



MVCRX07CQEC2
prvotní identifikátor

Zápis z konzultačního dne konaného odborem všeobecné správy Ministerstva vnitra pro zpracovatele agendy veřejných sbírek dne 19. 6. 2023

Dne 19. 6. 2023 se od 11.00 hod. uskutečnil na Ministerstvu vnitra konzultační den (dále jen „KD“) pro zástupce krajských úřadů a Magistrátu hl. m. Prahy (dále též „KÚ“) k agendě veřejných sbírek, náležející do působnosti odboru všeobecné správy (dále jen „OVS MV“). KD se za OVS MV zúčastnili Mgr. Lucie Mlsnová Bryxová, Mgr. Stanislav Pšenička, Mgr. Romana Bezděková a Mgr. Christina Soukupová a dále zástupci KÚ dle prezenční listiny. Na úvod všechny přítomné přivítala Mgr. Lucie Mlsnová Bryxová, která omluvila z účasti na KD ředitele OVS MV pana JUDr. Petra Voříška, Ph.D. z důvodu kolize s jiným služebním jednáním. Následně představila program KD, když uvedla, že hlavním důvodem konání tohoto setkání se zástupci KÚ je představení návrhu novely zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách), v platném znění (dále jen „ZVS“) dříve, než bude rozeslán do meziresortního připomínkového řízení.

I.

Prezentace k návrhu novely ZVS

Mgr. Stanislav Pšenička představil resortní návrh novely ZVS, který vychází ze závěrů jednání Pracovní skupiny k veřejným sbírkám při Ministerstvu vnitra, dále ze závěrů Pracovní skupiny k veřejným sbírkám při Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace Úřadu vlády a v neposlední řadě jsou v návrhu novely ZVS zohledněny také návrhy zástupců KÚ přijaté na KD k veřejným sbírkám v květnu 2022.

Mgr. Stanislav Pšenička upozornil na klíčovou změnu ZVS, která spočívá v tom, že pokud právnická osoba hodlá shromažďovat finanční příspěvky od přispěvatelů na zvláštním bankovním účtu, je plně na jejím uvážení (princip dobrovolnosti), zda si nechá příslušným krajským úřadem osvědčit veřejnou sbírku nebo bude shromažďovat finanční příspěvky mimo režim ZVS.

Další změnou je pevně stanovená minimální výše příspěvku do veřejné sbírky z prodeje předmětů, která činí 40 %. Nově je zakotvena úprava nepřímých (režijních) nákladů souvisejících s realizací účelu veřejné sbírky, které budou hrazeny z čistého výtěžku veřejné sbírky.

V návrhu novely ZVS je také upravena možnost krajského úřadu neosvědčit oznámenou veřejnou sbírku právnické osobě, která v posledních pěti letech opakovaně závažným způsobem porušila ZVS (např. nepředložila vyúčtování sbírky apod.).



Podrobnosti k návrhu novely ZVS jsou uvedeny v prezentaci, která tvoří na žádost zástupců KÚ přílohu tohoto zápisu.

Z následné diskuse zástupců KÚ vyplynulo, že by uvítali, aby ZVS stanovil povinnost pro obecní úřady informovat krajské úřady o počtu a umístění pokladniček, které příslušný obecní úřad zapečetil nebo rozpečetil/otevřel tak, aby měl krajský úřad potřebnou zpětnou vazbu a informace pro kontrolu vyúčtování veřejných sbírek konajících se formou pokladniček. Nyní je praxe taková, že obecní úřady tyto informace obvykle sdělí pouze na výzvu krajského úřadu. Mgr. Stanislav Pšenička k tomuto dodal, že cílem novely ZVS není upravovat vztahy mezi správními orgány (krajskými úřady a obecními úřady) navzájem, ale pokud by na této úpravě zástupci KÚ trvali, mohl by se tento problém řešit směrnicí vydanou Ministerstvem vnitra. Zástupci KÚ tento návrh kvitovali a konstatovali, že úprava dané problematiky je žádoucí. Mgr. Lucie Mlsnová Bryxová uvedla, že OVS MV zjistí podrobnosti o možnosti vydání uvedené směrnice a o dalším postupu bude zástupce KÚ informovat.

Dalším bodem, který by bylo vhodné podle názoru zástupců KÚ v novele ZVS upravit, je ustanovení § 12 odst. 1 ZVS v tom smyslu, aby byla zakotvena pro pořadatele veřejných sbírek konaných formou prodeje předmětů povinnost uvádět nejen výši příspěvku do veřejné sbírky z ceny předmětu, ale i samotnou výši (konečné) prodejní ceny předmětu s ohledem na lepší informovanost příspěvatele do veřejné sbírky a možnost kontroly ze strany veřejnosti.

Zástupci KÚ také diskutovali o tom, že se novela ZVS nijak nedotkne přestupku podle § 25a odst. 1 písm. b) ZVS, kdy poukazovali zejména na jeho nízkou společenskou škodlivost a to proto, že správní orgán si může změny v oznamovaných údajích (změna sídla, změna statutárního orgánu atd.) sám zjistit z veřejných rejstříků. Zástupci KÚ se také přikláněli k prodloužení lhůty pro oznámení změny údajů podle § 5 odst. 5 ZVS, nynější lhůta v délce 5 dnů se jim jeví jako příliš krátká a ze strany právnických osob těžko splnitelná. Mgr. Stanislav Pšenička poděkoval za podnět s tím, že OVS MV tento návrh ještě prodiskutuje.

II.

Odpovědi na dotazy krajských úřadů, které MV obdrželo v souvislosti s konáním konzultačního dne

1. Informační systém veřejných sbírek

Jaký je stav budování informačního systému veřejných sbírek (úprava webu MV) s cílem zrychlení přenosu informací o změnách schválených veřejných sbírek?



Odpověď: Ministerstvo vnitra upustilo od zřízení avizovaného Registru veřejných sbírek, avšak nyní pracuje na modernizaci stávající CES, která by měla být uživatelsky přívětivější s tím, že přístup do CES budou mít také krajské úřady, resp. Magistrát hl. m. Prahy (14 koncových jednotek + MV) tak, aby do CES mohly zapisovat osvědčené veřejné sbírky a jejich změny. Plánuje se, že modernizovaná CES bude fungovat přes Sharepoint Ministerstva vnitra. V současné době probíhají jednání s příslušnými odbory Ministerstva vnitra tak, aby modernizovaná CES mohla fungovat co nejdříve.

2. Katalog služeb a veřejné sbírky

Je v souvislosti s Katalogem služeb (aplikace tzv. digitální ústavy) publikován formulář k veřejným sbírkám, popř. formulář k vyúčtování veřejných sbírek?

Odpověď: Jako digitální ústava se označuje zákon č. 12/2020 Sb., o právu na digitální služby a podle tohoto zákona by do roku 2025 mělo dojít k digitalizaci všech služeb uvedených v Katalogu služeb. Uvedeným zákonem je garantována možnost komunikovat s úřady státu čistě elektronicky. Agenda veřejných sbírek je uvedena v Katalogu služeb a je určena k digitalizaci. Současný stav je takový, že byly dokončeny a schváleny detailní popisy jednotlivých služeb agendy veřejných sbírek, které jsou publikovány na gov.cz. Avizované formuláře zatím nejsou vytvořeny ani publikovány.

3. Příspěvky do veřejné sbírky prostřednictvím platební brány či mobilní aplikace

Změnila se aplikační praxe v oblasti příspěvků do sbírky, tj. platební brány, aplikace v mobilu atd.? Je nutné vždy vydat rozhodnutí podle § 9 odst. 2 ZVS?

Odpověď: V této souvislosti došlo k aktualizaci metodické Příručky k ZVS vydané MV pro krajské úřady (komentář k § 9, str. 23), a to v tom smyslu, že koná-li se veřejná sbírka shromažďováním příspěvků na předem vyhlášeném bankovním účtu, lze za tímto účelem využít i v současné době běžně využívaných on-line metod i tzv. platebních bran, které zprostředkují poskytnutí příspěvku na sbírkový účet. Rozhodnutí podle § 9 odst. 2 ZVS tedy v uvedeném případě není nutné vydávat.

4. Veřejná sbírka konaná prostřednictvím DMS

V aktualizované Příručce k ZVS je uvedeno, že je-li veřejná sbírka konána prostřednictvím některého z tzv. dárcovských portálů, jsou jejími náklady také poplatky, které si provozovatel těchto portálů případně z poskytnutého příspěvku strhávají. Je shodný postup také u DMS – tedy, že rozdíl mezi příspěvatelem poukázanou částkou a tím, co je připsáno na sbírkový účet



z DMS, má být zahrnován do nákladů na sbírku? Domníváme se, že ano, neboť pořadatelé sbírky účtují o obou strhávaných částkách stejně a přispěvatelé mají u obou způsobů poskytnutí příspěvku možnost se o strhávaném poplatku dozvědět předem.

Odpověď: Máme za to, že je tomu tak, jak uvedl tazatel. Při zasílání dárcovských sms zpráv (DMS) jsou náklady sbírky také poplatky, které si operátor strhne z poskytovaného příspěvku (např. pokud přispěvatel odešle DMS v hodnotě 30 Kč, tak příspěvek do sbírky činí 27 Kč a 3 Kč je poplatek apod.), o tomto poplatku je přispěvatel předem informován.

III.

Závěr

Závěrem poděkovala Mgr. Lucie Mlsnová Bryxová všem za účast a doplnila, že návrh novely ZVS bude do meziresortního připomínkového řízení rozeslán v srpnu 2023. Další konzultační den k veřejným sbírkám se bude konat v průběhu příštího kalendářního roku dle potřeby. Dotazy je možné zasílat průběžně na e-mail: romana.bezdekova@mvcv.cz.

V Praze dne 27. června 2023

JUDr. Petr Voříšek, Ph.D.
ředitel odboru všeobecné správy