



## **Zápis z porady Ministerstva vnitra s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a tajemníky úřadů městských částí hlavního města Prahy**

**dne 24. září 2024 od 9:30 hodin v Benešově**

### **1. Úvodní slovo**

Účastníky porady Ministerstva vnitra s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a tajemníky městských částí hlavního města Prahy uvítal v Benešově **Mgr. Dušan Zouhar, MBA, LL.M.** a to jménem **JUDr. Anny Doležalové**, ředitelky Institutu pro veřejnou správu Praha.

Poradu zahájil **Mgr. Jiří Koubek, DiS.**, vrchní ředitel sekce veřejné správy Ministerstva vnitra. Úvodem svého vystoupení předal pozdravení a poděkování ministra vnitra i celého krizového štábu samosprávám, které v minulých týdnech řešily povodně ve svých obcích. Nabídl také možnost zasílání připomínek k fungování spolupráce v této oblasti. Vysvětlil dále důvody, které ho vedly k nezařazení problematiky stavebního řízení do programu dnešní porady a představil pozměňovací poslanecký návrh, který byl načten ve 2. čtení v rámci projednávání novely zákona o státní službě Poslaneckou sněmovnou PČR (Příloha č. 1).

**Ing. Bc. Miroslav Veselý**, ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, seznámil účastníky s organizací porady a jejím dalším předpokládaným průběhem.

### **2. Aktuální informace ze sekce legislativy a státní správy**

**Mgr. Klára Štěpánková**, ředitelka odboru legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra, na úvod svého vystoupení představila novou, aktuálně platnou legislativu. Jednalo se o novely zákonů o veřejných sbírkách, o korespondenční volbě a o prezidentu republiky. V další části svého vystoupení se věnovala připravované legislativě, kterou je zákon o volebních kampaních, novela zákona o cestovních dokladech a zákona o občanských průkazech, novela obecního zřízení a dalších zákonů v souvislosti s podporou spolupráce obcí (včetně změn, které se budou týkat správního řádu), návrh zákona o jednotném odškodnění osob postižených akcí Asanace, novela vyhlášky o ověřování shody opisu nebo kopie s listinou a o ověřování

pravosti podpisu, a novela tzv. matriční vyhlášky. U těchto právních předpisů Mgr. Klára Štěpánková informovala o důvodech vzniku konkrétní právní úpravy a nastínila budoucí předpokládaný vývoj, tj. základní charakteristiky změn oproti dnešnímu stavu, které jsou v nich zakotveny.

V detailech odkazujeme na prezentaci (Příloha č. 2).

K novele zákona o cestovních dokladech a zákona o občanských průkazech vznesl dotaz týkající se spravedlivého rozložení příjmů z dělených správních poplatků tajemník města Karviná PhDr. Roman Nogol, MPA. Mgr. Klára Štěpánová odpověděla, že poplatky bude vybírat orgán, který bude doklad vydávat a v podrobnostech odkázala na vystoupení Mgr. Milana Čigáše, ředitele odboru správních činností Ministerstva vnitra.

### 3. Aktuální informace k zákonu o správě voleb

**Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec**, ředitel odboru voleb Ministerstva vnitra, poděkoval tajemnicím a tajemníkům za spolupráci při přípravě a zajištění krajských voleb a voleb do Senátu Parlamentu České republiky, speciálně vyzdvihl nasazení samospráv v oblastech zasažených povodněmi. Ve svém vystoupení podal detailní informace o novém zákonu o správě voleb, který nabývá účinnosti 1. 1. 2026. Představil novinky, které jsou s ním spojeny. Největší z nich bude nově vytvořený Informační systém správy voleb. Popsal jeho funkci i způsob jeho budoucího postupného zavádění do veřejné správy (včasná školení, webináře, distribuce metodik). Představil také výhody, které nový systém bude umožňovat (podání kandidátní listiny pomocí elektronického formuláře, registr kandidátních listin, možnost sběru podpisů na podporu kandidatury elektronicky prostřednictvím modulu ePetice, on-line delegace členů do okrskových volebních komisí přes modul Registr OVK, centrální seznam voličů). Z další nové legislativy se Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec zabýval změnou Ústavy, která bude znamenat zafixování termínu obecních, krajských a senátních voleb do prvního celého týdnu měsíce října, a to od roku 2026. Na závěr svého vystoupení představil další plánované právní předpisy z oblasti voleb a seznámil účastníky porady s plánem budoucího využití eDokladovky ve volebních místnostech. K příspěvku proběhla diskuse (<https://youtube.com/live/T2vY4O7WPUI?feature=share> 1:06:10 – 1:20:40). V detailech odkazujeme na prezentaci k tomuto tématu (Příloha č. 3).



#### 4. Novela zákona o občanských průkazech a o cestovních dokladech

Novelu zákona o občanských průkazech a o cestovních dokladech představil **Mgr. Milan Čigáš**, ředitel odboru správních činností Ministerstva vnitra. V úvodu svého vystoupení představil přehled legislativních změn, které mají společně za úkol sjednocení postupů v rámci vydávání cestovních dokladů a občanských průkazů a tím i usnadnění činnosti úředních osob, i rozšíření působnosti zastupitelských úřadů. Stručně zrekapituloval další právní úpravu týkající se problematiky cizinců na území České republiky, na které se podílel či které připomínkoval v legislativním procesu odbor správních činností (zákon o vstupu a pobytu cizinců, tzv. Lex Ukrajina 4 a zákon o zahraniční službě). Svůj příspěvek pojal Mgr. Milan Čigáš jako první z několika budoucích vystoupení, ve kterých by rád při dalších setkáních podané informace dále rozvíjel a rozšiřoval o podrobnosti týkající se jednotlivých právních předpisů tak, jak budou procházet legislativním procesem. V závěru vystoupení informoval o převodu Registru obyvatel a Základního registru právnických osob, podnikajících fyzických osob a orgánů veřejné moci na Digitální a informační agenturu od 1. 11. 2024. V detailech odkazujeme na prezentaci k tomuto tématu (Příloha č. 4).

#### 5. Aktuální informace k zákonu o základních registrech

S aktuálními informacemi k zákonu o základních registrech navázal na předchozí vystoupení **Mgr. Petr Frendlovský**, pověřený řízením odboru registrů a rozhraní Digitální a informační agentury. Ubezpečil tajemnice a tajemníky, že technicky nebude mít převod Registru obyvatel a Základního registru právnických osob, podnikajících fyzických osob a orgánů veřejné moci z Ministerstva vnitra a Českého statistického úřadu na Digitální a informační agenturu žádný dopad na současné uživatele systému. Změny nastanou v metodické podpoře, kterou bude nadále provádět Digitální a informační agentura. V detailech odkazujeme na prezentaci k tomuto tématu (Příloha č. 5).

S dotazem týkajícím se naplněnosti katalogu služeb v souvislosti s plnou účinností zákona o právu na digitální služby se na Mgr. Petra Frendlovského obrátil tajemník

městské části Praha 2 Ing. Michal Kopecký, MPA. Dotaz byl předán k vyřízení na Digitální a informační agenturu.

## 6. Návrh zákona o ochraně ovzduší

**Ing. Kurt Dědič**, ředitel odboru ochrany ovzduší Ministerstva životního prostředí, představil návrh zákona o ochraně ovzduší a jeho dopady na činnost územních samosprávných celků, hlavně obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a krajských úřadů. Účinnost zákona je plánována k 1. 1. 2025. V úvodu svého vystoupení představil východiska, ze kterých vycházelo Ministerstvo životního prostředí při přípravě zákona a fáze legislativního procesu. Popsal stávající kompetence obcí při ochraně ovzduší a změny, které zavádí nová zákonná úprava. Seznámil také účastníky porady s podrobnostmi nové výzvy Národního programu Životní prostředí na podporu realizace opatření pro zlepšování kvality ovzduší a podpůrných opatření, jedná se o Výzvu č. 10/2024. V detailech odkazujeme na prezentaci k tomuto tématu (Příloha č. 6). Na dané téma proběhla krátká diskuze (viz <https://youtube.com/live/T2vY4O7WPU?feature=share> 2:29:35- 2:43:05). Na základě přání účastníků je RIA k zákonu o ochraně ovzduší součástí zápisu jako příloha č. 7.

## 7. Návrh zákona o podpoře v bydlení

**Mgr. Zuzana Freitas Lopesová**, náměstkyně člena vlády z Ministerstva práce a sociálních věcí a **Ing. Jan Schneider**, vrchní ředitel sekce strategií a analýz regionální politiky a politiky bydlení Ministerstva pro místní rozvoj, při společném vystoupení představili zákon o podpoře v bydlení. Ing. Jan Schneider směřoval své vystoupení ke komplexnímu představení reformy bydlení, jehož jednou částí je i zákon o podpoře v bydlení. Informoval o východiscích pro reformu, o jednotném rámci dostupného bydlení o přínosech, které celý systém v dlouhodobém horizontu přinese. Mgr. Zuzana Freitas Lopesová se ve svém vystoupení zaměřila pouze na zákon o podpoře v bydlení a informovala účastníky porady o základních pilířích (na každé obci s rozšířenou působností budou kontaktní místa pro bydlení, systém garancí pro soukromé majitele, asistence v bydlení) a dalších pozitivních efektech budoucí



zákonné úpravy, jako je řešení bytové krize, snížení počtu osob v bytové nouzi nebo omezení obchodu s chudobou. K příspěvku proběhla diskuse (viz <https://youtube.com/live/T2vY4O7WPUI?feature=share> 3:50:38 – 4:00:53). V detailech odkazujeme na prezentaci k tomuto tématu (Příloha č. 8). Odpověď Ministerstva vnitra o způsobu financování nových pracovních úvazků je součástí zápisu jako příloha č. 9.

## 8. Novela občanského zákoníku – veřejný opatrovník

S budoucí právní úpravou problematiky veřejného opatrovníka seznámili účastníky porady **Mgr. Adam Hexner** z oddělení civilního práva hmotného legislativního odboru Ministerstva spravedlnosti a **Mgr. et Mgr. Petr Schlesinger** z odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ministerstva vnitra. Mgr. Adam Hexner v úvodu svého vystoupení zrekapituloval snahy o upravení veřejného opatrovnictví v minulosti. Stručně popsal praxi dle současné právní úpravy i změny, ke kterým dojde v případě schválení novely občanského zákoníku. Více se zaměřil na jednání soudů při určování veřejných opatrovníků a na veřejnoprávní smlouvy, které budou moci nově vznikat. Mgr. et Mgr. Petr Schlesinger se ve svém vystoupení soustředil na novelu zákona o obcích v souvislosti s veřejným opatrovnictvím, kde je institut zakotven jako výkon přenesené působnosti. Shrnul povinnosti obecních i krajských úřadů, financování veřejného opatrovnictví a dotkl se i Společenství obcí, a jeho předpokládané působnosti v oblasti veřejného opatrovnictví. K danému tématu proběhla krátká diskuse (<https://youtube.com/live/T2vY4O7WPUI?feature=share> 4:28:20 - 4:34:00). V detailech odkazujeme na prezentace k tomuto tématu (Příloha č. 10 a 11).

## 9. Správa živnostenského podnikání

**Ing. Mgr. Jan Strakoš, LL.M.**, ředitel odboru živností a spotřebitelské legislativy Ministerstva průmyslu a obchodu představil živnostenské podnikání jako páteř české ekonomiky i soustavu živnostenských úřadů. Nastínil změny této soustavy v rámci přizpůsobení se novým technologiím. Popsal posunutí agendy živnostenského podnikání vpřed pomocí digitalizace a s ní související snižování administrativní zátěže, použití umělé inteligence. Velký důraz kladl na počítačovou gramotnost a celkové vzdělávání úředníků živnostenských úřadů. Ve svém vystoupení se dotkl

i problematiky pracovního přetížení úředníků živnostenských úřadů (v souvislosti s nárůstem právních předpisů ČR i předpisů Evropské unie) i agend, které zabezpečují nad rámec správy živnostenského podnikání. Věnoval se také vývoji a fungování nových informačních systémů, například Portálu živnostenského podnikání. Na závěr vystoupení představil Národní strategii umělé inteligence České republiky 2030. V detailech odkazujeme na prezentaci k tomuto tématu (Příloha č. 12).

## 10. Novela zákona o úřednících

Informace o novele zákona o úřednících podrobně představil **Mgr. Jan Roneš**, vedoucí oddělení vzdělávání a samosprávných agend územních samosprávných celků odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra. Věnoval se jednotlivým ustanovením novely zákona v oblasti vzdělávání úředníků územních samosprávných celků. Ubezpečil účastníky porady o ochotě přednášet opakovaně toto téma i na jiných fórech. Více se ve svém vystoupení soustředil na prováděcí právní předpisy: vyhlášku o uznání rovnocennosti vzdělání a vyhlášku k zvláštní odborné způsobilosti, zkoušce vstupního vzdělávání a náležitostech osvědčení. Informoval o iniciativě odboru veřejné správy, dozoru a kontroly, který má již naplánované semináře napříč všemi kraji, kde bude probíhat podrobnější školení o nové zákonné úpravě vzdělávání úředníků územních samosprávných celků. K danému tématu proběhla diskuse (viz <https://youtube.com/live/T2vY4O7WPUI?feature=share> 5:45:28 - 5:57:26). V detailech odkazujeme na prezentaci k tomuto tématu (Příloha č.13).

## 11. Aktuální informace k organizaci zkoušek vstupního vzdělávání a ZOZ

**Mgr. Dušan Zouhar, MBA, LL.M.**, zástupce ředitelky Institutu pro veřejnou správu Praha a **Ing. Zdeňka Šilhová**, vedoucí oddělení vzdělávání Institutu pro veřejnou správu Praha vysvětlili změny týkající se organizace zkoušek vstupního vzdělávání a zkoušek zvláštní odborné způsobilosti. Uvedli, kde jsou aktuální informace

k dosažení a informovali o termínech zkoušek a jejich samotném průběhu nyní i v příštím roce.

## 12. Z činnosti odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

**Ing. Bc. Miroslav Veselý** informoval účastníky o možnosti využít interaktivní vzor obecně závazné vyhlášky o koeficientech daně z nemovitých věcí. Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly jich má v plánu dokončit co nevíce, do konce roku by se jednalo o interaktivní vzory pro problematiku veřejného pořádku nebo pohybu psů. Do budoucna uvažuje ve spolupráci s dalšími rezorty i o vytvoření vzorů nařízení např. tržních řádů. Upozornil dále na blížící se konec přechodného období v zákoně o sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a dalších správních úřadů. Právní předpisy, které zde nebudou publikovány do 1. 1. 2025 pozbydou účinnosti. V další části svého vystoupení se Ing. Bc. Miroslav Veselý soustředil na shrnutí metodické podpory, kterou připravuje odbor veřejné správy, dozoru a kontroly. Jedná se o dokončenou metodiku v oblasti sbírek v souvislosti s povodněmi a připravované metodiky týkající se zákazu spalování rostlinných materiálů a vydávání obecně závazných vyhlášek o veřejných sbírkách. Nyní se dokončuje metodika ke koeficientům daní z nemovitých věcí, která byla vytvořena ve spolupráci s finanční správou a podává informace nejen o obecně závazných vyhláškách ale i o opatřeních obecné povahy. Doporučil dále k prostudování Výroční správu o stavu vzdělávání úředníků územních samosprávných celků za rok 2023 (Příloha č. 14). V souvislosti se vzděláváním nastínil i vizi o budoucnosti uznávání zvláštní odborné způsobilosti. Hlavním cílem je navázat větší, hlubší, a hlavně dlouhodobou spolupráce s vysokými školami, která povede k upravení studijních programů, které budou splňovat kritéria k jednotlivým správním činnostem. Zkoušky zvláštní odborné způsobilosti se tedy budou konat v menší míře. Absolventi vysokých škol budou tak již mít znalosti, které budou potřeba v rámci výkonu správních činností. V tomto systému spatřuje budoucnost a atraktivnější veřejné správy jako zaměstnavatele. Ing. Bc. Miroslav Veselý se dotkl ve svém vystoupení i problematiky odměňování ve veřejné správě. Na toto téma jednal jménem vrchního ředitele Mgr. Jiřího Koubka, DiS., se zástupci dalších

rezortů i územních samospráv a požádal o vyjádření Ministerstvo práce a sociálních věcí.

Tajemník městského úřadu v Horažďovicích Mgr. Ing. Pavel Vondrys přednesl žádost o informace ohledně rozsahu příspěvku na výkon státní správy v příštím roce. Požádal zástupce Ministerstva vnitra, aby tyto informace z Ministerstva financí byly součástí zápisu (Příloha č. 15).

### 13. Závěr jednání

**Mgr. Jiří Koubek, DiS., a Ing. Bc. Miroslav Veselý** na závěr jednání poděkovali účastníkům porady za aktivní účast a doplnili, že návrhy témat na další poradu budou vždy vítány.

Termín konání následující porady Ministerstva vnitra s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a s tajemníky úřadů městských částí hlavního města Prahy je **18. března 2025 v Benešově.**

Informace o využití AI ve veřejné správě jsou předány prostřednictvím informačního letáku v příloze č. 18.

Schválil: **Mgr. Jiří Koubek, DiS.,** vrchní ředitel sekce veřejné správy  
Ministerstva vnitra

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

V Praze 17. října 2024





## **Seznam příloh:**

**Příloha č. 1** – Poslanecký pozměňovací návrh zákona o státní službě

**Příloha č. 2** - Presentace MV – Aktuální informace ze sekce legislativy a státní správy

**Příloha č. 3** - Presentace MV – Aktuální informace k zákonu o správě voleb

**Příloha č. 4** - Presentace MV – Novela zákona o občanských průkazech a zákona o cestovních dokladech

**Příloha č. 5** - Presentace DIA – Aktuální informace k zákonu o základních registrech

**Příloha č. 6** - Presentace MŽP – Návrh zákona o ochraně ovzduší

**Příloha č. 7** – RIA k zákonu o ochraně ovzduší

**Příloha č. 8** - Presentace MPSV a MMR – Návrh zákona o podpoře v bydlení

**Příloha č. 9** – Odpověď MV o způsobu financování nových pracovních úvazků v souvislosti se zákonem o podpoře v bydlení

**Příloha č. 10** - Presentace MS – Novela občanského zákoníku – veřejný opatrovník

**Příloha č. 11** - Presentace MV – Novela občanského zákoníku – veřejný opatrovník

**Příloha č. 12** - Presentace MPO – Správa živnostenského podnikání

**Příloha č. 13** – Presentace MV – Novela zákona o úřednících

**Příloha č. 14** – Výroční správa o stavu vzdělávání úředníků územních samosprávných celků za rok 2023

**Příloha č. 15** – Informace z Ministerstva financí o financování přenesené působnosti v roce 2025

**Příloha č. 16** – Odpověď MF – uznatelné náklady na vybavení okrskových volebních komisí

**Příloha č. 17** – Souhrnná odpověď MMR a MV – dotazy týkající se stavebního řízení

**Příloha č. 18** – Využití AI ve veřejné správě – informační leták