



odbor bezpečnostní politiky a prevence kriminality
Nad Štolou 3
Praha 7
170 34

Praha 22. března 2017

Stanovisko Ministerstva vnitra k povinnostem obcí jako držitelů zbrojních licencí

Odbor bezpečnostní politiky a prevence kriminality Ministerstva vnitra v reakci na konkrétní případ zahájení správního řízení pro správní delikt podle zákona o zbraních vydává následující stanovisko ve věci aplikace ustanovení *zákona č. 119/2002 Sb., o střelných zbraních a střelivu (zákon o zbraních), ve znění pozdějších předpisů* (dále též „zákon o zbraních“) ve vztahu k obcím, jež jsou držiteli zbrojní licence.

Ustanovení § 39 odst. 1 písm. o) zákona o zbraních stanoví následující:

„(1) Držitel zbrojní licence skupiny A až J je povinen
o) oznámit příslušnému útvaru policie změnu odpovědného zástupce nebo člena statutárního orgánu právnické osoby a jejich osobní údaje nebo změnu odpovědného zástupce fyzické osoby, pokud byl ustanoven, nebo pokud bude ustanoven nový odpovědný zástupce, a jeho osobní data; oznámení musí podat do 10 pracovních dnů ode dne, kdy změna nastala.“

V návaznosti výše uvedené stanoví § 76d odst. 1 písm. o) zákona o zbraních následující:

„(1) Držitel zbrojní licence skupiny A až J se dopustí správního deliktu tím, že
o) neoznámí změnu podle § 39 odst. 1 písm. o).“

Ve vztahu k otázce, kterou osobu lze v případě obce považovat za „odpovědného zástupce nebo člena statutárního orgánu“ je třeba, podle názoru Ministerstva vnitra, odkázat na *zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů* (dále též „živnostenský zákon“), který ve svém § 11 postavení odpovědného zástupce poměrně striktně vymezuje. Pod pojem „odpovědného zástupce“ nelze tedy libovolně podřazovat další osoby v jiném postavení, než je uvedeno v § 11 živnostenského zákona, ani osoby vykonávající obdobné úkoly pro jinou osobu než podnikatele, na kterého se vztahuje živnostenský zákon.



V případě pojmu „statutární orgán“ je situace z hlediska právního výkladu složitější. Předpisy soukromého práva vesměs jednoznačně stanovují, která osoba, resp. jaký orgán je statutárním orgánem právnické osoby (sokromoprávní korporace, popř. fundace), přičemž na jejich postavení se obecně použije *zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů* (dále též „občanský zákoník“); (k povaze statutárního orgánu srov. především (zejm. § 163 a 164 občanského zákoníku).

V případě veřejnoprávních právnických osob (např. právě obcí coby veřejnoprávních korporací) se ovšem občanský zákoník vesměs nepoužije, a to ani subsidiárně, kdy je v tomto bodě třeba odkázat na ustanovení § 1 odst. 1 občanského zákoníku, které stanoví, že:

„... Uplatňování soukromého práva je nezávislé na uplatňování práva veřejného.“

Konkrétně v případě vymezení postavení starosty obce *zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů*, pouze v ustanovení § 103 odst. 4 písm. i) výslovně stanovuje, že starosta plní obdobné úkoly jako statutární orgán zaměstnavatele vůči uvolněným členům zastupitelstva a tajemníkovi obecního úřadu. Starosta, ani jiný orgán obce ovšem zákonem o obcích jako statutární orgán obce obecně stanoven není. Konečně lze zmínit, že již v minulosti mechanické ztotožnění starosty obce se statutárním orgánem odmítl Ústavní soud (srov. nálezy Ústavního soudu sp. zn. IV. ÚS 576/2000 a III. ÚS 721/2000).

Ze všech uvedených důvodů je tedy třeba dovodit, že starostu obce (ani jiný orgán obce) nelze považovat za statutární orgán obce. Pokud pak zákon o zbraních hovoří o podmínkách kladených na členy statutárního orgánu držitele zbrojní licence [např. § 33 odst. 2 písm. c) a § 34 zákona o zbraních] nebo v souvislosti s těmito osobami ukládá držiteli zbrojní licence povinnosti [např. právě v § 39 odst. 1 písm. o) zákona o zbraních], třeba tato ustanovení v první řadě vztahovat na právnické osoby soukromého práva. Jejich aplikace na obce jako jednotky územní samosprávy a fakticky právnické osoby veřejného práva (zřízené zákonem) však z povahy věci, kdy zákon o obcích ani jiné právní předpisy nestanovují v rámci struktury orgánů obce jejího odpovědného zástupce nebo statutární orgán, není bez dalšího možná.

Lze tudíž uzavřít, že obec povinnost podle § 39 odst. 1 písm. o) zákona o zbraních (na rozdíl od právnických osob soukromého práva) neplní, neboť dle zákona o obcích obec nemá ani odpovědného zástupce ani statutární orgán.

Mgr. David Chovanec
ředitel