

Stanovisko
odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra
č. 7/2009

Označení stanoviska:	Možnost převedení „ostatních záležitostí v samostatné působnosti“ rady obce na jiný orgán
Právní předpis:	zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, (obecní zřízení) ve znění pozdějších předpisů
Ustanovení:	§ 5 , § 102, § 122
Klíčová slova:	orgány obce, komise rady obce, vyhrazené a ostatní pravomoci rady obce
Datum zpracování:	13. srpna 2009, aktualizováno k 1. září 2018
Zpracoval:	Mgr. Aleš Křížan, v. r., Mgr. Lenka Matějková, v. r. projednáno s odborem legislativy a koordinace předpisů
Schválili:	Mgr. Petr Prokop, v. r., vedoucí oddělení dozoru JUDr. Miroslav Brůna, v. r., vedoucí oddělení legislativně-právního Ing. Marie Kostruhová, v. r., ředitelka odboru

Dotaz: *Může rada obce svěřit své „zbytkové“ pravomoci uvedené v § 102 odst. 3 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, komisi rady obce?*

Stanovisko:

Rada obce je orgánem s rozsáhlými pravomocemi v oblasti samostatné i přenesené působnosti. Patří mezi ně jednak tzv. pravomoci radě obce výslovně vyhrazené, které jsou v zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), vymezeny taxativním způsobem v ustanovení § 102 odst. 2, a dále pak *ostatní pravomoci (tzv. nepojmenované)*, o kterých zákon o obcích hovoří v ustanovení § 102 odst. 3. Rozdíl mezi těmito dvěma druhy pravomocí je zejména v možnosti jejich přenesení zcela nebo zčásti na jiný orgán. Zatímco u vyhrazených pravomocí tato delegace možná není (vyhrazené pravomoci jsou výslovně svěřeny k rozhodování příslušnému orgánu obce - v daném případě radě obce; ledaže tak zákon výslovně stanoví), o ostatních, tj. jiných než vyhrazených, záležitostech nemusí nutně rozhodovat vždy jen rada obce sama.

Podle § 102 odst. 3 věty první zákona o obcích **rada obce zabezpečuje rozhodování ostatních záležitostí patřících do samostatné působnosti obce,**

pokud nejsou vyhrazeny zastupitelstvu obce, nebo pokud si je zastupitelstvo obce nevyhradilo. Jako „ostatní pravomoci“ tak chápeme všechny zákonem výslovně neuvedené pravomoci, které se však vztahují pouze k samostatné působnosti.

I ze sousloví „(rada obce) zabezpečuje rozhodování“ lze dovodit, že rada obce může tyto pravomoci zcela nebo zčásti delegovat na ostatní orgány obce, konkrétně na starostu nebo obecní úřad, pokud si je zastupitelstvo obce nevyhradilo. Novelou č. 106/2016 Sb. bylo oprávnění svěřit tyto rozhodovací pravomoci výslovně upřesněno doplněním následujícího znění: *rada obce může tyto pravomoci zcela nebo zčásti svěřit starostovi nebo obecnímu úřadu; rada obce může svěřit obecní policii zcela nebo zčásti rozhodování o právních jednáních souvisejících s činností obecní policie.*

Vyhrazená pravomoc tak neznamená jen, že danou záležitost si nemůže na sebe vztáhnout jiný orgán, ale zároveň že rada obce nemůže svěřovat rozhodování o takové věci (uvedené v § 102 odst. 2 zákona o obcích) nikomu jinému.

U ostatních záležitostí rozhoduje rada obce, pokud si rozhodování nebo rozhodnutí v konkrétní věci nevyhradilo zastupitelstvo obce - v takovém případě by o těchto ostatních záležitostech rada obce, starosta či obecní úřad nemohli rozhodovat, a to až do okamžiku, než by zastupitelstvo obce toto „vyhrazení“ zrušilo.

Co se týká možnosti delegovat pravomoci rady obce na její komise, je třeba zdůraznit, že obce **nemohou jednat zcela podle libosti** a delegovat rozhodovací kompetence v jakékoli oblasti na jiné orgány, než zákon dovoluje. Obce jsou **především subjektem veřejného práva** a nelze na ně v plném rozsahu aplikovat zásadu „*Co není výslovně zakázáno, je dovoleno.*“

Rada obce je sice oprávněna za určitých podmínek svěřit své zbytkové pravomoci dle § 102 odst. 3 zákona o obcích jiným orgánům obce, avšak nemůže je svěřit svým komisím. Soupis orgánů obce v § 5 zákona o obcích komise rady obce jako orgány obce neuvádí. Komise jsou dle § 122 zákona o obcích pouze **iniciativními a poradními orgány rady obce** s poměrně omezenými pravomocemi, mezi něž nepatří pravomoci rozhodovací. Smyslem komise je předkládání stanovisek a námětů radě obce. Je možné, aby se její členové seznamovali za splnění podmínek ochrany osobních údajů (viz zvláštní zákony) s některými osobními údaji žadatelů, komise může věc posoudit a navrhnout příslušnému orgánu (především však radě obce) v dané věci stanovisko, ale nemůže rozhodovat sama.

Komise rady obce lze spolu s výbory zastupitelstev obcí označit za „*orgány orgánů*“ obce. Orgánem obce se komise stává **jen tehdy, pokud je jí svěřen výkon přenesené působnosti [§ 5 odst. 3 ve spojení s § 103 odst. 4 písmeno c) a § 122 odst. 2 zákona o obcích.] To se však netýká dané záležitosti, neboť zbytkové**

pravomoci rady obce dle § 102 odst. 3 zákona o obcích se týkají pouze působnosti samostatné.

Pokud by tedy rada obce svěřila své komisi rozhodování v některé záležitosti spadající do zbytkových kompetencí dle § 102 odst. 3 zákona o obcích, byly by provedené právní **úkony komise neplatné (nicotné) z důvodu nedostatku pravomoci k takovým úkonům.**

Závěr:

Své „zbytkové kompetence“ nebo jejich část v samostatné působnosti může rada obce převést na jiné orgány obce, jako jsou obecní úřad nebo starosta, a nebo si je může vyhradit zastupitelstvo obce. Komise rady obce orgánem obce nejsou, a není proto na ně možné převést část kompetencí rady obce spadajících do samostatné působnosti.

Poznámky:

- stanovisko popisuje právní stav ke dni zpracování (aktualizace)
 - stanovisko není právně závazné, neboť k závazným výkladům je oprávněn pouze příslušný soud
-