



Stanovisko **odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra** **č. 24/2008**

Označení stanoviska: Ukládání povinností v obecně závazných vyhláškách obcí

Právní předpis: zákon č. 128/200 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

Ustanovení: § 10 písmeno d), § 35

Související právní předpisy: Ústava, Listina základních práv a svobod

Klíčová slova: ukládání povinností v obecně závazných vyhláškách

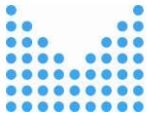
Datum zpracování: 28. července 2008 (aktualizace 1. ledna 2014)

Dotaz: *Ve kterých případech lze ukládat povinnosti v obecně závazných vyhláškách obcí?*

Stanovisko:

Podle nálezů Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 35/06 a Pl. ÚS 45/06, ve kterých Ústavní soud judikoval, že ustanovení čl. 104 odst. 3 Ústavy („*Zastupitelstva mohou v mezích své působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky*“) je nutno nadále interpretovat tak, že obce jsou přímo tímto ustanovením Ústavy zmocněny tvořit právo ve formě vydávání obecně závazných vyhlášek. Logickým důsledkem tohoto výkladu je, že na rozdíl od vydávání právních předpisů v přenesené působnosti ve smyslu čl. 79 odst. 3 Ústavy, jehož dikce výslovné zákonné zmocnění vyžaduje, **k vydávání obecně závazných vyhlášek v mezích své věcné působnosti**, a to i když jsou jimi ukládány povinnosti, **již obce žádné další zákonné zmocnění nepotřebují** (s výhradou ukládání daní a poplatků), neboť podle Ústavního soudu pojmově není právního předpisu bez stanovení právních povinností.

To znamená, že ústavní limity pro vydávání obecně závazných vyhlášek obcí v jejich samostatné působnosti jsou určeny článkem 104 odst. 3 Ústavy ČR. Rozvedením tohoto článku, ve smyslu stanovení věcné působnosti obcí vydávat obecně závazné vyhlášky, je potom ustanovení § 35 odst. 3 písm. a) zákona o obcích. Podle tohoto ustanovení se obec, při výkonu samostatné působnosti při vydávání obecně závazných vyhlášek, řídí zákonem. Tomuto zákonnému příkazu odpovídá vymezení věcných oblastí, v nichž je obec oprávněna bez zákonného zmocnění tvořit právo (§ 10 zákona o obcích). Z toho lze dovodit, že obec je při



vydávání obecně závazných vyhlášek limitována jen mezemi své působnosti vymezené zákonem a nemůže upravovat otázky, které jsou vyhrazeny pouze zákonné úpravě. Je-li obec oprávněna, na základě čl. 104 odst. 3 Ústavy, vydávat obecně závazné vyhlášky a tvořit tak právo v zákonem vymezených věcných oblastech, nepotřebuje k uložení konkrétních povinností, vedle § 10 zákona o obcích, pro oblasti tam uvedené, ještě další výslovné zákonné zmocnění (viz sp. zn. Pl. ÚS 45/06).

Poznámky:

- stanovisko popisuje právní stav ke dni aktualizace
 - stanovisko není právně závazné, neboť k závazným výkladům je oprávněn pouze příslušný soud
-