

Zápis č. 21

z jednání Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy konaného dne 1. prosince 2016

Přítomni: dle prezenční listiny

Nepřítomni: dle prezenční listiny

Hosté: dle prezenční listiny

Počet členů Řídicího výboru: 24 (23/1)

Počet přítomných členů Řídicího výboru (včetně zastupujících): 15(14/1)

Minimální počet členů hlasujících pro přijetí usnesení: 8

Průběh jednání

1. Prezence, zahájení jednání

Organizační pracovník zajistil prezenci přítomných členů Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy.

Jednání zahájil Ing. Mgr. David Sláma, předseda Řídicího výboru. V úvodu přivítal přítomné členy ŘV a navázal na závěry předchozího jednání. Následně se dotázal na připomínky k zápisu z předchozího jednání – členové ŘV neuplatnili žádné připomínky.

Usnesení č. 21/1:

ŘV pro modernizaci veřejné správy bere na vědomí zápis z předchozího jednání konaného dne 9. listopadu 2016.

Usnesení č. 21/1 bylo přijato.

Předseda ŘV informoval o navrhovaném programu jednání – k návrhu programu jednání nebyly vzneseny žádné připomínky.

Program jednání ŘV byl schválen.

2. Informace z Rady vlády pro veřejnou správu

Předseda ŘV informoval o závěrech z jednání Rady vlády pro veřejnou správu (RVVS), která zasedala dne 16. listopadu 2016.



Závěry z předchozího jednání RVVS:

- RVVS schválila Metodické doporučení k řízení kvality v územních samosprávných celcích;
- RVVS projednala aktualizaci Strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014–2020 a Implementačních plánů a doporučila předložení materiálu vládě; materiály byly odeslány na Úřad vlády, projednání proběhne 5. 12. 2016;
- RVVS schválila Analýzu vzdělávacích potřeb v oblasti finančního řízení na úrovni obecních samospráv a návrh vzdělávacích aktivit;
- RVVS schválila Metodickou pomůcku pro prevenci nadbytečné regulatorní zátěže při implementaci práva EU, kterou zpracoval Úřad vlády.

Následující jednání RVVS proběhne 16. prosince 2016, na programu bude např. problematika sociálního bydlení, čerpání z OPZ, analýza regulatorní zátěže, resp. metodika řízení kvality na služebních úřadech.

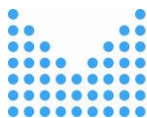
3. Představení výsledků Analýzy současného stavu snižování regulatorní zátěže občanů a veřejné správy v ČR

Předseda ŘV úvodem prezentoval krátkou informaci k postupům Ministerstva vnitra při řešení problematiky regulatorní zátěže občanů a veřejné správy. Prvotně se MV zabývalo zátěží týkající se obcí I. typu a zjišťováním rozsahu údajů, které je třeba vyplňovat. Zmapovat komplexní přehled toho, jaké výkazy se během roku na obcích vyplňují, je velmi problematické. V návaznosti na tento úkol MV zrealizovalo několik aktivit:

- analýzu regulatorní zátěže občanů a veřejné správy – realizace analýzy probíhá v rámci projektu Zpracování analytických podkladů vycházejících z Implementačních plánů Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 – 2020;
- indikativní šetření administrativní zátěže na obcích I. a II. typu zaměřené na administrativní zátěž starostů a pracovníků na malých obcích; šetření bylo zpracováno interně MV, odborem strategického rozvoje a koordinace veřejné správy;
- výzkum systému sběru dat ve veřejné správě zaměřený na statistická šetření a sběry informací probíhající ve veřejné správě; výzkum realizovala společnost Proces v rámci výzkumného záměru Technologické agentury ČR.

Úvodní prezentace je přiložena v příloze č. 1 Řešení problematiky regulatorní zátěže občanů a veřejné správy.

Následně předseda ŘV předal slovo zástupcům společnosti Deloitte, panu Radkovi Muškovi a paní Petře Konečné, kteří zajišťovali zpracování Analýzy současného stavu snižování regulatorní zátěže občanů a veřejné správy v České republice.



V úvodu zástupce zpracovatele poděkoval za spolupráci odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, který mj. zprostředkoval sběr dat na jednání s tajemníky ORP.

Cílem analýzy byl sběr dobré praxe v České republice v oblasti snižování regulatorní zátěže občanů a veřejné správy, identifikace dobré praxe v zahraničí, dále navržení opatření směřujících ke snižování regulatorní zátěže občanů a veřejné správy.

Analytická část zpracovaného materiálu je zaměřena na zmapování regulatorní zátěže občanů a veřejné správy. Analýza mapuje dosavadní přístup (koncepce, strategické dokumenty), proběhlo dotazníkové šetření na vzorku cca 200 subjektů. Mezi zásadní nedostatky aktuálního stavu na straně občanů lze zařadit zejména komplikované požadavky legislativy, častou proměnlivost předpisů, nedokonalý stav elektronizace podání. Na straně veřejné správy byly v souvislosti s regulatorní zátěží uváděny komplikace navazující na aplikaci služebního zákona, resp. nedostatky související s implementací evropských předpisů. Na úrovni ÚSC byla kritizována nesystematičnost sběru dat, chybějící zpětná vazba k využití poskytnutých dat, nízké sdílení dobré praxe. Na druhou stranu byly ve veřejné správě identifikovány oblasti, které přispěly ke snížení regulatorní zátěže – CzechPointy, centrální registry.

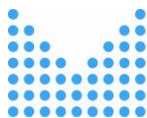
Druhá část analýzy navrhuje opatření, která by mohla přispět ke snížení regulatorní zátěže občanů a veřejné správy:

- opatření zaměřená na občana – požadavek na změnu místní příslušnosti pro vydávání řidičských průkazů, sjednocení vyřizování agend vydávání řidičských a občanských průkazů, a další;
- průřezová opatření – podpora sdílení dobré praxe, elektronizace komunikace s občanem, rozšíření využití elektronického podepisování;
- opatření zaměřená na veřejnou správu – úprava zákona o svobodném přístupu k informacím, úprava výkaznictví malých obcí, rozšíření a propojení centrálních registrů, a další.

V navazující diskusi bylo komunikováno:

- rozdílná významnost opatření – analýza obsahuje opatření zásadní a dílčí;
- požadavek na realizaci představených opatření – MV připraví harmonogram aktivit směřujících k realizaci vybraných opatření (nicméně opatření je možné realizovat pouze ve spolupráci s gestory jednotlivých agend/ oblastí).

Prezentace je přiložena v příloze č. 2 Analýza současného stavu snižování regulatorní zátěže občanů a veřejné správy.



Usnesení č.21/2:

Řídící výbor pro modernizaci veřejné správy:

- a) bere na vědomí Analýzu současného stavu snižování regulatorní zátěže občanů a veřejné správy a po zapracování připomínek ji doporučuje k projednání RVVS;
- b) ukládá předsedovi ŘV předložit harmonogram naplňování vybraných opatření.

Hlasování: pro: 14
 proti: 0
 zdrželi se: 0

Usnesení č. 21/2 bylo přijato.

4. Indikativní šetření v oblasti regulatorní zátěže dopadající na místní úroveň se zvláštním zřetelem na obce I. a II. typu

Předseda ŘV zahájil další bod jednání. MV mělo za úkol zmapovat neúměrnou zátěž obcí způsobenou nekoordinovanými žádostmi o plnění informačních povinností vůči krajům, ministerstvům, ČSÚ a dalším správním úřadům. Realizovaná šetření se zaměřila konkrétně např. na výkaznictví v oblasti odpadů mezi MŽP a ČSÚ (sbíraná data se do určité míry překrývají), resp. povinnosti obcí spojené s volbami.

Přínosem provedeného šetření je získání objektivních informací, která budou východiskem pro další práci MV. Mezi první uplatňovaná doporučení lze zařadit iniciování diskuse nad společnou metodikou prací krajů a společné jednání s ČSÚ nad možnostmi využití administrativních dat.

V navazující diskusi bylo komunikováno:

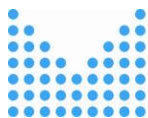
- realizace aktivit navazujících na výstupy indikativního šetření – výstupy budou komunikovány s gestory agend;
- sjednocení metodického řízení krajů – požadavky jednotlivých krajů se mohou lišit, z pohledu obcí je třeba nastavit jednotné metodické vedení (např. pro agendu živnostenského podnikání zpracovalo centrální metodiku MPO, kraje návazně působí metodicky vůči obcím).

Usnesení č.21/3:

Řídící výbor pro modernizaci veřejné správy bere na vědomí Indikativní šetření v oblasti regulatorní zátěže.

Hlasování: pro: 14
 proti: 0
 zdrželi se: 0

Usnesení č. 21/3 bylo přijato.



5. Informace z pracovních skupin k SC 1.1 – 1.4

Předseda ŘV předal slovo paní Mgr. Šárce Kochmanové, vedoucí IP1.

Mgr. Kochmanová informovala o jednání pracovního výboru SC 1.4, který se věnoval diskusi nad navrhovaným systémem měření a hodnocení výkonu veřejné správy. Tato problematika bude obsahem následujícího projednávaného bodu.

Jednání ostatních pracovních skupin od předchozího jednání ŘV neproběhla.

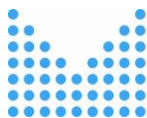
6. Diskuse nad systémem měření a hodnocení veřejné správy

Předseda ŘV uvedl další bod jednání – prvotní návrh systému měření a hodnocení výkonu veřejné správy. Následně předal slovo Mgr. Jiřímu Marklovi.

Mgr. Markl uvedl materiál představující základní cíle, smysl, rozsah a strukturu systému měření a hodnocení výkonu veřejné správy. Navrhovaný model je tvořen několika částmi, v pilotní fázi bude využit dataset zahrnující vyhodnocení výkonových, resp. částečně i kvalitativních dat o veřejné správě. Po vyhodnocení pilotní fáze budou do modelu přidány i další oblasti, které doplní kontext celého hodnocení (zejména výstupy z procesního modelování agend, resp. hodnocení strategického řízení a plánování, které aktuálně nejsou k dispozici).

V navazující diskusi bylo komunikováno:

- potřeba vyjasnit cíle využití systému, tj. zda bude prioritně zaměřen na měření výkonu veřejné správy, nebo se bude věnovat hodnocení veřejné správy s tím, že hodnocení výkonu bude jeho dílčí částí;
- indikátory nastavené datasetem by měly před zhodnocením být vhodně kombinovány – dataset nezahrnuje všechny oblasti, které budou zahrnuty v systému měření a hodnocení výkonu veřejné správy;
- provázanost jednotlivých částí strategického cíle 1 Modernizace veřejné správy – ze stávající verze datasetu nelze odvodit, jak budou jednotlivé cíle vyhodnocovány; představený dataset bude využit pro pilotní fázi vyhodnocení výkonu veřejné správy, další části budou doplňovány po vyhodnocení pilotní fáze, resp. v okamžiku, kdy budou výstupy k dispozici;
- strategické řízení – návrh materiálu obsahuje pouze vazbu na Databázi strategií, problematika hodnocení strategického řízení a plánování je širší, je třeba řešit ve vazbě na aktivity v gesci MMR;
- navrhovaný materiál je třeba doplnit o bližší specifikaci pilotní fáze vyhodnocení výkonu veřejné správy, resp. harmonogram postupného doplňování dílčích částí systému měření a hodnocení výkonu veřejné správy;
- předložený materiál bude doplněn na základě připomínek uplatněných na pracovním výboru k SC 1.4.



7. Zpracování monitorovací zprávy k plnění opatření IP1

Předseda ŘV informoval o přípravě podkladů k monitorování a plnění Implementačních plánů. Vedoucí realizace IP1 zajistí zpracování monitorovacích zpráv k plnění opatření/ aktivit definovaných IP1, resp. monitorovacích zpráv k realizaci projektů navázaných na Strategický rámec rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 – 2020. Na následujícím jednání ŘV bude předložena zpráva o plnění IP1 k 31. 12. 2016.

8. Organizační záležitosti a různé

Příští jednání ŘV proběhne **2. února 2017 od 13:00** v zasedací místnosti 1.70 v budově Ministerstva vnitra.

Následující jednání ŘV jsou naplánována na 6. dubna 2017 a 8. června 2017.

Úkoly:

- 1) Zpracování harmonogramu naplňování vybraných opatření z Analýzy současného stavu snižování regulatorní zátěže občanů a veřejné správy.

odpovídá: předseda ŘV
termín: 31. 1. 2017

- 2) Zpracování monitorovací zprávy o plnění IP1.

odpovídá: vedoucí realizace IP1
termín: 31. 1. 2017

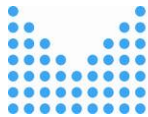
Závěry:

- 1) ŘV vzal na vědomí Analýzu současného stavu snižování regulatorní zátěže občanů a veřejné správy a po zpracování připomínek ji doporučuje k projednání RVVS;
- 2) ŘV vzal na vědomí Indikativní šetření v oblasti regulatorní zátěže.

Přílohy:

Příloha č. 1 Řešení problematiky regulatorní zátěže občanů a veřejné správy

Příloha č. 2 Analýza současného stavu snižování regulatorní zátěže občanů a veřejné správy



Zpracovala: Ing. Lenka Švejdarová, organizační zajištění Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy

Schválil: Ing. Mgr. David Sláma, předseda Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy, ředitel odboru strategického řízení a koordinace veřejné správy

Dne: 5. ledna 2017