

VÝROČNÍ ZPRÁVA

O STAVU VZDĚLÁVÁNÍ ÚŘEDNÍKŮ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ

ZA ROK 2008

Výroční zpráva zpracovaná podle § 35 písm. r) zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a podle KM – PRŮB č. j. 3427/2002 ze dne 31. 10. 2002, zveřejněná státní příspěvkovou organizací Institut pro místní správu Praha a Odborem efektivní veřejné správy Ministerstva vnitra ČR.

Výroční zpráva o stavu vzdělávání úředníků územních samosprávných celků za rok 2008

Obsah:

1. Úvod	str. 3
2. Vstupní vzdělávání	str. 4
3. Zvláštní odborná způsobilost, činnost Institutu pro místní správu Praha	str. 5
4. Průběžné vzdělávání	str. 15
5. Vzdělávání vedoucích úředníků a vedoucích úřadů	str. 15
6. Akreditace	str. 16
6.1 Akreditované vzdělávací instituce	str. 16
6.2 Akreditované vzdělávací programy	str. 17
7. Rovnocennost vzdělání	str. 17
8. Zajištění kvality vzdělávání a její kontrola	str. 18
9. Studium a vzdělávací kurzy v zahraničí	str. 19
10. Koordinace systému vzdělávání ministerstvem vnitra	str. 20

Příloha č. 1: Seznam správních činností

Příloha č. 2: Seznam akreditovaných institucí, které zaslaly výroční zprávy za rok 2008

1. ÚVOD

Podle § 35 písmena r) zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 312/2002 Sb.“), je ministerstvo vnitra na základě obdržených písemných zpráv povinno vypracovat každoročně „Zprávu o stavu vzdělávání úředníků územních samosprávných celků“.

Institut pro místní správu Praha (dále jen „Institut“) je povinen vypracovat část výroční zprávy, která se týká oblasti zvláštních odborných způsobilostí. Takto zpracovaná část je následně v komplexním znění začleněna do Výroční zprávy o stavu vzdělávání úředníků územních samosprávných celků zpracované a zveřejněné dle výše uvedeného ustanovení zákona. Všechny ostatní části, za zbývající druhy prohlubování kvalifikace, zpracovává odbor efektivní veřejné správy Ministerstva vnitra.

Jako základní zdroj dat pro vypracování zprávy slouží písemné zprávy vypracované a zaslané jednotlivými akreditovanými vzdělávacími institucemi podle § 39 zákona č. 312/2002 Sb. a databáze Ministerstva vnitra a Institutu. Institut je státní příspěvkovou organizací zabezpečující působnost orgánu veřejné správy zajišťující vybrané působnosti výkonu státní správy podle uvedeného zákona a rozdělení kompetencí v rámci Ministerstva vnitra (včetně realizace § 35 písmene r) zákona č. 312/2002 Sb.) a plní dle § 17 odst. 1 písmene b) zákona č. 312/2002 Sb., působnost vzdělávací instituce. Za základní informace jsou pro potřeby této zprávy považovány informace o počtu akreditovaných vzdělávacích programů, jejich názvy, skutečně zrealizované akreditované vzdělávací programy a informace o celkovém počtu úředníků, kteří si u jednotlivých vzdělávacích institucí prohloubili kvalifikaci.

Vymezení základních pojmů podle zákona č. 312/2002 Sb., které jsou obsaženy v této zprávě:

Akreditovanou vzdělávací institucí se rozumí instituce akreditovaná podle § 30 zákona č. 312/2002 Sb.

Akreditovaným vzdělávacím programem se rozumí vzdělávací program akreditovaný podle § 31 zákona č. 312/2002 Sb.

Pojem „zvláštní odborná způsobilost“ je definován v § 21 zákona č. 312/2002 Sb.

Pojem „vstupní vzdělávání“ je definován v § 19 zákona č. 312/2002 Sb.

Pojem „rovnocennost vzdělání“ je definován v § 33 zákona č. 312/2002 Sb.

2. VSTUPNÍ VZDĚLÁVÁNÍ

Přesné počty úředníků, kteří prošli vstupním vzděláváním, nejsou k dispozici, ale na základě zpráv personalistů z územních samosprávných celků lze konstatovat, že všichni úředníci přijatí po 1. 1. 2003, prošli vstupním vzděláváním v souladu se zněním § 18 a 19 výše cit. zákona. Vstupní vzdělávání je institucionálně i personálně dobře zabezpečeno a obsahově plní odpovídajícím způsobem svoji funkci.

Ze 104 obdržených zpráv vzdělávacích institucí za rok 2008 vyplývá, že většina krajských úřadů realizuje vstupní vzdělávání svými silami (až na Olomoucký a Plzeňský kraj) a proškolily na nich - nejen pro své potřeby - 1955 osob. Další akreditované instituce uvedly 963 absolventů.

Tab. č. 1: Počet účastníků kurzů vstupního vzdělávání, organizovaných krajskými úřady v roce 2008

Region	Počet účastníků
Moravskoslezský kraj	51
Zlínský kraj	124
Jihomoravský kraj	191
Olomoucký kraj	0
Kraj Vysočina	153
Královéhradecký kraj	158
Pardubický kraj	173
Jihočeský kraj	89
Středočeský kraj	93
Hl. m. Praha	537
Liberecký kraj	108
Ústecký kraj	92
Karlovarský kraj	186
Plzeňský kraj	0

3. ZVLÁŠTNÍ ODBORNÁ ZPŮSOBILOST, ČINNOST INSTITUTU PRO MÍSTNÍ SPRÁVU PRAHA

Institut pro místní správu Praha je státní příspěvkovou organizací zřízenou Ministerstvem vnitra České republiky k zabezpečení úkolů v oblasti vzdělávání úředníků územních samosprávných celků, tedy krajů, obcí a měst z ČR. Institut pro místní správu Praha plní v systému vzdělávání úředníků územních samosprávných celků dvojí úlohu. Jedná se o výkon státní správy a o funkci vzdělávací instituce. Proto i předkládaná informace reflektuje tuto skutečnost, a to v oblasti zvláštních odborných způsobilostí.

Institut realizoval vzdělávací akce v následujících druzích prohlubování kvalifikace: příprava k ověření a ověření zvláštní odborné způsobilosti zkouškou, průběžné vzdělávání a vzdělávání vedoucích úředníků a vedoucích úřadů.

Počty osvědčení vydaných v roce **2008** v jednotlivých druzích prohlubování kvalifikace jsou v následující tabulce. Nejvyššího podílu osvědčení ve výši 58% dosahuje Zvláštní odborná způsobilost.

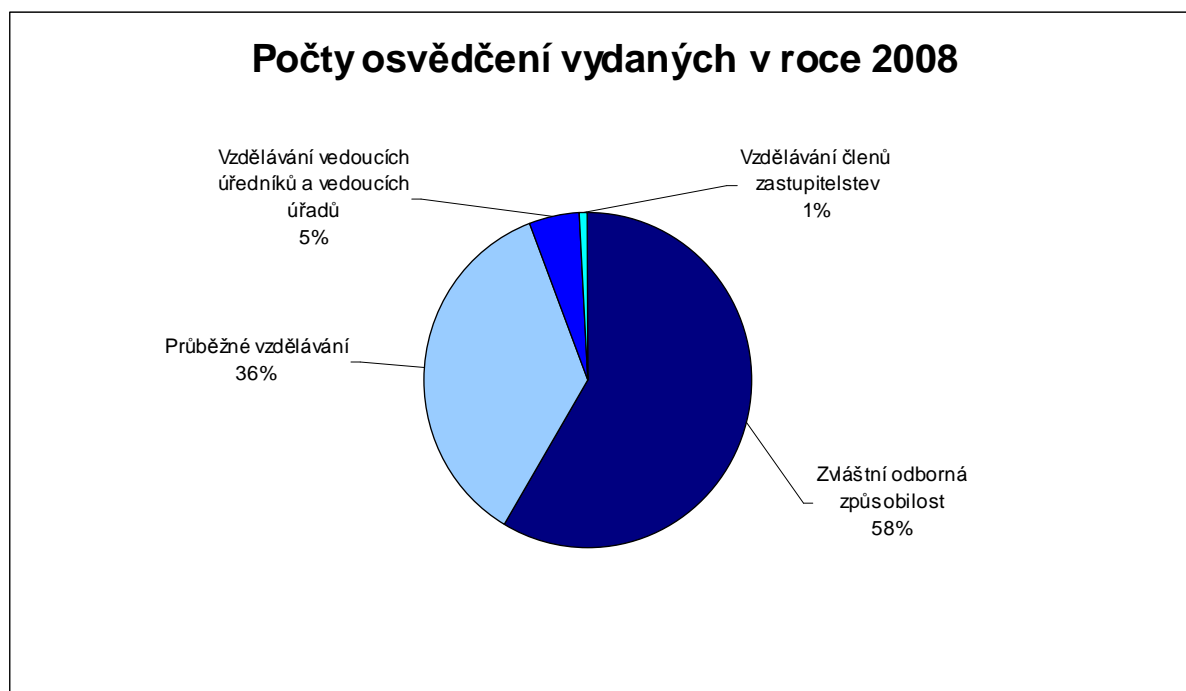
Tab. č. 2 Počty osvědčení vydaných v roce 2008 v jednotlivých druzích prohlubování kvalifikace

typ vzdělávání	Počty osvědčení	v r. 2008
Zvláštní odborná způsobilost	2 645	58 %
Průběžné vzdělávání	1 643	36 %
Vzdělávání vedoucích úředníků a vedoucích úřadů	242	5 %
Vzdělávání členů zastupitelstev	35	1 %
Celkem	4 565	100 %

Pozn.: Procenta jsou pro přehlednost zaokrouhlena na celá čísla.

V následujícím grafu je struktura vydaných osvědčení v r. 2008 podle jednotlivých typů vzdělávání:

Graf č. 1: Struktura vydaných osvědčení v r. 2008 podle jednotlivých typů vzdělávání



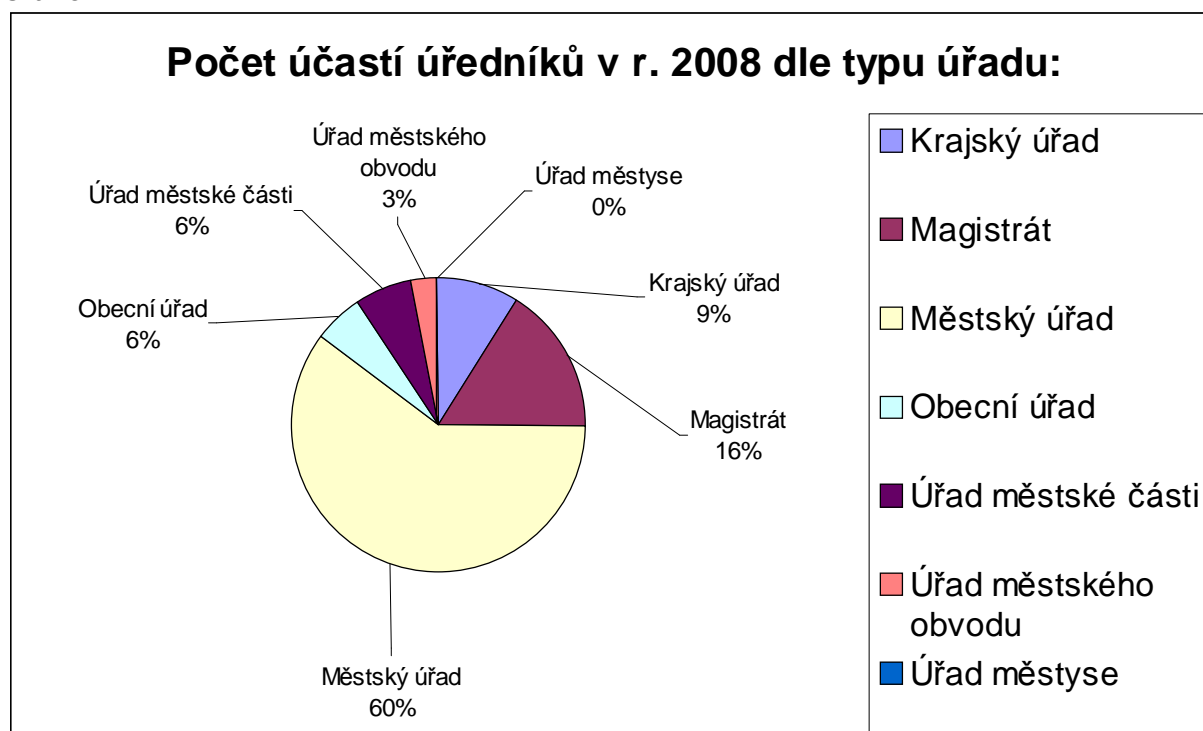
Jednotlivých kurzů za všechny druhy prohlubování kvalifikace se zúčastnilo celkem **6 450** úředníků územních samosprávných celků. Počty zúčastněných úředníků za jednotlivé druhy prohlubování kvalifikace jsou uvedeny v následující tabulce.

Tab. č. 3 Účast úředníků v jednotlivých druzích prohlubování kvalifikace v r. 2008

	Počet účastníků	(%)
Zvláštní odborná způsobilost	4 565	70,8 %
Průběžné vzdělávání	1 643	25,5 %
Vzdělávání vedoucích úředníků a vedoucích úřadů	242	3,7 %
Celkem	6 450	100,0%

Účast úředníků na vzdělávacích akcích Institutu **podle příslušnosti k jednotlivým typům úřadů** územních samosprávných celků je uvedena v následujícím grafu. Do grafu jsou zahrnuti všichni úředníci bez ohledu na druh prohlubování kvalifikace, kterého se zúčastnili. Nejvyššího podílu dosahují **úředníci z městských úřadů ve výši 60 %** z celkového počtu úředníků.

Graf č. 2



Pozn.: Procenta jsou pro přehlednost zaokrouhlena na celá čísla. V případě Úřadu městyse se na vzdělávacích akcích Institutu účastnili tři úředníci.

Realizované kurzy

1. Zvláštní odborná způsobilost

Pro rok **2008** měl Institut pro místní správu Praha akreditovány vzdělávací programy pro všechny správní činnosti vymezené vyhláškou MV ČR č.512/2002 Sb. Institut jako akreditovaná vzdělávací instituce realizoval celkem **220 kurzů** přípravy k ověření zvláštní odborné způsobilosti zkouškou s celkovým počtem účastníků kurzů ve výši **4 565**. V následující tabulce jsou uvedeny za jednotlivé správní činnosti počty účastníků a počty kurzů. Do tabulky není zahrnuto **268** účastníků eLearningových kurzů, kterých Institut v minulém roce připravil **46**.

Tab. č. 4 Počty účastníků a počty kurzů za jednotlivé správní činnosti

zkratka	správní činnost	počet účastníků kurzu	počet kurzů
BPSP	při přestupkovém řízení ve věcech bezpečnosti a plynulosti silničního provozu na úseku dopravy a silničního hospodářství a správních řízení souvisejících	148	6
DANE	při správě daní a poplatků	297	12
DOP	v silniční dopravě	22	4
DRAH	při správním rozhodování a dozorové činnosti při provozování drah a drážní dopravy	5	3
FIN	při finančním hospodaření územních samosprávných celků a jeho přezkumu	299	12
HN	Příprava k ověření zvláštní odborné způsobilosti pro výkon správní činnosti při řízení o dávkách pomoci v hmotné nouzi a o dávkách pro osoby se zdravotním postižením	284	13
HOKS	při přípravě a realizaci hospodářských opatření pro krizové stavy	11	3
CHLP	Příprava k ověření zvláštní odborné způsobilosti při ochraně zdraví a životního prostředí před škodlivými účinky chemických látek a chemických přípravků a prevenci havárií způsobených těmito látkami.	3	1
LHM	v lesním hospodářství a myslivosti	68	6
MAT	při správě matrik a státního občanství	153	6
OBEC	obecná část zvláštní odborné způsobilosti pro vedoucí úřadů	25	1
OH	v hospodaření s odpady a nakládání s obaly	122	6

OCHP	v ochraně přírody a krajiny	149	6
OOKR	při zajištění ochrany obyvatel a krizovém řízení	64	3
OPCD	při vedení evidence obyvatel a vydávání občanských průkazů a cestovních dokladů	311	12
OVZD	v ochraně ovzduší	58	6
PP	při památkové péči a správě sbírek muzejní povahy	140	6
RORP	při správním rozhodování o řídičských oprávněních a řídičských průkazech	231	10
SH	při správním rozhodování a dozorové činnosti v silničním hospodářství	176	8
SKOL	ve školství	129	6
SPO	při sociálně-právní ochraně dětí	210	9
SR	při územním rozhodování a při rozhodování na úseku stavebního řádu a vyvlastnění	644	22
SS	Příprava k ověření zvláštní odborné způsobilosti pro výkon správní činnosti při řízení o sociálních službách	260	16
VH	ve vodním hospodářství	209	9
VP	při přestupkovém řízení ve věci veřejného pořádku, občanského soužití a majetku	172	6
ZDR	ve zdravotnictví	17	3
ZEM	v zemědělství	43	6
ZP	při správě živnostenského podnikání	232	9
ZPF	při ochraně zemědělského půdního fondu	31	4
ZPIP	při posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevenci a omezování znečištění	52	6
celkem	x	4 565	220

Pozn. Vzhledem k tomu, že se příprava skládá ze dvou až čtyř týdnů přípravy, může být jeden úředník uveden ve výše uvedených číslech vícekrát.

2. Průběžné vzdělávání

V roce **2008** realizoval institut **131** kurzů průběžného vzdělávání, kterých se zúčastnilo **1 967** úředníků územních samosprávných celků (tj. 40,1% z celkového počtu účastí na kurzech). Nejvyšší účast byla na kurzu **Práce s portálem Czech POINT** – 142 účastníků. Průměrná účast byla 15 účastníků na 1 kurz.

Tab. č. 5 Počty účastníků v jednotlivých kurzech průběžného vzdělávání

Název kurzu	Počet účastníků
Aktivizace seniorů - aplikace zákona o sociálních službách ve veřejné správě	16
Aplikace správního řádu při živnostenském podnikání	10
Aplikace správního řádu v oblasti školství	41
Asertivní jednání v praxi	49
Děti a dospělí v kontextu zdraví škodlivých látek a zákona o sociálních službách	10
eGovernment v praxi I	10
eGovernment v praxi II	10
Finanční hospodaření (malých) obcí	15
Finanční kontrola ve veřejné správě v praxi	18
Katastr nemovitostí	23
Komunikace a problematické situace v práci lektora	9
Komunikační dovednosti a kultura vystupování	14
Komunikační dovednosti pro úředníky	12
Komunikační techniky	14
Konflikty a jejich řešení	22
Krizová intervence v práci úředníka	10
Lékařské právo v práci úředníka	7
Místní poplatky	28
Místní poplatky v praxi obcí	30
Moderní administrativa ve veřejné správě	27
Nonverbální komunikace	10
Novela živnostenského zákona a správní postupy živnostenských úřadů	58

Občanské a společenské události	16
Občanské a společenské události a obřady v životě obce a města	28
Obec a romská problematika	12
Obec a výherní hrací přístroje	18
Ochrana ovzduší	28
Ochrana utajovaných informací - administrativní bezpečnost	7
Ochrana utajovaných informací podle nových právních předpisů	29
Ochrana zemědělského půdního fondu	54
Osobnost a image vedoucího úředníka	10
Pozitivní komunikace jako účinný nástroj jednání mezi lidmi	6
Práce s portálem Czech POINT	142
Právo na informace ve veřejné správě	18
Prezentační dovednosti	9
Problematika správy živnostenského podnikání a nový správní řád v praxi živnostenských úřadů	16
Problematika zneužívaných a týraných seniorů - aplikace zákona o sociálních službách	23
Psychologie osobnosti a manažerské dovednosti	14
Romská problematika v územních samosprávných celcích	14
Sebepoznávání jako východisko úspěšného lektora	13
Sociální práce v terénu - metodika sociálního šetření	36
Speciální techniky sociální terapie pro úředníky ve správní činnosti sociálně-právní ochrana dětí	21
Spolupráce s podniky v obci a městě	15
Správa daní a poplatků	43
Správní řád	51
Stavební zákon a památková péče	19
Stavební zákon v praxi	110
Stres a zvládání zátěžových situací	40
Time management	5

Trénink mediální komunikace	13
Trénink řešení konfliktních situací	17
Tvorba PowerPointových prezentací	10
Tvorba testů	20
Umění přesvědčovat a zvládat námitky	5
Úvod do práce s programem PEvA verze 1.07	20
Územní plánování	62
Vedení lidí a pracovních týmů	17
Veřejné zakázky prakticky	13
Vzdělávání vedoucích úřadů - zvláštní část	8
Vzdělávání vedoucích úřadů územních samosprávných celků - obecná část	47
Vzdělávání vedoucích úředníků a vedoucích úřadů územních samosprávných celků - obecná část I. a II.	130
Vzdělávání vedoucích úředníků územních samosprávných celků - obecná část	85
Vzdělávání vedoucích úředníků územních samosprávných celků - zvláštní část (modul zaměřený na správní činnost při správě daní a poplatků a při správě živnostenského podnikání)	9
Vzdělávání vedoucích úředníků územních samosprávných celků - zvláštní část (modul zaměřený na správní činnost při správním rozhodování a dozorové činnosti v silničním hospodářství a v silniční dopravě)	7
Vzdělávání vedoucích úředníků územních samosprávných celků - zvláštní část (modul zaměřený na správní činnost v ochraně přírody a krajiny, v ochraně ovzduší)	7
Vzdělávání vedoucích úředníků územních samosprávných celků - zvláštní část (modul zaměřený na správní činnost ve školství)	5
Vzdělávání vedoucích úředníků územních samosprávných celků - zvláštní část (modul zaměřený na správní činnosti při finančním hospodaření územních samosprávných celků a jeho přezkumu)	15
Vzdělávání vedoucích úředníků územních samosprávných celků - zvláštní část (modul zaměřený na správní činnosti při památkové péči a správě sbírek muzejní povahy)	6
Vzdělávání vedoucích úředníků územních samosprávných celků - zvláštní část (modul zaměřený na správní činnosti při posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevence a omezování znečištění, v	39

hospodaření s odpady a nakládání s obaly)	
Vzdělávání vedoucích úředníků územních samosprávných celků - zvláštní část (modul zaměřený na správní činnosti v územním plánování a při územním rozhodování a při rozhodování na úseku stavebního řádu a vyvlastnění)	25
WORD v archivní praxi pro středně pokročilé	9
Základy efektivního využívání programu EXCEL v archivní praxi	10
Základy efektivního využívání programu MS PowerPoint v archivní praxi	10
Základy elektronického úřadování v praxi	9
Základy rétoriky	26
Zákon o pomoci v hmotné nouzi	38
Zákon o provozu na pozemních komunikacích	17
Zákon o silničním provozu (č. 361/2000 Sb.)	10
Zaručený elektronický podpis	16
Zásady správné korespondence	14
Zkušenosti s využíváním případových studií a dalších participačních metod při přípravě na zkoušku ZOZ	8
celkem	1 967

3. Vzdělávání vedoucích úředníků a vedoucích úřadů

V roce **2008** realizoval Institut kurzy vzdělávání vedoucích úředníků a vedoucích úřadů ve 14 modulech, kterých se zúčastnilo celkem **330** úředníků územních samosprávných celků (respektive vedoucích úředníků a vedoucích úřadů).

Tab. č. 6: Počet realizovaných vzdělávacích modulů

MODUL	popis modulu	počet účastníků
Modul A	zvláštní část (modul zaměřený na správní činnosti při řízení o sociálních službách, při řízení o dávkách pomoci v hmotné nouzi a o dávkách sociální péče pro těžce zdravotně postižené občany, při sociálně právní ochraně dětí a ve zdravotnictví)	10
Modul B	zvláštní část (modul zaměřený na správní činnosti při správním rozhodování a dozorové činnosti v silničním hospodářství a v silniční dopravě)	7
Modul C	zvláštní část (modul zaměřený na správní činnosti při přestupkovém řízení ve věcech bezpečnosti a plynulosti silničního provozu na úseku dopravy a silničního hospodářství a správních řízeních souvisejících, při správním rozhodování o řídičských oprávněních a řídičských průkazech a při správním rozhodování a dozorové činnosti při provozování drah a drážní dopravy)	5
Modul D	zvláštní část (modul zaměřený na správní činnosti ve vodním hospodářství, v lesním hospodářství a myslivosti a v zemědělství)	0
Modul E	zvláštní část (modul zaměřený na správní činnost v ochraně přírody a krajiny, v ochraně ovzduší a při ochraně zemědělského půdního fondu)	7
Modul F	zvláštní část (modul zaměřený na správní činnosti při posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevenci a omezování znečištění, v hospodaření s odpady a nakládání s obaly)	7
Modul G	zvláštní část (modul zaměřený na správní činnosti v územním plánování a při územním rozhodování a při rozhodování na úseku stavebního řádu a vyvlastnění)	16
Modul H	zvláštní část (modul zaměřený na správní činnosti při památkové péči a správě sbírek muzejní povahy)	6
Modul I	zvláštní část (modul zaměřený na správní činnosti při přestupkovém řízení ve věci veřejného pořádku, občanského soužití a majetku, při správě matrik a státního občanství, při vedení evidence obyvatel a vydávání občanských průkazů a cestovních dokladů)	23

Modul J	zvláštní část (modul zaměřený na správní činnosti ve školství)	5
Modul K	zvláštní část (modul zaměřený na správní činnosti při přípravě a realizaci hospodářských opatření pro krizové stavy, při zajištění ochrany obyvatel a krizovém řízení, při ochraně zdraví a životního prostředí před škodlivými účinky chemických látek a chemických přípravků a prevenci havárií způsobených těmito chemickými látkami)	4
Modul L	zvláštní část (modul zaměřený na správní činnosti při správě daní a poplatků a při správě živnostenského podnikání)	9
Modul M	zvláštní část (modul zaměřený na správní činnosti při finančním hospodaření územních samosprávných celků a jeho přezkumu)	15
Modul O	kombinovaná forma (obecná část)	216
celkem		330

4. PRŮBĚŽNÉ VZDĚLÁVÁNÍ

Průběžné vzdělávání je realizací principu celoživotního vzdělávání úředníků územních samosprávných celků. Ve 104 obdržených zprávách vzdělávacích institucí za rok 2008 se uvádí, že vydaly 75 064 osvědčení o absolvování jednoho ze 757 vzdělávacích programů průběžného vzdělávání, z toho 1643 osvědčení vydal Institut pro místní správu Praha.

5. VZDĚLÁVÁNÍ VEDOUCÍCH ÚŘEDNÍKŮ A VEDOUCÍCH ÚŘADŮ

O vzdělávání vedoucích úředníků byl i v roce 2008 ze strany samotných úředníků i nadále velký zájem. Zprávy vzdělávacích institucí za rok 2008 obsahují informaci o 2905 vydaných osvědčeních, 242 z nich bylo vydáno na půdě Institutu pro místní správu Praha.

6. AKREDITACE

Seznam vzdělávacích institucí s platnou akreditací a další podrobnější informace jsou publikovány na internetové stránce Ministerstva vnitra – (<http://www.mvcr.cz/sprava>, odkaz Vzdělávání a akreditace).

Akreditace vzdělávacích institucí i vzdělávacích programů jsou udělovány na dobu tří let, jsou nepřevoditelné na jiné osoby a nepřecházejí na právní nástupce. Před uplynutím doby, na niž byla akreditace udělena, může její držitel požádat o obnovení akreditace. S pohledem na skutečnost, že první akreditace byly udělovány již ve druhém pololetí roku 2002, tedy bezprostředně po schválení zákona o úřednících územních samosprávných celků, dochází k rozsáhlejšímu obnovování akreditací, což klade nároky na činnost Akreditační komise, ale i odboru.

6.1 AKREDITOVANÉ VZDĚLÁVACÍ INSTITUCE

K 31. 12. 2008 bylo v České republice celkem 288 akreditovaných vzdělávacích institucí, z toho 51 institucí obdrželo akreditaci v r. 2008; 56 institucím a 268 programům byla obnovena akreditace (údaj k 31. 12. 2008). O obnovení akreditace nepožádalo 21 institucí.

I pro rok 2008 platí, že ne všechny akreditované instituce skutečně realizovaly v průběhu roku alespoň jeden akreditovaný vzdělávací program.

Tab. č. 7: Dislokace vzdělávacích institucí akreditovaných v roce 2008 podle krajů

Region	Počet institucí
Moravskoslezský kraj	6
Zlínský kraj	1
Jihomoravský kraj	14
Olomoucký kraj	4
Kraj Vysočina	1
Královéhradecký kraj	1
Pardubický kraj	1
Jihočeský kraj	1
Středočeský kraj	1
Hl. m. Praha	16
Liberecký kraj	0
Ústecký kraj	2
Karlovarský kraj	0
Plzeňský kraj	2

6.2 AKREDITOVANÉ VZDĚLÁVACÍ PROGRAMY

V průběhu roku 2008 bylo nově akreditováno celkem 625 vzdělávacích programů, které poskytly komplexní nabídku pro vzdělávání úředníků u všech druhů prohlubování kvalifikace úředníků územních samosprávných celků. Jedná se o 3 vzdělávací programy vstupního vzdělávání (VV), 425 vzdělávacích programů průběžného vzdělávání (PV), 201 vzdělávacích programů průběžného vzdělávání pro vedoucí úředníky podle § 20 zákona č. 312/2002 Sb. (VE) a 8 vzdělávacích programů vzdělávání pro vedoucí úředníky podle § 27 zákona č. 312/2002 Sb. (VEPO). Ve 215 programech byl v roce 2008 rozšířen seznam lektorů.

7. ROVNOCENNOST VZDĚLÁNÍ

V průběhu roku 2008 bylo Ministerstvu vnitra podáno 1404 žádostí o uznání rovnocennosti vzdělání. Do konce roku 2008 bylo v souladu se správním řádem vydáno 1104 osvědčení o uznání rovnocennosti vzdělání, 49 řízení bylo zastaveno a 232 žádostí bylo zamítnuto.

Počet žádostí o uznání rovnocennosti vzdělání má od roku 2003 s účinností zákona o úřednících setrvalý stav a představuje cca 1300 žádostí za rok, z čehož je zhruba 1100 žádostí vyřízeno kladně a v tomto případě je vydáno osvědčení o uznání rovnocennosti vzdělání.

Tab. č. 8: Uznání rovnocennosti vzdělávání za rok 2008

Celkem podáno žádostí v roce 2008	1404
Uznání	1104
Zamítnutí	232
Zastavení řízení	49
Podáno k rozkladové komisi	19 (z toho 2 vyhověno)

8. ZAJIŠTĚNÍ KVALITY VZDĚLÁVÁNÍ A JEJÍ KONTROLA

Kvalita vzdělávání je zajišťována trojstupňově: samotným akreditačním systémem, vzorovými vzdělávacími programy uveřejňovanými na webových stránkách odboru rozvoje lidských zdrojů ve veřejné správě a institutem státní kontroly.

KONTROLA VZDĚLÁVACÍCH INSTITUCÍ A VZDĚLÁVACÍCH PROGRAMŮ

Kvalita vzdělávání je zajišťována samotným akreditačním systémem a institutem státní kontroly.

V roce 2008 v porovnání s **Plánem hlavních kontrolních úkolů MV ČR pro rok 2008** obsahujícím **25 naplánovaných kontrol akreditovaných institucí** proběhlo v souladu s ustanovením § 35 písm. m) zákona č. 312/2003 Sb., o úřednících územních samosprávných celků, **pouze 5 kontrol a jedna následná kontrola**. U některých institucí uvedených v Plánu ke kontrole nedošlo vzhledem k tomu, že dané instituce uvedené akreditované programy nerealizovaly, některé akreditaci neobnovily a k některým kontrolám nedošlo z personálních důvodů.

Nad rámec schváleného Plánu hlavních kontrolních úkolů pro rok 2008 byly pak provedeny 2 kontroly – jedna u akreditované vzdělávací instituce Mgr. Dagmar Poliaková – EDUPOL a jedna u Transparency International – Česká republika, o.p.s.

Předmětem kontroly byly v roce 2008 programy akreditované jako **Průběžné vzdělávání**. V rámci těchto tematických kontrol proběhly kontroly v následujících institucích: RNDr. Ivana Hexnerová – BOVA POLYGON, JUDr. Karel Havlíček, Havlíček Brain Team, Vzdělávací centrum pro veřejnou správu ČR, o.p.s., Institut pro místní správu Praha a Česká lesnická společnost.

Výše zmíněná následná kontrola proběhla u České lesnické společnosti, neboť bylo nutné si s organizátory vzdělávacího programu vyjasnit některé problémy administrativního charakteru.

Ani v jednom z uvedených případů neshledala kontrola žádné nedostatky vyplývající z nedostatku aktualizace přednášené problematiky ani v lektorském a pedagogicko-organizačním zabezpečení uvedených kurzů.

Kontroly ve všech výše uvedených institucích probíhaly podle standardu uvedeného v *Metodickém návodu* (Č.j.: OPS-855/2003) vypracovaném Odborem k zabezpečení kontrolní činnosti akreditovaných vzdělávacích institucí a uskutečňování vzdělávacích programů, to znamená, že bylo sledováno, zda příslušný vzdělávací program je realizován v souladu se skutečnostmi uvedenými v žádosti o akreditaci příslušné vzdělávací instituce (lektor, rozsah kurzu, poskytované studijní opory, zpětná vazba posluchačů a vzdělávací instituce, řádně zdokumentované osvědčení o absolvování vzdělání).

9. STUDIUM A VZDĚLÁVACÍ KURZY V ZAHRANIČÍ

Studium a vzdělávací kurzy v zahraničí jsou zaměřeny na získání vědomostí, dovedností a kompetencí, které mohou úředníkovi zlepšit jeho pracovní, ale i společenské uplatnění. Investice do zahraničního vzdělávání se po návratu ze studia několikanásobně vrátí, ať už dobrou orientací ve strukturách EU, tak i dalšími přidanými hodnotami např. v podobě výměny vzájemných zkušeností mezi studenty z různých zemí, dále navázáním osobních zahraničních kontaktů, které mají následně v praxi nezastupitelné místo při působení na konkrétním úřadu veřejné správy.

Ministerstvo vnitra spolupracuje např. s Evropským institutem pro veřejnou správu (EIPA), se vzdělávací institucí College of Europe, s Evropskou komisí při výběru vhodných uchazečů do programu krátkodobých stáží „Erasmus for Officials“, dále s Japonským kulturním a informačním centrem velvyslanectví Japonska v Praze při výběru vhodných uchazečů k ročnímu studiu v Japonsku „Young Leader´s Program“ a v neposlední řadě i při distribuci vzdělávací nabídky na devítiměsíční stáže v Německu Nadace Roberta Bosche „Carl Friedrich Goerdeler-Kolleg“ pro mladé řídicí pracovníky z veřejné správy. Všechny vzdělávací nabídky jsou určeny jak zaměstnancům ve správních úřadech, tak i úředníkům územních samosprávných celků.

V roce 2008 bylo v Evropském institutu veřejné správy celkově proškoleno 351 úředníků z české veřejné správy (v roce 2007 to bylo 362 úředníků).

Česká republika se aktivně více než pět let podílí na dění v Evropské unii, přičemž kvalifikace získaná mimo jiné studiem prestižní univerzity College of Europe může významnou měrou přispět k ještě širšímu zapojení mladých českých úředníků do evropských struktur. Desetiměsíční studium na College of Europe v Bruggách nebo polském Natolinu je pro mladé úředníky z české veřejné správy podporováno vládou ČR a každoročně jsou hrazena stipendia uchazečům z české veřejné správy, kteří absolvují úspěšně výběrové řízení na toto studium, které je pravidelně pořádáno na půdě Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy za přítomnosti zkušebních komisařů z College of Europe. V akademickém roce 2008/2009 absolvovala toto studium pouze jedna studentka ze státní správy. Dosavadní praxe zatím ukazuje, že v ČR není stále dostatečný zájem o nabízené desetiměsíční studium – a to i přes jeho nezastupitelnou roli a prestiž v evropských institucích. Česká veřejná správa je každoročně vyzývána ke zvýšené pozornosti při výběru vhodných kandidátů ke studiu na College of Europe, aby zaměstnanci, kteří se rozhodnou přihlásit ke studiu a vykonají úspěšně výběrové řízení, měli v úřadech maximální podporu a byli jim vytvořeny podmínky pro studium.

Evropská komise se rozhodla spustit projekt, který by pořádáním a financováním krátkodobých stáží pro úředníky pomohl orgánům veřejné správy členských států lépe porozumět rozhodovacím procesům v EU, napomoci k lepšímu poznání a chápání evropských orgánů a jejich politik, se zvláštním ohledem na tématické oblasti, v nichž účastníci stáží působí, posílit spolupráci mezi členskými státy a evropskými orgány. Program umožňuje zaměstnanci veřejné správy členského

státu pracovat během stáže v EK s úředníkem EK, který pracuje ve stejné oblasti jako stážista. Pilotní projekt krátkodobých stáží byl zahájen v roce 2008 a pokračuje i v roce 2009 a během jednotlivých kol se vždy zúčastní 2 úředníci z členského státu, kteří splní výběrové požadavky EK. Celkem se stáží zúčastní za rok 2008/2009 8 úředníků z české veřejné správy. EK již přislíbila konání i pro rok 2010.

Roční stipendijní studijní program v Japonsku „Young Leader´s Program“ je určen mladým (do 40 let věku) zaměstnancům ve správních úřadech a úředníkům územních samosprávních celků, s délkou praxe ve veřejné správě minimálně 3 roky (5 let a více je výhodou) a ukončeným vysokoškolským vzděláním (minimálně bakalářský studijní program). Výběrové řízení ke studiu se koná na velvyslanectví Japonska v Praze a je vedeno formou videokonference. Pro akademický rok 2008/2009 vykonala úspěšně výběrové řízení jedna uchazečka z Magistrátu města Přerova.

Program „Carl – Friedrich Goerdeler Kolleg“ Nadace Roberta Bosche, je určen mladým řídicím pracovníkům z veřejné správy, neziskového sektoru a příspěvkových organizací a nabízí účastníkům rok strávený v Německu ve veřejných institucích státní správy a společenském a hospodářském sektoru. Nadace Roberta Bosche prostřednictvím stipendia kryje náklady účastníků na pobyt v Německu. V ročníku 2007/2008 se stáží zúčastnilo 7 úředníků z české veřejné správy a v ročníku 2008/2009 je zařazeno 5 úředníků z ČR.

10. KOORDINACE SYSTÉMU VZDĚLÁVÁNÍ MINISTERSTVEM VNITRA

Ministerstvo koordinovalo a metodicky pomáhalo útvarům personální práce a vzdělávání krajských úřadů, úřadů obcí s rozšířenou působností i úřadů obcí a měst s uplatněním zákona a s návodem, jak realizovat vzdělávání v souladu s jeho zněním. Proto byla uspořádána ve spolupráci s krajskými úřady série seminářů s doporučenou účastí zástupců obcí a měst. Problematické otázky postupů podle zákona byly a jsou průběžně zveřejňovány na internetových stránkách Ministerstva vnitra.

Odbor efektivní veřejné správy shromažďoval podněty a hodnotil zkušenosti s uplatňováním zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávních celků a o změně některých zákonů, a vyhlášek MV č. 511/2002 Sb. a č. 512/2002 Sb., aby mohly být tyto zkušenosti použity pro optimalizaci systému vzdělávání úředníků v připravovaných novelizacích výše uvedených právních předpisů.

Vypracovali:

Ing. Petr Voneš - 1. náměstek ředitelky Institutu pro místní správu Praha
PhDr. Miroslava Holubová, PaedDr. Marcela Ježková, Mgr. Roman Blažek – Odbor efektivní veřejné správy MV ČR

Příloha č. 1: Seznam správních činností se zkratkou

Zkratka	Správní činnosti
BPSP	při přestupkovém řízení ve věcech bezpečnosti a plynulosti silničního provozu
DANE	při správě daní a poplatků
DOP	v silniční dopravě
DRAH	při správním rozhodování a dozorové činnosti při provozování drah a drážní dopravy
FIN	při finančním hospodaření územních samosprávných celků a jeho přezkumu
HN	Příprava k ověření zvláštní odborné způsobilosti pro výkon správní činnosti při řízení o dávkách pomoci v hmotné nouzi a o dávkách pro osoby se zdravotním postižením
HOKS	při přípravě a realizaci hospodářských opatření pro krizové stavy
CHLP	Příprava k ověření zvláštní odborné způsobilosti při ochraně zdraví a životního prostředí před škodlivými účinky chemických látek a chemických přípravků a prevenci havárií způsobených těmito látkami.
LHM	v lesním hospodářství a myslivosti
MAT	při správě matrik a státního občanství
OH	v hospodaření s odpady a nakládání s obaly
OCHP	v ochraně přírody a krajiny
OOKR	při zajištění ochrany obyvatel a krizovém řízení
OPCD	při vedení evidence obyvatel a vydávání občanských průkazů a cestovních dokladů
OVZD	v ochraně ovzduší
PP	při památkové péči a správě sbírek muzejní povahy
RORP	při správním rozhodování o řidičských oprávněních a řidičských průkazech
SH	při správním rozhodování a dozorové činnosti v silničním hospodářství
SKOL	ve školství
SPO	při sociálně-právní ochraně dětí
SR	při územním rozhodování a při rozhodování na úseku stavebního řádu a vyvlastnění

SS	Příprava k ověření zvláštní odborné způsobilosti pro výkon správní činnosti při řízení o sociálních službách
SZ	při řízení o dávkách a službách sociální péče
UP	v územním plánování
VEDU	vedoucích úřadů
VH	ve vodním hospodářství
VP	při přestupkovém řízení ve věci veřejného pořádku, občanského soužití a majetku
ZDR	ve zdravotnictví
ZEM	v zemědělství
ZP	při správě živnostenského podnikání
ZPF	při ochraně zemědělského půdního fondu
ZPIP	při posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevenci a omezování znečištění

Příloha č. 2: Seznam akreditovaných vzdělávacích institucí, které zaslaly výroční zprávy

AABYSS s.r.o.	Magistrát st. m. Kladna
Agentura SVS, s.r.o.	Magistrát st. m. Ostravy
Acha obec účtuje s.r.o.	Magistrát st. m. Plzeň
Akademie J.A. Komenského Karviná, o.s.	Management TC, s.r.o.
Alfa audit, s.r.o.	Masarykova univerzita, Právnická fakulta
ANAG, spol. s r.o.	Město Orlová
Aperta, s.r.o.	Město Říčany
Bankovní akademie - Gymnázium, Střední odborná škola a Vyšší odborná škola, a.s.	Město Žďár nad Sázavou
Barbora Chmelařová	Městské centrum sociálních služeb a prevence
Bc. Vilém Urban	Methodica, Institut pro další vzdělávání, o.s.
Česká asociace pro geoinformace, o.s. (CAGI)	Mgr. Dagmar Poliaková - EDUPOL
Česká vědeckotechnická vodohospodářská společnost	Mgr. Pavel Filipčík - CAMPANUS
České vysoké učení technické v Praze, Fakulta stavební	Michal Ptáček
Český a moravský účetní dvůr, s.r.o.	Monika Beranová
Český institut interních auditorů, o.s.	Multikulturní centrum Praha
Člověk v tísní, o.p.s.	NEWTON Solutions Focused, a.s.
Dr. Ing. Jiří Staněk	NOVATIS
EDU AGENCY s.r.o.	NOVEKO 96, spol. s r.o.
Eva Andrýsková	Občan v akci, o.s.
Gender Studies, o.p.s.	Odborné semináře pro obce, spol. s r.o.
Hlavní město Praha – Magistrát hlavního města Prahy	ORKAM Plzeň, s.r.o.
Holec, Zuska & Partneri	Peter Kučera
HOPE-E.S., v.o.s.	PhDr. Jiří Laciga
Image Lab s.r.o.	PhDr. Ludmila Hlavinková
INBES spol. s r.o.	Praemia, k.s.
Ing. Alena Chládková (AG vzdělávací agentura)	PROFIMA EFFECTIVE, s.r.o.
Ing. Helena Lhotová - REVOS	PROGRAM CENTRUM s.r.o.

Ing. R. Martynek	Regionální středisko výchovy a vzdělávání, s.r.o.
Instand o.s., institut pro podporu vzdělávání a rozvoj kvality ve veřejných službách	REKVAL, s.r.o.
Institut komunitního rozvoje	RENTEL, a.s.
Institut pro místní správu Praha	RNDr. Ivana Hexnerová - BOVA POLYGON
INTELEKT CZ, v.o.s.	SIGMIN, a.s.
INTES, družstvo pro výzkum, poradenské a inženýrské služby	Slezská univerzita v Opavě, Vzdělávací centrum v Krnově
Ivana Žáková - ODBORCONSULT	Soukromá střední škola a Střední odborné učiliště, s.r.o.
Jiřina Nehybová REGIONPARTNER /vzdělávací program pro veřejnou správu/	Statutární město Liberec
JUDr. Karel Havlíček Havlíček Brain Team	Střední odborná škola profesora Švejcara
Kariérový a personální servis s.r.o.	Středočeský vzdělávací institut Akademie J.A. Komenského
KARYON spol. s r.o.	STUDIO AXIS, spol. s r.o.
Krajský úřad Jihočeského kraje	Transparency International - Česká republika, o.p.s.
Krajský úřad Jihomoravského kraje	TRIADA - Poradenské centrum, o.s.
Krajský úřad Karlovarského kraje	Triada, spol. s r.o.
Krajský úřad Kraje Vysočina	TSM, spol. s r.o.
Krajský úřad Královéhradeckého kraje	TT-CONTACT, s.r.o.
Krajský úřad Libereckého kraje	ÚHLAVA, o.p.s.
Krajský úřad Moravskoslezského kraje	Vodní zdroje Ekomonitor spol. s r.o.
Krajský úřad Pardubického kraje	Vysoká škola evropských a regionálních studií, o.p.s.
Krajský úřad Středočeského kraje	Vysoká škola finanční a správní, o.p.s.
Krajský úřad Ústeckého kraje	Vysoká škola sociálně-správní, Institut celoživotního vzdělávání Havířov, o.p.s.
Krajský úřad Zlínského kraje	Výzkumný ústav geodetický, topografický a kartografický, v.v.i.
KRES, spol. s r.o.	Vzdělávací centrum pro veřejnou správu, o.p.s.
M. Kornetová	Vzdělávací středisko SPUSA
Magistrát st. m. Brna	Zdražilová - SALVEA