



Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
náměstí Hrdinů 1634/3  
140 21 Praha 4

## Nejčastější dotazy k novele zákonů o ÚSC v oblasti odměňování členů zastupitelstev ÚSC

(aktualizace k 11. prosinci 2023)

Níže uvádíme krátké odpovědi na nejčastější dotazy, se kterými se obce a kraje na Ministerstvo vnitra v souvislosti s novelou zákonů o ÚSC obracejí. Soubor dotazů bude případně aktualizován.

**Veškeré odpovědi na dotazy jsou využitelné až za předpokladu definitivního nabytí platnosti a účinnosti předpisu (viz obecné informace).**

### Minimální výše odměny neuvolněného starosty od 1. 1. 2024

**Novelizací právní úpravy v dané oblasti nedochází k žádným změnám a dle § 72 odst. 4 zákona o obcích tedy neuvolněný starosta obce bude mít, na rozdíl od ostatních neuvolněných členů zastupitelstva obce, ode dne zvolení do funkce automaticky nárok na odměnu za měsíc alespoň v zákonem stanovené minimální výši.**

**Pokud zastupitelstvo obce nerozhodne usnesením jinak (tzn. pokud odměnu neuvolněnému starostovi nezvýší), bude obec povinna vyplácet neuvolněnému starostovi od 1. 1. 2024 odměnu alespoň ve výši 0,3násobku výše odměny, která by náležela uvolněnému starostovi ve výši dle právní úpravy účinné od 1. 1. 2024.**

Výši odměny nemůže zastupitelstvo obce svým usnesením pod tuto minimální hranici snížit, může ji pouze navýšit až do maximální možné výše odměny, jež by dle nové právní úpravy účinné od 1. 1. 2024 mohla náležet **neuvolněnému** starostovi obce.

Upozorňujeme tedy, že na základě novelizované právní úpravy se současně zvýší i zákonná minimální výše odměny pro neuvolněné starosty a pokud je neuvolněný starosta v obci odměňován touto minimální výší (tedy 0,3násobkem odměny uvolněného), bude třeba na tuto skutečnost od 1. 1. 2024 adekvátně reagovat, tzn. stanovit novou výši usnesením (doporučujeme) či automaticky vyplácet „minimální“ výši.

### Stanovení výše odměny neuvolněným členům zastupitelstva

Zákon o obcích (§ 72 odst. 3) i nadále stanoví, že se odměna za měsíc za jednotlivé funkce stanoví „**částkou v celých korunách**“.

Cílem tohoto ustanovení, které je účinné od roku 2018, nepochybně byla transparentnost vůči veřejnosti a zamezení možných výkladových nejasností při aplikaci přijatých usnesení.



**K dotazům, zda by v návaznosti na přijetí nové právní úpravy, mohla být výše odměny v usnesení vymezena i slovním opisem** (např. „v maximální výši dle zákona za funkci...“, „ve výši 0,8násobku maximální výše funkce...“, či stanovení koeficientem, jež by byl menší než „zákonný“ koeficient pro danou funkci) z důvodu, aby nebylo nutné přijímat každoročně nová usnesení, sdělujeme následující.

Přestože i nadále Ministerstvo vnitra považuje za nejvíce odpovídající naplnění zákona stanovení výše odměny **numerickým vyjádřením** (např. 10.000 Kč), lze upřesnit dosavadní výkladovou praxi Ministerstva vnitra a připustit, že **ani takováto usnesení nebude Ministerstvo vnitra považovat za rozporná se zákonem za předpokladu, že na jejich základě lze dojít k jednoznačnému určení, jaká výše odměny neuvolněného zastupitele v celých korunách v každém okamžiku platí** (a to i za využití § 72 odst. 7, podle něhož se výše odměny zaokrouhluje na celé koruny nahoru).

Nová právní úprava totiž zavádí jiný způsob výpočtu, kdy je výše (resp. maximální výše) odměn počítána prostřednictvím koeficientů a základny. Na **odpovědnosti obcí a krajů** je tak „spočítat“ pro danou funkci odměnu uvolněnému a maximální výši odměny neuvolněnému členu zastupitelstva, kdy se odměna ze zákona zaokrouhluje na celé koruny nahoru. Samotnou výši odměn neuvolněným členům pak stanoví zastupitelstvo.

Odměna i pro uvolněného člena zastupitelstva od 1. 1. 2024 je tak nově od 1. 1. 2024 stanovena také výpočtem a veřejnost (argument transparentnosti) se již výši této odměny ani v tomto případě nedozví „přímo“ z právního předpisu (do 31. 12. 2023 byla výše uvedena v NV č. 318/2017 Sb.).

Z těchto důvodů máme za to, že způsob výpočtu odměn pomocí slovního vyjádření a rozumným kalkulačním vzorcem, ze kterého se finálně dojde k určení částky v celých korunách, je v intencích nové právní úpravy akceptovatelný a nevyžaduje napadnutí takovýchto usnesení pro rozpor se zákonem, byť formálně vzato není částka výslovně uvedena ve schváleném usnesení.

Důrazně však doporučujeme, aby případná taková usnesení odkazující na „maximální“ částku či jiný způsob výpočtu vždy **jednoznačně vymezovala, zda se jedná o částku pouze pro „daný okamžik“, nebo o maximální částku i pro „další kalendářní roky“** (automatická valorizace), kdy bude rozdílná základna, aby takováto usnesení nečinila v praxi aplikační problémy.

Praha 11. prosince 2023

Zpracoval odbor veřejné správy, dozoru a kontroly