



Výbor pro kontrolu kvality hodnocení dopadů regulace (RIA)

Č. j.:

AVS 1740/09

V Praze dne 10. prosince 2009

N á v r h s t a n o v i s k a č. 98

Grémia pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu

k

návrhu zákona o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů

I.

Cíl návrhu

Navrhovanou právní úpravou, kterou předkládá ministr dopravy, je sledována adaptace právního řádu ČR na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1370/2007 o veřejných službách v přepravě cestujících po železnici a silnici a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 1191/69 a č. 1107/70. Současně se zajišťuje sjednocení právní úpravy veřejných služeb v dopravě silniční a v dopravě drážní.

Dosavadní právní úprava je provedena především:

- zákonem č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších právních předpisů,
- zákonem č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších právních předpisů.

Navrhuje se vyčlenění dané problematiky do jednoho zákona, který by pro osobní drážní i silniční dopravu upravoval podmínky zajišťování dopravní obslužnosti a s tím související podmínky pro vynakládání veřejných prostředků jednotně. Tato právní úprava by současně navázala na nařízení č. 1370/2007/ES a představovala by adaptaci právního řádu ČR na toto nařízení ES.

II.

Soulad s obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace

Hodnocení dopadů regulace bylo provedeno podle Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (RIA), jež byly schváleny usnesením vlády č. 877 ze dne 13. srpna 2007, a to v několika variantách s ohledem na komunitární a vnitrostátní cíle. Přílohou materiálu je rozsáhlá a podrobná studie zabývající se dopady této právní úpravy. Studie byla zpracována externím subjektem.

III.

Způsob projednávání návrhu

K návrhu proběhla celkem 3 kola meziresortního připomínkového řízení v prosinci 2008, v březnu 2009 a v listopadu 2009. Připomínky byly velmi rozporné. K přípravě návrhu pro třetí kolo byla proto ministrem dopravy ustavena pracovní skupina, jejímiž členy vedle zástupců nejvíce dotčených ministerstev byli také zástupci krajů a profesních a odborových sdružení.

Předkládaný návrh proto vychází jednak z vypořádání meziresortního připomínkového řízení a dále také ze závěrů uvedené pracovní skupiny. Nepodařilo se odstranit rozpory s Ministerstvem financí s Jihomoravským krajem a Libereckým krajem a Hospodářskou komorou. Rozpory, které se však netýkají hodnocení dopadů regulace, jsou předkládány k rozhodnutí vládě. Podrobné vypořádání zásadních připomínek je obsaženo v příloze materiálu.

IV.

Návrhy na úpravu/ doplnění

Z hlediska hodnocení dopadů regulace se nenavrhují žádné úpravy materiálu.

V.

Závěr

Z důvodu uvedeného v bodech II. a IV. sekretariát Grémia doporučuje Výboru, aby navrhl Grémiu materiál schválit v předloženém znění.