

Plenární zasedání Rady vlády pro informační společnost

Termín zasedání: 14. prosince 2018 v 9:30 hodin

Místo konání: Ministerstvo vnitra ČR, náměstí Hrdinů 1634/3, Praha 4,
velká zasedací místnost (1. patro, 1.04)

Přítomní:

Člen	Instituce	Funkce
Ing. Vladimír Dzurilla	MV	Předseda RVIS
JUDr. Jaroslav Strouhal	MV	Člen
Ing. Roman Vrba	MV	Tajemník RVIS
Mgr. Radoslav Bulíř	MF	V z. JUDr. Ing. Petra Bejčka
Ing. Miloslav Marčan	MPO	V z. Mgr. Ondřeje Malého
Ing. Jan Koudelka	MMR	V z. Bc. Václava Nebeského
Ing. Jaroslav Šmíd	NÚKIB	Člen
Ing. Daniel Hetzer	MZe	V z. Mgr. Jana Sixty
Ing. Martin Fialka	NBÚ	Člen
Ing. Mgr. Jaromír Novák	ČTÚ	Člen
Tomáš Pešava	MZV	V z. Ing. Tomáš Kryl, Ph. D.
Ing. Ivan Pilný	MŠMT	Člen
Ing. Radek Brázda	SMOČR	Člen
Plk. Mgr. Roman Brabenec	BIS	Člen
Mgr. Zdeněk Zajíček	ICT Unie	Člen
Mgr. Petr Kačenka, CISA, CISM	SSHR	Člen
Ing. Petr Kuchař	MV	Člen
Mgr. Zbyněk Smetana	ÚV	V z. Aleš Chmelař
Ing. Karel Štencel	ČÚZK	Člen
Ing. Martin Plachý, Ph.D.	HKČR	Člen
JUDr. Kateřina Černá	NAKIT	Člen
Ing. Veronika Kramaříková, MBA	MPO	Host
Ing. Jan Braunstein	ÚV	Host
Mgr. Patrik Tovaryš	ÚV	Host
Doc. RNDr. Vojtěch Petráček, CSc.	ČVUT	Stálý host
Ing. Irena Baše	MV	Host
Mgr. Iveta Kučerová	MV	Host
Ladislav Koubek	PSP ČR	Host
Mgr. Jiří Kárník	MV	Host
Ing. Mgr. David Sláma	MV	Host
Ing. Martin Tax	NAKIT	Host
Jana Vodičková	MŽP	Host
Ing. Daniel Bambušek	MO	Host
Mgr. Jan Teleky	MD	Host
Ing. Jolana Pastyříková	MV	Oddělení RVIS
Zdeňka Rácová	MV	Oddělení RVIS

Ing. Pavel Poledna	MV	Oddělení RVIS
Mgr. Lucie Vaníčková	MV	Oddělení RVIS

Program:

1. Zahájení jednání a schválení programu
2. Digitální Česko – aktuální stav
3. Organizační zajištění problematiky Digitálních technických map
4. Informace o úkolu z usnesení Vlády č. 629/2018 o analýze strategických materiálů, které se týkají digitalizace a navrhnout jejich začlenění do implementačních plánů programem „Digitální Česko“
5. Benchmark
6. Informace o systémech elektronické identifikace
7. Zpráva o činnosti Rady vlády pro informační společnost
8. Zpráva o činnosti Pracovní skupiny pro jednací řízení bez uveřejnění
9. Současné aktivity v oblasti umělé inteligence a technologie blockchain
10. IT projekty Národního úřadu pro kybernetickou a informační bezpečnost
11. Různé
 - a. Žádost o poskytnutí best practice v oblasti Open Source
12. Konec jednání

1) Zahájení jednání a schválení programu

Předseda Rady vlády pro informační společnosti (dále jen „RVIS“ nebo „Rada“) přivítal všechny zúčastněné a prohlásil jednání za usnášeníschopné.

Zároveň představil naplánovaný program jednání a avizoval přidání dvou bodů ze strany MMR.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost jednomyslně schválila navržený program zasedání.

2) Digitální Česko – aktuální stav

Ing. Dzurilla informoval, že dne 10. prosince 2018 byly odeslány na Vládu ČR materiály Zpráva o plnění programu „Digitální Česko“, Seznam konsolidovaných záměrů, a Statistické informace o plnění vládního programu Digitální Česko. Předpokládá se projednání na posledním vládním jednání v tomto roce, 17. prosince.

Dále zdůraznil, že je nutné okamžitě započít práce na Implementačních plánech. K těm budou v nejbližších dnech upraveny i šablony, aby lépe refletovaly potřebné údaje na základě kategorizace záměrů a neobsahovaly nadbytek informací, které by mohly být matoucí. Plány je nutné dopracovat do 23. ledna 2019 tak, aby mohly být 28. ledna 2019 schváleny předsednictvem RVIS a vypraveny do meziresortního připomínkového řízení. Termín pro odevzdání Vládě ČR je stanoven do 31. března 2019, předpokládá se jeho zařazení na jednání vlády dne 20. března 2019.

Ing. Kramaříková požádala předsedu RVIS, aby na jednání vlády zdůraznil skutečnost, že DČ zahrnuje více oblastí a zúčastní se jej více odborníků, nejen IT oddělení. Upozornění vychází z praxe, která následně komplikuje vnitřní procesy na resortech. Dále požádala o zaslání finálního stavu záměrů. Ten bude, dle předsedy RVIS, představen na odpoledním workshopu.

Mgr. Zajíček dále prezentoval současný stav projednávání zákona o právu občana na digitální služby. Návrh zákona včetně důvodové zprávy, balíčku změnových zákonů včetně jejich znění a RIA byl rozeslán 4. prosince 2018. Termín pro zaslání připomínek je stanoven do 19. prosince 2018. Připomínky budou vypořádány do 21. ledna 2019, o týden později, 28. ledna 2019, bude předloženo konečné znění návrhu a souvisejících příloh ke schválení na jednání P RVIS a poté odesláno na Poslaneckou sněmovnu ČR.

Návrh má podporu ze všech poslaneckých klubů. Ty budou také návrh předkládat, s největší pravděpodobností již 29. ledna 2019. Na případné úpravy poté bude dle zákona čas po dobu následujících 30 dní. Mgr. Zajíček poděkoval všem za dosavadní konstruktivní připomínky a požádal o jejich další spolupráci.

Ing. Pilný upozornil, že dle jeho informací není podpora ze strany poslaneckého klubu ANO jednoznačná. Dále upozornil, že RIA nereflktuje veškeré náklady a opatření, které budou třeba pro implementaci zákona, a také na zásadní protesty SMOČR, který se obává nadměrné finanční i personální zátěže úřadů. Mgr. Zajíček v reakci potvrdil, že i RIA bude možné na základě připomínek dopracovat a požádal o zaslání konkrétních připomínek, dle kterých mohou proběhnout nové výpočty. Dále uvedl,

že v tuto chvíli se předkládají náklady ve výši 2 miliard Kč v průběhu následujících pěti let, což je při množství úřadů zvládnutelné a pro digitalizaci veřejné správy nezbytné. Financování nezasáhne rozpočty měst a obcí, jelikož zákon je pro tuto chvíli zaměřen na centrální úřady státu, tudíž se pouze mírně dotkne činnosti obcí s rozšířenou působností. Ing. Dzurilla doplnil, že v průběhu přípravy návrhu zákona byly vždy brány v potaz finanční otázky, časové možnosti realizace a nutnost personálního zajištění.

Ing. Dzurilla upozornil na náročné termíny časového harmonogramu a poprosil tvůrce implementačních plánů o aktivní práci a spolupráci. Dále oznámil, že dne 10. ledna 2019 proběhne workshop pro ředitele vysvětlující program DČ a implementační plány.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o Digitálním Česku, schválila harmonogram týkající se následujícího dění v programu „Digitální Česko“ a doporučila členům Rady vlády pro informační společnost zahájit práce na přípravě Implementačních plánů.

3) Organizační zajištění problematiky Digitálních technických map

Ing. Koudelka oznámil záměr vzniku pracovní skupiny pod Pracovním výborem pro digitalizaci stavebního řízení a to Pracovní skupiny pro digitálně technické mapy, v níž budou dále rozděleny pracovní týmy pro legislativní, technickou a architektonickou část.

Ing. Pilný se dotázal na finanční zajištění tohoto projektu. Ing. Dzurilla informoval, že po počátečních přípravách na implementačních plánech budou vyhlášeny jednotlivé výzvy, které budou hrazeny z části nevyčerpaných finančních prostředků na MPO. Mgr. Zajíček doplnil, že značná část těchto prostředků bude poskytnuta krajům na provoz DTM. Na základě jednání MPO a MMR se jedná o cca 3 miliardy Kč. Relokace těchto evropských dotací je již předběžně schválena Evropskou komisí. Mgr. Zajíček zdůraznil, že právě za účelem vyjasnění finanční, architektonické i legislativní problematiky bude zřízen samostatný Pracovní tým.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o organizačním zajištění problematiky Digitálních technických map a doporučila v rámci třetího pilíře Informační koncepce ČR zřízení Pracovního výboru pro digitalizaci stavebního řízení a související Pracovní skupinu pro digitálně technické mapy.

4) Informace o úkolu z usnesení Vlády č. 629/2018 o analýze strategických materiálů, které se týkají digitalizace a navrhnout jejich začlenění do implementačních plánů programem „Digitální Česko“

Ing. Koudelka požádal o součinnost při vyplnění dotazníku k analýze platnosti dosud vydaných strategií, který bude zaslán na všechny resorty v následujících dnech.

Ing. Kramaříková se dotázala, zda bude aktuálnost strategií vyhodnocována na MMR či soukromým subjektem a zda budou zapojeny i příslušné resorty. Ing. Koudelka uvedl, že vyhodnocování bude provádět MMR i soukromé subjekty a nedojde k žádným zásahům bez potvrzení gesčního úřadu.

Ing. Kramaříková požádala o zaslání žádosti přímo ministryní MMR a ne prostřednictvím RVIS, aby byl materiál bezpečně poskytnut na všechna potřebná místa. Ing. Dzurilla v reakci uvedl, že informace bude přednesena i na vládním jednání a RVIS zde bude plnit funkci kooperační a diskusní.

Ing. Tax doplnil prosbu o doplnění všech informací, vlastníků dokumentů a seznamu podřízených pracovních skupin a výborů.

Ing. Kramaříková doporučila zjednodušení probíhajících prací na základě metodických pokynů a spíše než vytváření tabulek se věnovat realizačním úkonům vedoucím ke zvýšení efektivity. Ing. Dzurilla reagoval upozorněním, že vytvoření Implementačních plánů vychází z úkolu vlády a je tedy prioritní. K dalším činnostem bude postupně třeba alokovat více personálních sil, o čemž probíhají jednání s jednotlivými členy vlády.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o úkolu z usnesení Vlády č. 629/2018 o analýze strategických materiálů, které se týkají digitalizace a navrhnout jejich začlenění do implementačních plánů programem „Digitální Česko“

5) Benchmark

Ing. Tax představil zásadní výstupy z proběhlého benchmarku, přičemž kompletní dokument, čítající 60 stran, bude rozeslán členům Rady. Výsledky jsou většinou anonymní, s výjimkou úřadů s nejlepšími výsledky. Ostatní výstupy budou k dispozici na vyžádání samotným příslušným úřadem.

Výsledkem benchmarku jako celku, je po důsledném vyhodnocení odborníky 7 oblastí, jež hodnotí připravenost úřadů na realizaci plánovaných změn, úroveň řízení, finanční a personální podmínky ad. Všech 34 úřadů, které byly k dotazníku přizvány, absolvovalo osobní pohovor s tvůrci benchmarku.

Z hlediska porovnání je patrné, že připravenost úřadů na změny úzce souvisí s vyspělostí jejich řízení IT či úřadu jako celku, přičemž nejlépe se v této oblasti umístily ČSSZ, NKÚ a ÚPV ČR. Mezi resorty vyniklo MMR, MK a MZe.

Tato vyspělost je hodnocena na škále 1 – 5, přičemž proběhlý benchmark stanovuje hodnotu, v níž počíná fungovat program DČ, na 3,12. Objektivnost výsledku ovšem může být mírně zkreslena samotnými úřady, jelikož odpovědi v dotazníku jsou neauditovány, a reálný stav by bylo potřeba snížit o cca 0,5 bodu. Ing. Tax doplnil, že spíše než samotná hodnota výsledku bude důležitější sledovat v čase vzestupné či sestupné trendy.

Dokument dále obsahuje velké množství porovnávacích grafů pro jednotlivé otázky, s výjimkou jediné, která nebyla vzhledem k metodické chybě vyhodnocena a proběhne pokus o její doplnění. Dle Ing. Taxe ale výstupy dat z jednotlivých otázek nesplňují současnou představu o požadovaném stavu digitalizace.

Ing. Dzurilla upozornil, že benchmark je pouze prvním z plánovaných výstupů. Rozklíčovaná best practice budou dále implementována na další úřady a po čase proběhne nové šetření a hodnocení. Jedním z prvních kroků bude stanovit hranici měřitelného úspěchu na hodnotící škále, která by se dle hodnotících měla pohybovat mezi 3,75 a 4 body. Nejzásadnější je dle Ing. Zajíčka sebereflexe každého z úřadů z hlediska připravenosti na další kroky.

Ing. Tax dále zdůraznil výsledky v subjektivním hodnocení eGovernmentu, kde byly za nejzávažnější překážky v dalším postupu označovány nejčastěji otázky veřejných zakázek, legislativy a centrální koordinace. Ing. Dzurilla doplnil, že mnohé z uváděných překážek byly již zahrnuty do katalogu záměrů.

Ing. Marčan požádal pro příště o upřesnění otázek, kdy jako příklad uvedl zkreslující čísla u financí vzhledem k evropským dotacím, a dále o důsledné vysvětlení užitých pojmů, které byly mnohdy matoucí.

Ing. Pilný se dotázal, jak jsou v dotazníku rozděleny interní a externí procesy úřadu. Ing. Tax potvrdil, že rozdělení lze vidět u první až třetí části, další kapitoly nebylo možné rozděleně relevantně vyhodnotit. Ing. Pilný zdůraznil, že externí procesy jsou důležité pro zpětné hodnocení vně úřadu, přičemž samotná zpětná vazba není podporována. Jako příklad uvedl ČSSZ, která obsadila jednu z předních příček, ačkoli je veřejností všeobecně nepříznivě vnímána. Dle Ing. Taxe je tento nesoulad způsoben zněním konkrétních otázek a jejich zaměřením a jedná se o příklad, kde se očekává využití naměřeného potenciálu úřadu pro další zlepšení směrem ven.

Ing. Tax v reakci na dotaz doplnil, že hodnotící škály pro každou otázku jsou v dokumentu patrné a míra subjektivity hodnocení byla minimalizována sadou kontrolních otázek.

Ing. Novák požádal dále o konkrétní datové nezpracované výstupy pro vlastní úřad.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o benchmarku a zároveň doporučila provést další kolo benchmarku roku 2019 se zaměřením na vnímání funkce úřadu z vnějšího pohledu.

6) Informace o systémech elektronické identifikace

Ing. Kuchař navázal na předchozí bod informací, že vedle měření benchmarku zaměřeného směrem dovnitř stojí proběhlé šetření, které poukazuje na legislativní překážky, které brání poskytování on-line služeb, dříve nepřesně označovaných jako úplné elektronické podání.

Analýza, která proběhla externě na přelomu let 2016 a 2017, sledovala možnosti elektronického jednání gesčních úřadů, jejich uplatňování a objektivní či subjektivní překážky tomuto bránící. Kompletní dokument byl rozdělen a na podzim 2017 rozeslán v rámci gesce jednotlivých úřadů. Ing. Kuchař upozornil na to, aby vzhledem k personálním změnám, které na většině úřadů proběhly, nedošlo k opomenutí tohoto materiálu, který je třeba dále zpracovat a formulovat změny odstraňující subjektivní překážky.

Jedním z prvních kroků, které byly k realizaci on-line služeb provedeny, byl zákon o elektronické identitě č. 250/2017, který definuje prostředky i subjekty

pro prokazování elektronické identity v síti. Ing. Kuchař citoval §2 tohoto zákona, který říká: „Vyžaduje-li právní předpis nebo výkon působnosti prokázání totožnosti, lze umožnit prokázání totožnosti s využitím elektronické identifikace pouze prostřednictvím kvalifikovaného systému elektronické identifikace.“ Účinnost zákona nastala 1. července 2018 a legisvakance uplyne 1. července 2020. Je tedy třeba včas upravit či vytvořit prostředí úředních procesů, aby byl termín naplněn.

Mgr. Zajíček doplnil, že návrh zákona o právu občana na digitální služby tuto problematiku doplňuje a je možné balíček změnových zákonů doplnit na přání resortů na základě proběhlé analýzy. Dále uvedl, že probíhají jednání o možnosti využití bankovní identity v elektronické identifikaci pro užití u většiny služeb státu.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí informace o systémech elektronické identifikace.

7) Zpráva o činnosti Rady vlády pro informační společnost

Ing. Dzurilla informoval, že Zpráva o činnosti Rady vlády pro informační společnost byla přítomným s předstihem rozeslána, obdržené připomínky byly zapracovány a po schválení bude zpráva odeslána na Vládu ČR pro informaci.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost jednomyslně schválila Zprávu o činnosti Rady vlády pro informační společnost do 31. prosince 2018.

8) Zpráva o činnosti Pracovní skupiny pro jednací řízení bez uveřejnění

Ing. Dzurilla uvedl, že i zpráva o činnosti JŘBÚ byla již rozeslána, obdržené připomínky jsou již zapracovány a materiál bude zaslán na Vládu ČR pro informaci samostatně.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost jednomyslně schválila Zprávu o činnosti Pracovní skupiny pro jednací řízení bez uveřejnění do 30. listopadu 2018.

9) Současné aktivity v oblasti umělé inteligence a technologie blockchain

Mgr. Smetana podal informace o proběhlé analýze v oblasti umělé inteligence a blockchain technologiích.

Informoval o memorandu o blockchainových službách, které podepsali zástupci státní správy i soukromého sektoru, a o současných jednání probíhajících na půdě EU, ohledně

úprav či úplného zrušení současných regulací používání těchto technologií. Memorandum zhodnotil Mgr. Smetana jako velmi prospěšné a užitečné.

ÚV postupuje dále na Analýze potenciálu rozvoje umělé inteligence v rámci ČR, která navazuje na vývoj na evropské úrovni, pro niž stanovila EU klíčové oblasti. Zpracovatelem analýzy je Technologické centrum Akademie věd ČR, ČVÚT a Ústav státu a práva. K Analýze bude uspořádán speciální celodenní seminář za účasti řešitelů, kde budou představeny všechny detaily. Důraz byl kladen na technickou oblast, socioekonomické oblasti a legislativní rámce či odpovědnost a etické standardy. Hlavním výsledkem je sada doporučení pro státní správu, jak na problematiku dále reagovat.

V otázce dalších kroků probíhá úzká spolupráce s RVIS a MPO. Z EU pochází poté doporučení vybudování národní strategie a finančních nákladů na následujících 7 let. Mgr. Smetana doplnil, že proběhlá analýza by měla být jedním z podkladů, které pomohou vytvořit národní vizi v dalším postupu.

Mgr. Smetana dále pozval přítomné na seminář k rozvoji AI v ČR, který proběhne 31. ledna 2019 na ÚV. Oznámil, že další semináře proběhnou v poslanecké sněmovně a senátu a že otázce bude věnován jeden den na konferenci Digitální Česko. Materiál bude současně předložen na Vládu ČR, jejímž usnesením by měly být započaty práce na strategii.

Kompletní analýza bude zveřejněna na internetových stránkách ÚV.

Ing. Kramaříková vyjádřila požadavek na započetí prací na strategii s předstihem tak, aby vznikl dostatečný časový prostor pro prokonzultování materiálu ze strany RVIS a sociálních partnerů, a to neoficiálně ještě dříve než dojde k usnesení vlády, aby vznikl, vzhledem k předpokládanému termínu dubnu 2019, kvalitní a propracovaný dokument. Efektivní využití krátkého času bude dle Mgr. Zajíčka zárukou toho, že se ČR v této oblasti udrží mezi celosvětovými špičkami.

Případné návrhy, připomínky a dotazy je možné zasílat na MPO k rukám Ing. Havlíčka.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o současných aktivitách v oblasti umělé inteligence a technologie blockchain.

10) IT projekty Národního úřadu pro kybernetickou a informační bezpečnost

Ing. Šmíd přednesl informace o současných aktivitách v oblasti IT v rámci NÚKIB.

Prvním je Systém detekce, interně nazývaný „projekt sondy“. V rámci projektu byly umístěny detekční sondy na MF, MPSV a MSp, za účelem včasného rozpoznání útočníka a lepší ochrany sítě. Projekt probíhá od roku 2015 a ukončen bude v závěru tohoto roku. Na základě kladných výstupů projektu bude v roce 2019 připojen Hrad, Mze a případní další zájemci.

Dále probíhá v NÚKIB projekt Ochrana perimetru, který se zabývá zabezpečením kritické informační infrastruktury eGovCERT formou hraničních síťových prvků. Projekt byl zahájen v roce 2015 a skončí v polovině příštího roku.

NÚKIB také aktivně pracuje na zajištění jednotného informačního systému pro své zaměstnance, formou jednoho VŘ budou společně zakoupeny dva základní moduly, a to spisová služba a ekonomický systém dle přesných požadavků. Pro interní komunikaci a sdílení informací je dále připravován neveřejný web, který bude vzhledem k počátečnímu neefektivnímu řízení finančně i časově náročnější, než se předpokládalo, a měl by být ukončen v prosinci 2019.

Ve stavu udržitelnosti je v tuto chvíli projekt Realizace technologického centra NCKB, v rámci kterého bylo vybudováno centrum a nakoupena infrastruktura k zajištění činnosti. Probíhá pravidelný reporting poskytovateli dotace, kterým je MV.

V přípravě je projekt vybudování Scrubbing centra k zajištění čištění síťového provozu pro potřeby státní správy. Projekt převzalo OVVP, které započne projektové práce v Q1/2019.

Mimo výše uvedené byl kupříkladu vybudován e-learningový projekt pro potřeby státní správy, jehož druhá verze bude brzy spuštěna a další projekty osvěty kybernetické bezpečnosti.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o IT projektech Národního úřadu pro kybernetickou a informační bezpečnost.

11) Různé

11.1 Žádost o poskytnutí best practice v oblasti Open Source

Pan Koubek informoval o spolupráci s Ing. Dzurillou a s I. Bartošem na vytvoření strategického dokumentu vztahujícímu se k zásadě 16 a 17, tj. OpenSource softwaru a vyváženému partnerství s dodavateli. Požádal o sloučení poznatků doposud získaných členy RVIS, které jsou již zahrnuty do katalogu záměrů s připravovaným dokumentem.

Dále požádal o zaslání informací o pozitivních zkušenostech s OpenSource, které budou dále sdíleny s ostatními. Požadavek bude rozeslán oficiální formou sekretariátem RVIS.

12) Ukončení jednání

Ing. Dzurilla ukončil jednání, poděkoval přítomným za účast a pozval je na naplánovaná jednání, kterými jsou zasedání Předsednictva RVIS dne 4. ledna 2019 od 9:30, zasedání Předsednictva RVIS dne 28. ledna 2019 od 9:30 hodin a plenární zasedání RVIS dne 8. března 2019 od 9:30 hodin, vše ve velké zasedací místnosti v budově Centrotexu.