

# Q&A - novela zákona o státní službě

## Proč novelu děláme?

Plníme programové prohlášení vlády, že upravíme služební zákon tak, aby **úřady fungovaly efektivněji, byly otevřené a posilovaly svou kompetenci**. Státní služba bude kvalitní a efektivní službou veřejnosti, schopná pružně reagovat na aktuální trendy i flexibilně přijímat zaměstnance.

## Co hlavního novela přinese?

Novelou docílíme snížení byrokracie a modernějšího fungování úřadů, ale např. také dílčích úspor v rozpočtu úřadů. Zavádíme koncepční vedení státní služby, docílíme méně papírování, zjednodušíme administrativu, posílíme nezávislost státní správy, omezíme tzv. resortismus, zajistíme rychlejší a pružnější rozhodování i snazší vymáhání odpovědnosti u představených.

## Pamatuje novela i na podporu zvyšování profesionality úředníků?

Novela zavádí kariéerní řád státní služby, tedy zcela nový systém služebního označení řadových státních zaměstnanců. Na rozdíl od dosavadní úpravy bude v maximální míře zohledněna náročnost a kvalita vykonávaných činností. Kromě základního služebního označení náležejícího státnímu zaměstnanci automaticky mu bude možné při nadstandardním výkonu služby přiznat některé z mimořádných služebních označení a zvýšit mu tak služební status.

## Nebude změna znamenat další náklady?

Naopak, celkově dojde k úsporám rozpočtu státu zejména kvůli snížení nákladů na odbytné z dnešního maximálního 12násobku na maximální 7násobek platu a kvůli prodloužení doby trvání služebního poměru nutné pro vznik nároku na odbytné. Sníží se i náklady na zaměstnance zařazené mimo výkon služby z organizačních důvodů, a to zkrácením doby zařazení z 6 na 3 měsíce.

**Úspory budou u jednotlivých úřadů rozdílné. Hrubý odhad úspor je v řádech desítek milionů korun.**

## Nedojde k ohrožení nezávislosti a nestrannosti úředníků?

V žádném případě. Nezávislost a nestrannost úředníků zůstane zajištěna. Úředníci se stále budou moci proti rozhodnutí služebního orgánu bránit podáním odvolání nebo stížností. Naopak dochází k posílení státní správy. Nově bude zřízena **nezávislá služební komise** jmenovaná vládou. Ta bude rozhodovat u skupiny vysokých státních úředníků o námitkách proti služebnímu hodnocení a ve věcech porušení služební etiky a služebních povinností. Komise bude složena z nestranných externistů mimo státní službu.

Novela také posílí nezávislost státních tajemníků, které nově místo vlády **jmenuje a odvolává nejvyšší státní tajemník** po dohodě s příslušným ministrem.

## Proč by neměla být sekce pro státní službu nadále pod Ministerstvem vnitra?

**Sekce pro státní službu se nově přesune pod Úřad vlády, nejvyšší státní tajemník bude podřízený předsedovi vlády**, a ne ministrovi vnitra. Tím se mj. odstraní faktická podřízenost několika lidem najednou (premiér a ministr vnitra) a posílí se nadresortní postavení sekce pro státní službu.

## Státní správa je zakonzervovaná a chybí v ní odborníci, co s tím budete dělat?

Pokračujeme v trendu větší otevřenosti státní služby. Reagujeme tím na požadavky uchazečů o práci ve státní správě a reflektujeme také současnou situaci na trhu práce. Zavádíme proto možnost pružnějšího přijímání zaměstnanců. V případech, kdy to bude přínosné, odstraníme striktní požadavek vyžadovat vysokoškolské vzdělání. Tím zajistíme snazší najímání expertů z praxe. Minimální vzdělání

bude středoškolské s maturitou. Zásadní tak nebude jen formální vzdělání, ale i dosavadní praxe a pracovní zkušenosti uchazeče.

#### **Odborníky od vstupu do státní služby často odrazuje povinnost složit úřednickou zkoušku. Co s tím?**

Úřednická zkouška ověřuje, zda má státní zaměstnanec potřebné znalosti zásadních oblastí veřejné správy a potřebné znalosti a dovednosti v oboru, resp. činnostech, které vykonává. Precizujeme však systém vzdělávání státního zaměstnance, včetně systému přípravy na úřednickou zkoušku a podmínek pro čerpání studijního volna. Státní zaměstnanci budou mít k dispozici učební texty poskytující systematické a strukturované informace potřebné pro vykonání obecné části úřednické zkoušky a budou mít nárok na absolvování přípravy na úřednickou zkoušku. Skládání úřednické zkoušky bude efektivnější a pružnější. **Obecná a zvláštní část úřednické zkoušky budou oddělené a bude možné je opakovat zvlášť.**

#### **Co řeknete na argument, že si vysocí úředníci mohou dělat co chtějí a stále mají své místo jisté?**

Po přijetí novely bude představený odvolán za jasně stanovených pravidel v případě jeho **podprůměrného manažerského výkonu**. **pro** A také bude odvolán po druhém napomenutí za porušení služebních povinností během 12 měsíců. Možnost bránit se u nadřízeného služebního orgánu zůstává zachována.

#### **Jak budete řešit resortismus, kdy si jednotlivá ministerstva jedou tzv. na sebe?**

Nešvar resortismu výrazně omezíme. Umožníme pružnější přecházení státních zaměstnanců mezi služebními úřady a umožníme pružnější překládání zaměstnanců na jiné pozice i v jiných resortech. **Na základě příkazu to bude nově možné na 60 dnů v jakémkoli oboru služby i do vyšší platové třídy, se souhlasem pak až na rok** (dosud je možné se souhlasem prodloužit jen o 60 dní). Nadresortní postavení získá rovněž sekce pro státní službu, jež bude delimitována do Úřadu vlády.

#### **Jak zajistíte, aby úřady byly ochotné přechod mezi služebními úřady umožňovat?**

Nastavíme parametry umožňující při přechodu větší flexibilitu. Předně odstraníme bariéru danou tím, že přechod bez výběrového řízení je umožněn pouze v daném resortu. Hlavní ovšem bude, že zaměstnanec, který přejde do jiného úřadu, bude možné stanovit 3měsíční osvědčovací (zkušební) dobu, během které půjde zařazení, jmenování či převedení bez udání důvodu zrušit a zařadit zaměstnance mimo výkon služby.

#### **Proč raději neřešíte, že státní služba je zavalena papíry jako za Rakouska-Uherska?**

Zbytečné papírování si uvědomujeme a víme, že do 21. století nepatří. Odstraňujeme rozhodování ve věcech služby ve všech případech, kdy je nadbytečné a zbytečně časově a administrativně zatěžující. Díky novele upravíme informační systém o státní službě a zavedeme nově možnost doručovat písemnosti ve věcech služby prostřednictvím elektronické pošty nebo k tomu určeného elektronického nástroje místo listinné podoby.

#### **Snížení byrokracie je hezké heslo, ale jak k němu dojde konkrétně?**

Snížení byrokracie myslíme vážně. Přicházíme s konkrétními kroky, které ho přinesou.

- **Odstraňujeme rozhodování** ve věcech služby ve všech případech, kdy je nadbytečné a zbytečně časově a administrativně zatěžující.
- **Vláda bude schvalovat pouze zásadní změny systemizace.** Naopak změny, které nemění celkový počet míst, bude schvalovat resort vnitra, resp. od r. 2026 Úřad vlády v dohodě s Ministerstvem financí. V rámci schválené roční systemizace půjde dělat operativněji rozpočtově neutrální změny bez náročné vládní procedury. Reakce úřadů na personální potřeby proto bude pružnější.

- **Dojde k odstranění povinnosti provádět pravidelné služební hodnocení, které v jeho současném pojetí představuje pro úřady zbytečnou administrativní zátěž.** Následná hodnocení budou jen na základě požadavku zaměstnance nebo z iniciativy představeného.

#### **Státní úředník je dnes i při závažném porušení povinností těžko postižitelný. Změníte to?**

Ano, dnešní kárný proces je odborně, procesně a časově poměrně náročný, sankce nepřichází v bezprostřední časové souvislosti se spácháním kárného provinění. Úpravu proto podstatně zjednodušíme. Místo kárných komisí bude rozhodovat přímo služební orgán. Za porušení služebních povinností bude služební orgán ukládat napomenutí, u závažného porušení rozhodne o skončení služebního poměru v době 2 měsíců a v případě zvláště závažného porušení o okamžitém skončení služebního poměru. Zaměstnanec se proti rozhodnutím může bránit u nadřízeného služebního orgánu.

#### **Zabýváte se nějak situací, že si vedoucí úředníci tzv. „nesednou“ s novým vedením?**

Pokud bude souhlasit ministr, může se vyšší představený dohodnout se služebním orgánem na odchodu ze služby s kompenzací 6násobku platu. **Změna usnadní dobrovolný a vzájemně dohodnutý odchod manažerů**, např. právě v případě, že nebudou chtít sloužit pod novým vedením.