

**Zápis z 32. zasedání
Rady vlády pro veřejnou správu
konaného dne 21. 6. 2019 od 9:30 hod.**

Přítomní:

Dle prezenční listiny.

1. Zahájení zasedání, schválení zápisu z minulého zasedání

Zasedání zahájil Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy. Na úvod omluvil JUDr. PhDr. Petra Mlsnu, Ph.D., výkonného místopředsedu Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“) a náměstka ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy, který se účastnil jednání v Poslanecké sněmovně. Předsedající dále představil novou členkou RVVS, Mgr. Marii Benešovou, ministryni spravedlnosti, kterou zastupovala Mgr. Pavla Bálková. Poté nechal zkontrolovat usnášeníschopnost RVVS, která byla následně potvrzena.

Počet členů RVVS s hlasovacím právem: 23

Počet přítomných členů RVVS oprávněných hlasovat: 14

Počet hlasů k přijetí usnesení: 8

Rada je usnášeníschopná

Příloha č. 1 – Prezenční listina z 32. zasedání RVVS ze dne 21. 6. 2019

V prvním bodě zasedání nechal předsedající schůze Ing. Mgr. David Sláma hlasovat o schválení zápisu z 31. zasedání RVVS, které se konalo dne 25. 4. 2019.

Nikdo z přítomných neuplatnil k zápisu žádnou připomínku.

Usnesení č. 1/32:

RVVS schvaluje zápis z minulého zasedání RVVS, které se konalo dne 25. 4. 2019.

Výsledky hlasování:

Pro: 14

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 2 – Zápis z 31. zasedání RVVS ze dne 25. 4. 2019

2. Projednání a schválení programu zasedání RVVS

Předsedající schůze přešel k druhému bodu, kterým bylo schválení návrhu programu 32. zasedání RVVS. Návrh programu byl členům rozeslán spolu s pozvánkou dne 7. 6. 2019. Předsedající vyzval členy RVVS, aby se k návrhu vyjádřili a případně navrhli doplnění. Nikdo z přítomných neuplatnil k předloženému návrhu programu žádnou připomínku, proto bylo přistoupeno k hlasování.

Usnesení č. 2/32:

RVVS schvaluje program 32. zasedání podle předloženého návrhu.

Výsledky hlasování:

Pro: 14

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 3 – Program 32. zasedání RVVS

3. Aktuální informace o projektu e-Sbírka a e-Legislativa

Předsedající předal slovo JUDr. Petru Škařupovi z odboru legislativy a koordinace předpisů MV.

JUDr. Škařupa v úvodu uvedl, že počet platných ustanovení právních předpisů je v současnosti cca 2 miliony a každým rokem stoupá. Doplnil, že rapidní nárůst byl zaznamenán zejména od vstupu ČR do EU. Vzhledem k tomu je listinná podoba Sbírky předpisů již nevyhovující a MV přistoupilo k realizaci projektu e-Sbírka a e-Legislativa. Uvedl, že e-Sbírka je elektronická sbírka právních předpisů i dalších právních aktů, jejíž hlavní předností bude úplné znění právního předpisu včetně jeho minulých znění, e-Sbírka bude dostupná jako Open Data a přístup bude bezplatný. V e-Sbírce budou obsaženy i další údaje a propojení na další dokumenty a bude umožňovat snadné vyhledávání dle klíčových slov. Systém e-Legislativa bude umožňovat snazší tvorbu právních předpisů. Dále uvedl, že v současnosti probíhá verifikace datové báze – platných a účinných právních předpisů od vzniku Československé republiky v roce 1918. JUDr. Škařupa dále doplnil, že systémy e-Sbírka a e-Legislativa budou propojeny se stávajícím systémem Vlády eKLEP a s informačními systémy Poslanecké sněmovny a Senátu. ÚSC nadále nebudou povinny poskytovat přístup k listinné Sbírce zákonů a Sbírce mezinárodních smluv, pouze k systému v elektronické podobě, a systém bude podporovat také zákonodárnou iniciativu krajských zastupitelstev. Doplnil, že v systému e-Sbírka a e-Legislativa je plánována možnost rozšíření o podporu tvorby právních předpisů ÚSC. JUDr. Škařupa na závěr uvedl, že dokončení projektu e-Sbírka a e-Legislativa je plánováno do 31. 12. 2020, ostrý provoz včetně změny právní úpravy se plánuje od roku 2022 (rok pilotního provozu e-Legislativy).

Ing. Mgr. David Sláma poděkoval a otevřel diskusi. V diskusi zazněl dotaz na použití systému také pro poslanecké a pozměňovací návrhy včetně důvodové zprávy. JUDr. Škařupa uvedl, že se v tomto smyslu počítá se změnami jednacíh řádů PS a Senátu že i poslanci a senátoři budou vše tvořit v systému e-Legislativa, který ohlídá i případné kolize mezi různými pozměňovacími návrhy. Další dotaz se týkal návrhu na seznam veřejnoprávních povinností a na pevnou účinnost právních předpisů k 1. 1. a 1. 7. K pevné účinnosti JUDr. Škařupa uvedl, že MV bude dávat negativní stanovisko i vzhledem k publikační činnosti v e-Sbírce. K seznamu veřejnoprávních povinností uvedl, že je to otázka politického rozhodnutí. Dále zazněl dotaz na ukončení projektu 31. 12. 2020 a začátek ostrého provozu až od roku 2022. JUDr. Škařupa k tomu uvedl, že v souladu s udržitelností budou probíhat tzv. „měkké“ aktivity – školení, testovací pilotní provozy apod. Vzhledem k tomu, že v diskusi nebyly další dotazy, předsedající přistoupil k hlasování o usnesení.

Usnesení č. 3/32:

RVVS bere na vědomí informace o projektu e-Sbírka a e-Legislativa.

Výsledky hlasování:

Pro: 14

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 4 – Prezentace: e-Sbírka a e-Legislativa

4. Informace o rušení obsoletních právních předpisů

Ing. Mgr. David Sláma předal opět slovo JUDr. Petru Škařupovi z odboru legislativy a koordinace předpisů MV.

JUDr. Škařupa v úvodu konstatoval, že obsoletní právní předpisy, tzv. vyhaslé, jsou formálně platné (nezrušené), avšak neobsahují aplikovatelné právní normy nebo na jejich základě nevznikají práva a povinnosti, mohou být jednorázové či termínované, nejsou již vynucovány státní mocí, často jsou fakticky zrušeny novějším předpisem. Uvedl, že vzhledem k velkému počtu platných a formálně účinných právních předpisů – cca 42 000 s přibližně 2 mil. právních ustanovení je český právní řád poměrně nepřehledný a mnohdy je obtížné posoudit, zda je daný předpis platný. JUDr. Škařupa uvedl, že tato problematika je řešena i v souvislosti se systémem e-Sbírka a e-Legislativa. Kromě toho bylo přijato usnesení vlády, v němž se považuje za žádoucí, aby došlo k systémovému a koordinovanému zpřehlednění českého právního řádu. Ministerstvo vnitra ve spolupráci s ostatními resorty zahájilo rušení obsoletních právních předpisů, a to ve dvou vlnách. V první vlně by mělo být zrušeno cca 800 předpisů – návrh by měl být předložen vládě do konce srpna 2019. V další fázi bude vypsána veřejná zakázka na vypracování „Analýzy právního řádu České republiky za účelem identifikace obsoletních právních předpisů“, na jejímž základě proběhnou konzultace s ústředními správními úřady a následně druhá vlna rušení obsoletních právních předpisů. Na závěr JUDr. Škařupa uvedl, že hlavními přínosy bude snížení administrativní zátěže, usnadnění tvorby databáze systému e-Sbírka a zvýšení úrovně české právní kultury.

Předsedající poděkoval a doplnil, že při obdobném postupu v Rakousku bylo zrušeno cca 50 % právních předpisů. Následně otevřel diskusi. V diskusi zazněl dotaz na předpokládanou cenu veřejné zakázky na analýzu právního řádu. JUDr. Škařupa uvedl, že předběžná cena je 12 mil. Kč, přičemž se počítá se zapojením prostředků z EU. Cena je stanovena na základě průměrné doby 0,5 h na prověření jednoho předpisu za předpokladu, že u cca 50 % právních předpisů nebude pochybnost, že nejsou obsoletní. Ing. Mgr. David Sláma doplnil, že po první fázi je třeba jít hlouběji a dále a proto se bude zadávat analýza, která bude prováděna ve spolupráci s právními historiky a akademickou sférou, avšak zadání se teprve připravuje. Do zpracování finálního přehledu obsoletních právních předpisů se také počítá se zapojením rezortů. Další dotaz směřoval na možné rušení i symbolických deklaratorních zákonů. JUDr. Škařupa k tomu uvedl, že k zákonům tohoto typu bude přistupováno citlivě i v politické rovině, takže nebudou rušeny např. dekrety prezidenta republiky nebo tyto deklaratorní předpisy. Další dotaz byl na souběh naplnění databáze e-Sbírkou a rušení předpisů. JUDr. Škařupa k tomu uvedl, že první vlna ulehčí e-Sbírci a druhá bude v koordinaci s pracemi na naplňování e-Sbírkou, kam budou postupně zařazovány všechny platné a účinné právní předpisy.

Usnesení č. 4/32:

RVVS bere na vědomí informace o rušení obsoletních právních předpisů.

Výsledky hlasování:

Pro: 14

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 5 – Presentace: Obsoletní právní předpisy

5. Analýza spisové služby

Předsedající schůze Ing. Mgr. David Sláma předal slovo PhDr. Jiřímu Úlovcovi, řediteli odboru archivní správy a spisové služby MV.

PhDr. Jiří Úlovec v úvodu konstatoval, že stav výkonu spisové služby ve veřejné správě je neuspokojivý, a proto MV přistoupilo na základě usnesení vlády ke zpracování analýzy informačních systémů pro správu dokumentů a služeb vytvářejících důvěru pro elektronické transakce ve veřejném sektoru, které se zúčastnilo 76 původců dokumentů (vybrané ústřední správní úřady a další správní úřady; u ÚSC analýza prováděna nebyla). V analýze byly vedle vybraných vzorků u původců dokumentů použity i výstupy 944 kontrol prováděných státními archivy v letech 2016–18 a z kontrol prováděných Ministerstvem vnitra a na tomto základě byly identifikovány problémové oblasti. PhDr. Úlovec dále uvedl, že hlavním nedostatkem je neplnění povinností při organizačním zajištění spisové služby a základní nedostatky se projevují ve všech oblastech procesu spisové služby. Zásadní jsou i nedostatky v řízení a kontrole procesu vedení spisové služby a správy dokumentů. PhDr. Úlovec konstatoval, že budou zavedeny mechanismy garantující systematický přístup k nápravě identifikovaných nedostatků a současně bude realizován systematický dohled ze strany MV nad celou oblastí včetně realizace nápravných opatření. Dále uvedl, že ústřední správní úřady obdrží do 30. 6. 2019 metodiku k tvorbě akčních plánů a metodiku kontroly výkonu spisové služby. Termín pro zpracování akčních plánů včetně harmonogramu nápravy nedostatků je stanoven na 30. 9. 2019. MV následně do 29. 2. 2020 podá vládě zprávu o výsledcích nápravy v oblasti spisové služby. Na závěr PhDr. Úlovec doplnil, že v ČR je několik desítek tisíc veřejnoprávních původců vedoucích povinně spisovou službu, většina z nich vede spisovou službu v elektronických systémech, bohužel využívá se nejméně 95 systémů, které často nesplňují národní standard pro elektronické systémy spisové služby nebo zákon č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě. Veškerá metodika je uveřejněna na webu MV a další metodickou pomoc v oblasti spisové služby poskytuje MV, Národní archiv v Praze, Moravský zemský archiv v Brně a Zemský archiv v Opavě.

Předsedající poděkoval za vystoupení a zahájil diskusi. V diskusi byl vznesen dotaz na možnost jednotného systému spisové služby. PhDr. Úlovec uvedl, že tato možnost byla diskutována v roce 2008, kdy MV mimo jiné navrhovalo certifikaci. Dnes má každý původce již pořízen nějaký systém spisové služby, tudíž finančně, organizačně ani z hlediska různých specifik jednotlivých původců není reálné vytvoření jednotné spisové služby. Dále uvedl, že do nového zákona MV plánuje zavést ulehčení výkonu elektronické spisové služby pro nejmenší původce, např. využitím cloudu. Zdůraznil, že nápravná opatření nespočívají v nákupu nových systémů, ale především ve využívání všech funkcionalit stávajících systémů a nutnosti organizačního začlenění a zabezpečení výkonu spisové služby včetně kontrolních mechanismů u každého původce.

V průběhu projednávání bodu odešel 1 člen s hlasovacím právem, kvorum pro přijetí kleslo na 7.

Usnesení č. 5/32:

RVVS bere na vědomí analýzu spisové služby.

Výsledky hlasování:

Pro: 13

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

6. Výroční zpráva o stavu veřejné správy za rok 2018

Ing. Mgr. David Sláma přešel k dalšímu bodu. Uvedl, že tento úkol vyplývá z usnesení vlády. Výroční zpráva o veřejné správě za rok 2018 je doplněna o materiál Informace o realizaci Implementačních plánů za rok 2018, které jsou součástí Strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR 2014–2020. Doplnil, že materiál bude předložen vládě pro informaci.

Následně otevřel diskusi. Do diskuse se nikdo nepřihlásil, bylo proto přistoupeno k hlasování o usnesení.

Usnesení č. 6/32:

RVVS

- a) **bere na vědomí Výroční zprávu o stavu veřejné správy za rok 2018 a Informace o realizaci Implementačních plánů za rok 2018;**
- b) **doporučuje tyto materiály předložit do vlády pro informaci.**

Výsledky hlasování:

Pro: 13

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

7. Změny financování matriční agendy

Ing. Mgr. David Sláma přešel k dalšímu bodu. Uvedl, že návrh byl aktualizován o matriční data z ČSÚ za rok 2018. Problematika matrik a jejich financování je projednávána od začátku letošního roku na různých platformách. Uvedl, že návrh, který je zpracován ve třech variantách, reflektuje požadavky z území, zejména zachování určité paušální složky na obyvatele a zařazení platby za souhlasné prohlášení o určení otcovství. Doplnil, že návrh, byl projednán na Řídicím výboru pro optimalizaci veřejné správy v území. Ten doporučil k realizaci variantu B, která 50 % finanční alokace na matriční agendu rozděluje na základě velikosti matričního obvodu jako paušál 30 Kč/obyvatele a zbývajících 50 % rozděluje výkonovou platbou dle časové náročnosti jednotlivých úkonů – prvozápis narození, sňatek, úmrtí a otcovství. Následně ve stručnosti představil i zbývajících dvě varianty. Na závěr poděkoval zástupcům územních samospráv za součinnost při tvorbě návrhu.

Následně zahájil diskusi. V diskusi pouze zástupkyně Ministerstva financí deklarovala podporu variantě A. Ing. Mgr. David Sláma k tomu doplnil, že varianta A je výhodnější pro velká města. Poté přistoupl k hlasování.

Usnesení č. 7/32:

RVVS

- a) bere na vědomí navržené způsoby úpravy financování matriční agendy;
- b) doporučuje realizovat výkonové financování matriční agendy ve variantě B.

Výsledky hlasování:

Pro: 9

Proti: 1

Zdržel/a se hlasování: 3

Usnesení bylo přijato

8. Pracovní verze návrhové části Koncepce VS 2021+

Ing. Mgr. David Sláma přešel k dalšímu bodu a v úvodu informoval, že v loňském roce byla ustavena pracovní skupina složená ze zástupců rezortů a územních partnerů pro přípravu koncepce rozvoje veřejné správy 2021+. Nejdříve byla zpracována analytická část, poté návrhová část koncepce a následně bude pracovní skupina projednávat návrh akčních plánů. Ing. Mgr. Sláma poděkoval všem, kteří se na přípravě koncepce podíleli, za přínosnou spolupráci a předal slovo Mgr. Lucii Paličkové a Mgr. et Mgr. Petru Schlesingerovi z odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy MV.

Slova se ujala Mgr. Paličková a ve stručnosti představila hlavní body návrhové části Koncepce VS 2021+. Uvedla, že koncepce navazuje na Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014–2020 a je připravována pro období 2021–2030. Doplnila, že pro její realizaci bude potřeba cca 2,5 mld. Kč a bude probíhat prostřednictvím realizace tří akčních plánů i v součinnosti s e-Governmentem a dalšími rezorty. Poté představila hlavní cíle a odpovídající prostředky jejich realizace. Mgr. et Mgr. Schlesinger navázal a zaměřil se na hlavní body, např. vytvoření nové struktury výkonu přenesené působnosti, pokračování v rušení místní příslušnosti nebo podporu meziobecní spolupráce zejména na úrovni ORP a v rámci aglomerací a také záměr vytvořit nový kompetenční zákon. Mgr. Paličková zmínila podporu inovací ve veřejné správě, e-matriky a další. Na závěr okomentovala harmonogram dokončení koncepce, předložení do mezirezortního připomínkového řízení a následně RVVS a vládě.

Předsedající poděkoval a otevřel diskusi. V diskusi zazněl dotaz na zajištění zdrojů financování. Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že zdroje financování budou podrobněji řešeny v akčních plánech, na vládu bude materiál předložen včetně 1. akčního plánu. Financování je předpokládáno vícezdrojové: částečně v rámci stávajících kapacit, v současném programovém období budou využity prostředky z OP Zaměstnanost na „měkká“ opatření, na „tvrdá“ opatření se počítá se zapojením prostředků EU z příštího programového období. Doplnil, že se jedná o výhled na příštích 10 let, proto budou postupně schvalovány dílčí akční plány s možnostmi financování, které budou reflektovat případné změny a ekonomické podmínky.

Usnesení č. 8/32:

RVVS bere na vědomí návrhovou část Koncepce VS 2021+.

Výsledky hlasování:

Pro: 13

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 6 – Presentace: Návrhová část Koncepce VS 2021+

9. Různé

• Informace z Řídicích výborů

Ing. Mgr. David Sláma ve stručnosti podal informace z řídicích výborů.

Řídicí výbor pro modernizaci veřejné správy nezasedal.

Jednání Řídicího výboru pro optimalizaci veřejné správy v území 6. 6. 2019:

- ŘVO vzal na vědomí informace o návrhové části „Strategii regionálního rozvoje 21+“;
- ŘVO vzal na vědomí informace o návrhové části „Koncepce klientsky orientovaná veřejná správa 2030“ a doporučil je k projednání v RVVS;
- ŘVO vzal na vědomí informace o financování matrik.

Společný řídicí výbor pro eGovernment a služby informační společnosti nezasedal.

Jednání Řídicího výboru pro lidské zdroje 23. 5. 2019:

- Aktuální informace k novele zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě
- Informace o plnění IP 4 – specifické cíle 4.1 až 4.4
- Aktivity a výstupy projektu Podpora profesionalizace a kvality státní služby a státní správy (reg. č. CZ.03.4.74/0.0/0.0/15_019/0006173)

Předsedající otevřel diskusi. Do diskuse se nikdo nepřihlásil.

10. Závěr

Předsedající Ing. Mgr. David Sláma poděkoval za účast a konstruktivní jednání, popřál všem příjemné léto a hezkou dovolenou a v 11:25 h zasedání ukončil.

Další zasedání RVVS proběhne v pátek 20. 9. 2019 od 9:30 h.

Zpracovala: Mgr. Renata Hůrková

Schválil: JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D., náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy,
státní správy a územní samosprávy
v z. JUDr. Vít Šťastný

V Praze dne: 10. 7. 2019

Seznam příloh:

Příloha č. 1 – Prezenční listina z 32. zasedání RVVS ze dne 21. 6. 2019

Příloha č. 2 – Zápis z 31. zasedání RVVS ze dne 25. 4. 2019

Příloha č. 3 – Program 32. zasedání RVVS

Příloha č. 4 – Presentace: e-Sbírka a e-Legislativa

Příloha č. 5 – Presentace: Obsoletní právní předpisy

Příloha č. 6 – Presentace: Návrhová část Koncepce VS 2021+