

## Právní výklad k zákonnému zmocnění odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

### K vydávání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanoví pro stanoviště vozidel taxislužby zřízených obcí podmínky pro užívání stanoviště a provozní řád upravující v souladu s místními podmínkami pravidla provozu na stanovišti

---

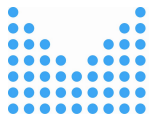
Na základě ustanovení § 21b odst. 1 zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o silniční dopravě“), mohou obce obecně závaznou vyhláškou stanovit pro stanoviště vozidel taxislužby zřízených obcí podmínky pro užívání stanoviště a provozní řád upravující v souladu s místními podmínkami pravidla provozu na stanovišti. Provozní řád se doporučuje zveřejnit v místě stanoviště [viz obdobné použití ust. § 12 odst. 1 věta poslední zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“)].

Obecně závaznou vyhláškou v samostatné působnosti je obec na základě tohoto zmocnění oprávněna stanovit pro stanoviště vozidel taxislužby zřízené obcí:

- podmínky **užívání stanoviště**
- **provozní řád** upravující v souladu s místními podmínkami pravidla provozu na stanovišti taxislužby.

Oprávnění obcí k tvorbě práva ve formě obecně závazných vyhlášek vyplývá dle ustálené judikatury Ústavního soudu přímo z čl. 104 odst. 3 Ústavy. V mezích své věcné působnosti tak mohou obce obecně závaznou vyhláškou ukládat i povinnosti, aniž by k tomu potřebovali další zákonné zmocnění. Ústava svěřila stanovení mezi samostatné působnosti (čl. 104 odst. 1 Ústavy) zákonu, jímž je de lege lata zákon o obcích, který stanoví oblasti, v nichž může obec bez zákonného zmocnění vydávat obecně závazné vyhlášky. Další věcné oblasti, v nichž obec může realizovat své normotvorné oprávnění, mohou stanovit zvláštní zákony, v tomto případě zákon o silniční dopravě. Pro všechny takto vymezené věcné oblasti pak platí společná podmínka, že musí jít o záležitost v zájmu obce a občanů, tj. musí jít vždy o místní záležitost (srov. nálezy Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 30/06, vyhlášený pod č. 190/2007 Sb.). Co se týče možné kolize úpravy obecně závaznou vyhláškou s úpravou na úrovni zákona, předchází se jí nastavením mezí v rámci zákonného zmocnění pro regulaci taxislužby na obecní úrovni.

Na rozdíl od předchozí právní úpravy bylo ze zákona vypuštěno ustanovení, které opravňovalo obce obecně závaznou vyhláškou vymezit část veřejné pozemní komunikace jako stanoviště vozidel taxislužby a zároveň vyznačit tento prostor dopravní značkou podle



zvláštního právního předpisu. Vymezení části veřejné komunikace jako stanoviště vozidel taxislužby a vyznačení tohoto prostoru dopravní značkou podle zvláštního předpisu bylo i za tehdejší právní úpravy záležitostí výkonu státní správy.

Za současné právní úpravy se stanoviště taxislužby označuje informativní dopravní značkou IP 12 „vyhrazené parkoviště“ s dodatkovou tabulkou „TAXI“ (ustanovení § 8 vyhlášky č. 294/2015 Sb., kterou se provádějí pravidla provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů), přičemž o povolení „vyhrazeného parkování“ jakožto zvláštního užívání místní komunikace, rozhoduje obec, resp. její orgán jako příslušný silniční správní úřad, podle ustanovení § 25 odst. 6 písm. c) bod 4. zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů.

V tomto duchu byl také upraven vzor obecně závazné vyhlášky vydané Ministerstvem vnitra o podmínkách užívání a provozním řádu stanoviště taxislužby, s tím, že se zde deklaruje, že takovýto prostor již byl ve správním řízení vymezen a řádně označen. Pokud by totiž nebyl tento prostor hned v úvodní části obecně závazné vyhlášky jednoznačně identifikován, bylo by vymezení dalších podmínek užívání značně problematické a abstraktní a obecně závazná vyhláška by se stávala neadresnou.

Vlastní cenu za užívání stanoviště vozidel taxislužby nebude stanovovat obecně závazná vyhláška, nýbrž tato cena může být stanovena radou obce rozhodnutím resp. opatřením (např. ceníkem) nebo bude stanovena přímo v rámci uzavírání nájemní smlouvy.

Zákon o silniční dopravě v předmětném ustanovení § 21b odst. 1 neumožňuje obci mimo zde vyjmenované náležitosti obecně závazné vyhlášky ukládat další povinnosti. Proto lze v dané obecně závazné vyhlášce v rámci stanovení určitých pravidel provozu na stanovišti taxislužby, stanovit pouze taková pravidla řidičům vozidel taxislužby týkající se bezprostředně vlastní organizace provozu na daném místě. Jako příklad lze uvést respektování pořadí vozidel na stanovišti dané dobou příjezdu, nebránění řidičům ostatních vozidel taxislužby v užívání stanoviště apod.

Samotnou cenu taxislužby nelze obecně závaznou vyhláškou obce regulovat. Výměr Ministerstva financí č. 1/2020 ze dne 17. prosince 2019, kterým se vydává seznam zboží s regulovanými cenami, definuje v Části I. Oddíl B pol. 4. „*taxislužbu osobní na území obce*“ následně: „*Pro účely regulace cen se za jízdu na území obce považuje jízda, která byla započata a ukončena na území téže obce.*“ Uplatnění maximálních cen a jejich výši vyhlášují kraje a obce nařízením při splnění podmínek stanovených v § 1 odst. 6 zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů.



---

**Poznámky:**

- právní výklad popisuje právní stav ke dni zpracování
  - právní výklad není právně závazný, neboť k závazným výkladům je oprávněn pouze příslušný soud
- 

Aktualizováno k 1. červenci 2020