

Stanovisko

odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra č. 24/2009

Označení stanoviska: Plnění úkolů statutárního orgánu zaměstnavatele u obcí

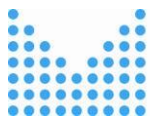
Právní předpis: zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)
Ustanovení: § 102, 103, 110
Související práv. předpisy: zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů
Klíčová slova: starosta, tajemník, organizační složka obce
Datum zpracování: 1. listopad 2009 (aktualizace 1. ledna 2014)

Dotaz: *Kdo podepisuje pracovní smlouvy, případně listiny směřující k ukončení pracovního poměru zaměstnanců organizačních složek obce a zaměstnanců nezařazených do obecního úřadu? Je zde možné odvodit z ustanovení § 103 odst. 4 písm. g) zákona o obcích (podle kterého starosta rozhoduje o záležitostech samostatné působnosti obce svěřených mu radou), že tato pravomoc náleží starostovi za předpokladu, že mu ji rada svěří? Pokud tuto pravomoc má starosta, může ji delegovat na tajemníka, případně na někoho jiného a podle čeho?*

Stanovisko:

Podle § 103 odst. 4 písm. b) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), **plní starosta úkoly zaměstnavatele podle zvláštních předpisů, uzavírá a ukončuje pracovní poměr se zaměstnanci obce a stanoví jim plat podle zvláštních předpisů**, pokud není v obci tajemník obecního úřadu. Toto ustanovení tedy nerozlišuje, zda se jedná o zaměstnance obce zařazené do obecního úřadu či nikoliv.

Naproti tomu zněním § 110 odst. 4 písm. d) zákona o obcích, podle něhož **tajemník obecního úřadu plní úkoly statutárního orgánu zaměstnavatele podle zvláštních právních předpisů vůči zaměstnancům obce zařazeným do obecního úřadu**, dochází v posuzované záležitosti k významnému zúžení daného okruhu zaměstnanců obce, tj. týká se toliko těch zaměstnanců obce, kteří jsou zařazeni do obecního úřadu.



Výše uvedená ustanovení zákona o obcích, která spolu vzájemně nekorespondují, je třeba podle našeho názoru vykládat tak, že pokud není v obci tajemník obecního úřadu, plní úkoly stanovené v § 110 odst. 4 písm. d) zákona o obcích starosta obce. Tajemník obecního úřadu nemá pravomoc podepisovat pracovní smlouvy zaměstnanců obce nezařazených do obecního úřadu. Pracovní smlouvy, příp. listiny směřující k ukončení pracovního poměru zaměstnanců organizačních složek obce a zaměstnanců nezařazených do obecního úřadu podepisuje starosta obce.

Ohledně výkladu ustanovení § 103 odst. 4 písm. g) zákona o obcích jsme toho názoru, že pokud rada obce svěří starostovi pravomoc rozhodovat o určité záležitosti v samostatné působnosti obce **v rámci příslušných mezí zákona**, poté tato pravomoc starostovi náleží. Je tak vždy nutné posuzovat, o jakou konkrétní svěřovanou pravomoc se v daném případě jedná.

K závěrečnému dotazu uvádíme, že podle našeho názoru žádné ustanovení zákona o obcích možnost delegace **rozhodovací pravomoci o záležitostech samostatné působnosti obce**, která byla v rámci mezí zákona přenesena radou obce na starostu, ze strany starosty na tajemníka obecního úřadu či někoho jiného, nedává. Jinak je tomu ale například v případě zákona č. 312/2002 Sb., kde tajemníkovi obecního úřadu je určitá rozhodovací pravomoc v záležitostech spadajících do samostatné působnosti přímo svěřena (zde se však nejedná o delegaci rozhodovací pravomoci, ale o přímo zákonem stanovenou pravomoc).

Toto stanovisko bylo zpracováno po projednání s odborem legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra.

Poznámky:

- stanovisko popisuje právní stav ke dni aktualizace
 - stanovisko není právně závazné, neboť k závazným výkladům je oprávněn pouze příslušný soud
-