

Statistické údaje o činnosti obecních policií za rok 2011

**Odbor bezpečnostní politiky
Ministerstvo vnitra ČR**

červen 2012

Úvod

Údaje o činnosti obecních policií za rok 2011 zde prezentované poskytly obce, ve kterých je zřízena obecní policie, poskytují na základě § 27 odst. 4 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obecní policii“), a v rozsahu stanoveném v § 17 vyhlášky č. 418/2008 Sb., kterou se provádí zákon o obecní policii, na požádání Ministerstvu vnitra.

Celkem bylo Ministerstvem vnitra osloveno 358 obcí, o kterých mělo Ministerstvo vnitra k dispozici údaje o tom, že v nich byla obecní policie zřízena. Z tohoto počtu zaslalo své odpovědi celkem 356 obcí, údaje o své činnosti nezaslaly pouze obce Boží Dar a Veltrusy. Ze zaslanych 356 odpovědí uvedlo celkem 5 obcí, že obecní policie byla v jejich obci zrušena a ve 3 obcích neměla obecní policie v roce 2011 žádného zaměstnance a nevykonávala tedy žádnou činnost. Níže uváděná data vycházejí tedy z odpovědí 348 obcí, které v současnosti mají obecní policii zřízenou a tato reálně vykonává činnost podle zákona o obecní policii.

Uváděná data tedy nezahrnují údaje o všech obecních policiích existujících v ČR, ačkoli počet obcí, které statistické údaje o své činnosti Ministerstvu vnitra neposkytly, je nižší, než v loňském roce (2 oproti 9). I přesto je ale třeba z tohoto omezení vycházet, zvláště pak při využívání a prezentování absolutních hodnot uváděných dat; skutečné hodnoty těchto údajů byly v roce 2011 zřejmě mírně vyšší. Další omezení prezentovaných dat spočívá v tom, že údaje o

- celkovém počtu obyvatel obce ke konci kalendářního roku,
- počtu uzavřených veřejnoprávních smluv podle § 3a z. o obecní policii,
- počtu uzavřených veřejnoprávních smluv podle § 3b a § 3c z. o obecní policii,
- počtu rozhodnutí o odstranění vozidla,
- počtu osob převezených do záchytné stanice,
- počtu zjištěných osob řídících pod vlivem alkoholu,
- počtu předvedených hledaných a pohřešovaných osob,
- počtu nalezených odcizených vozidel,
- počtu odchytených zvířat,
- počtu použití technického prostředku k zabránění odjezdu vozidla podle § 17a z. o obecní policii,
- počtu použití technického prostředku k zabránění odjezdu vozidla podle § 18a odst. 3 z. o obecní policii a
- nepřetržitým provozu úřadovny obecní policie,

jsou Ministerstvu vnitra poskytovány obcemi toliko nepovinně a nezahrnují tedy údaje o všech obcích, které jinak Ministerstvu vnitra své odpovědi poskytly. Přesto se však jedná o data o přibližně 80% obecních policií.

K dispozici je veřejnosti poskytnut též soubor ve formátu MS Excel 2003 obsahující agregovaná data z republikové a z jednotlivých krajských úrovní, v podrobném tématickém členění, které odpovídá členění jednotlivými obecními policiemi Ministerstvu vnitra zasílaných statistických výkazů.

Obsah

1	Obecné charakteristiky	4
1.1	Zaměstnanci zařazení do obecní policie	5
1.1.1	Porovnání jednotlivých krajů	6
1.1.2	Kraje dle počtu strážníků na 1000 obyvatel.....	6
2	Ekonomické charakteristiky a objem vybraných pokut v blokovém řízení	7
3	Násilí proti strážníkům obecních policí a použití služební zbraně strážníkem	8
3.1	Počet fyzických útoků na strážníky dle krajů a pravděpodobnost napadení strážníka v průběhu roku 2010.....	8
4	Další údaje o činnosti obecních policí.....	9
5	Přestupky, jiné správní delikty a trestné činy.....	9
5.1	Přestupky řešené obecní policí v blokovém řízení.....	11
5.2	Podezření ze spáchání přestupku oznámená obecní policí příslušným správním orgánům	12
5.3	Podezření ze spáchání jiného správního deliktu oznámená obecní policí příslušným správním orgánům.....	13

1 Obecné charakteristiky

Tab. č. 1

Počet obecních policíí	350
Obecní policie zahrnuté do statistiky	348
Počet obcí, jejichž obecní policie byla v roce 2011 zrušena, nebo neměla žádné zaměstnance	8

Tab. č. 2

Počet uzavřených veřejnoprávních smluv podle § 3a z. o obecní policii:	406
Počet uzavřených veřejnoprávních smluv podle § 3b a § 3c z. o obecní policii:	0

Obecní policie byly v roce 2011 zřízeny a zároveň skutečně působily v celkem 350 obcích. Zároveň bylo uzavřeno alespoň 406 veřejnoprávních smluv dle § 3a zákona o obecní policii, na jejichž základě mohou obce, které nezřídily obecní policii, uzavřít s jinou obcí v témže vyšším územním samosprávném celku (kraji), která obecní policii zřídila, veřejnoprávní smlouvu, na jejímž základě pak obecní policie této obce vykonává úkoly stanovené zákonem na území obce nebo obcí, které obecní policii nezřídily a jsou smluvními stranami této smlouvy. Tato veřejnoprávní smlouva zároveň vymezí rozsah úkolů, které má obecní policie na území druhé obce plnit (např. měření rychlosti vozidel, hlídková činnost v okolí konkrétních významných objektů atd.).

Oproti roku 2010¹, kdy bylo uzavřeno alespoň 25 veřejnoprávních smluv dle § 3b a § 3c zákona o obecní policii, jejichž účelem je zajištění činnosti strážníků na území obce, kde je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu (krizový stav), nebylo za rok 2011 Ministerstvu vnitra nahlášeno uzavření tohoto typu veřejnoprávní smlouvy ani v jednom případě.

Tab. č. 3

Počet obyvatel všech obcí se zřízenou obecní policií	6 609 806
Podíl obyvatel ČR, v jejichž obci je zřízena obecní policie	62,92 %

Přestože je obecní policie zřízena pouze v přibližně 350 obcích (tedy v přibližně v 5,6 % obcí v ČR), představuje počet obyvatel těchto obcí zhruba 62,92 % obyvatelstva ČR. Do tohoto počtu dále nejsou započteny údaje o obcích, ve kterých obecní policie působí na základě veřejnoprávní smlouvy podle § 3a zákona o obecní policii (jedná se však o vesměs obce s nižším počtem obyvatel).

¹ Srov. dokument *Komentované vybrané statistické údaje o činnosti obecních policíí za rok 2010*, dostupný na adrese <http://www.mvcr.cz/soubor/statisticke-udaje-o-cinnosti-obecnich-policii-za-rok-2010-pdf.aspx>.

1.1 Zaměstnanci zařazení do obecní policie

Tab. č. 4

Počet zaměstnanců obce zařazených do obecních policíí celkem	9 542	
z toho strážníků	8 581	89,93 %
z toho čekatelů	95	1 %
z toho ostatních zaměstnanců	866	9,08%

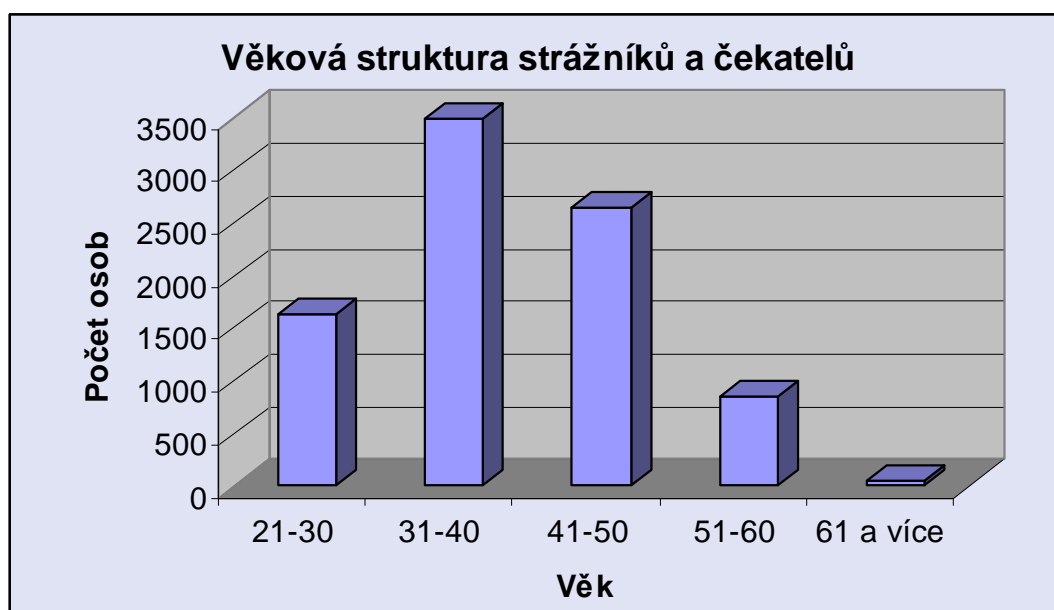
Strážníci představují přibližně 90 % zaměstnanců zařazených do obecních policíí v ČR, počty dalších zaměstnanců obecních policíí (mimo strážníky) jsou výrazně nižší. Oproti loňskému roku celkový počet zaměstnanců obecních policíí mírně poklesl.

Tab. č. 5 a 6

Strážníci a čekatelé dle věkových skupin		Strážníci a čekatelé dle vzdělání	
21 až 30 let	18,79%	střední bez maturity	15,53%
31 až 40 let	40,24%	střední s maturitou	72,78%
41 až 50 let	30,58%	vyšší odborné	1,71%
51 až 60 let	9,81%	vysokoškolské	9,99%
61 a více let	0,59%		

Ve stávajícím znění zákona o obecní policii, účinném od 1. ledna 2009, je mezi podmínkami, které musí uchazeč o zaměstnání strážníka splnit, vyžadováno úplné střední vzdělání zakončené maturitní zkouškou. Na základě přechodného ustanovení čl. IV bod 2 zákona č. 274/2008 Sb. je však stanoveno, že strážník, který byl v pracovním poměru k obci ke dni nabytí účinnosti tohoto zákona a nedosáhl středního vzdělání s maturitní zkouškou, je povinen tuto podmínku splnit do 31. prosince 2015; oproti předcházejícímu roku počet strážníků bez složené maturity poklesl téměř o 3 procentní body.

Graf č.1



Graf č. 2



1.1.1 Porovnání jednotlivých krajů

Tab. č. 7

		Zaměstnanci celkem	Strážníci	Čekatelé	Počet obec. policí
1.	Hl. m. Praha	2640	2411	35	1
2.	Moravskoslezský	1466	1282	17	29
3.	Ústecký	943	829	9	40
4.	Jihomoravský	926	757	11	44
5.	Středočeský	760	704	5	62
6.	Olomoucký	399	370	2	20
7.	Plzeňský	401	367	1	18
8.	Jihočeský	373	341	4	29
9.	Zlínský	333	318	1	19
10.	Královéhradecký	323	304	2	20
11.	Liberecký	286	260	4	23
12.	Pardubický	272	254	1	19
13.	Karlovarský	231	208	1	15
14.	Vysočina	189	176	2	9

1.1.2 Kraje dle počtu strážníků na 1000 obyvatel

Tab. č. 8

		(poč. strážníků/obyv. kraje)*1000
1.	Hl. m. Praha	1,918
2.	Jihočeský	1,031
3.	Jihomoravský	0,992

4.	Karlovarský	0,656
5.	Vysočina	0,677
6.	Moravskoslezský	0,642
7.	Středočeský	0,591
8.	Liberecký	0,577
9.	Královéhradecký	0,557
10.	Plzeňský	0,548
11.	Pardubický	0,539
12.	Olomoucký	0,534
13.	Ústecký	0,491
14.	Zlínský	0,342

2 Ekonomické charakteristiky a objem vybraných pokut v blokovém řízení

Tab. č. 9

Celková výše pokut uložených v blokovém řízení strážníky	307 789 906,00 Kč
Finanční náklady na činnost obecní policie za kalendářní rok²	4 966 225 463 Kč
Poměr pokut vybraných v blokovém řízení oproti nákladům na provoz obecních policíí	6,2%
Průměrné náklady na jednoho strážníka	578 746,70 Kč

Oproti často uváděnému tvrzení, nepředstavují pokuty uložené obecní policií v blokovém řízení významnější příjem rozpočtů obcí relativně k nákladům, které obce na obecní policii vynakládají. V roce 2011 byl v jediné obci (obdobně jako v roce 2010, jedná se však o jinou obec), ve které byla zřízena obecní policie, objem vybraných pokut vyšší než náklady na činnost této obecní policie; průměrně uloží strážníci blokové pokuty pouze do úrovně 6,2 % nákladů, které obce vynakládají na jejich činnost. Průměrná výše blokové pokuty pak byla v roce 2011 přibližně 315 Kč (v roce 2010 to bylo 360 Kč).

Tab. č. 10

Tabulka četností - podle výše udělených pokut 1 strážníkem		
interval (do)	počet obcí	% z obcí
5 000 Kč	41	11,78%
10 000 Kč	49	14,08%
20 000 Kč	60	17,24%
50 000 Kč	126	36,21%

² Jedna z obcí, které poskytly Ministerstvu vnitra statistické údaje o činnosti obecní policie, ani přes upomenutí neposkytla Ministerstvu vnitra údaj o celkových ročních finančních nákladech na svou činnost.

100 000 Kč	48	13,79%
200 000 Kč	13	3,74%
více	11	3,16%

Celková částka pokut uložených jedním strážníkem v roce 2011 v blokovém řízení přesahuje v případě 24 obcí částku 100 000 Kč a naopak v případě 10 obcí nedosahuje ani 2 000 Kč.

3 Násilí proti strážníkům obecních policí a použití služební zbraně strážníkem

Tab. č. 11

Rok	2010	2011
Počet fyzických útoků na strážníky	472	490
Počet případů použití služební zbraně strážníkem	25	12
z toho oprávněné	25	12
z toho neoprávněné	0	0

3.1 Počet fyzických útoků na strážníky dle krajů a pravděpodobnost napadení strážníka v průběhu roku 2010

Kraje jsou řazeny podle pravděpodobnosti napadení strážníka [určena jako (počet fyzických útoků na strážníka v kraji/počet strážníků v kraji)*100].

Tab. č. 12

Rok	2010		2011	
	Počet útoků	Pravděpodobnost útoků	Počet útoků	Pravděpodobnost útoků
1. Moravskoslezský	102	7,96%	129	10,06%
2. Pardubický	20	7,97%	23	9,06%
3. Středočeský	67	9,54%	60	8,52%
4. Liberecký	14	5,19%	21	8,08%
5. Jihočeský	22	6,53%	26	7,62%
6. Ústecký	83	9,68%	60	7,24%
7. Královéhradecký	21	6,89%	18	5,92%
8. Olomoucký	17	4,71%	19	5,14%
9. Zlínský	20	6,19%	14	4,40%
10. Plzeňský	6	1,76%	13	3,54%
11. Hl. m. Praha	73	2,98%	84	3,48%
12. Karlovarský	7	3,48%	6	2,88%

13.	Jihomoravský	16	2,10%	14	1,85%
14.	Vysočina	4	2,33%	3	1,70%

Pro srovnání jsou uváděny též data za rok 2010, ze kterých vyplývá, že „rizikovitost“ plnění úkolů obecní policie strážníky je mezi jednotlivými kraji v různých letech relativně variabilní.

4 Další údaje o činnosti obecních policí

Následující údaje jsou spíše orientační, neboť byly obcemi Ministerstvu vnitra poskytovány pouze nepovinně.

Tab. č. 13

Rok	2010	2011
Počet rozhodnutí o odstranění vozidla	47 572	55460
Počet osob převezených do záchytné stanice	20 556	9284
Počet zjištěných osob řídících pod vlivem alkoholu	1 806	1809
Počet předvedených hledaných a pohřešovaných osob	3 687	4333
Počet nalezených odcizených vozidel	656	500
Počet odchycených zvířat	29 665	29710
Počet použití TPZOV podle § 17a z. o obecní policii	169 171	175590
Počet použití TPZOV podle § 18a odst. 3 z. o obecní policii	735	797
Podíl obecních policí s nepřetržitým provozem úřadovny	44,57%	45,11%

5 Přestupky, jiné správní delikty a trestné činy

Následující tabulka a graf ukazují počty protiprávních jednání podle druhu, které v roce 2010 obecní policie buď řešily, nebo která při své činnosti zjistily a podezření z jejich spáchání oznámily příslušným správním orgánům, resp. v případě trestných činů Policii ČR.

Tab. č. 14

Rok	2010	2011
Přestupky řešené blokově	845465	976883

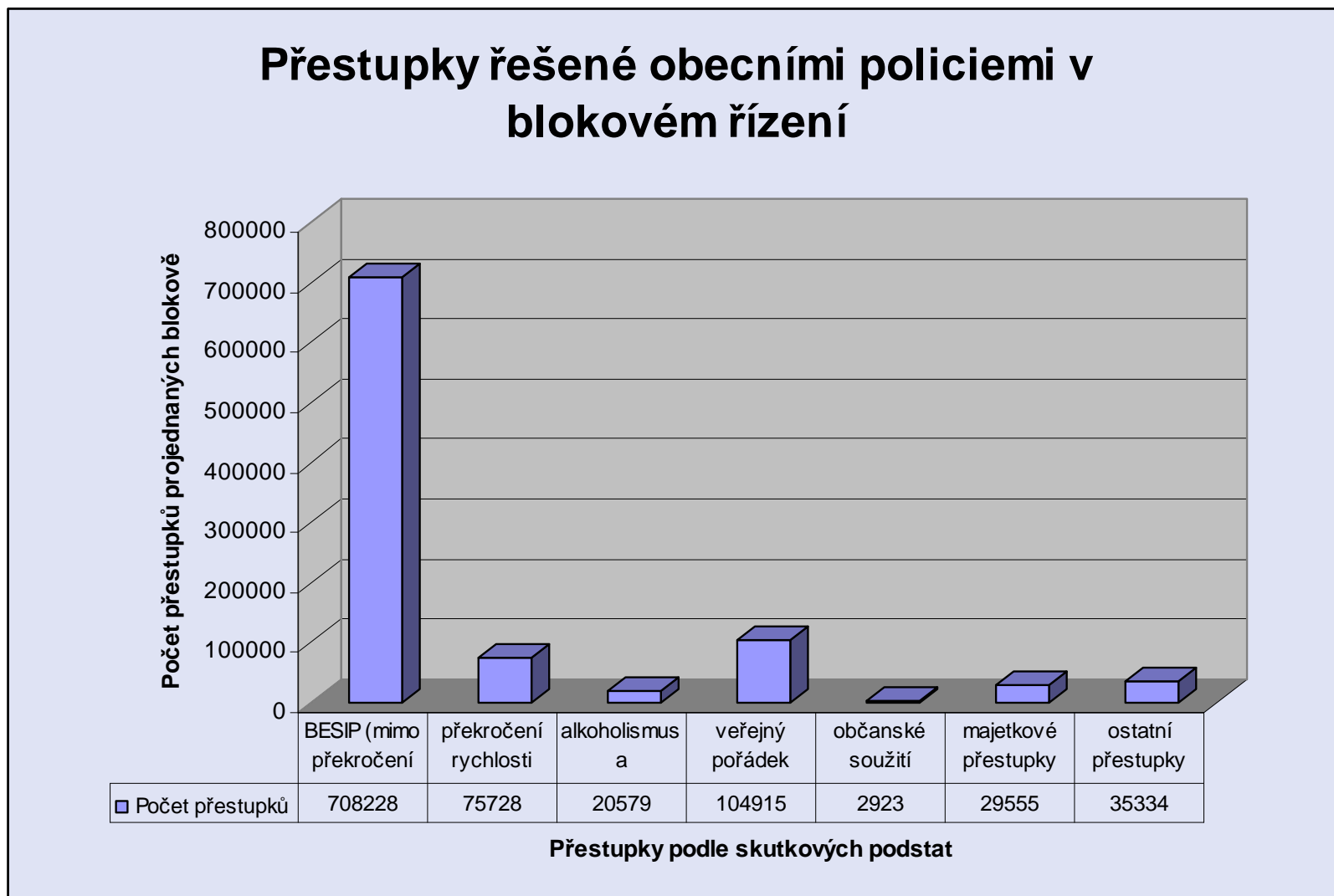
Oznámená podezření ze spáchání přestupku	576006	668314
Oznámená podezření ze spáchání jiného správního deliktu	3516	4504
Oznámená podezření ze spáchání trestného činu	14372	15471

Graf č. 3



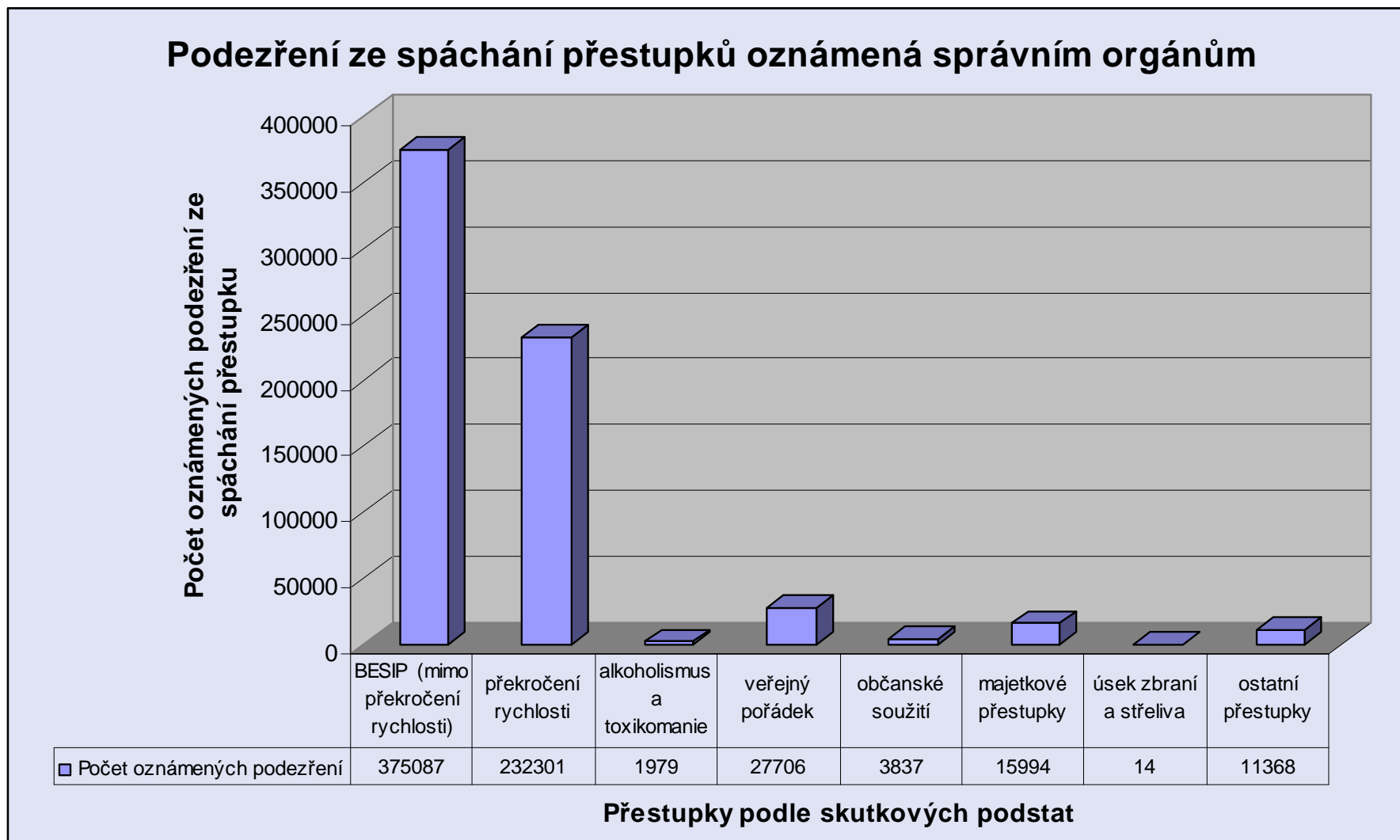
5.1 Přestupky řešené obecní policií v blokovém řízení

Graf č. 4



5.2 Podezření ze spáchání přestupku oznámená obecní policií příslušným správním orgánům

Graf č. 5



5.3 Podezření ze spáchání jiného správního deliktu oznámená obecní policií příslušným správním orgánům

Graf č. 6

