních měsících, kdy se do těchto zařízení stahují i řada dalších osob bez přístřeší.

Osobám po VTOS jsou nabízeny i další programy. Jedná se zejména o rekvalifikační programy nebo programy penitenciární a postpenitenciární péče. Tyto programy se zaměřují na integraci osob ohrožených sociálním vyloučením a na jejich uplatnění na trhu práce. Těchto resocializačních programů je v kraji malé množství. Vhodné je podporovat realizaci více programů zaměřených na resocializaci především mladých lidí.

Je vhodné, aby výše uvedené služby – programy sanace rodiny, resocializační programy pro děti, mladistvé a dospělé (např. probační programy, zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc a domy na půl cesty, byly podporovány a rozšířeny do všech oblastí Ústeckého kraje.

Sociální služby

V Ústeckém kraji je široká síť sociálních služeb. Pozornost byla soustředěna na vybrané typy služeb sociální prevence. Některé druhy služeb jsou dostatečně dostupné na celém území kraje: V některých lokalitách (např. okres Louny) však je síť služeb nedostačující. Služby sociální prevence poskytují zejména nestátní neziskové organizace. Z tohoto důvodu je třeba nadále posilovat spolupráci subjektů veřejné správy s neziskovým sektorem.

V kraji je vybudována kvalitní síť služeb pro osoby ohrožené návykovými látkami (zpravidla se jedná o sociální služby). Jako velký nedostatek je v Ústeckém kraji pocíťována absence záchytné stanice pro osoby pod vlivem návykových látek.

4 SWOT ANALÝZA

SWOT analýza identifikuje silné a slabé stránky systému prevence, příležitosti a rizika pro oblasti prevence kriminality a sociální prevence. Pro další práci se SWOT analýzou při návrhu cílů a opatření strategie kraje byl zvolen přístup eliminace slabých stránek za využití příležitostí.

SWOT analýza byla sestavena členy pracovní skupiny pro prevenci kriminality ve spolupráci s odborníky ze subjektů participujících na řešení problematiky prevence kriminality působících v Ústeckém kraji. Jedná se zejména o zástupce samospráv (obecních a krajské), Policie ČR, Probační a mediační služby ČR, městské policie a nestátních neziskových organizací realizujících aktivity z oblasti prevence kriminality.

silné stránky	slabé stránky
<ul style="list-style-type: none"> - dobrá odborná úroveň a zkušenosti zástupců subjektů působících v oblasti prevence kriminality a sociální prevence (9) - funkční systém prevence kriminality (8) - funkční a kvalitní síť sociálních služeb (služeb sociální prevence) a síť služeb pro uživatele drog v kraji (8) - zapojení více resortů do systému prevence kriminality (MV, MPSV, MŠMT, MZ, RVKPP, RVZRK) (6) - stabilní financování sociální prevence a prevence kriminality (dotační programy zapojených resortů) (6) - vysoká poptávka samospráv po programu prevence kriminality (4) - plánování rozvoje sociálních služeb na území obcí a kraje (2) - dobrá schopnost získat a čerpat finanční prostředky na služby z různých zdrojů (1) 	<ul style="list-style-type: none"> - nedostatečný (formální) přístup škol k zapojení do systému prevence kriminality (primární prevence) (7) - nedostatečný systém vzdělávání v oblasti prevence kriminality (6) - nedostatečná součinnost „zúčastněných“ subjektů (státní správa, samospráva, NNO) v prevenci kriminality (5) - nedostatek specialistů zapojených do systému prevence kriminality (kumulace činností...) (5) - nedostatečná informovanost veřejnosti (mediální prezentace) o prevenci kriminality (ochraně občanů, příklady dobré praxe...) (5) - nedostatek finančních prostředků na preventivní projekty (5) - nedostatek a nerovnoměrné (lokální) rozdělení specifických programů pro děti, mládež i dospělé (4) - omezená možnost rozhodování samospráv při rozdělování dotací na prevenci (4) - nedostatek subjektů pracujících s problematickými cílovými skupinami (1) - omezené kompetence krajů v oblasti prevence kriminality v obcích zařazených do městské úrovně PK (1) - nedostatečná síť středisek výchovné péče (0)

příležitosti	rizika
<ul style="list-style-type: none"> - posílení kompetencí krajů (obcí) zapojených do krajské úrovně prevence kriminality (8) - rozvoj vzájemné spolupráce (koordinace) subjektů zapojených do systému prevence kriminality (7) - zapojení většiny měst do 25 tisíc obyvatel do systému PK (7) - realizace systému včasné intervence (5) - možnost financování z fondů EU (4) - rostoucí zájem samospráv o preventivní politiku (3) - zajištění a rozšíření vzdělávacích programů pro pracovníky působící v oblasti prevence (3) - zapojení více subjektů do systému prevence (NNO, podnikatelské subjekty...) (3) - využití stávajících programů (dotačních titulů) prevence kriminality (1) 	<ul style="list-style-type: none"> - nárůst počtu sociálně vyloučených lokalit a počtu trestné činnosti nejen v těchto lokalitách (8) - nedostatečné zakotvení prevence kriminality v legislativě ČR (7) - nedostatečná primární prevence sociálně patologických jevů na školách (6) - tolerance společnosti k sociálně nežádoucím jevům (trestná činnost, zneužívání alkoholu a drog, gamblersví...) (6) - nárůst počtu osob ohrožených sociálním vyloučením (5) - negativní socio-demografické a socio-ekonomické ukazatele v kraji (4) - pokles počtu menších poskytovatelů služeb a narušení konkurenčního prostředí – růst lokalit bez nabídky specifických služeb (3) - nárůst počtu provinění dětí a mladistvých (2) - rostoucí dysfunkce rodin – nedostatečná výchova směřující k rizikovému chování (2) - neefektivní využívání finančních prostředků (1) - fluktuace odborníků nejen v sociálních službách (1) - negativní postoj společnosti k určité skupině osob (0)

5 VIZE, CÍLE A CÍLOVÉ SKUPINY

Vize, obecné cíle, dílčí cíle a opatření byly formulovány na základě SWOT analýzy a následujících dokumentů:

- Strategie prevence kriminality ČR na léta 2008 – 2011,
- Bezpečnostní analýza Ústeckého kraje – popisuje aktuální stav v oblasti sociální prevence a prevence kriminality v Ústeckém kraji,
- Zpráv o situaci v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti na území České republiky v letech 2006 a 2007,
- Střednědobý plán rozvoje sociálních služeb Ústeckého kraje na období 2008 – 2011,
- další analytických a koncepčních dokumentů na místní i krajské úrovni

Dále bylo využito i konkrétních zkušeností odborníků působících v oblasti služeb sociální prevence a dalších programů prevence kriminality.

Pořadí oblastí (typů) preventivních aktivit se zaměřením na níže uvedené cílové skupiny bylo sestaveno na základě vydefinovaných potřeb zjištěných z uvedených materiálů a z praktických zkušeností odborníků působících v oblasti prevence sociálně nežádoucích jevů.

5.1 Vize

Vize odrážejí stav, kterého je žádoucí dosáhnout na konci období platnosti strategie prevence kriminality.

Vize:

- stagnace, popř. pokles ročního počtu trestných činů a dalších deliktů spáchaných na území kraje
- rostoucí pocit bezpečí občanů
- udržení stávajících aktivit (služeb) a zvyšování jejich kvality a efektivity
- dostatek specifických programů pro děti do 18-ti let s výchovnými problémy (rizikovým chováním) ve všech lokalitách Ústeckého kraje
- zvyšování informovanosti veřejnosti o možnostech a způsobech ochrany před trestnou činností
- preventivní programy přizpůsobené specifickým potřebám v lokalitě
- koncepční financování preventivních aktivit – víceleté financování
- zvyšování kvality života v Ústeckém kraji.

5.2 Obecné cíle

Obecnými cíli strategie jsou:

- 1. Předcházet vzniku kriminality a snižovat její výskyt** – eliminace rizikových sociálně nežádoucích jevů, snižovat kriminalitu a omezování příležitostí k páčání trestné činnosti.
- 2. Zajistit funkční systém prevence kriminality na krajské a místní (obecní) úrovni** – koordinace participujících subjektů, vytvoření systému kvalitních, efektivních a stabilně finančně zabezpečených preventivních programů v kraji – projekty sociální a situační prevence a aktivity zaměřené na informovanost veřejnosti. Posilovat odpovědnost a působnost obcí či jejich svazků v oblasti prevence, tj. prevence kriminality a sociální prevence.

5.3 Cílové skupiny

Pozornost bude zaměřena především na děti a mladistvé, ale i seniory. Ústecký kraj patří mezi kraje v ČR, ve kterých je evidován největší počet trestných skutků spáchaných dětmi a mladistvými. Nevíce dětí je také umístěno do zařízení pro výkon ústavní a ochranné výchovy. Naopak senioři jsou nejrizikovější skupinou obyvatelstva, která je nejvíce ohrožena kriminalitou. Senioři se stávají nejčastěji oběťmi krádeží, loupežného přepadení a podvodů.

Cílové skupiny byly sestaveny v pořadí (dle priorit):

- děti a mládež a rodiny s dětmi
- oběti trestné činnosti a oběti domácího násilí
- obyvatelé nejvíce ohrožení trestnou činností
- osoby opouštějící školská zařízení pro výkon ústavní a ochranné výchovy
- osoby ohrožené sociálním vyloučením (např. osoby ze sociálně vyloučených lokalit)
- pracovníci působící na poli prevence
- občané (obyvatelé kraje, návštěvníci či osoby, které v kraji pracují)

5.4 Podpora projektů dle priorit strategie prevence kriminality na území kraje

V rámci programu prevence kriminality Ministerstva vnitra ČR bylo od roku 1996 do roku 2007 městům a obcím Ústeckého kraje přidělena státní účelová dotace na 689 preventivních projektů. V roce 2006 obdržel dotaci jeden projekt realizovaný Ústeckým krajem. Státní dotaci z programu prevence kriminality získalo v uvedeném období celkem 23 měst a byla poskytnuta dotace v celkové výši 120,778 miliónů Kč. Podrobnější rozbor realizovaných preventivních projektů měst a obcí kraje je uveden v Bezpečnostní analýze. Rozlišujeme tři základní typy preventivních opatření:

- 1. Situační prevence** - je zaměřena na minimalizaci a eliminaci příležitostí k páčání trestné činnosti. Staví na zkušenosti, že určité druhy kriminality se objevují v určité době, na určitých místech a za určitých okolností. Zvyšuje pravděpodobnost odhalení pachatele a snižuje potencionální zisk z trestné činnosti. Škála aktivit je široká od legislativní iniciativy, organizaci bezpečnostní struktury a realizaci různých technických opatření. Za nejefektivnější projekty v této oblasti jsou považovány projekty zřizování městských kamerových dohlížecích systémů a pultů centrální ochrany. Nejčastěji tyto aktivity realizují obce v samosprávné působnosti a Policie ČR.
- 2. Sociální prevence** - je orientována na odstranění příležitostí k páčání trestné činnosti. Vytváří aktivity zaměřené na socializaci a změnu nepříznivých společenských a ekonomických podmínek prostředí, které produkuje pachatele trestné činnosti. Realizaci sociálně-preventivních aktivit, jejichž škála je poměrně široká (volnočasové aktivity, nízkoprahová, poradenská a krizová zařízení, resocializační a rekvalifikační programy, azylové a chráněné bydlení, terénní sociální práce) se významně věnují samosprávy obcí a zejména nestátní neziskové organizace. Pozornost je zaměřena zejména na mládež ohroženou sociálně nežádoucími jevy.
- 3. Informování občanů o možnostech a způsobech ochrany před trestnou činností** - cílem je poskytování objektivních a včasných informací o sociálně nežádoucích, jevech a rizikovém chování a o příčinách těchto jevů. Informování veřejnosti o nejčastějších typech trestné činnosti a o způsobech jejich páčání a o místech a časech jejich výskytu. Poskytování rad, návodů a doporučení o způsobech a možnostech ochrany před trestnou činností prostřednictvím médií, přednášek, besed, tiskovin a poradenských služeb.

Preventivní aktivity se uskutečňují v celostátním, regionálním i místním rámci a to na úrovni primární, sekundární a terciární prevence.

Typy podporovaných projektů – pořadí dle priorit:

- projekty sociální prevence
- informování občanů
- projekty situační prevence

5.5 Dílčí cíle

Navržené dílčí cíle:

- **Cíl 1:** Zajištění dostatečné informovanosti obyvatel ÚK o systému prevence
- **Cíl 2:** Podpora spolupráce participujících subjektů, uzavírání partnerství, koordinace jejich činnosti – zapojení veřejnosti
- **Cíl 3:** Zjištění potřeb (názorů, postojů) občanů v oblasti prevence a hodnocení efektivity realizovaných preventivních programů
- **Cíl 4:** Zajištění odpovídající nabídky programů (projektů) sociální a situační prevence (úrovně primární, sekundární a terciární prevence)

6 OPATŘENÍ K JEDNOTLIVÝM CÍLŮM

Opatření jsou postupnými kroky vedoucími k naplnění cílů strategie.

Cíl 1: Zajištění dostatečné informovanosti obyvatel ÚK o systému prevence

Stručný popis cíle:

Vytvoření informačního systému prevence kriminality, o možnostech ochrany před trestnou činností a možnostech pomoci obětem trestné činnosti. Poskytování informací o realizaci preventivních aktivit na území Ústeckého kraje.

Zdůvodnění:

Na poli prevence kriminality a sociální prevence působí řada subjektů veřejné správy (spadajících do působnosti několika ústředních orgánů státní správy – Policie ČR, Probační a mediační služba, ale také kraje a obce), dále pak nestátní neziskové organizace (např. poskytující sociální služby - služby sociální prevence). Tyto subjekty poskytují v různé formě informace o systému prevence – webové stránky, články v médiích (obecní tisk, bulletiny, katalogy sociálních služeb a jiné).

Je žádoucí, aby byl vytvořen jednotný systém, ve kterém budou shromažďovány informace o preventivních aktivitách na území obcí a měst Ústeckého kraje, souhrn informací pro občany kraje, zejména pak pro oběti trestné činnosti (poradenství a jiné dostupné služby – např. intervenční centrum pro oběti domácího násilí). V rámci systému by měly být poskytována sdělení o způsobech ochrany před trestnou činností a informace pro odbornou veřejnost. Veřejné prezentace obcí a měst a subjektů realizujících preventivní programy není dostatečná. Občané často nevědí o realizovaných preventivních projektech v jejich městě, lokalitě. Nejsou poskytovány informace o ochraně jejich osoby či majetku před trestnou činností.

opatření 1.1	Vytvoření informačního systému o systému prevence, o možnostech ochrany před TČ a o možnostech pomoci obětem TČ. Informace o realizaci preventivních aktivit.
stručný popis opatření	<ul style="list-style-type: none"> - vytvoření informačního systému pro sběr aktuálních dat z oblasti prevence - zajištění dostupnosti informací široké veřejnosti (webové stránky, média, tiskoviny, reklamní předměty)
předpokládané dopady	<ul style="list-style-type: none"> - zvýšení informovanosti občanů, orgánů veřejné správy a jiných realizátorů preventivních programů (např. NNO, školská zařízení, OSPOD) - snadnější orientace v systému prevence
stručný popis cílové skupiny	<ul style="list-style-type: none"> - občané Ústeckého kraje - orgány veřejné správy (kraje a obce = zadavatelé) - realizátoři preventivních opatření (NNO, školská zařízení, participující subjekty)...
předpokládané fin. náklady	bude stanoveno po zpracování projektového záměru
hlavní finanční zdroje	ROP, MV ČR, ESF, jiné zdroje
předpokládaní realizátoři	Ústecký kraj, externí dodavatelé v rámci projektu
časový horizont	2008 – příprava projektového záměru
hodnotící indikátory/předpokládané výstupy opatření	indikátory: počet aktivit počet uživatelů výstupy: informační systém o prevenci

opatření 1.2	Podpora aktivit na zlepšení veřejné prezentace programů prevence
stručný popis opatření	<ul style="list-style-type: none"> - shromažďování příkladů dobré praxe veřejné prezentace realizátorů preventivních programů a jejich publikace na webových stránkách kraje - zařazení prezentace příkladů dobré praxe do programu krajské konference prevence kriminality a sociální prevence
předpokládané dopady	<ul style="list-style-type: none"> - zvýšení informovanosti občanů, zadavatelů a realizátorů o preventivních aktivitách
stručný popis cílové skupiny	<ul style="list-style-type: none"> - zadavatelé a realizátoři programů prevence
předpokládané finanční náklady	50 tisíc Kč/rok
hlavní finanční zdroje	Program prevence kriminality MV ČR
předpokládaní realizátoři opatření	Krajský úřad Ústeckého kraje – odbor sociálních věcí a zdravotnictví, obce, NNO a jiné zainteresované subjekty
časový horizont	průběžně po dobu platnosti plánu
hodnotící indikátory/ předpokládané výstupy opatření	<p>indikátory: počet účastníků počet aktivit</p> <p>výstupy: konference prevence kriminality a sociální prevence příklady dobré praxe</p>

Cíl 2: Podpora spolupráce participujících subjektů, uzavírání partnerství, koordinace jejich činnosti – zapojení veřejnosti do prevence kriminality.

Stručný popis cíle:

Podpora vytvoření sítě kooperujících skupin (center) pro prevenci na území Ústeckého kraje s přihlédnutím k místním specifikům (např. pro děti, žáky, studenty, rodiče a pracovníky škol a školských zařízení) v Ústeckém kraji.

Zdůvodnění:

V kraji působí celá řada institucí a orgánů činných v preventivních aktivitách, které v současné době nejsou dostatečně koordinovány, což může vést k duplicitě, případně absencím potřebných opatření.

Zástupci subjektů působící v oblasti prevence kriminality a sociální prevence (zejména v okresních městech) jsou členy různých pracovních skupin pro prevenci kriminality. Tyto pracovní skupiny byly vytvořeny na místní úrovni ve městech, která od roku 1996 čerpala státní účelovou dotaci na preventivní projekty v rámci Programu prevence kriminality Ministerstva vnitra ČR.

Na okresní úrovni působí od roku 2004 pracovní skupiny (tzv. týmy pro mládež) vzniklé z iniciativy Probační a mediační služby ČR. Hlavním předmětem činnosti těchto skupin je koordinace opatření v oblasti dětí a mladistvých ohrožených sociálně nežádoucími jevy. Členy interdisciplinárních skupin jsou zástupci orgánů činných v trestním řízení mládeže (OS, PČR, OSZ) a dále OSPOD (kurátoři pro mládež), PMS a další zástupci participujících subjektů (NNO, školy, školská zařízení),

Je žádoucí, aby již vzniklé pracovní skupiny pro prevenci byly podporovány a prohlubována jejich spolupráce.

Ve městech a obcích, kde skupiny nebyly dosud zřízeny, podporovat vznik a zahájení jejich činnosti na všech úrovních (obecní, oblastní, okresní).

opatření 2.1	Zapojení příslušných subjektů do systému prevence (obce, školy, NNO...) a zajištění jejich koordinace
stručný popis opatření	<ul style="list-style-type: none"> - podpora vzniku a činnosti pracovních skupin pro prevenci na místní a regionální (okresní) úrovni (s využitím již existujících osvědčených institucí) k zajištění vzájemné komunikace a spolupráce všech subjektů realizujících prevenci, zejména škol a školských zařízení, obcí (OSPOD), NNO, Policie ČR, městské policie, PMS... - podpora zajištění koordinace vzniklých pracovních skupin
předpokládané dopady	<ul style="list-style-type: none"> - vzájemná koordinace preventivních aktivit a opatření, vedoucí k účinné součinnosti všech zapojených subjektů a zvýšení celkové efektivity prevence - zlepšení vzájemné informovanosti - výměna zkušeností
stručný popis cílové skupiny	- zástupci participujících subjektů v oblasti prevence
předpokládané finanční náklady	v rámci provozních nákladů participujících subjektů
hlavní finanční zdroje	Ústecký kraj, MŠMT, MPSV, MV ČR, OPVK, ESF, jiné zdroje
předpokládaní realizátoři opatření	Ústecký kraj, zástupci zapojených subjektů (manažeři prevence měst, okresní metodici primární prevence, dále např. pedagogičtí pracovníci škol a školských zařízení, metodici prevence ve školách
časový horizont	průběžně po dobu platnosti plánu
hodnotící indikátory/ předpokládané výstupy opatření	<p>indikátory: počet aktivit počet pracovních skupin počet zapojených zástupců subjektů</p> <p>výstupy: funkční síť center preventivní práce (pracovních skupin), informační systém o prevenci i</p>

opatření 2.2	Zavádění systému vzdělávacích aktivit pro pracovníky subjektů participujících v systému prevence
stručný popis opatření	<ul style="list-style-type: none"> - vytvoření a pravidelná aktualizace nabídkového katalogu kurzů, seminářů a akreditovaných vzdělávacích kurzů pro metodiky prevence a pracovníky prevence (pořádaných nejen školami a školskými zařízeními v kraji - vzdělávání zaměstnanců subjektů zapojených do prevence
předpokládané dopady	<ul style="list-style-type: none"> - zvýšení dostupnosti odborného vzdělávání pro pracovníky na úseku prevence - zvýšení odbornosti pracovníků subjektů - zlepšení spolupráce zapojených subjektů
stručný popis cílové skupiny	- pracovníci v oblasti prevence sociálně negativních jevů
předpokládané finanční náklady	v rámci provozních nákladů participujících subjektů
hlavní finanční zdroje	Program prevence kriminality MV ČR, , ESF, MV ČR, MPSV, MŠMT, Ústecký kraj a jiné zdroje
předpokládaní realizátoři opatření	organizace realizující vzdělávací aktivity (školy a školská zařízení)
časový horizont	průběžně po dobu platnosti plánu
hodnotící indikátory	počet aktivit počet absolventů vzdělávání

opatření 2.3	Prohlubování spolupráce jednotlivých subjektů – interdisciplinární setkávání zástupců obcí a dalších zainteresovaných subjektů
stručný popis opatření	<ul style="list-style-type: none"> - podpora zlepšení koordinace lokálních a územních pracovních skupin a územních center (již vytvořených) k zajištění vzájemné komunikace a spolupráce všech subjektů realizujících prevenci, zejména škol a školských zařízení, obcí, NNO, Policie ČR, městské policie - podpora činnosti pracovních skupin pro prevenci
předpokládané dopady	<ul style="list-style-type: none"> - vzájemná koordinace preventivních aktivit a opatření, vedoucí k účinné součinnosti všech zapojených subjektů a zvýšení celkové efektivity prevence - zlepšení vzájemné informovanosti - výměna zkušeností
stručný popis cílové skupiny	- zástupci participujících subjektů v oblasti prevence
předpokládané finanční náklady	v rámci provozních nákladů participujících subjektů
hlavní finanční zdroje	Ústecký kraj, obce, MŠMT, MPSV, MV ČR, OPVK, ESF, jiné zdroje
předpokládaní realizátoři opatření	Krajský úřad Ústeckého kraje, zástupci zapojených subjektů (manažeri prevence měst, okresní metodici primární prevence, dále např. pedagogičtí pracovníci škol a školských zařízení, metodici prevence ve školách
časový horizont	průběžně po dobu platnosti plánu
hodnotící indikátory/ předpokládané výstupy opatření	<p>indikátory: počet fungujících pracovních skupin a center počet aktivit počet zapojených zástupců subjektů</p> <p>výstupy: stabilní síť center prevence v kraji</p>

Cíl 3: Zjištění potřeb (názorů, postojů) občanů v oblasti prevence a hodnocení efektivity realizovaných preventivních programů.

Stručný popis cíle:

Zpracování analýzy potřeb (názorů, postojů) občanů kraje v oblasti prevence kriminality. Zjistit faktory, které ovlivňují pocit bezpečí občanů v Ústeckém kraji. Analýza potřeb a názorů občanů a pravidelně aktualizovaná bezpečnostní analýza kraje jsou základními podkladovými materiály pro plánování aktivit v oblasti prevence kriminality a sociální prevence.

Zdůvodnění:

V současné době není k dispozici aktuální analýza stávajícího stavu o bezpečnostní situaci také z pohledu samotných obyvatel Ústeckého kraje.

Předpokladem fungování prevence kriminality je učinit z ní jeden z pozitivně vnímaných a prioritních zájmů společnosti. Tím se zároveň otevře možnost pro případné zapojení co nejširšího okruhu občanů do nejrůznějších preventivních aktivit v rámci celé společenské struktury. Jde tedy především o to, aby v názorech a postojích občanů představovala prevence kriminality žádoucí a atraktivní veřejnou aktivitu, která má dostatečně konkrétní obsah, a kterou mohou sami svým jednáním významně pozitivně ovlivňovat a podporovat. Z výše uvedeného vyplynula otázka, jaké názory na kriminalitu a její prevenci tedy občané

skutečně zastávají. Republikový výbor pro prevenci kriminality ČR provedl výzkum veřejného mínění, zaměřený na uvedenou problematiku. Jeho realizací byl pověřen Institut pro kriminologii a sociální prevenci, který již obdobné výzkumy v minulosti prováděl. Výzkum byl proveden v celé ČR. Je žádoucí podobný výzkum provést také v Ústeckém kraji.

Pro zpracování této strategie kraje byla pracovní skupinou pro prevenci kriminality vytvořena Bezpečnostní analýza Ústeckého kraje. Tento materiál analytické povahy si neklade za cíl definovat konkrétní opatření, ale poukázat na současnou situaci v kraji, na funkční oblasti, ale především na slabá místa v systému prevence kriminality a sociální prevence. Navrhovaná řešení v rámci tohoto materiálu jsou pouze rámcová.

Při plánování programů prevence kriminality je nezbytné vycházet nejen z aktuálního stavu, ale je nutné vycházet také z potřeb a postojů občanů a zapojovat je do aktivního způsobu zvyšování vlastní bezpečnosti i bezpečí svého okolí.

Hodnocení efektivity preventivních programů je důležitým krokem k dalšímu plánování prevence v kraji. Pro hodnocení efektivity preventivních programů musí být stanovena jasná kritéria.

Vzhledem k tomu, že Ústecký kraj je v počtu spáchaných trestných činů na čtvrtém místě v rámci republiky, je to důsledkem mnoha faktorů. Mezi ně patří i nízká efektivita dosavadních preventivních programů nebo nedostatečné množství preventivních aktivit. Některé aktivity jsou pouze jednorázové, i když řešení některých problémů vyžaduje dlouhodobé (systematické) působení. Z uvedených důvodů je žádoucí zaměřit se na oblast hodnocení kvality a efektivity služeb prevence.

opatření 3.1	Analýza potřeb (názorů, postojů) občanů kraje v oblasti prevence kriminality a aktualizace bezpečnostní analýzy
stručný popis opatření	<ul style="list-style-type: none"> - zpracování aktualizace bezpečnostní analýzy - pracování analýzy veřejného mínění občanů kraje v oblasti prevence kriminality - zapojování do preventivních programů nejen institucí, ale i občanů
předpokládané dopady	<ul style="list-style-type: none"> - zvýšení kvality strategie prevence kriminality - efektivnější vynakládání finančních prostředků na preventivní programy
stručný popis cílové skupiny	<ul style="list-style-type: none"> - uživatelé služeb prevence kriminality - poskytovatelé služeb prevence kriminality
předpokládané finanční náklady	bude stanoven po zpracování projektového záměru
hlavní finanční zdroje	ESF, MV ČR
předpokládaní realizátoři opatření	Ústecký kraj (zadavatel), externí realizátoři
časový horizont	2009
hodnotící indikátory/ předpokládané výstupy opatření	<p>indikátory: počet aktivit počet účastníků</p> <p>výstupy: analýza veřejného mínění občanů Ústeckého kraje v oblasti prevence kriminality aktualizace bezpečnostní analýzy kraje</p>

opatření 3.2	Hodnocení efektivity preventivních projektů
stručný popis opatření	<ul style="list-style-type: none"> - zpracování hodnocení efektivity preventivních projektů - ustanovení hodnotící skupiny - vytýčení priorit preventivních projektů
předpokládané dopady	<ul style="list-style-type: none"> - zvýšení kvality plánování prevence kriminality - efektivnější vynakládání finančních prostředků - sjednocení metodiky hodnocení na místní i krajské úrovni
stručný popis cílové skupiny	<ul style="list-style-type: none"> - zadavatelé služeb prevence kriminality - poskytovatelé služeb prevence kriminality
předpokládané finanční náklady	v rámci provozních nákladů participujících subjektů
hlavní finanční zdroje	MV ČR
předpokládaní realizátoři opatření	pracovní skupina pro prevenci kriminality, externí realizátoři
časový horizont	průběžně po dobu platnosti plánu
hodnotící indikátory/ předpokládané výstupy opatření	indikátory: počet aktivit výstupy: metodika hodnocení

Cíl 4: Zajištění odpovídající nabídky programů sociální a situační prevence (úrovně primární, sekundární a terciární prevence)

Stručný popis cíle:

Zajištění služeb sociální prevence dostupných pro uživatele z celého Ústeckého kraje. Jedná se zejména o sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi, azylové bydlení, domy na půl cesty a nízkoprahová zařízení pro všechny věkové skupiny a dalších služeb pro cílové skupiny.

Zdůvodnění:

V Ústeckém kraji existuje síť uvedených služeb, je však rozmístěna nerovnoměrně a její stabilita je problematická s ohledem na současný způsob financování. Stávající síť je třeba udržet v místech, kde je již funkční, případně na základě aktuálních potřeb uživatelů provést úpravy, aby skutečným potřebám odpovídala. V místech, kde jsou zmíněné služby dostupné obtížně, případně vůbec, je nezbytné tuto síť vytvořit.

Je žádoucí zaměřit podporu zejména na děti a mládež, na rodiny s dětmi, mladé dospělé, na děti a mládež po ústavní nebo ochranné výchově a na oběti trestné činnosti.

opatření 4.1	Zajištění dostupnosti služeb sociální prevence na celém území Ústeckého kraje (azylové bydlení, nízkoprahová zařízení, domy na půl cesty a další)
stručný popis opatření	<ul style="list-style-type: none"> - podpora realizace nízkoprahových zařízení pro děti a mládež a ostatní osoby ohrožené sociálním vyloučením - zajištění rozvoje sítě domů na půl cesty - realizace azylového bydlení - zajištění terénních volnočasových programů
předpokládané dopady	<ul style="list-style-type: none"> - prevence rizikového chování - prevence a pokles trestné činnosti a recidivy - snížení počtu oblastí s osobami ohroženými sociálním vyloučením - zlepšení osobních kompetencí uživatelů (schopnost řešit klíčové životní otázky společensky přijatelným způsobem)
stručný popis cílové skupiny	<ul style="list-style-type: none"> - osoby ohrožené sociálním vyloučením - pachatelé trestné činnosti

	<ul style="list-style-type: none"> - oběti trestné činnosti - specificky riziková mládež
předpokládané finanční náklady	závisí na druhu sociální služby – náklady jsou uvedeny v bezpečnostní analýze a střednědobém plánu rozvoje sociálních služeb
hlavní finanční zdroje	MPSV, MV, MŠMT, RVZRK, RVKPP, Ústecký kraj, rozpočty měst a obcí, fondy EU
předpokládaní realizátoři opatření	poskyvatelé služeb sociální prevence – většinou NNO a charitativní organizace; orgány sociálně právní ochrany dětí a mládeže, sociální kurátoři, Probační a mediační služba ČR v jednotlivých okresech
časový horizont	průběžně po dobu platnosti plánu prevence
hodnotící indikátory	počet uživatelů počet kontaktů (intervencí) s uživatelem počet služeb (zařízení) v kraji

opatření 4.2	Realizace podpůrných programů pro osoby ohrožené sociálním vyloučením
stručný popis opatření	<ul style="list-style-type: none"> - zajištění sociálně rehabilitačních a motivačních programů zaměřených na prevenci kriminality a předcházení sociálního vyloučení - realizace akreditovaných probačních programů nejen pro děti a mládež - udržení a stabilita osvědčených projektů a příp. jejich rozšíření - vznik nových projektů v „nepokrytých“ lokalitách – zapojení více subjektů do prevence kriminality (spolupráce těchto subjektů)
předpokládané dopady	<ul style="list-style-type: none"> - pokles kriminality - snížení závažnosti páchané trestné činnosti - předcházení a snižování sociálního vyloučení - zvýšení sociálních dovedností obětí trestné činnosti - případné zařazení klientů do pracovního procesu - zařazení klientů do společnosti - snížení nebo stabilizace výdajů vynaložených na represivní opatření - zvýšení zaměstnanosti cílové skupiny obyvatel
stručný popis cílové skupiny	<ul style="list-style-type: none"> - občané bez přístřeší - osoby před a po výstupu z VTOS a vazby - osoby po ukončení ústavní a ochranné výchovy, příp. pěstounské péče - klienti závislí na alkoholu a jiných nealkoholových drogách, gambleři - oběti trestné činnosti
předpokládané finanční náklady	náklady budou stanoveny po zpracování projektových záměrů
hlavní finanční zdroje	ESF, MPSV, Ústecký kraj, obce, MVČR, MŠMT, RVZRK, RVKPP
předpokládaní realizátoři opatření	poskyvatelé služeb sociální prevence, obce
časový horizont	průběžně po dobu platnosti strategie
hodnotící indikátory/	počet uživatelů služeb počet nových klientů služeb počet úkonů počet zařízení (služeb)/nových služeb

opatření 4.3	Realizace podpůrných programů pro děti a mládež (nejen rizikovou)
stručný popis opatření	<ul style="list-style-type: none"> - znovuzavedení účinných a plošných programů primární prevence (kriminalita, drogy, šikana, záškoláctví, prostituce atd. - udržení popř. rozšíření stávajících programů prevence kriminality - probační programy pro mládež a jejich plošné rozšíření do dalších lokalit - programy zaměřené na rizikovou mládež (víkendové pobyty, tábory, nízkoprahová zařízení apod.)
předpokládané dopady	<ul style="list-style-type: none"> - snížení výskytu rizikového chování - snížení výskytu trestné činnosti a záškoláctví - zvýšení sociálních dovedností, dodání informací o důsledcích rizikového chování - změny způsobů jednání a postojů v rizikových situacích - ovlivnění rizikového chování celé rodiny a jejich spolupráce s odborníky nebo pracovníky soc. služeb
stručný popis cílové skupiny	<ul style="list-style-type: none"> - děti a mládež - děti a mládež s rizikovým chováním - delikventní mládež
předpokládané finanční náklady	náklady budou stanoveny po zpracování projektových záměrů
hlavní finanční zdroje	ESF, MPSV, Ústecký kraj, obce, MV ČR, MŠMT, MS ČR
předpokládaní realizátoři opatření	poskytovatelé služeb sociální prevence, orgány sociálně právní ochrany dětí, probační a mediační služba, obce, školy a školská zařízení
časový horizont	průběžně po dobu platnosti strategie
hodnotící indikátory	počet uživatelů služeb počet nových klientů počet úkonů počet služeb/nových služeb

opatření 4.4	Cílené zaměření situační prevence
stručný popis opatření	<ul style="list-style-type: none"> - realizace opatření směřujících ke snížení kriminogenních podmínek (určité druhy kriminality se objeví v určité době, na určitých místech a za určitých okolností) - realizace opatření, která znesnadňují páchaní trestné činnosti - informování veřejnosti o možnostech a způsobech ochrany před trestnou činností, medializace úspěšných preventivních aktivit - zapojení Policie ČR do preventivních aktivit na místní úrovni
předpokládané dopady	<ul style="list-style-type: none"> - ztížení dostupnosti cílů trestné činnosti - omezení příležitostí k páchaní trestných činů - zlepšení postoje občanů k vlastní bezpečnosti - zvýšení povědomí veřejnosti o metodách ochrany před trestnou činností
stručný popis cílové skupiny	<ul style="list-style-type: none"> - potencionální pachatelé trestné činnosti - široká veřejnost – potencionální oběti trestné činnosti
předpokládané finanční náklady	náklady budou stanoveny po zpracování projektových záměrů
hlavní finanční zdroje	obce, MV ČR, Ústecký kraj

předpokládaní realizátoři opatření	kraj, obecní úřady , Policie ČR
časový horizont	po dobu platnosti strategie kraje
hodnotící indikátory	počet realizovaných projektů

Seznam použitých zkratk

- ESF – Evropský sociální fond
- MPSV – Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR
- MS – Ministerstvo spravedlnosti
- MŠMT – Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
- MV – Ministerstvo vnitra ČR
- MZ – Ministerstvo zdravotnictví ČR
- NNO – nestátní nezisková organizace
- OSPOD – orgán sociálně-právní ochrany dětí
- PČR – Policie ČR
- OS – okresní soud
- OSZ – okresní státní zastupitelství
- PK – prevence kriminality
- PMS – Probační a mediační služba ČR
- RVKPP – Rada vlády pro koordinaci protidrogové politiky
- RVZRK – Rada vlády pro záležitosti romské komunity
- TČ – trestný čin, činnost
- ÚV – ústavní výchova
- VTOS – výkon trestu odnětí svobody
- VV – výkon vazby