

**Zápis ze 44. zasedání
Rady vlády pro veřejnou správu
konaného dne 22. 4. 2022 od 9:30 h
velká zasedací místnost č. 1.04 v budově Ministerstva vnitra Centrotex,
nám. Hrdinů 1634/3, Praha 4**

Přítomni:

Dle prezenční listiny.

1. Zahájení zasedání, schválení zápisu z minulého zasedání

Zasedání zahájil Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy MV, pověřený řízením sekce veřejné správy a eGovernmentu, výkonný místopředseda Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“). Předsedající přivítal všechny účastníky a představil nové členy RVVS s hlasovacím právem, a to JUDr. MgA. Michala Šalomouna, Ph.D., ministra pro legislativu a předsedu Legislativní rady vlády, a Mgr. Petra Vokáče, náměstka ministra vnitra pro řízení sekce legislativy a státní správy. Úvodem informoval o organizačních a personálních změnách na Ministerstvu vnitra k 1. 4. 2022. Dále nechal zkontrolovat usnášeníschopnost RVVS, která byla následně potvrzena.

Počet členů RVVS s hlasovacím právem: 25

Počet přítomných členů RVVS oprávněných hlasovat: 15

Počet hlasů k přijetí usnesení: 8

Rada je usnášeníschopná

Příloha č. 1 – Prezenční listina 44. RVVS ze dne 22. 4. 2022

Ing. Mgr. David Sláma přešel k prvnímu bodu zasedání – schválení zápisu ze 43. zasedání RVVS, které se konalo dne 18. 2. 2022. Vzhledem k tomu, že nikdo z účastníků neuplatnil k zápisu žádnou připomínku, bylo přistoupeno k hlasování.

Usnesení č. 1/44:

RVVS schvaluje zápis z minulého zasedání RVVS, které se konalo dne 18. 2. 2022.

Výsledky hlasování:

Pro: 15

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 2 – Zápis ze 43. RVVS ze dne 18. 2. 2022

2. Projednání a schválení programu zasedání RVVS

Předsedající přešel k druhému bodu, kterým bylo schválení návrhu programu 44. zasedání RVVS. Návrh programu byl členům rozeslán spolu s pozvánkou dne 4. 2. 2022. Předsedající uvedl, že v bodě Různé

navíc pohovoří k projektu Digitální transformace. Dále vyzval členy RVVS, aby se k návrhu vyjádřili a případně navrhli další doplnění. Nikdo z účastníků neuplatnil k návrhu programu žádnou připomínku, proto bylo přistoupeno k hlasování.

Usnesení č. 2/44:

RVVS schvaluje program 44. zasedání podle doplněného návrhu.

Výsledky hlasování:

Pro: 15

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 3 – Program 44. RVVS

3. Stavební zákon – aktuální stav

Předsedající Ing. Mgr. David Sláma přešel k dalšímu bodu a předal slovo Ing. Žanet Hadžić, CSc., ředitelce odboru stavebního řádu MMR.

Ing. Hadžić, CSc. uvedla, že novela zákona č. 283/2021 Sb. prošla v Poslanecké sněmovně 1. čtením 25. 3. 2022, tisk byl přidělen Výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj, který jej doporučil k projednání a schválení ve znění přijatých pozměňovacích návrhů. Doplnila, že hlavními změnami obsaženými v novele je odklad účinnosti zákona na 1. 7. 2024, vyjma jeho účinnosti ve vztahu k vyhrazeným stavbám, jejichž účinnost se předpokládá od 1. 7. 2023, a dále posun účinnosti digitalizace na 1. 1. 2024. Dále uvedla, že 7. 4. 2022 byla rozeslána do mezirezortního připomínkového řízení další novela, která mění institucionální uspořádání stavebních úřadů (dále jen „SÚ“), a to ve spojeném modelu v uspořádání MMR – Specializovaný a odvolací SÚ (rozhodování o vyhrazených stavbách) – KÚ – 371 obecných SÚ, kdy krajské a obecní SÚ budou rozhodovat v přenesené působnosti. Připomínkové řízení trvá do 9. 5. 2022, termín pro předložení vládě je 30. 6. 2022 a předpokládaná účinnost od 1. 7. 2023. Ing. Hadžić, CSc. dále uvedla, že obecné SÚ zůstanou na všech úrovních obcí – byly vymezeny na základě kritérií, která zohledňují počet úředníků, počet úkonů i dostupnost SÚ. Poté se ve stručnosti zmínila o dalších navrhovaných změnách, zejména o obnovení politiky územního rozvoje, změny územně plánovací dokumentace nebo posílení samospráv, kdy rozhodnutí o pořízení územních opatření a jejich vydání bude nově svěřeno do samostatné působnosti radám obcí a krajů. Závěrem Ing. Hadžić, CSc. informovala o přípravě speciální úpravy zákona č. 183/2006 Sb. v souvislosti s řešením uprchlické migrace z Ukrajiny, která přináší změnu povolovacího procesu pro povolování a umisťování tzv. nezbytných staveb pro odvrácení uprchlické krize. Doplnila, že se vždy bude jednat o stavby dočasné, a zmínila též dotační program určený obcím a krajům pro rozšíření kapacit v nouzovém ubytování, který MMR spustilo tento týden.

Ing. Mgr. David Sláma poděkoval za vystoupení a na úvod diskuse se vyjádřil k počtu obecných SÚ. Uvedl, že MV původně navrhovalo variantu s 322 SÚ, což byly ORP a další vybrané SÚ s min. 4 zaměstnanci. Následně došlo k dohodě o snížení kritéria počtu zaměstnanců SÚ na 3, čímž se počet obecných SÚ dostal na 371. Doplnil, že postup byl zvolen tak, aby co nejvíce agendy zůstalo tam, kde je nyní, což v tomto modelu činí 86 %. V případě varianty SÚ na ORP a POÚ by sice bylo zachováno 388 SÚ, avšak znamenalo by to přesun většího množství stávající agendy. Ing. Mgr. Sláma doplnil, že řada SÚ na POÚ má jen 1 až 2 zaměstnance a malý výkon agendy a zároveň by nastaly problémy v okolí velkých měst, kde jsou velmi vytížené SÚ i na obcích základního typu, které by tento model nezahrnoval. Proto byl zvolen výkonový model s 371 SÚ. Dále Ing. Mgr. Sláma zmínil, že dojde

k nastavení správních obvodů SÚ v souladu se správními obvody ORP, přičemž v současnosti je cca 180 případů, kdy správní obvod SÚ zasahuje do 2 nebo i do 3 obvodů ORP.

V další diskusi zazněl dotaz na seznam SÚ. K tomu Ing. Mgr. Sláma uvedl, že v příloze stavebního zákona bude taxativní výčet SÚ a ve vyhlášce pak vymezení jejich správních obvodů. Dále zaznělo stanovisko SMOČR, který trvá na zachování SÚ na POÚ, z důvodu zachování rovnoměrného rozložení sítě SÚ. Ing. Mgr. Sláma opětovně zdůraznil, že tento model zachová méně agendy tam, kde je, než navrhovaný s 371 SÚ, a agenda by zůstala i na SÚ, které mají jen 1 zaměstnance, a tedy nemají dostatečnou kapacitu pro výkon. Doplnil, že MV je připraveno k další diskusi. Dále v diskusi zaznělo poděkování za výkonový model, který se snaží co nejvíce zachovat stávající agendu. Doplnil, že MV dodalo MMR podklady, ale dále je to v kompetenci MMR, přičemž na současném návrhu panuje shoda vládní koalice. Uvedl, že je nutno, aby SÚ splňoval alespoň jedno ze stanovených kritérií. Data ke SÚ, z nichž MV čerpalo jsou na webu Ústavu územního rozvoje <http://www.ur.cz/default.asp?ID=4316> (materiál MMR Analýza na úseku územního plánování a stavebního řádu – Analýza 2018–2020 prošel připomínkovým řízením a bude projednán vládou). Dále v diskusi zazněl dotaz, do kdy by měla být připravena speciální úprava zákona č. 183/2006 Sb., neboť nemalá část uprchlíků je zatím ubytována v komerčních zařízeních cestovního ruchu, která budou muset opustit. Ing. Hadžić, CSc. informovala, že paragrafové znění i důvodová zpráva jsou hotové, prošly LRV a v nejbližších dnech budou odeslány Ústřednímu krizovému štábu. Doplnila, že úpravy by neměly být problematické, byly projednány se zástupci samospráv, jedná se o model mimořádných opatření, takže oznámení bude možno podat i dodatečně po zahájení stavby. JUDr. MgA. Michal Šalomoun, Ph.D. doplnil, že po dohodě s MMR bude návrh předložen do mezirezortního připomínkového řízení pouze na 5 pracovních dní. V závěru diskuse zaznělo poděkování za tento návrh, který samosprávy uvítají i proto, aby mohly podat žádosti o dotace. Vzhledem k tomu, že se nikdo další do diskuse nepřihlásil, Ing. Mgr. David Sláma přistoupil k hlasování o návrhu usnesení.

V průběhu projednávání bodu se připojil 1 člen s hlasovacím právem, kvorum pro přijetí usnesení se zvýšilo na 9.

Usnesení č. 3/44:

RVVS bere na vědomí aktuální informace k novému stavebnímu zákonu.

Výsledky hlasování:

Pro: 16

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 4 – Stavební zákon (MMR) – prezentace

4. Analýza obsoletních právních předpisů

Předsedající přešel k dalšímu bodu programu a předal slovo JUDr. Petru Škařupovi z odboru legislativy a koordinace předpisů MV.

JUDr. Škařupa seznámil přítomné s problematikou obsoletních právních předpisů, závěry analýzy českého právního řádu a s přínosy zrušení obsoletních předpisů. Uvedl, že v našem právním řádu je cca 40 tis. právních aktů, z nichž je velké množství tzv. obsoletních právních předpisů, tj. takových, které jsou formálně platné, ale nevyvolávají právní účinky. Doplnil, že největší problém činí předpisy, které byly zrušeny tzv. generální derogační klauzulí používanou zejména v 50. letech minulého století,

jež zněla: „Ruší se všechny právní předpisy, které jsou v rozporu s tímto zákonem“. Zde je i pro odborníka velmi obtížné rozhodnout, kterých předpisů se zrušení skutečně týká. Dále JUDr. Škařupa uvedl, že projekt probíhá od roku 2019 v souvislosti se systémem e-Sbírka a e-Legislativa. Cílem analýzy bylo identifikovat současný stav, určit gestora předpisu, okruh adresátů, kategorizovat předpis a identifikovat obsoletní předpisy, které budou navrženy na zrušení. Doplnil, že analýza zahrnuje rešerši českého právního řádu od 28. 10. 1918 do konce roku 2018, přičemž předmětem analýzy nebyly tzv. Benešovy dekrety, ani jejich novelizace, či prováděcí předpisy. Databáze je dostupná na webu MV jako Open data na adrese: <https://www.mvcr.cz/clanek/vystupy-strategickeho-ramce-rozvoje-verejne-spravy.aspx?q=Y2hudW09MTA%3D>. JUDr. Škařupa závěrem informoval o dalším postupu, uvedl, že analýza byla rozeslána již 9. 2. 2022 ústředním správním úřadům k připomínkám s lhůtou do konce dubna 2022, současně je připravován návrh zákona o zrušení obsoletních předpisů, přičemž nejpravděpodobnější variantou je zrušení všech právních předpisů k určitému datu (nejspíš k 4. 5. 1945) s uvedením výjimek v příloze zákona. Právní předpisy zrušené na základě derogační klauzule budou prohlášeny za zrušené. Doplnil, že návrh bude rozeslán k připomínkám během května nebo června a ve Sbírce zákonů by mohl vyjít v 2. polovině roku 2023.

Ing. Mgr. David Sláma poděkoval za vystoupení a otevřel diskusi. V diskusi zaznělo, že v případě pochybností se budou rezorty z důvodu opatrnosti spíše přiklánět k zachování předpisu, např. u dotačních předpisů z předchozích období, kde jsou desetileté promlčecí lhůty. Dále zazněl dotaz na stav projektu e-Sbírka a e-Legislativa. Ing. Mgr. Sláma k tomu uvedl, že tento projekt je od října 2021 v gesci odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy. Doplnil, že bylo nutné provést jistý reinženýring procesů a postupů, v současnosti je pevně stanovený harmonogram dokončení hlavních funkcionalit, kdy by závěrečná akceptace měla proběhnout k 15. 12. 2022. Na rok 2023 je plánován ověřovací provoz, proškolení uživatelů a zapracování případných výhrad a podnětů z průběhu tohoto provozu. Dále uvedl, že od ledna 2023 bude probíhat zkušební provoz e-Sbírky, kdy ještě zákony v systému nebudou mít právní závaznost. Spuštění samotného systému e-Legislativa přinese pro všechny uživatele výraznou změnu práce, proto je vedle školení připravována široká informační kampaň, přičemž už nyní je zapojena Poslanecká sněmovna, Senát a Úřad vlády. Ing. Mgr. Sláma zdůraznil, že se jedná o vysoce inovativní projekt a jedinečné řešení. Doplnil, že ukončení projektu se předpokládá do konce roku 2022 s možným prodloužením do konce roku 2023 v návaznosti na posunutí účinnosti zákona č. 222/2016 Sb. RVVS bude též se systémem seznámena. Dále v diskusi zaznělo poděkování a uznání odvedené práce na analýze obsoletních předpisů a dotaz na technické dotažení zrušení obsoletních předpisů, zda MV připraví jeden souhrnný návrh, nebo své zrušovací zákony budou připravovat jednotliví gestoři. JUDr. Škařupa uvedl, že po zapracování připomínek k rozeslané analýze připraví MV jeden velký zákon o zrušení obsoletních právních předpisů, u něhož se opět předpokládá cca dvouměsíční lhůta k připomínkám. Vzhledem k tomu, že se nikdo další do diskuse nepřihlásil, přistoupil předsedající k hlasování o návrhu usnesení.

V průběhu projednávání bodu přišel 1 člen s hlasovacím právem, kvorum pro přijetí usnesení se nezměnilo.

Usnesení č. 4/44:

RVVS bere na vědomí informace k analýze obsoletních právních předpisů.

Výsledky hlasování:

Pro: 17

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 5 – Obsoletní právní předpisy – prezentace

5. Metodické doporučení pro ÚSC k zajištění ubytovací kapacity pro osoby přicházející z území Ukrajiny

Předsedající Ing. Mgr. David Sláma přešel k dalšímu bodu programu a předal slovo Ing. Bc. Miroslavu Veselému, řediteli odboru veřejné správy, dozoru a kontroly MV.

Ing. Bc. Veselý ve stručnosti informoval o Metodickém doporučení pro ÚSC k zajištění ubytovací kapacity pro osoby přicházející z území Ukrajiny, které MV zpracovalo v součinnosti s dalšími subjekty, zejména s MF, HZS a KÚ, jak aplikovat usnesení vlády č. 207/2022. Uvedl, že metodika umožňuje 2 varianty uzavírání smluv s ubytovateli, a to jak ze strany krajů, tak ze strany ORP. Doplnil, že metodika obsahuje postupy pro kraje i ORP k vytipování ubytovacích prostor – dočasného nouzového přístřeší s minimálními standardy (např. tělocvičny), případně nouzového ubytování (byty, penziony, hotely apod.). Metodika řeší i problematiku kompenzačních příspěvků, evidence ubytovaných osob nebo vzor pravidel pro ubytování. Závěrem Ing. Bc. Veselý uvedl, že MV je připraveno reagovat na eventuální změny situace, být metodicky nápomocno a metodiku případně přizpůsobit.

Ing. Mgr. David Sláma poděkoval za vystoupení a otevřel diskusi. V diskusi zazněl dotaz na současný počet ubytovaných v nouzovém přístřeší. K dotazu se vyjádřil Mgr. Lubomír Janků z odboru bezpečnostní politiky MV, který uvedl, že v současnosti se jedná řádově o vyšší stovky jedinců, a dodal, že v tomto typu ubytování je častá migrace ubytovaných – je snaha je co nejdříve přesunout do ubytování s vyšším standardem. Vzhledem k tomu, že se nikdo další do diskuse nepřihlásil, Ing. Mgr. David Sláma přistoupil k hlasování o návrhu usnesení.

Usnesení č. 5/44:

RVVS bere na vědomí informace k metodickému doporučení pro ÚSC k zajištění ubytovací kapacity pro osoby přicházející z území Ukrajiny.

Výsledky hlasování:

Pro: 17

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

6. Easy-to-Read – školení, příručka pro seniory

Ing. Mgr. David Sláma přešel k dalšímu bodu programu a ve stručnosti uvedl, že v rámci projektu Srozumitelný úřad MV již v roce 2019 zpracovalo metodiku tvorby srozumitelných a zjednodušených textů ve veřejné správě (Easy-to-Read), na jejímž základě již byly zpracovány příručky k volbám, pro rodiče a nyní vznikla další příručka, tentokrát zaměřená na seniory, která byla vytvořena v součinnosti s MPSV a ČSSZ. Na přípravě jednotlivých materiálů MV spolupracuje s externími sdruženími a organizacemi, které se zabývají např. komunikací s osobami s mentálním postižením, avšak výstupy jsou určeny pro širokou veřejnost. Doplnil, že cílem je naučit úředníky komunikovat srozumitelně a jednoduše a přinést srozumitelnou formou podané informace k jednotlivým životním situacím. Dále Ing. Mgr. Sláma uvedl, že v září 2021 byl spuštěn pilotní běh školení úředníků obcí v oblasti Easy-to-Read v Praze, další běh je naplánován na květen 2022 pro úředníky z měst na severu Čech a na podzim 2022 je ve spolupráci s IVS plánován další běh školení, který bude mít 3 moduly, a to se zaměřením na komunikaci s cizinci, se zdravotně postiženými občany a se seniory. Závěrem uvedl, že ve spolupráci se Sdružením tajemníků je souběžně připravováno školení pro tajemníky, které

proběhne v květnu 2022 a následně i pro zaměstnance front-office pracovišť. Ing. Mgr. David Sláma poté otevřel diskusi. Vzhledem k tomu, že se nikdo do diskuse nepřihlásil, přistoupil k hlasování o návrhu usnesení.

Usnesení č. 6/44:

RVVS bere na vědomí informace o Easy-to-Read.

Výsledky hlasování:

Pro: 17

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 6 – Easy-to-Read – prezentace

7. Různé

• Digitální transformace

Ing. Mgr. David Sláma informoval, že vláda dne 6. 4. 2022 přijala usnesení č. 289 k realizaci projektu Transformace koordinace a řízení digitalizace. Jedná se o materiál, který má otevřít diskusi o tom, jak v ČR nastavit řízení eGovernmentu a digitalizace. Ing. Mgr. Sláma dále uvedl, že tento materiál předpokládá přesun některých agend eGovernmentu z MV na Úřad vlády nebo Národní digitální agenturu, která má vzniknout, přičemž projekt bude řízen místopředsedou vlády pro digitalizaci PhDr. Ivanem Bartošem, Ph.D. Doplnil, že v pracovních skupinách a výběrech zřízených pro realizaci projektu má MV své zastoupení. Ing. Mgr. Sláma doplnil, že v souvislosti s věcnou realizací bude nutno novelizovat množství právních předpisů včetně kompetenčního zákona. Harmonogram projektu předpokládá realizaci projektu do 31. 12. 2022.

• Informace z Řídících výborů

Ing. Mgr. David Sláma podal stručné informace z řídících výborů.

Jednání Řídícího výboru pro modernizaci veřejné správy nezasedal.

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území zasedal 14. 4. 2022:

- ŘVO vzal na vědomí informace o materiálu „Zákonné úkoly samospráv“,
- ŘVO vzal na vědomí informace o materiálu „Analýza fungování metropolitní spolupráce v ČR a zahraniční příklady“,
- ŘVO vzal na vědomí informace o materiálu „Analýza kompetencí obcí I. a II. typu“,
- ŘVO vzal na vědomí informace o materiálu „Návrh na zavedení platby pro agendu Digitální technické mapy krajů“.

Společný řídící výbor pro eGovernment a služby informační společnosti nezasedal.

Řídící výbor pro lidské zdroje hlasoval per rollam 25. 2. 2022:

- schválení 3 předložených výstupů v rámci IP SRRVS pod SC 4.3 (Rozvoj lidských zdrojů ÚSC), Opatření 1 (Vytvoření vzdělávacích programů pro úředníky ÚSC, zaměřené na správní činnosti vykonávané ÚSC v přenesené působnosti), Tvorba studijních a metodických podkladů ke správním činnostem:
 - „Konverze elektronických a listinných dokumentů – Praktický průvodce a rádce úředníka“ – studijní příručka s uceleným přehledem a praktickými příklady provádějících autorizovanou konverzi dokumentů,

- „Školství ve výkonu státní správy a samosprávy - Praktický průvodce a rádce úředníka“ – metodika s přehledem výkladu právních předpisů a příkladů z praxe v základních otázkách správní činnosti školství,
- „Základy matričního práva - Praktický průvodce a rádce úředníka pro přípravu na matriční zkoušku podle zákona č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů“ – studijní příručka se zaměřením na podstatné základní informace o matričním právu a výkonu matriční agendy.

Následně předsedající otevřel diskusi. Do diskuse se nikdo nepřihlásil.

8. Závěr

Předsedající Ing. Mgr. David Sláma poděkoval za účast a konstruktivní jednání a v 11:05 h zasedání ukončil.

Další zasedání RVVS je plánováno na pátek 17. 6. 2022 od 9:30 h.

Zpracovala: Mgr. Renata Hůrková
Schválil: Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, pověřen řízením sekce veřejné správy a eGovernmentu, výkonný místopředseda RVVS
V Praze dne: 25. 4. 2022

Seznam příloh:

- Příloha č. 1 – Prezenční listina 44. RVVS ze dne 22. 4. 2022
- Příloha č. 2 – Zápis ze 43. RVVS ze dne 18. 2. 2022
- Příloha č. 3 – Program 44. RVVS
- Příloha č. 4 – Stavební zákon (MMR) – prezentace
- Příloha č. 5 – Obsoletní právní předpisy – prezentace
- Příloha č. 6 – Easy-to-Read – prezentace